

国务院:推广PPP模式并提出完善会计制度

■ 蔡秋红

国务院办公厅发布《转发财政部发展改革委人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》(以下简称《指导意见》),在能源、交通运输、水利、环境保护、农业、林业、科技、保障性安居工程、医疗、卫生、养老、教育、文化等公共服务领域,鼓励采用政府和社会资本合作模式,吸引社会资本参与。并提出健全财政管理制度,建立完善公共服务成本财政管理和会计制度。落实和完善国家支持公共服务事业的税收优惠政策,公共服务项目采取政府和社会资本合作模式的,可按相关规定享受相关税收优惠政策。

《指导意见》指出,要充分认识推广政府和社会资本合作模式的重大意义,明确构建保障政府和社会资本合作模式持续健康发展的制度体系,规范推进政府和社会资本合作项目实施,并在在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式给出了政策保障。

《指导意见》中提到,构建保障政府和社会资本合作模式持续健康发展的制度体系包括五方面内容:

明确项目实施的管理框架。建立健全全生命周期规范体系,实施全生命周期管理,保证项目实施质量。进一步完善操作指南,规范项目识别、准备、采购、执行、移交各环节操作流程,明确

操作要求,指导社会资本参与实施。制定合同指南,推动共性问题处理方式标准化。制定分行业、分领域的标准化合同文本,提高合同编制效率和谈判效率。

健全财政管理制度。开展财政承受能力论证,统筹评估和控制项目的财政支出责任,促进中长期财政可持续发展。建立完善公共服务成本财政管理和会计制度,创新资源组合开发模式,针对政府付费、使用者付费、可行性缺口补助等不同支付机制,将项目涉及的运营补贴、经营收费权和其他支付对价等,按照国家统一的会计制度进行核算,纳入年度预算、中期财政规划,在政府财务报告中进行反映和管理,并向本级人大或其常委会报告。存量公共服务项目转型为政府和社会资本合作项目过程中,应依法进行资产评估,合理确定价值,防止公共资产流失和贱卖。项目实施过程中政府依法获得的国有资本收益、约定的超额收益分成等公共收入应上缴国库。

建立多层次监督管理体系。行业主管部门根据经济社会发展规划及专项规划发起政府和社会资本合作项目,社会资本也可根据当地经济社会发展需求建议发起。行业主管部门应制定不同领域的行业技术标准、公共产品或服务技术规范,加强对公共服务质量和价格的监管。建立政府、公众共同参与的综合性评价体系,建立事前设定绩效目标、事中进行绩效跟

踪、事后进行绩效评价的全生命周期绩效管理机制,将政府付费、使用者付费与绩效评价挂钩,并将绩效评价结果作为调价的重要依据,确保实现公共利益最大化。依法充分披露项目实施相关信息,切实保障公众知情权,接受社会监督。

完善公共服务价格调整机制。积极推进公共服务领域价格改革,按照补偿成本、合理收益、节约资源、优质优价、公平负担的原则,加快理顺公共服务价格。依据项目运行情况和绩效评价结果,健全公共服务价格调整机制,完善政府价格决策听证制度,广泛听取社会资本、公众和有关部门意见,确保定价调价的科学性。及时披露项目运行过程中的成本变化、公共服务质量等信息,提高定价调价的透明度。

完善法律法规体系。推进相关立法,填补政府和社会资本合作领域立法空白,着力解决政府和社会资本合作项目运作与现行法律之间的衔接协调问题,明确政府出资的法律依据和出资性质,规范政府和社会资本的责权利关系,明确政府相关部门的监督管理责任,为政府和社会资本合作模式健康发展提供良好的法律环境和稳定的政策预期。鼓励有条件的地方立足当地实际,依据立法法相关规定,出台地方性法规或规章,进一步有针对性地规范政府和社会资本合作模式的运用。

《指导意见》中明确四项政策保障:

简化项目审核流程。进一步减少审批环节,建立项目实施方案联评联审机制,提高审查工作效率。项目合同签署后,可并行办理必要的审批手续,有关部门要简化办理手续,优化办理流程,主动加强服务,对实施方案中已经明确的内容不再作实质性审查。

