

安江林:一位长期结合西部实际探索经济带理论的经济学家

■杨才勇 中国宏观经济学会研究室主任

(上接5月31日04版)

二、探索丝绸之路经济带的走向和布局特点

将经济带的战略构想转化为战略规划,必须在地域空间上勾勒出这个经济带的走向、范围和布局格式。从2013年10月到2014年3月的近半年时间里,安江林所“画”出的“一带一路”大致走向和布局结构“图”如下:

1、丝绸之路、海上丝绸之路和丝绸之路经济带

“古代陆上丝绸之路在中国的两汉、三国、隋唐、宋元各时期有不同的路线。在现在的地图上,陆上丝绸之路的大致走向是以西安为起点,经甘肃的河西走廊(有一路经西宁、格尔木)、敦煌,然后分南北两路向西伸展。北路经新疆的哈密、吐鲁番、乌鲁木齐、库尔勒、库车、伊宁等地,出国境后以三国时的路线较有代表性,经阿拉木图、希姆肯特、克孜勒奥尔达、阿克托别、阿特劳等地,在里海和黑海北部依次与俄罗斯、乌克兰、罗马尼亚以及地中海北部沿岸的希腊、阿尔巴尼亚、意大利等国的城市相通,一直延伸到法国、西班牙、葡萄牙等西南欧诸国。南路经我国新疆的若羌、于田、和田、喀什等地出境,再经吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、阿富汗北部,与德黑兰、巴格达、大马士革等里海、黑海南部和北非诸国的城市相通。在北路与南路之间,还有中路穿梭于南北两路之间,形成时与南路相交于北路相交的网络状路线。隋朝的丝绸之路在现在的地图上则从新疆的叶城地区出境,经阿富汗东部南下,到巴基斯坦的卡拉奇、瓜达尔地区。海上丝绸之路以广州为起点,绕过东南亚、印度,进入红海和地中海,到达北非的突尼斯和意大利的罗马等城市。古代丝绸之路具体路线在国内和国外的变化较为复杂,陆上丝绸之路实际上是连通中国西部与中亚、西亚、欧洲、北非国家的一种商路网络,其所覆盖的范围,基本上包括了现在的中国西北地区和西亚五国,以及里海、黑海、地中海、阿拉伯海沿岸的许多国家。”(安江林:《丝绸之路经济带的大致走向和布局结构特点》企业家日报2014年2月15日)

“中国地处太平洋西岸,有着漫长的海岸线,辽阔的海洋活动空间和丰富的海洋资源,中国走向世界,实现经济和社会的国际化大发展,必须依托海洋,从太平洋走向世界各地。中国同时也拥有广阔的领土、漫长的陆上国界线 and 广袤的边疆地区,有众多的周边邻国和极为广阔的陆地发展空间,可以从陆地上走向世界实现大发展。丝绸之路经济带就是中国走向世界的陆地大舞台。只要能够创造性地发挥中国的陆海条件组合优势,并使之与我们一贯奉行的公正而成功的国际关系准则和外交政策相结合,就可形成中国在国际舞台上独有的优势。其中重要的创造性举措就是建设国际经济轴带,如丝绸之路经济带。建设中国与四邻国家实现区域一体化发展,促进丝绸之路经济带、排除天然阻隔,化解文化差异造成的障碍,用经济轴带把有着共同利益追求的“远亲近邻”们联结成利益共同体和命运共同体,是建设多种文化融合发展的新型国际经济体系和国家关系体系的重要基础,也是中国实现转型发展必不可少的国际条件。建设丝绸之路经济带使我们充分发挥国内和国际两种资源、促进国内区域协调发展与国际各类区域共同发展的结合,有了一种可以依托的地域空间载体,能够付诸实施的战略途径和不断完善、提高的总体规划模式。对于中国能源产业来说,丝绸之路经济带是一种紧密连接国内生产基础和海外供应基地的地域组织形式,也是充分利用陆地大舞台和海陆组合条件,建设开放式能源生产—运输体系、稳妥实现能源转型和能源可持续发展的战略模式。”(安江林:《中国能源战略与丝绸之路经济带建设》(中宏大连国际学术会议论文集,2014年6月19日))

2、丝绸之路经济带国内区段的走向和布局结构特点

《安江林:《丝绸之路经济带的大致走向和布局结构特点》企业家日报2014年2月15日) 丝绸之路经济带国内区段是由五个城市群依次相连构成的串珠式城市群集聚区或城市群连带带。这五个城市群是:以上海为中心

