

16省份出台户籍制度改革意见 将落实居住证制度

■ 李金磊 报道

今年政府工作报告和国务院日前批转的《关于2015年深化经济体制改革重点工作意见》均提出“抓紧实施户籍制度改革”。根据记者梳理,目前,全国至少已有16个省份正式出台了本省份的户籍制度改革意见。

其中,多地明确提出“取消农业户口与非农业户口性质区分”的时间表,并明确建立落实居住证制度。值得注意的是,《居住证管理办法》今年有望正式出台实施,这也为各地落实居住证制度提供指导。

16省份出台 户籍制度改革意见

今年官方多次要求推进户籍制度改革。继今年政府工作报告提出“抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策”后,国务院最近批转的《关于2015年深化经济体制改革重点工作意见》提出,要抓紧实施户籍制度改革,落实放宽户口迁移政策,完善配套措施,建立城乡统一的户口登记制度。

记者了解到,2014年7月底,国务院发布《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,要求“各省、自治区、直辖市人民政府要根据本意见,统筹考虑,因地制宜,抓紧出台本地区具体可操作的户籍制度改革措施,并向社会公布”,随后“地方版”的户籍制度改革意见陆续出台。

据记者不完全统计,目前全国已有新疆、黑龙江、河南、河北、四川、山东、安徽、贵州、山西、陕西、江西、湖南、吉林、福建、广西、青海16个省份正式公布了本地区的户籍制度改革意见。

上述意见均明确了本地区进一步放宽户口迁移的政策,并提出取消农业户口和非农业户口性质区分,建立统一城乡户口登记制度,多地提出了具体实施的时间表。

其中,贵州提出,从2015年6月1日起,在“户别”栏不再登记农业或非农业,统一登记为家庭户或集体户;黑龙江提出,从2014年11月1日起,全省取消农业户口和非农业户口性质划分,统一登记为居民户口,群众可自愿到公安派出所更换居民户口簿。

“取消农业户口和非农业户口性质区分,有利于消除身份歧视。”国际金融论坛城镇化研究中心主任易鹏此前对记者表示,统一户籍性质仅仅是标志,消除依附在户口性质上的如医疗、就业、住房保障等方面的差别待遇,真正实现城镇基本公共服务的全覆盖和均等化,才是衡量户籍改革成功与否的关键。

建立 落实居住证制度

在目前公布的16个省份的户籍改革意见中,对于建立落实居住证制度均有着墨,但大都沿袭了“国家版”户籍改革意见中的内容。

在申请居住证的年限上,各地均提出要在居住地居住半年以上。在居住证提供的公共服务范围所需条件下,大多数省份并未明确具体年限,仅新疆和贵州较为具体。

其中,新疆提出“居住证持有人连续居住满二年和参加社会保险满二年,逐步享有与当地户籍人口同等的职业教育补贴、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利;随行子女在当地连续就读满四年以上、父母参加社会保险满三年为基本条件,逐步享有随行子女在当地参加中考和高考的资格”;贵州提出,居住证持有人在当地连续居住1年以上的,逐步享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、养老服务、最低生活保障、特困人员供养等权利。

各地的“语焉不详”也与目前缺乏“国家版”的顶层设计有关。事实上,自2014年12月4日开始征求意见的《居住证管理办法(征求意见稿)》,目前已经结束征求意见几个月的时间,但尚未出台。

不过,《关于2015年深化经济体制改革重点工作意见》提出“出台实施居住证管理办法,以居住证为载体提供相应基本公共服务”,因此,这一办法年内出台实施应是大概率事件,而这也将为各地建立落实居住证制度提供指导。

“作为户籍制度改革中一个过渡性的制度安排,居住证制度将使中国朝着实现基本公共服务均等化迈出重要一步。”中国社科院人口与劳动经济研究所副所长张车伟对记者表示,由于户籍制度改革无法一步到位,通过设立门槛不高的居住证制度,可以那些已经进入到城市的外来人口能享受到一定范围的公共服务,意义重大。

中国人民公安大学教授王太元也认为,居住证是外地居民、农村居民合法平稳转变为本地人、城镇人的制度阶梯。基本公共服务均等化未全面实现前,推行居住证制度,至少能对部分资源和服务给予法律保障。

中央鼓励创业政策频出 应届生有创业意愿者翻番

■ 种卿 报道

又到一年毕业季,与往年不同的是,今年很多毕业生在讨论就业问题的时候,开始有更多人考虑创业。近日,国内某大型网上招聘平台的调查显示,在参与调查的2015年应届毕业生中,选择创业的学生比例从去年的3.2%上升到6.3%,大学生创业意愿较去年几乎翻番。