多种方式保障项目用地。实行多样化土地供应,保障项目建设用地。对符合划拨用地目录的项目,可按划拨方式供地,划拨土地不得改变土地用途。建成的项目经依法批准可以抵押,土地使用权性质不变,待合同经营期满后,连同公共设施一并移交政府;实现抵押权后改变项目性质应该以有偿方式取得土地使用权的,应依法办理土地有偿使用手续。不符合划拨用地目录的项目,以租赁方式取得土地使用权的,租金收入参照土地出让收入纳入政府性基金预算管理。以作价出资或者入股方式取得土地使用权的,应当以市、县人民政府作为出资人,制定作价出资或者入股方案,经市、县人民政府批准后实施。

完善财税支持政策。积极探索财政资金撬动社会资本和金融资本参与政府和社会资本合作项目的有效方式。中央财政出资引导设立中国政府和和社会资本合作融资支持基金,作为社会资本方参与项目,提高项目融资的可获得性。探索通过以奖代补等措施,引导和鼓励地

方融资平台存量项目转型为政府和社会资本合作项目。落实和完善国家支持公共服务事业的税收优惠政策,公共服务项目采取政府和社会资本合作模式的,可按相关规定享受相关税收优惠政策。鼓励地方政府在承担有限损失的前提下,与具有投资管理经验的金融机构共同发起设立基金,并通过引入结构化设计,吸引更多社会资本参与。

做好金融服务。金融机构应创新符合政府和社会资本合作模式特点的金融服务,优化信贷评审方式,积极为政府和社会资本合作项目提供融资支持。鼓励开发性金融机构发挥中长期贷款优势,参与改造政府和社会资本合作项目,引导商业性金融机构拓宽项目融资渠道。

《指导意见》要求,加强组织领导,国务院各有关部门要按照职能分工,负责相关领域具体工作,加强对地方推广政府和社会资本合作模式的指导和监督;加强人才培养,大力培养专业人才,加快形成政府部门、高校、企业、专业咨询机构联合培养人才的机制;搭建信息平台,地方各级人民政府要切实履行规划指导、识别评估、咨询服务、宣传培训、绩效评价、信息统计、专家库和项目库建设等职责,建立统一信息发布平台,及时向社会公开项目实施情况等相关信息,确保项目实施公开透明、有序推进。

力帆股份拟募资52亿 建智能新能源汽车产业链

力帆股份5月25日晚间发布非公开发行股票预案,拟以12.08元/股的价格,非公开发行股票数量不超过43046.36万股,募集资金不超过52亿元,扣除发行费用后全部用于智能新能源汽车能源站项目、智能新能源汽车60亿瓦时锂电芯项目、30万台智能新能源汽车电机和电控项目、30万台智能新能源汽车变速器项目、智能新能源汽车平台开发项目以及偿还部分公司债券及银行借款。

构建完整产业链

根据非公开发行股票预案,所募集52亿元资金中,10亿元用于智能新能源汽车能源站项目,9亿元用于智能新能源汽车60亿瓦时锂电芯项目,5亿元用于30万台智能新能源汽车电机和电控项目,4亿元用于30万台智能新能源汽车变速器项目,4亿元用于智能新能源汽车平台开发项目,20亿元用于偿还部分公司债券及银行借款。

公司表示,本次募集资金投资项目主要为构建智能新能源汽车的完整产业链,并降低公司负债水平。本次发行完成后,辅以运营管理、产业投入和科研开发,有助于公司调整产品结构,优化商业模式,促进转型升级,借助大力发展智能新能源汽车产业实现“弯道超车”。

