2015年5月31日 星期日
编辑:刘晓琼 版式:张彤
做中国企业的思想者 企业家日报 ENTREPRENEURS' DAILY

安江林:一位长期结合西部实际探索经济带理论的经济学家

■ 杨才勇 中国宏观经济学会研究室主任

▶▶▶[上接03版]

南贵昆经济带的建设和延伸。该经济带实际上是西南地区的一条东西向沿海沿边经济带,目前尚处于建设、成长之中。在其东端应向南宁—崇左—凭祥、百色—靖西等分支轴带延伸,并在北海和海南岛地区与沿海岸线经济带相接,形成贯通我国东部沿海和南部沿海、沿边地带的半圆形完整轴带;在中段向百色—富宁—文山—马关分支轴带延伸,在西端分别向丽江—香格里拉—芒康和大理—临沧—沧源、大理—瑞丽等分支轴带延伸,形成广西和云南两省的沿边城镇密集地区。

包西渝黔桂经济带的建设和延伸。该经济带是西部地区正在起步建设中的新经济带。该轴带沿包头至西安铁路和西安至重庆、重庆经贵阳至南宁、北海的铁路轴线,北端与包兰轴带相交叉、与通向蒙古国的集二线—同蒲线轴带相接,向南经过陕西、四川、重庆、贵州、广西五个省市区,依次在西安、重庆、贵阳、南宁等特大城市及其辐射带动的城市群地区,与陇海兰新轴带、沿长江轴带、南贵昆轴带形成交叉,是西部地区东侧横贯南北、两头可以出国的经济带。其北端是内蒙古的白云矿区和满都拉口岸,其辐射、带动边境地区经济开发、发展外向型经济的潜力很大。通过加强西安—安康—达州—重庆区段的交通、通信、城镇建设和产业发展,促进以西安为中心的关中城市群与重庆城市群走向融合,是形成西安—重庆—成都三极融合,进一步形成西安、重庆、成都、兰州、南宁、贵阳、昆明等多极融合的重要桥梁。

西部地区应当重点建设以下主要的分支经济带:

青藏经济带。以西宁市为起点,沿青藏铁路经德令哈市、格尔木市、那曲镇到拉萨市,与雅鲁藏布江经济带相交。

南疆经济带。也可称天山南坡经济带、环塔里木盆地经济带等,是陇海兰新经济带最西端的一条分支条带。该经济带以吐鲁番市为起点,沿南疆铁路和315公路最西段,经库尔勒市、阿克苏市、喀什市、和田市、若羌县等,形成环绕塔里木盆地的椭圆形经济轴带,以串珠布局的形式集中了南疆地区的大多数城镇。应进一步加强绕塔里木盆地的椭圆形铁路、高等级公路建设,建设穿越塔里木盆地、天山、帕米尔高原的铁路和公路,以建设南疆石油化工基地为主导,促进该地区的资源开发和城镇发展,发展与巴基斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国的商业贸易和经济合作。

蒙东经济带。在呼和浩特以东沿京包线、集通线、滨洲线北段和110、111国道等交通线,向内蒙古东部地区延伸,形成以铁路和公路干线为中轴的经济轴带,轴带中的主要城市包括乌兰察布、丰镇、二连浩特、赤峰、通辽、霍林郭勒、乌兰浩特、扎兰屯、牙克石、呼伦贝尔、满洲里、额尔古纳、根河等城市和一批中心镇,是包兰成昆经济带东端的主要延伸部分,具有辐射带动内蒙古北部和东部边远、边疆地区经济开发的多方面优势,可建成国家重要的新能源基地、畜产品加工基地、循环经济示范基地和国际商贸区。

雅安—拉萨经济带。在长江上游经济带最西端,以雅安为起点,沿317、318国道,经康定、昌都到拉萨,呈"双轨"式经济通道特征。目前建设经济带所依赖的基础设施和经济社会基础条件还十分薄弱,起步艰难,应当积极创造条件,发挥成渝城市群的龙头带动作用,加快建设川藏铁路和川藏高速公路,合理开发沿线地区的水电、矿产等优势资源,促进城镇发展和经济带形成。