与此同时,国务院一月前刚刚发布的关于做好就业创业工作的意见,部署了鼓励创业的九大政策举措,这也为大学毕业生的创业热情添柴加薪。

政策突出创业作用 9举措鼓励创业

在今年的全国两会上,创业成为政府工作报告中密集出现的词汇之一,“大众创业、万众创新”随即成为舆论关注焦点。

为此,国务院在4月27日印发了《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》,部署进一步促进就业鼓励创业,以稳就业、惠民生、促发展。

当时,人力资源社会保障部副部长信长星表示,“过去的就业方针是劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业。这次文件最突出的变化就是鼓励创业,把就业和创业结合在一起。”

人社部下月5月26日召开的就业创业工作会议上,总结了《意见》有关鼓励“大众创业、万众创新”的九个具体措施,包括营造宽松便捷的创业准入环境;培育创新创业公共平台;创新创业融资的渠道;支持创业担保贷款发展;加大减税降费的力度;调动科研人员创业的积极性;鼓励农村劳动力创业;营造良好的创业氛围;完善就业创业服务。

谈及电子商务领域的创业机会,人社部劳动科学研究所所长郑东亮表示,互联网是特别适合年轻人创业的一个领域。现在已经创造了上千万个就业创业岗位,应该说政府非常重视这个领域的创业和就业工作。

中国就业促进会副会长陈宇认为,国家推出的新一轮扶持计划,是从战略高度推进



青年群体创新创业,为年轻人搭建了新的创业服务平台,必将助推他们在新一波创业浪潮中乘风破浪,实现梦想。

应届生创业意愿增强 近半为了“理想或兴趣”

人社部最新数据显示,2015年大学毕业生将达749万人,比2014年又增加了22万人。对此,信长星表示,从目前情况看,当前高校毕业生整个就业情况还是比较平稳的。同时,政策也鼓励毕业生去创业,大部分现有的创业政策对高校毕业生都是适用的。

智联招聘在5月12日发布的“2015年应届毕业生求职力”调研显示,大学生创业意愿较去年几乎翻番。调查覆盖的近59000个样本中,选择就业的比例为71.2%;选择创业的学生比例从去年的3.2%上升到6.3%。

可见,今年高校毕业生创业意愿明显增

强。来自天津师范大学的应届生傅同学告诉记者,自己学的是广播电视新闻专业,班里一个同学已经决定创业,也算是传媒类的公司,跟所学专业方向很“对口”。

“我自己也是一家新媒体创业公司找到工作,谈好的待遇和薪酬相比周围同学还是比较满意的,而且,试用期间就开始上手主营业务,学到了不少东西。”傅同学表示,大企业由于业务细分明确,每个岗位分担的工作内容有限;但创业公司就不同了,有时甚至要一人兼顾多个岗位,锻炼综合能力的同时,对日后跳槽也是有利的;此外,感觉初创企业的氛围也比较融洽。

事实上,随着国内创业环境的优化,应届毕业生对创业和创业公司的信心也在逐渐提升。智联招聘调查显示,近半被访毕业生选择创业是为了实现理想,或者兴趣所在。理想、兴趣、财富和自由都凸显出新一代大学毕业生强烈的自我意识。

国资改革顶层方案渐近 涉及万亿级市值

■ 刘丽靓 报道

近日,沪深两市延续上涨行情,央企国企改革概念股活跃。业内人士认为,随着“1+15”体系浮出水面,以及国资委发布25项措施指导推动地方国企改革,一系列进展标志着深化国企改革总体指导意见和相关配套文件呼之欲出。在顶层设计“发令枪”打响后,各地国企改革将百舸争流,涉及万亿级市值的国资改革行情有望升温。

方案出台渐行渐近

自去年10月国务院国企改革领导小组成立以来,国企改革进程提速。从近期政策动向看,业界期盼的顶层设计方案出台渐行渐近。

5月15日至16日召开的2015年全国经济体制改革工作会议,将深化国企改革、重点行业、非公经济等改革议题放在突出位置。18日,国务院转发发改委《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》。《意见》细化了今年国企改革重点任务,首次明确深化国企改革“1+15”个方案。25日国务院国资委发布《2015年度指导监督地方国资工作计划》提出四大方面25项措施指导推动地方深化国企改革。

“从近期文件看,信息量很大,透露很多改革信息,很多任务明确,政策开始明朗,部署进一步明了,可以说国企改革一系列文件出台时间正在临近。”中国企业研究院首席研

究员李锦表示,国资委出台的今年指导地方国资工作计划,是第一次在网上公开。尤其是明确国资委管资本的功能,突出员工持股与职业经理人这两个亮点,强调在稳妥有序基础上,防止国有资产流失。这些文件必然对地方国资改革产生引导、指导与推动作用。在十八届三中全会后,国企改革呈现三个阶段,即初期探索、制度制定与纵深推进三个阶段,从近期动态看,国企改革已进入制度制定阶段,随着一系列制度公布,便进入纵深推进阶段。