公司同时表示,本次募集资金投资项目符合产业发展方向,市场前景广阔,盈利能力较强,项目完成后将大幅提升公司的整体盈利能力和市场竞争力。其中,智能新能源汽车能源站项目达到预期产能后,所得税后的财务内部收益率12.25%;智能新能源汽车60亿瓦时锂电芯项目达到预期产能后,所得税后的财务内部收益率15.05%;30万台智能新能源汽车电机和电控项目建成达产后,所得税后的财务内部收益率20.59%;30万台智能新能源汽车变速器项目建成达产后,所得税后的财务内部收益率17.73%。智能新能源汽车平台开发项目虽然不产生直接经济效益,但与公司转型智能新能源汽车相关产业链发展战略紧密相关,将进一步开发和升级智能新能源汽车产品,加强公司产品品牌影响力,为未来产品销售奠定基础。

采取“换电”模式

在公司所募投的各个项目中,智能新能源汽车能源站项目尤其引人注目。

公司指出,与“充电模式”不同,本项目所建设能源站拟采取自主研发的“动力电池更换”为主兼顾充电的模式。相较于充电模式,在更换时间、电池寿命、征地占地、投资回收期等方面,换电模式都体现出较为明显的竞争优势。

以消费者的购买成本和使用成本为例,公司指出,在公司能源站的运营模式下,消费者第一次换电时,对其购车时电池的大部分对价进行回购,剩余部分转作租赁押金。从“买电池”模式到“租电池”模式的转换,大幅降低了消费者的购买成本,从而提高了公司新能源汽车的价格竞争力。消费者通过每次支付电池租金和充电电费的方式租用电池,电池的租赁、保养和维修都由能源站负责。通过这种模式,消费者使用费用比平均油耗费用低30%以上,大幅降低了消费者的使用成本。

公司指出,在节约消费者充电成本的同时实现盈利是能源站模式的核心,利用巨大的储能机制“移峰填谷”,把废弃掉的电能传输到消费者就近的新能源站,夜间为电池充电或储能,可大幅降低能源站的充电成本。

(任杰杰)

重庆市垫江县委书记罗德调研五洞镇时要求 强化服务指导 帮助企业做大做强

■ 刘云海

5月21日,重庆市垫江县委书记罗德率县委办、县委政策研究室、经信委、交委、国土房管局负责人前往五洞镇,调研该镇工业经济发展情况。罗德要求,企业要强化经营管理,拓宽销售渠道,不断扩大企业规模。当地党委政府和经信委等部门要加强企业服务指导工作,帮助企业做大做强,推动镇域经济快速健康发展。

在重庆强江陶瓷有限公司,罗德一行深入生产车间,实地察看了产品的生产工艺流程,详细听取了该公司产品销售情况、市场

前景、企业发展规划等情况介绍。该公司于2014年落户五洞镇,主要以生产中档以上民用陶瓷、高档碗碟餐具等日用品陶瓷产品为主。目前,该公司已正式投入生产,年内预计可实现销售收入4000万元,解决了近100人就业。

调研中,罗德针对企业经营管理、企业发展规划问题与该公司负责人进行了探讨。罗德指出,企业要做大做强,必须要有科学的经营理念和有强有力的团队作支撑,要注重科技创新,培养技术性人才和管理销售人才队伍,建立一套严格的管理机制,并形成良好的制度以进行约束。要积极利用外来资

金,以股份制合作等形式,着力解决资金短缺问题。同时,罗德希望该公司可采用劳务外包发展方式,提供设备、技术、材料,带动周边群众共同生产,以形成规模效应,壮大企业生产规模,做强工业经济。罗德希望,当地党委政府和经信委等部门要加强对企业的服务指导,为企业更好发展提供支持。

“发展是第一要务。”罗德希望五洞镇党委、政府进一步理清发展思路,因地制宜,大力招商引资,加快推动经济社会发展,不断壮大镇域经济实力。

当天,罗德还实地调研了重庆福丹环保建材有限公司。

银监会再查“非标”资产 按风险实质计提

近期,银监会下发关于《商业银行资本管理办法(试行)》实施情况调查评估的通知(下称《通知》),对新闻记者向多位权威人士确认这一信息。该文件系加急下发,要求各银监局在6月末进行调查评估。