昆明—个旧—景洪经济带。在包兰成昆经济带南端,以昆明为起点沿昆明至景洪高速公路和昆明至越南河内的铁路,分别经玉溪、思茅、景洪和玉溪、开远、个旧到越南的老街和泰国、老挝,呈"Y"字型展开,是西部地区一条重要的出国经济通道。该经济带是合理开发边境地区资源、发展国际贸易和东南亚区域经济合作的重要走廊。

雅鲁藏布江经济带。该经济带在西藏自治区沿雅鲁藏布江呈东西向分布和延伸,东部通过317、318国道和将要建设的川藏铁路与长江上游经济带接通,有可能成为沿长江—雅鲁藏布江大经济条带的一个区段,可以辐射带动西藏自治区沿边地区的经济开发,具有远大的发展前景。

其他分支经济带。西部地区还应当建设的延伸向边远和边疆地区的分支经济带或二级轴带包括:格尔木—库尔勒轴带;乌苏—克拉玛依—阿勒泰轴带。在西部内地,积极建设正在形成或有条件形成的重要分支轴带,如西安—商洛—十堰轴带、西安—庆阳—吴忠轴带、南宁—柳州—桂林—衡阳轴带等。在各个省市区甚至地、州、市范围内,还可以开发建设再次一级的小型轴带,使经济轴带不断向边远、边境地区延伸,如:甘肃省的兰州—定西—静宁—平凉—泾川轴带、兰州—临夏—合作轴带,内蒙古自治区的乌兰察布—二连浩特轴带、呼伦贝尔—额尔古纳—根河轴带,新疆自治区的乌鲁木齐—阜康—青河—阿勒泰轴带,北海—玉林—梧州—贺州轴带,贵州省的贵阳—六盘水轴带,云南的昆明—昭通轴带,西藏自治区的安多—尼玛—改则—葛尔轴带等。

通过建设二、三级经济带,促进西部地区五条主轴经济带进一步扩大交叉和融合范围,形成越来越致密的大中小轴带网络;在自然条件严酷、经济落后的新疆、西藏、青海、甘肃、云南、贵州以及川西、陕南、蒙东等地区,形成一批初具规模的新经济轴带,与已形成的各类经济轴带一起构成更加合理的网络体系。

西部重要经济轴带通向国外的出口多被高山峻岭和大漠戈壁阻拦,有些地方仅有狭窄的通道,使国内经济轴带向国外延伸发展受到极大限制,难以形成国内外直通的跨国经济轴带。今后应当在充分发挥内蒙古、新疆、云南、北部湾等出国通道优势的同时,规划和实施进一步打通出国通道、建设出国交通网和国际经济带的建设工程,在边疆地带建设发达的交通通道网和更多的城镇、城镇群、开发区等增长极,逐步增强西部经济带网络与中亚、南亚、东南亚以及俄罗斯、蒙古国等国的经济发达地区联网的特征,形成对边远、边疆地区经济开发的内外向双重推动。

加强西部交通通道建设,包括:(1)通往西部边远和边疆地区的运输通道。①提高青藏铁路运力,建设青藏高速公路;②川藏铁路和高等级公路;③由大理经波密至拉萨的滇藏铁路和并行高速公路;④由新疆叶城经铁隆滩入藏,基本沿219公路走向,连通葛尔、仲巴、萨嘎、拉萨的新藏铁路;⑤连通库尔勒、阿克苏、喀什、和田、且末、若羌的环塔里木盆地铁路和高等级公路;⑥格尔木—敦煌、格尔木—若羌—库尔勒铁路;⑦奎屯—阿勒泰铁路;⑧成都经若尔盖、碌曲通向西宁的铁路;⑨乌兰浩特—锡林浩特铁路。(2)西部出国的国际运输通道。①由精河经霍尔果斯出境通往哈萨克斯坦的铁路和并行高等级公路;②由喀什经乌恰、乌鲁克恰提出境通往吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦的中吉乌铁路("十一五"规划铁路)和并行高等级公路;③由叶城经红其拉甫口岸通往巴基斯坦的中巴铁路和并行高等级公路;④由拉萨向南延伸,经亚东县出境通往印度的中印铁路和并行高等级公路;⑤由拉萨经日喀则、聂拉木,在科达理出境通往尼泊尔首都加德满都的中尼铁路和并行高等级公路;⑥由云南大理市经潞西、瑞丽通往缅甸的中缅铁路和并行的高等级公路;⑦由云南玉溪经普洱,在磨憨出境通往老挝的中老铁路和并行的高等级公路。