陆上依托国际大通道 海上依托重点港口城市



东盟—南亚—西亚—北非—欧洲

的长江三角洲城市群;以郑州为中心的中原城市群;以西安为中心的关中—天水城市群;以兰州为中心的黄河上游城市群;以乌鲁木齐为中心的新疆城市群。新疆城市群处于“准城市群”的阶段,目前以环天山城镇密集区为基础,正在向南疆、北疆和国外地区延伸发展,具有成长为丝绸之路经济带承接上启下、贯通中西的核心国际区域增长极的巨大潜力和必然趋势。

分别以西安、兰州、乌鲁木齐三个节点城市为中心,建设向主轴带两侧延伸的辐射状分支经济带。西安节点应当重点建设四条分支轴带,即:(1)西安—铜川—延安—榆林—银川轴带;(2)西安—汉中—安康轴带,分别与重庆、成都、襄樊、武汉等中心城市相通;(4)西安—临汾—太原轴带。兰州节点应当重点建设的四条分支轴带是:(1)兰州—固原—平凉—庆阳轴带,并向陕西延安、山西晋南延伸发展;(2)兰州—银川—包头—呼和浩特经济带,逐步发展成为兰银呼经济带;(3)兰州—西宁—格尔木经济带,一个方向是向西藏的那曲和拉萨延伸,与雅鲁藏布江经济带相交,另一个方向是向新疆的南疆地区延伸,与环塔里木盆地经济带交汇;(4)兰州—成都—重庆经济带,促进黄河上游经济区与成渝经济区衔接、融合。乌鲁木齐节点应当重点建设以下三个分支轴带:(1)环天山经济带;(2)环准噶尔盆地经济带;(3)环塔里木盆地经济带。新疆的这种“三连环”经济带布局独具特色,其中环天山经济带在国内虽只是“半环”,但与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国的经济带相连,尤其是依托拟建的中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路,则可形成“乌鲁木齐—伊宁—扎库特—阿拉木图—阿克苏—塔什干—阿克套—阿拉木图—阿克苏—库尔勒”这样一个“全环”的环天山跨国经济带。

3、丝绸之路经济带国外区段的布局结构特点

(安江林:《丝绸之路经济带的大致走向和布局结构特点》企业家日报2014年2月15日) 丝绸之路经济带国外区段的主轴带走向和沿线地区依次是:中国霍尔果斯口岸外的扎尔肯特、阿拉木图、比什凯克、塔什干、杜尚别、撒马尔罕、阿什哈巴德、德黑兰、巴格达、大马士革、安卡拉、地中海沿岸城市群。这一地带交通相对发达,城镇密集,经济聚集程度高,可以将中亚五国和伊朗、伊拉克、叙利亚、土耳其等西亚诸国的城镇密集区与地中海沿岸的城市群连成一体。这一地带又是世界能源资源最丰富的地区,是中国现在和今后较长时期进口原油和天然气的主要基地。国外区段可以建设以下几条重要分支轴带:(1)中国新疆的阿勒泰、塔城—哈萨克斯坦的阿亚古兹、阿斯塔纳、科斯塔纳、阿克托别—俄罗斯的马萨拉、莫斯科轴带,可一直延伸到波罗的海和大西洋沿岸。(2)塔什干—阿拉尔—撒马尔罕—布哈拉—阿克套—阿特劳—里海、黑海沿岸经济带,是中国企业重点投资的目标地区之一。(4)杜尚别—喀布

尔—伊斯兰堡—卡拉奇轴带,与正在建设中的中巴经济走廊基本相重合。(5)主轴带和主要分支轴带逐步向其两侧扩展和向地中海、阿拉伯海沿岸地区延伸,最终形成与我国陇海兰新经济带相通的中国西部—中亚五国—里海、黑海、地中海、阿拉伯海、红海沿岸各国一体化发展的带状经济区,将亚、欧、非三大洲连成一体。

中国西北地区与中亚五国相连的大片区域是丝绸之路经济带的核心地带,应当在丝绸之路经济带中率先崛起,成为经济带的增长中心,在经济带的形成、延伸、扩展中发挥承东启西、聚集能量、辐射带动、创新示范作用。

三、促进“一带一路”战略与能源战略的衔接

安江林:《丝绸之路经济带——中国的开放式能源生命线》,开发研究2014年第5期)

1、丝绸之路经济带(国外区段)是中国进口石油、天然气和核能资源的主要供应基地

丝绸之路经济带国外区段的主轴带所经过的阿拉木图、比什凯克、希姆肯特、塔什干、杜尚别、撒马尔罕、阿什哈巴德、德黑兰、巴格达、大马士革等地带及其在两侧的辐射区域,以及“北非—中东—中亚—俄罗斯油气带”,是中国进口原油、天然气的主要地区。未来中国原油、天然气进口的依赖度将由60%以上陆续上升到70%以上,这在很大程度上就是对丝绸之路经济带国外区段依赖状况的依赖性。

