

京津双城核心区：北辰怎么做

■高雪梅 付光宇 报道

北辰,天津北大门,地处京津“双城”核心位置,是连接京津两个特大型城市的重要走廊和展示天津形象的重要门户。

京津冀协同发展成为重大国家战略一年后,北辰如何把握这一国家战略?在产业布局、生态建设、民生保障等方面的合作和进展如何?接受记者专访时,北辰区委书记张盛如说:“对于京津冀协同发展的机遇,我们抓住了,资金、项目、人才就会留在北辰;抓不住,这些就会流出去,很残酷。”

协同发展战略的关键节点

记者:京津冀协同发展上升为国家战略,对于处在京津双城核心区的北辰而言,意味着什么?

张盛如:应该说,我们一旦抓住这个机遇,对北辰未来的发展而言,意义重大。

在过去几年,天津市的发展主要围绕京津滨发展轴来开展,重点在东南部地区。而京津冀协同发展、京津联动发展的提出,把发展的重点转向了京滨发展轴,北辰区正好处于京滨发展轴和西部城镇发展带的交汇点上。

可以这么说,独特的战略区位使得北辰区成为实施京津冀协同发展战略的关键节点。

不过,我们也清醒地看到这样的机遇所蕴含的变化与挑战。京津冀协同发展的机遇,我们抓住了,资金、项目、人才就会留在北辰;抓不住,这些就会流出去,很残酷。

记者:怎么把握这个战略机遇呢?能详细谈谈大致定位和具体的战略布局吗?

张盛如:在战略方面,我们提出将北辰区建设成为美丽天津示范区、绿色产业创新区、北部中心活力区,重点实施科技引领、产业融合、集群发展、总部带动和项目拉动等五大战略。

比如,我们积极引进首都基金、保险、资产管理等金融机构和金融组织,以此保障资本流动的畅通。

同时,我们以京津产城融合创新区为重点平台,开展与北京中关村等重点区域和国家级科研院所、高等院校的沟通对接,促进创新要素的聚集,等等。

错位发展避免同质化竞争

记者:京津冀的发展长期以来存在同质化问题,在北辰的蓝图和实践中,如何解决这个问题,同时又能实现自己和周边地区共同发展?

张盛如:对我们而言,京津冀协同发展不仅仅是帮助北京疏解功能,去抢几个项目回来,这种认识是不够的。我们的思路不拘泥于招商,更多地要放在如何科学规划布局,迎接发展上。

北辰区提出建设京津产城融合示范区的设想,正是为了与周边区县形成错位发展态势,从而避免与武清、宝坻等区县的举措和发展重点产生同质化问题。

北辰区位于“双城”的中心位置,是天津的老工业基地,现有一个国家级经济技术开发区、三个市级示范工业园区以及正在改造提升的四个镇级工业片区,规模以上工业产值达到1806亿元,形成了装备制造、生物医药、新能源新材料、电子信息等优势产业。另外,我们还拥有4195家科技型中小企业和



283家小巨人企业,以及65家国家和市级企业技术中心和研发中心,这些都为我们融入京津联动发展,承接首都优势资源,提供了坚实的产业和科技支撑。

特别值得一提的是,我们有12家央企总部和分支机构、研发机构,因此我们可以充分借助这些央企力量,做好示范区建设运营和管理,以便能够吸引北京更多优质资源来到北辰,共同发展。

记者:你提到了北辰建设京津产城融合示范区的计划和发展优势,那么近期的重点发展方向是什么?

张盛如:在产城融合示范区这个大的概念和定位下,我们近期要重点做好产城融合示范区5.9平方公里起步区的开发建设。起步区初步定名为京津产业孵化谷。

我们的初步设想是,以战略性新兴产业为导向,引进知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、具有重大引领带动作用的项目,重点引进节能环保、科技研发、健康养老、服务外包等产业,努力打造承接北京特别是央企高科技研发成果转化项目的新型产业园区。

记者:据我们所知,北辰是天津最早启动实施示范镇试点建设的区县之一,在新型城镇化发展上,北辰有哪些体会?

张盛如:在这个方面,我们的目标和路径是:坚持以人的城镇化为核心,不断完善城市公共服务设施和载体功能,打造特色示范小城镇。

以北辰区双街村为例。这个村借助三区联动发展战略,实施了2个工业区、5个社区、2个创业园和2条商业街的“2522”工程,并建成植物组培、草莓研发、种苗繁育三个中心和100栋二代节能温室。

除了这些外,该村还努力营造全民创业的浓厚氛围,实行家庭农场模式,为年满18岁的村民每人免费提供一个蔬菜大棚,同时大力发展休闲采摘和旅游观光农业。

早在2012年,双街村就实现销售收入51亿元、利税3.1亿元、农民人均可支配收入达2.6万元。

打响蓝天保卫战

记者:大气环境治理是目前不少地方政府工作重点之一,也是京津冀协同发展的重

要内容。北辰为京津冀的“蓝天保卫战”采取了哪些措施?