在"十一五"末提出的上述观点,可以看作是国家高层决策机构正式提出"一带一路"战略的前期探索,是经济带理论由学术成果走向实用的重要一步。

二、《陕甘宁地区一体化发展的重要战略思路——建设几种区域增长极》(《环球市场信息导报》2012年第4期)一文的主要观点

陕甘宁地区发展的重要制约因素是它的边远性、封闭性,所以必须建设主要的交通经济带,促进经济轴带网络形成,与全国的重要经济带、城市群连通,改变老区远离全国经济发达地区的闭塞状况。包括:(1)沿包头至西安铁路线和包茂高速(G65)陕西段的包头—西安经济带。(2)沿国道312和309线的兰州—会宁—平凉—庆阳轴带,可称为兰庆经济带,将陕甘宁的核心地带——延安、平庆、固原与兰州白银经济区、山西晋南经济区等连成一体,促进跨行政区的经济交往和经济融合。(3)沿福州至银川高速(G70)和国道211线的银川—庆阳—西安轴带。(4)沿国道307线的银川—定边—榆林轴带,东向延伸到山西的太原经济区,将银川城镇群、榆林城镇群与太原城市群连成一体。在主要交通经济带的两侧延伸建设次级、三级的分支轴带或其重点区段,将区域内的城镇、城镇群、产业基地连接成为逐步致密化的轴带网络。

三、《建设省域增长极体系的探讨》(甘肃日报2011年2月28日,《求是》杂志研究所网站转载)一文的主要观点

甘肃今后实现经济较快增长和加快现代化发展步伐的主要战略途径,就是建设先进生产力的载体体系、现代化产业的摇篮——区域增长极体系,发挥其聚集经济要素、形成和扩散先进生产力、培育和承载现代产业体系的功能,加快新兴产业成长和产业结构优化、升级,有效带动全省的现代化发展,把重点突破与整体推进有机结合起来,形成持续、较快、协调发展的新机制。

建设省域交通经济带,促进经济轴带网络形成。继续强化陇海兰新甘肃段主轴经济带建设,使之成为二三产业和城镇密集的经济发达地带。由陇海兰新主轴带向两侧地区延伸建设若干条次级和三级轴带,如沿包兰铁路的包兰经济带(甘肃段),沿国道312线的兰州—平凉—庆阳轴带,沿国道212线和建设中的兰渝铁路的兰州—陇南轴带,以及兰州—临夏—合作轴带、宁县—庆阳—环县轴带、天水—秦安—平凉轴带等等。提高交通设施建设水平,使重要的交通经济带能够依托高等级交通通道和先进设施条件,形成"链条式带动、走廊式集聚发展"的特征。最终把全省所有的县市、乡镇纳入到以陇海兰新、包兰成昆和西宁—兰州—庆阳等主要经济带为骨架的轴带网络之中,并与全国和周边省区的重要经济区、经济带融为一体。

四、《兰州——战略地位极为重要的国家级增长极》(《环球市场信息导报》2013年第2期)一文的主要观点

兰州的快速崛起将进一步改变和优化西部增长极的布局。以兰州为核心的黄河上游城市群处于非常关键的地位,它与成渝、关天两个城市群可以形成连片和紧密配套的关系,能够更有效地推进西部经济核心区向呼包城市群、新疆城市群延伸发展,使西部增长极的布局更加均衡、合理。而兰州新区建设和兰州大都市的快速崛起,是形成黄河上游城市群的首要条件,它无疑是支撑西部经济发达地区得以形成和不断扩展的一根重要支柱。