2、丝绸之路经济带(国内区段)是中国发展清洁能源的主要基地

地处丝绸之路经济带沿线及其辐射区域的西北五省区、内蒙古中西部、西藏、山西、河北、山东、河南等地区,水能、核能、风能、太阳能、生物质能等清洁能源资源极为丰富,具有发展多种清洁能源的良好条件。将西北五省区和内蒙古、山西、河南、河北、山东等丝绸之路地区建设成为全国的新能源产业基地和能源结构调整、优化的示范基地,在全国率先走出一条大规模发展新能源产业、逐步实现能源产业清洁化并带动区域现代化的成功道路,是国家实施适合中国国情的能源革命战略、保证能源安全、率先实现能源生产和消费方式的重大战略措施。这一地区还将成为向中亚、西亚地区输出清洁能源产业,发展新能源国际合作的重要基地,有条件形成从中国华北、西北到中亚、西亚、北非这样一个宏大的新能源产业带。

3、丝绸之路经济带是中国常规能源与新能源实现合理组合,稳步实现能源结构转变的领先区域

西北以及山西、内蒙古、河南、河北、山东、江苏等丝绸之路沿线地区,既有丰富的清洁能源资源,亦有储量巨大的传统能源资源和传统能源生产能力,同时又是从中亚、西亚进口优质油气资源的大通道,因而是新能源与传统能源合理组合的理想之地。国家有关规划中确定的建设五大综合能源基地,其中三个基地(山西、鄂尔多斯盆地、新疆)在丝绸之路经济带范围。这一地带的甘肃、陕北、陇东、神东、蒙东、宁东、晋北、晋中、晋东、冀中、鲁西、河南、两淮已成为全国的重点煤

炭—电力基地和煤炭液化、煤制气、煤制烯烃、煤基多联产、煤油气资源综合利用的示范基地,煤炭产量占全国的60%以上。山西、河北、安徽、山东、河南、陕西、甘肃、宁夏、重庆、四川等省(区)是煤层气和页岩气勘探、开发的重点地区,沁水盆地和鄂尔多斯盆地东缘有条件建设成为大型煤层气产业基地。新疆、甘肃、陕西、内蒙古、河南、四川等地是主要的石油天然气开发生产基地和石化工业基地,塔里木盆地、准噶尔盆地、鄂尔多斯盆地、渤海湾盆地、四川盆地等,已成为国家重点加强的油气勘探开发区和新增石油天然气探明储量的地区。

这一地带的核能与风能、太阳能、生物质能、水能等清洁能源具有一定的组合优势,可以通过水光互补、风光互补等清洁能源组合模式,形成多种清洁能源产业优势互补、同步发展的产业集群,实现能源稳定供应和能源清洁化水平持续提高的良好结合,成为带动经济转型和区域经济社会现代化的战略性支柱产业。

4、丝绸之路经济带是中国能源运输的大通道和主动脉

丝绸之路经济带国外区段是中国进口原油、天然气的主要通道,包括:中哈原油天然气管道;中亚天然气管道;输送海湾地区进口油气的重要通道——中缅原油天然气管道;将来有可能建设的新的进口油气管道。丝绸之路经济带国内区段是连通全国能源基地和能源消费地区的运输主动脉,主要的能源通道有:石油天然气运输通道;电力通道;煤炭运输通道。

5、丝绸之路经济带是向全国绝大部分地区供应能源产品的战略基地

丝绸之路经济带国外区段是世界油气的主要生产基地,也是我国进口油气的主要供应地区。丝绸之路经济带国内区段则是全国的综合能源生产区和能源运输带,丝绸之路经济带整体所具有的综合能源生产和运输能力,使能源供应的范围覆盖到西部、中部和东部沿海的广大地区,成为全国能源供应与能源消费保持动态平衡的主要保证条件,对推动能源布局和结构的合理化以及全国经济社会的正常运行和协调发展发挥着强大而全面的保证、推动作用。

四、用“一带一路”研究成果服务地方经济发展

安江林发表的“一带一路”研究成果受到政府机构的重视。《经济要参》刊登《丝绸之路经济带的大致走向和布局结构特点》一文,以及此前刊登《建设增长极体系:西部开发和发展的新思路》一文,观点在于党和国家的决策层为文章的主要论点做了宣传和介绍。甘肃省委宣传部原副部长、甘肃社科院原党委书记、甘肃省委党校副校长范鹏2014年曾指示,将安江林以及社科院其他专家所写的有关丝绸之路经济带的论著进行汇集、整理,供省委和省政府领导参考。山西省商务厅政策研究室于2014年3月委托安江林主持研究《山西省对接丝绸之路经济带发展战略》课题,为山西省委省政府决策提供参考。