地方国资国企改革风起云涌

自十八届三中全会以来,地方国资国企改革竞相展开。目前,多数省市已出台当地的国资国企改革方案,部分地方政府和国企已有实质性动作。

“在出台北京市国资国企改革意见的基础上,目前市属国资国企改革实施规划及包括分类改革在内的配套文件正在制定过程中,有望今年出台。”一位知情人士对记者表示,实施规划及配套改革意见将提出改革目标、路径和具体安排,从而促进改革方案落地。北京市属国企改革已动作频频。近期,首旅酒店、首钢股份均因重大资产重组事项先后停牌。

作为改革先锋的上海,国企改革破冰案例频出。4月29日,上实发展推出增发方案,计划以11.7元/股的价格,非公开发行不超过5.13亿股,募资总额不超过60亿元。此次改革将有效缓解上实集团存在的同业竞争问

题。上海国资旗下的光明食品集团一系列大手笔资产运作,成为上海国资改革的标杆。5月20日,光明食品集团旗下的海博股份与农工商房产重大资产重组顺利获得证监会审核通过,农工商地产将被注入到海博股份。光明食品集团新闻发言人潘建军透露,光明食品集团改革方案内容之一就是证券化,通过证券化提高混合经济比重,海博股份重组是光明食品集团提高资产证券化率的重要一步。

作为国企重镇,黑龙江省国资委日前出台的《省国资委出资企业分类监管的实施意见》提出,将省国资委17户出资企业分为商业类、公益类,其中商业类企业细分为商业一类、商业二类。针对不同类别企业,在股权结构、法人治理、选人用人、布局调整、薪酬管理、业绩考核、监事会监督和国有资本经营预算等八个方面分类施策。通过实施分类监管,将进一步完善国资监管体制,增强黑龙江省国有经济活力和效率,提高国有资本流动性。

业内人士认为,随着国企改革“1+N”顶层规划落地,各地国资国企改革将不再有后顾之忧。下半年,将是各省市国企改革方案实施细则加快落地的阶段。其中,最先发布国企改革20条的上海及已发布国企改革方案实施细则的广东和江苏,是现阶段最值得关注的三个地域。

国资证券化和员工持股成市场红利

目前,国企在A股上市公司中占据举足

现身说法: 找到适合自己的“风口”

人社部统计数据显示,去年全国大学生创业人数明显增加,当年在工商部门新登记开业的大学生将近48万人,比上年度增加12万人,增幅达到33%。

面对越来越庞大的大学生创业群体,该如何引导?对此,信长星指出,2014年九部门共同启动了新一轮大学生创业引领计划,就是从创业能力的培养、工商登记注册、资金和场地支持、创业服务等方面明确了相关政策措施。实施一年来,对促进大学生创业起到了非常好的效果。

去年才刚刚本科毕业的小李同学向记者诉说了他的求职路:“刚毕业时,为了找到和所学专业对口的的工作费了不少劲,甚至因此离开了家乡,没想到工作还不到半年公司就要裁员,作为实习生第一批就被裁掉了。”

“之后,就想干点自己喜欢的事情”,小李同学说,大学时喜欢摄影,后来参加别人婚礼帮着拍拍照,反响还挺不错的。离职后回老家就和几个同学合伙搞起了小型摄影工作室,门槛不算高,却是自己有兴趣的。

一位北京知名婚庆公司80后创始人龙先生直言,年轻人创业还是要看兴趣。喜欢的东西做着有激情,也容易长久坚持下去。当初选择婚庆行业一是觉得有市场,二是觉得自己能做出新东西来,然后随着品牌知名度的提高,积累人脉也越来越广,又开始筹划起婚礼学院和婚礼人培训等周边业务。

而从投资人角度来看,考量创业项目市场前景的同时,更在意创业项目与创业人的契合度。近日,愉悦资本创始合伙人刘二海在“2015首届中国”春季峰会上就强调创业者要找到适合自己的风口,关注身边发生的事情。

刘二海还给创业者提出了几点建议,他认为,每个创业者需要找到自己的风口;大家都有的机会,也不一定就是机会,也不一定容易成功;同时,可以从技术、新模式、社会发展、产业这四个维度看风向;要选择一个长期有风的风口;最关键的是当机会来时,你得在那儿。

截至5月22日,A股共有2713家上市公司,其中地方国有企业642家,中央国有企业332家,总计974家,占全部A股上市公司比例达36%。从市值看,截至5月22日,A股全部上市公司总市值达67.3万亿元,其中地方国有企业12.9万亿元,中央国有企业21.9万亿元,总计34.8万亿元,占全部A股上市公司市值比例达52%。