张盛如:我们把治理大气污染作为生态环境建设的重中之重,对区内389家存在环保问题的企业逐一进行了整改,加大“煤改燃”力度,到目前为止,整个北辰区已经完成50家79台燃煤设施改燃、拆除、并网工作。

同时,我们启动新一轮生态区建设三年行动计划,构建以公路、河道、园区、示范镇绿化为重点的林网体系,计划植树造林5400亩,让全区林木覆盖率达到24.5%,新增和提升城市绿地158万平方米,建成区绿化覆盖率达到43%。

除了治理,在产业结构方面我们也进行了优化调整,淘汰落后产能,取缔小散低污企业,同时把更多市场和资源用来支持优质企业发展。以2014年为例,全区共有572家企业实现转型升级,而且涌现了一批像七所高科、长荣印刷、南洋胡氏为代表的转型升级示范企业。

记者:在京津冀协同发展中,北辰还面临哪些现实困难?

张盛如:主要是产业结构不尽合理,服务业比重亟待提高,规划建设管理标准不够完善,公共服务发展水平尚不均衡等问题。

记者:如何克服?在未来在深化改革领域,北辰将为服务协同发展进行哪些探索?

张盛如:我们要坚持工业化和城市化双轮驱动,并主动承接京津冀地区功能和产业转移,加快产业和城区转型,打造京津冀产业高地、宜居高地、服务高地和人才高地,重点加快产业结构调整,着力提高经济发展质量和效益。

在深化改革方面,北辰区成为天津区县第一个城市建设和管理体制改革工作试点,在基础设施建设项目立项审批、建设管理、移交养护、资金平衡等方面拥有了自主权。

我想强调的是,在新常态下,天津多重战略叠加也将使北辰“万象更新”,特别是京津冀城际地区开发建设和城市建设管理体制试点两项内容,是我们最直接、也是最现实的机遇。

我预计,在5到8年内,北辰将会把95平方公里的试点区域,建成交通便捷、设施完善、产业聚集、经济繁荣、环境优美和生态宜居的美丽天津“北大门”。

长江中游城市群产业相似度超90% 如何避免“内耗”

■查道坤 报道

4月16日,国家发改委发布《长江中游城市群发展规划》(以下简称《规划》),这是国家批复的第一个跨区域城市群规划,涉及湘、鄂、赣三省31市1.21亿人口。

国家给予长江中游城市群的四大定位分别是:中国经济新增长极、中西部新型城镇化先行区、内陆开放合作示范区和两型(资源节约型、环境友好型)社会建设引领区。

《规划》提出,长江中游城市群将联手打造产业集群。但不可忽视的是,由于湘、鄂、赣三省产业重合度较高,且三省均形成了以钢铁、建材、汽车等为主的偏重型产业结构,而目前钢铁、建材等行业持续低迷,产能过剩严重。因此,三省能否打破产业低水平的同质化竞争,切实加强经济协作与产业互补,成为产业集群目标能否实现的关键。

三省经济增速有望保持9%

长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体的特大型城市群,有人称之为“中三角”。资料显示,“中三角”涉及湘、鄂、赣三省31个市,国土面积31.7万平方公里,2014年实现地区生产总值6万亿元,约占全国总量的8.8%。

《规划》提出,到2020年长江中游城市群发展的主要目标是:人均地区生产总值达到75000元,城镇居民人均可支配收入达到43000元,农村居民人均纯收入达到22000元,进出口总额达到1900亿美元,常住人口城镇化率达到60%。

《规划》一出,便有区域经济专家指出,长江中游城市群将成为继长三角、珠三角和京津冀之后,引领中国经济发展的第四极。

在解读《规划》时,国家发改委地区司副司长于合军表示,今年在全国经济下行压力比较大的情况下,长江中游城市群仍然有望保持9%以上的经济增速,正成为“新常态”下我国经济新的增长极。

统计数据显示,去年全国GDP增速7.4%,而以湖北、湖南、江西为代表的中部地区增速达到9%以上,三省经济增速分别为9.7%、9.5%和9.7%。

于合军对媒体表示,长江中游城市群在中西部地区来说,交通条件较优越,经济实力较强,是国家实施中部崛起战略,全方位深化改革开放和推进新型城镇化建设的

重点区域,也是国家缩小区域发展差距最有希望的一个突破口。“湘、鄂、赣三省经济增长较快,与其他中部省份相比,经济体量较大,是我国目前最具发展潜力的地区。”南京财经大学教授张健告诉记者,目前国内经济面临下行压力,区域经济结构的调整对稳增长会起到促进作用,而中西部将是中国经济新的增长点。