安江林为山西省商务厅提供8万多字的课题研究报告,其要点如下:

1、山西对接“一带一路”的总体战略思路 and 战略目标

◆山西对接丝绸之路经济带的总体战略思路:山西省在总体上应当实行对接海上丝绸之路和对接陆上丝绸之路经济带的“双向对接战略”。山西扩大向东开放应当积极对接海上丝绸之路,实现与京津冀和环渤海地区协同发展,主动承接长三角、珠三角的辐射带动,在自主创新、产业升级和经济发展水平等方面努力追赶东部发达地区,面向广大地区加快外向经济发展。向西开放应采取主动对接陆上丝绸之路经济带的战略,面向中西亚和欧洲、非洲发展经贸合作,参与国际竞争,注重发挥独特的区位、能源、科技、高端制造、文化、旅游等优势,以能源和高端制造业为主导,建设创新驱动型现代产业体系,开创以开放促改革、促发展的新局面,将山西建设成为推动丝绸之路经济带发展的现代化能源、加工业、服务业基地。

◆山西对接丝绸之路经济带的主要战略目标:以对外贸易为突破口,通过与国内各地区间的深化分工和广泛合作,不断扩大与中亚、西亚、南亚、欧洲、北非等我国西部和西南

部各国的经贸往来,提高全省经济的集约化、国际化、现代化水平,走出一条开放带动转型、转型驱动升级、升级带来高质量可持续发展的成功之路。

(1)持续、稳定地提高全省的对内对外贸易、对内对外投资能力和投资规模,显著提高省域经济的开放水平,形成拉动经济增长、带动关联产业发展、促进经济转型的新动力、新领域,经过10—15年的时间使山西发展成为中部地区的经济、科技、文化强省。

(2)外向型经济成分得到显著提高,适应丝绸之路经济带建设的优势产业、高端产业实现超常规增长和总量翻番,产生一批规模大、实力强、在国际市场有较强竞争力和带动作用、示范作用的骨干企业、企业集团和具有国际化经营能力的大批中小企业,带动全省经济效益和经济发展质量全面提高。

(3)以开放型发展为驱动力,促进省内自由贸易体制、政策的试验和完善,带动整体改革的深化,形成全省经济稳定增长的新机制、新模式,使开放型发展能力和对外合作水平实现质的提高。

(4)增强优势产业的出口能力和对外投资能力,扩大技术、人才、高端产品、高素质企业等短缺要素的进口和输入,扩大优势产业的规模,提升优势产业的素质和国际竞争力,实现部分过剩产能的向外转移,有效带动全省产业结构的轻型化、合理化、高度化升级。

2、山西对接丝绸之路经济带的重点产业

山西对接丝绸之路经济带的主要产业包括能源(煤炭、电力、新能源)、加工业(冶金、装备制造、建材、新材料、特色食品)、现代服务业(现代物流业、旅游业、贸易、环境保护、科技咨询、金融)、特色农业等。这些产业既是山西有一定优势的经济支柱,又是丝绸之路经济带国内外市场需求较大的领域。

山西能源产业的主要优势是煤炭和电力,新能源、煤层气产业也具有巨大的潜力和优势。能源产业发展应当面向国内和国外两个市场的需求保持合理规模,提高现代化水平。煤炭、电力、新能源、煤层气行业要面向国际市场特别是丝绸之路经济带沿线国家的市场,稳步扩大煤炭等能源产品出口、耗能产品出口和能源装备出口等多重对外竞争优势。

加工业发展要坚持高加工度、高附加值、高技术水平的高端化原则,在优质钢材、煤化工、装备制造、食品等领域向国际产业分工的高端环节攀升。

冶金产业按照企业大型化、装备现代化、布局基地化的导向,重点发展不锈钢材、铝材、铜材、镁合金及其精深加工产品,推进产业链向高科技、高加工度方向延伸,面向丝绸之路经济带沿线国家和地区更广阔的国际市场,扩大出口和对外投资。

装备制造业坚持高端化、系列化、成套化方向,依托大企业大集团,强化自主创新,实施品牌战略,面向国内外市场,重点发展煤矿和煤化工机械、汽车、铁路装备、纺织机械、高端智能电液压系统、化工机械、太阳能光伏设备、风能化设备、电子信息装备、大型军工机械和农业机械。提高柔性制造、计算机集成制造、智能制造、网络化制造、绿色制造等先进制造技术水平,注重收购、兼并国外技术水平和先进的装备制造企业,跨越式提高装备制造业的先进性和成套化水平,增强装备制造业的国际竞争力和对外投资能力。