兰州要快速发展成为国家级的大型增长极,必须改善接受外部辐射和向外部辐射经济能量的媒介条件,这种媒介条件主要是高等级、大运量的交通通道以及沿通道密集分布的城镇带。这些经济条带及其逐步发展形成的网络,是形成以兰州为中心的近距离、中距离、远距离分工协作网和产业配套网的主要载体,是把兰州从封闭、孤立的状态中彻底改变过来,与全国的发达地区、次发达地区和欠发达地区融为一体的"血液循环体系"。重点建设以兰州为中心向四周呈辐射状延伸的以下几条经济条带:兰州—定西—天水经济带,与关天经济区相融合;兰州—固原—平凉—庆阳经济带,并向陕西、山西延伸发展;兰州—银川—包头—呼和浩特经济带,逐步发展成为兰银呼包经济带;兰州—河西—乌鲁木齐经济带,拓宽和延伸兰州向西辐射、开放的大通道;兰州—西宁—格尔木经济带,并向西藏的那曲镇和拉萨市延伸;兰州—成都、兰州—重庆经济带,促进黄河上游经济区向成渝经济区延伸。这种呈辐射状分布的经济带网络,延伸通向全国许多大型经济区、城市群和周边国家,为兰州扮演国家级大型增长极、探索欠发达地区跨越式发展道路的战略角色提供了大舞台。

上述观点从不同的角度和层面探讨了全国性、地区性经济带建设的思路,为各级政府进行经济带建设的战略决策提供了理论上的"铺路石"。

为落实"一带一路"战略进行新的理论探索

2013年9月和10月,习近平总书记先后提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路经济带的战略构想,在国内外产生了巨大影响,越来越多的国家积极响应,中央有关部门和沿线地区为落实"一带一路"战略加紧开展各方面的工作。经济带理论与经济带建设实践相互推动而呈现快速发展的现实,使人们开始重新"掂量"经济带理论在中国经济学发展中的"分量"。这个过去似乎不太"起眼"的经济学领域对于国家大局发展竟如此重要,可见学术研究转化为国家重大战略的路程并非万里之遥。如何尽快地把这一战略构想转化为可以付诸实行的政策、规划、措施和实际的发展效果,成了经济学家们共同的责任。

一般来说,在政府决策尚未形成的时候,经济学家的责任是超前研究这种决策的必然性及其所需要的依据,用研究成果的积累为决策铺设道路;而在政府作出决策之后,经济学家的责任则是为决策的实行及其效果的最大化、最佳化提供理论的依据和支持。"一带一路"是一个跨越国内外、连通近百个国家、贯穿大半个地球的大型国际经济轴带,推动这样宏大而复杂的世界工程对中国来说是前所未有的,它的理论准备相对于实践的需要来说仍然显得薄弱。在这样的历史性任务面前,安江林和许许多多的的经济学一样,习惯于从国家发展的现实需要中自发地接受"指令",以经济学家的责任心决定自己研究什么和怎样研究。他们都善于在事前默默无闻地耕耘着不知什么时候才会有大用处的经济带理论园地,而当国家的正式指令发出后则自发地成为落实"一带一路"战略的理论"责任人",以最快的速度提供自己的知识服务。他陆续发表的几篇文章,旨在用尽可能短的时间让"一带一路"战略构想转化为相应的政策、规划和实际措施并见诸实际效果。

一、探索丝绸之路经济带的建设思路

在习近平总书记关于丝绸之路经济带战略构想刚刚提出之后,10月间甘肃省宏观经济学会召开了专门的理论研讨会,安江林提交了论文《丝绸之路经济带的建设思路及兰州在其中的战略地位》。该文的主要内容随后在2013年甘肃宏观经济学会的《决策咨询》专刊、《甘肃经济与信息》第12期、中国宏观经济学会《宏观纵览周刊》第44期、《财经》杂志2014年第9和第11期刊载。主要观点如下:

第一,对丝绸之路经济带国内区段进行合理布局。主轴带应当以陇海兰新铁路为轴心,以长江三角洲城市群、中原城市群、关中—天水城市群、黄河上游城市群、新疆城市群为主导性产业载体,使这五个城市群构成依次相连的带状城市群集群区或城市群连绵带。国内区段一方面要由西安向东延伸至连云港,与中、东部地区特别是沿海地区的大型城市群、经济带融为一体。另一方面要通过建设陇海兰新经济带的若干分支条带和新的城镇群,扩展陇海兰新经济带在西北地区的宽度,逐步将成渝城市群、呼包城镇群纳入到陇海兰新经济带之中,成为丝绸之路经济带的重要组成部分,扩大丝绸之路经济带在国内的辐射带动范围。关中—天水、黄河上游和新疆三个城市群及其辐射带动的整个西北地区是丝绸之路经济带的关键区段,必须将其建设成为从中亚、西亚进口资源的主要加工区和向中亚、西亚扩大贸易与投资的主要基地,成为推动丝绸之路经济带整体发展的战略前沿。分别以西安、兰州、乌鲁木齐三个节点城市为中心,建设向主轴带两侧延伸的辐射状分支经济带,促进西北地区城市和产业布局由"沉沉一线"向"条带网络"过渡。

第二,促进国外区段形成合理的走向和布局。以贯通中亚五国和西亚的铁路、公路、管道和主要的城市群、城镇密集区为依托条件,重点促进阿拉木图—比什凯克—塔什干—撒马尔罕—杜尚别—阿什哈巴德这一地带的发展,并根据地区社会、政治形势的变化趋势,逐步向环里海、黑海、地中海地区和南亚地区延伸经济合作关系,促进形成与我国陇海兰新经济带直接相通的中国西部—中亚五国—西亚诸国—里海、黑海、地中海、阿拉伯海沿岸各国一体化发展的大型带状经济区。

第三,优先规划和实施铁路、公路、管道、航空等重大建设项目,排除天然屏障的阻隔,形成通畅的国际交通大通道和交通网络。建设从太平洋到波罗的海、从中亚到印度洋和波斯湾的多条现代化运输通道,将阻隔中国与中亚、西亚、南亚国家的天山、昆仑山、阿拉套山、塔尔巴哈台山、帕米尔高原、兴都库什山等天然险阻变成交通坦途。在国内,进一步加强西部地区特别是西北的交通建设,及早形成以兰新线、西宁—格尔木—库尔勒线、巴彦淖尔—哈密线三条通疆铁路为主干的综合运输网。

第四,发挥贸易带动和投资奠基的作用。与相关国家协调政策措施,规范贸易方式和贸易机制,健全银行结算系统,改善贸易环境,在货物、服务、技术等贸易领域实现进出口总量持续、较快增长。积极开展自由贸易区谈判,做好应对国际贸易规则重构的准备,争取在5至10年内建立适应新的国际贸易规则的上合组织自由贸易区和中国与海湾合作委员会自贸区,在经济带地区实现绝大多数进出口商品零关税。推动双方企业在进出口产品的供应国和消费国进行生产性和经营性投资,在合作对象国兴办越来越多的独资、合资企业和资源勘探、矿山、装备、加工、物流、工程技术、金融、研发、信息等配套性生产企业和服务企业,由单一业务的投资发展为全产业链的投资,逐步形成你中有我、我中有你的贸易-投资良性互动的利益共同体。

第五,积极推动合作升级。制定丝绸之路经济带建设规划,统筹贸易、投资、金融、科技、文化、教育、外交、政治等诸多领域的资源、政策设计、重要措施和行动方案,以贸易、投资、金融为战略契合点,以外交、政治措施为保证条件,以科技、文化、教育和民间交往为助推手段,建立广泛、深化、巩固的经济合作关系,并以此为基础发展政治、外交、科技、文化、教育、民间等全面的友好合作。与合作对象国共同探索和建设丝绸之路合作开发区、合作试验区、合作园区,探索跨国合作的体制、政策、管理、协调等制度和机制,并在新疆、甘肃等地区率先进行这方面的试验,尽快形成合作发展的成熟模式。