拟打造三大产业基地

《规划》提出,长江中游城市群将联手打造优势产业集群,引导武汉、长沙等地开展汽车产业合作与企业重组,打造全国重要的汽车产业基地;以大型钢铁骨干企业为龙头,兼并、重组一批中小钢铁企业,组建若干特大型钢铁联合企业集团,打造中部钢铁产业集群;以武汉、长沙等为重点,共同打造具有世界影响的装备制造产业基地。

值得注意的是,目前三省产业处于竞争大于合作的局面。中国城市战略中心执行主任罗天昊撰文表示,湘、鄂、赣三省都是主要以汽车、钢铁、有色金属等为主要产业,产业相似度超过了90%,尤其是在汽车制造领域,更是产生直接竞争。

武汉、长沙未来均计划成为中部车都。武汉的东风、神龙、本田为扛鼎品牌,是中国五大车都之一;长沙则是北汽福田、广汽、大众等在中部的重要基地,未来亦将晋身中国车都之列,两地汽车产业均已超过千亿元规模。南昌的江铃汽车产值也逼近千亿元。

罗天昊还指出,长江中游城市群战略,本身就存在结构松散的弊端。湖南的战略重点是承接珠三角的产业转移,其龙头是长株潭城市圈。目前,长株潭城市圈已经崛起为与武汉城市圈、中原城市圈相抗衡的中部三大城市圈之一,与武汉存在重大竞争。江西的战略重点是承接长三角、珠三角乃至福建的产业转移,其龙头是鄱阳湖生态经济区的。

按照上述产业规划,未来的局面可能是部分产业在长江中游城市群之间的竞争大于合作。罗天昊指出,破解这种局面,就要看武汉能否率先实现产业升级,形成相对其他中部城市的产业落差,并形成产业互补,实现错位竞争。

不过,于合军在谈到产业同质化问题时表示,要辩证地看待这一问题。在一定区域实现一定程度的同质化,更有利于联手打造产业集群。产业同质化并不可怕,关键是要避免区域内部的相互蚕食,合理引导内部竞争,防止产生恶性竞争。

上海自贸区建设存在4方面不足

■王伏玲 报道

记者4月22日从十二届全国人大常委会第十四次会议上了解到,上海自贸试验区运行一年多来,以制度创新为核心,积极探索、大胆实践,取得了显著成效。同时也存在四方面的问题和不足。

一是自贸试验区范围小制约试验效果。上海自贸试验区只有28.78平方公里,而且局限于海关特殊监管区域内,工业企业很少,也没有居民,部分开放措施没有对象,试点效果打了折扣。

二是改革举措推进的协同性不够。许多改革举措涉及多个部门,尽管各部门改革积极性都很高,但不同部门改革的重点、次序、节奏不一致,容易出现改革措施不统一、不配套、不协调的问题。

三是对外开放的力度有待加强。上海自贸试验区2013、2014两版负面清单公布后,有关方面评价清单偏长,开放度不够,离十八届三中全会的要求还有一定差距。

四是事中事后监管体系仍需探索。目前只是建立了监管的基本框架,各项法规、政策、技术手段、执法队伍都还不能完全跟上,操作性有待增强。受自贸试验区地域小、产业单一等因素影响,现有监管体系尚未经受真正考验。

2014年9月,商务部和上海市会同有关部门,对自贸试验区一年来的运行情况进行了评估,广泛听取第三方机构、市场主体、社会公众的意见。各方对自贸试验区建设取得的成绩给予高度评价,同时也指出了存在的问题和不足。

■郎振 宋薇萍 报道

自贸区2.0揭开盖头 新一轮改革粤津闽三地燎原

从4月21日起,中国(广东)自由贸易试验区(简称“广东自贸区”)南沙新区片区的大门,再也不用“红盖头”蒙着关键字眼了。

当日上午10时,中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华为广东自贸区揭牌。在同一时间,中国(天津)自由贸易试验区、中国(福建)自由贸易试验区的“红盖头”,也被当地的“一把手”揭开。

至此,自贸区2.0时代正式宣告到来。广东、天津、福建终于和上海一样,成为中国自贸区建设的“排头兵”。华南华北,也由此同时开启加速改革的新征程。

三地自贸区高规格揭牌

国新办20日举行粤津闽自贸区发布会之后,广东、天津、福建马不停蹄地进行挂牌仪式,迅速按下自贸区2.0时代的启动按钮。三地的挂牌仪式简单隆重,却都是高规格。

在广东自贸区,粤港两地首脑以及澳门特区高层参加了仪式。广东省委书记胡春华、广东省省长朱小丹、深圳珠海广州三市书记等众多省级官员悉数出席。香港特区政府行政长官梁振英带领的代表团和澳门特区政府派出的高层官员也参加了仪式。香港特区政府表示,深信广东自贸区的实施,将进一步加深粤港双方的合作,在不同领域,特别是服务业方