水泥产业在全面提升企业整体素质的同时,要注重面向丝绸之路国际市场寻求产能转移,同时培育发展陶瓷、特种玻璃、光伏太阳能玻璃、低辐射镀膜等出口产品。

新材料产业重点发展煤焦油、焦化苯深加工和煤制烯烃等化工新材料,有机硅深加工产品和高强度和专用特种钢材,高强度、高韧性、耐腐蚀镁铝合金型材,大型特种镁铝合金深加工材料,低稀土含量永磁材料、高温永磁材料,电磁防护材料、全息光盘等。延伸产业链,进一步提高优势产品的市场竞争力,促进更多的新材料产品走向国际市场。

特色食品产业重点发展白酒、山西陈醋、乳品、肉类加工、特色食用油、功能食品、干鲜果蔬等、饮料、淀粉制品、方便食品。

此外,要发展有自主知识产权的环保产业、规模化、专业化、现代化的服务业,专业化、集约化、智能化的现代物流业,高效、文明、特色化的旅游业,品牌化的特色产业。

(未完,待续)

(上接02版)

英国国债和财政体系的建立

■刘仲敬 武汉大学历史学院

我们考虑19世纪自由主义的时候,必须注意这个事实,自由主义是以英国伦敦金融市场对各国自由为主导为前提的,在欧洲以外地区是以皇家海军在全世界范围对财产和自由贸易维护为前提的。各个国家比如中国清政府,或者埃及、墨西哥,它们存在的先决条件就是维护财产权和自由贸易,如果经常采取赖债不还,就由皇家海军实施执法权,强迫它履行还债义务,如果不履行,就通过殖民方式进行财政整顿。考虑18、19世纪英国宪政发展,必须把国际因素考虑进去,如

果英国海军不能对英国以外地区进行必要的训诫,迫使世界体系各部分都和英国同样尊重私有财产和自由贸易,这个体系的面貌肯定和现在截然不同。

这个体系的模式就是由英国伦敦商人和外省地主通过国债制度博弈形成的。国债体系最开始得利的仅仅是英国商人和外国投资者,英国国民没有直接利益关系,这个阶段仍然可以采取意大利北部城邦方式,通过赖债手段减轻自己的压力。但是,英国股票大部分分散以后,这种可能性不存在了,外省的有产阶级和伦敦商人利益共生关系已经形成。同时托利党和辉格党也形成了利益共生关

系,在整个17世纪甚至18世纪最初的几十年,英国各党派之间斗争仍然以破坏性方式进行,把外国同党看作朋友,把本国看作敌人。但是18世纪之后这种情况已经不存在了,两党都是共同利益,双方都不会斩尽杀绝,而国内的利益超过国外的利益。这样英国民族国家才算真正形成,民族国家在欧洲大陆非常不同,他和民族市场和经济体形成大体同步,这是他形成民族国家过程高度稳定的原因。

欧洲大陆从法国大革命以后,形成民族国家的边界是按照文化和政治边界划分,形成民族国家要割裂原有市场,因此民族国家

形成对经济体制发展往往是一场灾难。政治体系和经济体系的冲突是欧洲大陆的明显特点,更是欧洲大陆以外所有后发国家,包括像中国、埃及这样国家显著的特点。英美体系的优越点,实际上就是政治体系和经济体系的演变具有生态意义上的共生关系,它们是在同一个生态位上共同发展起来,一荣俱荣,一损俱损,这一点就非常有利于英美体系的全世界中心位置。中国从明朝末年到现在,政治体系和经济体系一直在分裂状态,如果要维持以北京为中心的帝国体系,就要对东南部进行压榨政策,如果要维护东南沿海为主的国际贸易体系,沿海地区就有裂变的倾向,

这个矛盾一直到现在无法解决。但是我们不要以为这是中国本身的特点,这是除了英语国家以外整个世界上后发国家共同的特点。这与其说是在某一个历史时期采取某一个错误政策的错误,不如说是在全球巨大的生态系统演变当中来的太晚,最有利的生态位已经被最先采取这个模式的占据了中心位置,在这个前提下,你无论怎么协调,都不可能产生出足够竞争力,除非等到下一个节点,原有生态体系崩溃。在节点来临之前,整个体系按照比较温和方式自发演变过程中,想替代最先成功的占有原有的生态位几乎是不可能的。(完)