其中,银监会再度要求按“实质重于形式”原则,检查非信贷资产和表外业务资本计量的准确性。银监会要求,要重点核实一些项目的会计核算,并看监管资本是否计提准确。

据财新记者了解,这些项目包括,商业银行借助通道投资形成的资产,是否按照穿透原则采用基础资产的风险权重;对委托贷款、委托投资、非保本代客理财、远期资产购买等表外业务,是否按照银行实质承担的风险计提资本;商业银行的资本计量系统中,是否存在理财产品迟报、漏报、错报的现象。

此外,银监会还要求检查银行是否加强对特殊风险的监督检查,如针对存在交易链条长、结构设计复杂、规模迅速膨胀、资金异

地流动等特点的业务。

银监会发现,非标准化债权(下称“非标”)资产仍在缓慢扩张,主要是通过“其他类投资”实现的。截至一季度末,银行业金融机构除债券、股票以外的投资余额近11.7万亿,同比增58.2%。据财新记者了解,目前银行往往通过券商的受益凭证投向非标资产。

对此,监管高层近期在内部会议上表示,要规范业务发展和会计科目核算。按照业务实质,对非标业务进行会计核算和资本拨备计提。《通知》的下发亦有此监管重点工作的背景。非信贷业务及表外业务属于《资本办法》的资本充足率范畴。《资本办法》及配套文件包括三大支柱,第一支柱为资本充足率的审慎性及准确性,这包括信用风险加权资产分类的准确性,非信贷资产和表外业务资本计量的准确性。

其中,银监会要求,在调查评估中,应对“符合标准的微型和小型企业债券”“对中国

商业银行的债权”“符合条件的未使用的信用卡授信额度”等项目分类的准确性进行重点核实。

第二支柱为内部资本充足评估程序的完善性及监督检查的开展情况。银监会要求,要重点评估银行制定风险评估体系、实施资本规划、开展压力测试等情况,并专项调查评估,风险评估覆盖范围的全面性,资本规划的合理性、审慎性和约束性,压力测试的科学性和前瞻性。

其中,银监会要求,要重点调研评估商业银行资本规划是否充分考虑未来今年经济环境的复杂性,并合理预测资产扩张速度、资本补充能力等;商业银行资本规划是否得到有效实施并转化为确保稳健经营的发展战略和政策流程等。

第三支柱为信息披露的完整性和及时性。银监会对此也有调查评估要求。

(吴红毓然)

青岛海尔拟收购 集团旗下海外资产完善全球布局

青岛海尔拟收购海尔新加坡投资控股100%股权,注入除斐雪派克相关资产之外的海尔集团全部海外白电资产,成为海尔集团统一白电业务平台。5月25日晚,青岛海尔发布公告,拟以全现金形式收购海尔(香港)投资有限公司持有的海尔新加坡投资控股有限公司100%股权,交易金额合计人民币48.737亿元。交易完成后,青岛海尔将拥有海尔集团遍及亚洲、欧洲、中东、非洲以及美国等世界主要国家和地区的海外白电研发、制造和销售公司,一举成为中国地区唯一建立起全球本地化研发、制造和销售网络的白电公司。

2011年,海尔集团承诺将在五年内向青岛海尔注入集团白色家电资产、业务和相关股权,全面解决同业竞争问题。本次交易完成后,除了尚处于资产整合阶段的斐雪派克相关资产外,青岛海尔将拥有海尔集团全部海外白电资产。而根据同日发布的“关于受托管理Fisher & Paykel Appliances Holdings Limited暨关联交易”和“关于海尔集团公司变更注册承诺”的公告,海尔集团会将其持有的Fisher & Paykel Appliances Holdings Limited(斐雪派克)相关资产委托青岛海尔进行经营及管理。

公告称,本次收购的目标资产能够增厚公司业绩,具有良好的增长前景,本次收购



也有利于公司提升整体运作效率和资金使用效率,进一步增强核心竞争力,实现长远发展。公司内部人士表示,此次收购除了履行相关承诺外,更是集团为加速公司持续发展成为全球家电龙头的实质性举措。本次收购的完成,有利于青岛海尔在全球范围内整合资源,拓展海外业务,促进企业做大做强。