安信证券报告认为,国企改革将使A股上市公司迎来估值和盈利的双重利好,国企改革相关股票将持续受资本市场追捧。据估算,目前全部A股市盈率大约在27.6倍,其中国有企业市盈率约为22.9倍。除去国有企业以外的全部企业市盈率达35.4倍。可见,A股国有企业估值明显处于低位。伴随混合所有制改革,更多活力注入国有企业中,行业整体ROE水平将提升,国有企业盈利能力将向私营企业看齐。针对省级的企业投资机会,以资产证券化为核心,在紧跟可能整体上市和资产注入的相关标的基础上,对未来各地公布的国企改革方案细则所涉及的组建国有资本投资公司试点的标的要牢牢把握。

“在国企改革大潮中,伴随相关政策逐渐落地,国企员工持股将进入新阶段。”信达证券分析师胡申认为,在政策障碍不断扫除背景下,国有上市公司员工持股会呈井喷态势。已推出持股计划上市公司较好的示范作用,在政策鼓励和成功案例双重驱动和引导下,未来几年国有性质上市公司员工持股计划将遍地开花。

国家推动大数据和产业融合 数据安全成重点

■ 阮晓琴 杨晶 报道

2015贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会(下称“贵阳国际数博会”)近日开幕。国务院副总理马凯在现场讲话中表示,大数据在开启一个全新时代,管理好数据资源,关系经济发展、社会稳定和国家安全。他建议,共促大数据产业繁荣;共促大数据技术创新;推动大数据和产业的融合;共促政府数据开放;共促数据安全。

“从近期文件看,信息量很大,透露很多改革信息,很多任务明确,政策开始明朗,部署进一步明了,可以说国企改革一系列文件出台时间正在临近。”中国企业研究院首席研

拥有大数据就拥有未来

马凯表示,随着现代信息技术的迅猛发展,一个大规模产生、分享和应用数据的时代正在徐徐开启,基于互联网的大数据与云计算、互联网、智能终端等同样是新一代信息技术的重要标志,已经深刻影响了经济、社会、教育、医疗和行政管理等多个领域,极大

促进了产业发展转型、管理方式变革和社会效率提升。大数据已成为新时代最具价值的宝藏之一,某种程度上说,谁拥有了大数据谁就拥有了未来。

参会的马云、马化腾、雷军、周鸿祎、田溯宁、郭台铭等科技界的领军人物同样看好大数据,并已经投身大数据浪潮。马云表示,未来所有的制造业都将会成为互联网和大数据的终端企业。“未来的制造业的不是石油,它最大的能源是数据。”

中关村大数据产业联盟人士表示,大数据产业化正处于关键时点,亟需国家支持。

马凯建议抓住重大机遇,加快构建以数据为核心的大数据产业链,发展云计算、数据中心、呼叫中心、数据加工等新业务,加快数据资源的开发利用,推进数据的商品化,促进大数据产业发展壮大;应大力推动大数据与产业融合,面向工业、交通、物流、商贸、金融、电信、能

源等数据量大的行业领域,开展数据开发和交易,充分挖掘大数据的商业价值,促进产业提质增效升级。同时,共促数据开放和数据安全。要把政府数据开放作为全球共同的目标和行动。要加快建立政府数据开放平台,优先开放高价值数据,鼓励基于开放数据开展应用创新,让大数据惠及更多民众,要制定鼓励政策,引导更多非公共数据向社会开放。

数据安全成国家安全新重点

数据安全已经成为国家安全的新重点。全国人大、工信部、公安部等都在加快构建安全的大数据网络。

公安部网络安全保卫局副局长祝国邦在2015贵阳数博会上透露,国家正在就网络安全立法,从立法角度对大数据存储、应用和流转等提出要求;贯彻落实国家信息安全等级保护制度,对大数据依赖的云计算平台等基

础设施定级备案,开展安全监测和建设,保障大数据安全。

记者另悉,工信部正在制定大数据安全的政策。国家发改委高技术产业司处长王娜在高峰论坛上说,加快立法已成为保护数据安全的新要求。

王娜说,数据主权成为国家主权的新要素。数据安全已经成为国家安全的新重点。大数据时代海量的数据高度集中,加大了数据泄露的风险,通过大数据的分析可以掌握数据共存的关系,进而可以在国际贸易和竞争中争取主动,将对经济社会、社会安全产生重要的影响。为此抓紧建立大数据的安全体系进行审查,加强大数据平台安全性的评测和风险评估,切实消除安全隐患,保障国家网络安全至关重要。

另悉,今日,上市公司启明星辰、浪潮信息、北信源等将论道大数据和产业创新。