第六,发挥城市和城市群的主导作用。建设丝绸之路经济带必将使新疆成为中国—中亚--西亚—南亚这一国际区域的中心地区,因此必须以乌鲁木齐为首位中心城市,在南疆、北疆和乌鲁木齐周边区域形成一到两个特大型或大型的副中心城市及一批中等城市,形成经济聚集和辐射带动功能较快增大的国际区域城市群。对战略地位特殊的口岸城市如伊宁、博乐、喀什、塔城等,采取特殊支持的方式,使之从边境小城市较快发展为中亚跨国经济区的节点城市,配套建设相应的高等级出国交通和通信大通道,使丝绸之路经济带在国境线上具有较大的宽度和不断提高的交通便利程度。进一步加大沿线核心城市和城市群、城镇密集区建设力度,增强城市和城市群的产业承载能力和向西开放的外向发展能力,发挥核心城市和城市群对经济带的战略支点功能和辐射、带动功能。在西北地区重点建设关天城市群、黄河上游城市群和新疆城市群,形成三大城市群相互融合、优势互补的西北带状城市群集群区,辐射带动包括内蒙古中西部在内的整个西北地区加入到丝绸之路经济带的分工体系之中。在国外区段,要注重依托综合条件相对优越的中心城市、城市群、城镇带、资源富集区等,开展经贸、投资、金融等经济合作,积极参与东道国城市、城市新区、开发区等产业载体的建设,推动、影响东道国城市和城市群功能的增强。

第七,推动条带延伸,促进均衡发展。在国内和国外的主轴带、分支带形成的初期,应集中建设以中心城市、经济开发区、资源开发区为主的若干经济聚集点,形成点状增长中心,使之发挥好初级产业载体的功能,依托这些初级载体发展二三产业和合作项目。在交通、通信、电力、水利设施建设和城镇体系发育达到一定水平时,则应以促进串珠式城镇带和条带型城镇群的形成、发展为主要任务,使点式增长中心转变为具有一定分工协作水平的条带型增长极,成为初具功能的经济轴带。在主次轴带发育到一定程度时,应当合理扩展各类经济轴带的宽度和辐射范围,并建设更多的分支轴带,逐步形成轴带网络,依托轴带网络实现区域经济的相对均衡发展。

第八,重视发挥兰州市在丝绸之路经济带中的战略作用。兰州处于黄河上游甘宁青三省毗邻地区,是大西北经济重心区的核心城市,与西安、银川、西宁、呼和浩特—包头、乌鲁木齐等省域中心城市及其所辐射带动的城镇群之间,具有扩大和深化分工、发展经济技术协作和产业配套、形成发达的经济网络的较强实力和巨大潜力,在丝绸之路经济带中处于重要的战略支点地位,具有聚集经济要素、培育和提升创新能力、深化区域分工、辐射带动所在区域和经济带一定区段发展的重要功能。以兰州为核心的黄河上游城市群的形成和发展壮大,向西通过河西城镇群与新疆城镇群连成一体,向北与呼包城镇群融合为包兰城镇密集带,向东分别与关中--天水城镇群和陇东—陕北城镇群融为一体,向南通过陇南城镇群与成渝城市群相融合,为西北和整个西部地区的城镇化发展搭建起战略骨架,在建设丝绸之路经济带国内区段、推进向西开放、西部开发和西部地区的协调、均衡发展中,发挥着战略中枢的作用。黄河上游城市群及其与周边城市群、城镇群的不断融合发展,可以与中亚国家的城市群形成条带型的跨国城市群集群区,在中国西部—中亚—西亚—南欧—北非这一广大地区发挥国际区域增长极的功能。兰州的优先、快速发展,在促进丝绸之路经济带建设、推进西部地区特别是西部边疆地区的开发和发展中,具有关键性的战略作用。在丝绸之路经济带中,新疆是国内区段的门户和前沿,兰州则是中心、后方和加工增值基地,具有综合条件好、发展潜力大,科技、文化实力和人才、人力资源较为雄厚等多种有利因素,可以支撑西部地区特别是西北地区与中亚、西亚、欧洲展开广泛的联合、协作和竞争,有能力、有潜力对引进的科技成果进行消化吸收和再创新,对进口的资源进行充分、深度的加工并实现多环节增值。兰州与新疆等前沿地区密切配合,发展全面的分工协作和产业配套关系,将会更快增强国内区段在经济带中的整体优势,提高向西开放的广度、深度和国际竞争力。

(未完,待续)

地址:四川省成都市金牛区三环路北一段成彭立交内侧 电话:(028)87319500 87342251(传真) 北京联系地址:北京市朝阳区博大路3号5号楼 电话:(010)87721045 52896956 52896958 87527365(传真) 广告经营许可证:川工商广字5100004000280 成都科教印刷厂印刷