交易完成后,青岛海尔将成为海尔集团统一白电业务平台,拥有卓越的产品技术和稳固的海外销售渠道,将极大增强青岛海尔

在海外市场的业务增长能力。有市场人士表示,过去青岛海尔的海外业务只通过出口一种形式实现,出口业务大概占到总体业务收入的10%左右。从全球家电市场看,整个中国地区的市场大概占到1/3,2/3的机会在海外。收购完成后,青岛海尔得以在全球范围内建立研发、制造、营销“三位一体”的本地化模式,分化汇率风险、提高供应链效率,为青岛海尔阶段性完成海外布局,实现快速稳步发展,成为海外市场本土化的知名国际品牌奠定了坚实基础。

(中证)

5000点附近如何操作

2015年5月26日,英国指数公司富时集团(FTSE)就在新闻发布会上表示,中国A股将被纳入富时罗素(FTSERussell)指数,A股在新指数中的初始权重约为5%,国际投资者可全面进入A股后,权重将增至32%。分析称这有助于激发国内增量资金继续进场,也有助于让更大规模的MSCI指数基金尽快将A股纳入其中。

近期我们注意到场外资金仍然向A股市场大幅度涌入,国外资金也在通过各种方式投资A股,我们前期不断提示这波牛市是史无前例的一波大牛市,目前我们注意到两个基本逻辑根本没有改变:1、无风险收益率的下行依然在延续。2、改革创新依然再延续。

操作上,我们建议关注低估值蓝筹的机会,金融板块、煤炭板块以及有色板块是可以考虑配置的,而创业板高价股以及次新股由于前期出现大幅的拉升,我们建议获利了结为主。

(入市有风险 投资需谨慎)
(国信证券四川第一分公司证券分析师:欧阳晓斌 执业证号:S0980611010010)

集打散、检测、粉碎、集料、除尘于一体

浙江力普精制棉粉碎成套生产线获国家专利

实现精制棉制备纤维素的规模化生产并有效集尘

日前,中国粉碎技术领航者——浙江力普粉碎设备有限公司在精制棉制备纤维素粉碎加工技术领域再传捷报,研发的“一种精制棉粉碎成套生产线”获得国家专利(专利号:ZL 20132055760.X)

这是该公司继“短纤维粉碎机”、“高效纤维素剪切粉碎机”获国家专利;“医药辅料纤维素醚专用高效剪切粉碎机的研究和产业化项目”和“GWM-730纤维素高效剪切磨开发”列入省市科技项目、浙江省新产品计划之后,在精制棉粉碎设备领域取得的又一科技成果。

作为中国纤维素行业协会会员单位,浙江力普专注、持续在这一领域进行了系列创新开发,使专利产品获得了有益的效果,生产线集打散、检测、粉碎、集料、除尘于一体,能实现精制棉制备纤维素的规模化生产并有效的集尘,杜绝原料中金属杂质对粉碎机刀片的损坏,对环境不会造成粉尘污染。

该生产线产量达200~350kg/h,粉碎刀片采用高强度、抗冲击、耐磨性好的进口特种耐磨材料,并可重磨使用,使用维护成本低、稳定性好。经山东、浙江、江苏、上海、河南等地企业使用证实,比同类产品产量可提高40%,耗能降低20%左右。该机型同样适合于绒状、絮状棉纤维及纤维素醚类产品(如精制棉、棉麻、光纤、芳纶、涤纶等)的超细粉碎。

目前,该生产线与纤维素成品粉碎机、湿粉碎机三项产品已经在纤维素行业中广泛应用,客户涵盖国内规模前十位的纤维素醚生产企业并获得高度认可。此三项设备的应用为国内整个纤维素行业的发展发挥了重要作用。

浙江力普咨询热线:
13806745288, 13606577969
传真:0575-83152666
力普网站:www.zjleap.com;
E-mail:zjleap@163.Com