面,创造合作空间。

津闽两地同样摆出了高规格。在天津自贸区,天津市委代理书记、市长黄兴国为天津自贸区揭牌。福建则由省委书记尤权为福建自贸区揭牌。

广东省省长朱小丹在21日的致辞上表示,“坚持把自贸区建设作为全面深化改革、全面扩大开放的‘头号工程’来抓,积极为全面深化改革、扩大开放探索新途径、积累新经验,努力在全国自贸区建设中走在前列。”

“天津自贸区要为国家试制度,为地方谋发展。”黄兴国表示,自贸区核心任务是制度创新,基本要求是可复制、可推广。福建省省长苏树林也表态,“当好改革开放排头兵、创新发展先行者,与上海、广东、天津形成互补试验,为两岸经济合作探索新模式,为全国深化改革和扩大开放提供可复制可推广的新经验,更好地服务全国发展大局。”

缩短改革进程

广东自贸区的挂牌,使广东获得了与上海自贸区一样的战略机遇。广东省省长朱小

丹在21日举行的新闻发布会上说,加快建设自贸区,就是要缩短改革进程。

按照既定目标,广东自贸区力图经过3至5年改革试验,营造国际化、市场化、法治化营商环境,构建开放型经济新体制,实现粤港澳深度合作,形成国际经济合作竞争新优势,力争建成符合国际高标准的法制环境规范、投资贸易便利、辐射带动功能突出、监管安全高效的自由贸易园区。

朱小丹说,广东自贸区既要认真复制借鉴上海自由贸易试验区的试点经验,又坚持从广东实际出发,与上海、天津、福建自由贸易试验区形成错位发展、互补发展格局,形成鲜明特色和独特优势,努力使广东自贸区建设走在全国前列。

他认为,这要通过四方面的努力:一是加快建设与国际高标准规则相对接的营商环境。推出一系列改革创新举措,包括改革创新行政管理体制、投资管理体制、贸易监管服务模式、社会信用和市场监管体系、国际商事法律服务和知识产权保护体系;二是强化国际金融贸易航运功能集成;三是推进粤港澳经济深度合作;四是全面提升对外开放水平。

尽管四大自贸区共享一份清单,但四

地仍有较明显的侧重点。在定位上,上海自贸区面向全球,侧重金融中心,广东自贸区面向港澳,侧重于服务贸易自由化,天津自贸区面向东北亚,促进京津冀制造业升级,福建自贸区面向我国台湾,侧重两岸经贸合作。

在发展目标上,上海自贸区是致力于开放度最高的投资、贸易便利和货币兑换自由,广东自贸区是突出辐射带动功能和监管安全高效,天津自贸区则是贸易自由、投资便利、高端产业集聚、金融服务完善,福建自贸区重点在于金融创新功能突出和服务体系健全。

一批项目落地

或许是三大自贸区延迟揭牌的挤压,抑或是自贸区本身的巨大吸引力,伴随三地自贸区的正式启程,一大批项目也同来“助兴”。

记者在广东自贸区的挂牌仪式上了解到,南沙新区片区在挂牌仪式后,发布了南沙自贸区10大创新业务,启动了南沙自贸区10大平台项目,诸如海关快速验放新机制、南沙国税局和南沙地税局电子税务局业务、中国

建设银行跨境直贷通、中国工商银行跨境投融资金融创新产品、中交集团国际业务总部项目、中国农业银行自贸区“粤港澳”跨境业务创新基地、中国交通银行综合金融创新平台、平安银行综合金融服务中心等。与此同时,还为首日落户南沙自贸区的100家新设企业颁发了营业执照。

记者了解到,广东自贸区的挂牌为“1+3”模式,21日举行广东自贸区揭牌之后,南沙新区片区、横琴新区片区、前海蛇口片区还分别进行挂牌仪式。上述一批项目便是南沙新区在挂牌仪式上予以发布。23日,横琴新区片区、前海蛇口片区也将进行一次挂牌仪式,并公布重要的落地项目。

同样,天津市委代理书记、市长黄兴国在揭牌仪式上为26家入驻的金融机构颁发了营业执照。

在福建自贸区当日的挂牌仪式上,有20家中外企业受领了营业执照,其中,10家为中外合资、外商独资企业,经营范围涵盖商贸、金融、服务外包、电子商务等领域。

朱小丹在当日的新闻发布会上透露,广东自贸区获批以来,已经有6500多家企业机构注册。