

发展协商民主应把握“五个更加注重”

■ 李后强
(四川省社会科学院党委书记、教授)

在数理逻辑中,有一个重要理论叫“哥德尔不完备定理”:任何体系都有不完备的地方。社会问题,本质上是“齐次方程组”,变量数目(人们欲望要求)多于方程个数(现有条件),没有唯一确定的结论,只是一组不断变化的函数关系。著名金融大鳄索罗斯在他的著作《这个世界的傲慢与无知》中说,“我们所处的社会是一个不完美的社会,人类的行为具有彻底的易错性”。从这些观点来看,中国选举民主与协商民主都还有很大发展空间。我们认为,选举民主应该是主要形式,协商民主应该是重要形式,两者相互联系和补充,就像遗传基因 DNA 一样形成“双股螺旋结构”。中国协商民主有悠久的历史传统文化,应该继续深化完善,在理论和实践上进行重大创造。同时要不断丰富和发展选举民主。在现阶段大力发展协商民主,有助于防止如“文革”、“反右”、“大跃进”等颠覆性错误发生。发展协商民主应把握“五个更加注重”:

一、发展协商民主,更加注重选举民主

协商民主主要用于社会治理,是对“多数人暴政”的校正,因为真理往往掌握在少数人手中。重视协商民主,并不是轻视选举民主;相反,是为了更好地促进选举民主。在当代中国,人民代表大会制度作为我国代议制选举民主的制度性安排,是我国的根本政治制度,有法律保障。它在国家领导人的任免和国家大事的决定方面,采取投票的方式,按照少数服从多数的原则来决定,充分满足了广大人民当家作主的民主愿望。说明选举民主更具有根本性,必须着重发展。现实社会中,许多问题无法通过协商取得完全一致意见,最终只有采取票决方式。大力发展协商民主,可以提高政治民主化水平,使民主更加完善。

二、保证公民投票权,更加注重提名权

保证公民投票权,是选举民主的一项基本要求。我国《宪法》第 34 条明确规定:“中华

人民共和国年满十八周岁的公民,不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限,都有选举权和被选举权;但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”在我国,人民是国家的主人,人民享有当家作主的权利,但不是每一个人都直接行使国家权力、参加国家的重大决策和日常事务的管理,而是采用选举的方式,选出代表自己意愿的人员组成各级国家权力机关,管理国家和社会事务,行使国家权力。基于中国的国情,中国共产党在进行选举民主的制度设计时,采用了间接选举的方式。它通过提名的方式向各级国家权力机关推荐候选人,以此来体现党的领导。投票权受法律保护,提名权更要充分体现在协商民主之中。为保证提名权,需要同各个阶层、各个党派、各个团体进行充分的协商。协商民主,不是要放弃提名权,而是要更加注重提名权。对于重大人事任免,提名权非常关键,应该还权于人民,还权于群众,让人民群众有提名权,党管干部主要体现在把关决策上,资格审查和选举合法性把控上。要增加透明度,增加候选人的工作和生活表现,不能只对候选人进行时间轴上的简介。

三、丰富协商形式,更加注重平等自由

发展协商民主,必须不断丰富协商形式。习近平总书记指出,遇事多商量,要拓宽中国共产党、人民代表大会、人民政府、人民政协、民主党派、人民团体、基层组织、企事业单位、社会组织、各类智库等的协商渠道,深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商,建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式,不断提高协商民主的科学性和实效性。真正有效的协商必须保证协商主体的地位平等,言论表达的充分自由。协商氛围应该是数学上的“椭圆结构”,两个焦点平等,通过协商慢慢靠近,最后成为一个共识点,成为一个“圆的结构”,由椭圆变成圆,就是协商的本质要求。

四、充实协商内容,更加注重包容采纳

协商形式固然重要,而协商内容与效果

更加重要。推进社会主义协商民主,必须构建程序合理、环节完整的协商流程体系,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。我们认为,国家权力机关仅仅做到按程序通报还不够,必须“协商就要真协商,真协商就要协商于决策之前和决策之中,根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作,从制度上保障协商成果落地,使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际”。要坚决防止假协商,走过场,走形式。因此,要充实和丰富协商内容,把重大的有实质性内容的决策事项拿出来协商,要真心诚意采纳合理合法的好建议、好主意,只要说得对,对人民、对社会、对国家有好处,我们就照办。绝不能把协商当成情况通报和决定告知,流于客气和尊重,彻底改变“小事广泛协商、大事少数人决定,关键的事一人说了算”的格局。

五、深化协商理论,更加注重基层探索

社会主义协商民主,是中国民主政治的特有形式和独特优势,是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现,需要不断的丰富和完善。对此,既需要广大的理论工作者不断地进行理论创新,更需要广大的实际工作中在实践中去进行新的探索。因为理论是灰色的,而生活之树常青。除了政治因素,协商



“协商民主与社会治理”研讨会现场。 喻永国 影报

民主在学术层面有“六个理论问题”要深化研究:一是层次问题,就是民主可能有宏观、中观、微观等层面,如同文化概念一样,有亚文化、子文化等区别;二是多体问题,就是根据数学原理,多数人协商不可能有完全一致的意见,因此要有补充措施;三是群众智慧问题,就是经典数学证明,群众比专家、比干部更聪明,因此要尊重群众意愿和首创精神;四是非线性问题,就是整体不等于个体之和,个体愿望与宏观行为不一致,其中发生了质变;五是博弈问题,就是协商必须妥协让步,如何达到双方都能接受的底线和边界;六是墨菲定律,就是任何协商的过程都比形式更复杂,耗时更多,因此要提高协商效率。等等。利益是当今协商的核心。必须高度关注人民群众的切身利益。而涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层。要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见,通过各种方式、在各个层级、各个方面同群众进行沟通协商,求得最大公约数,让群众理解支持执行决策部署。群众才是真正的英雄,是历史的创造者,时刻不能忘记。

(本文系李后强教授 2015 年 4 月 10 日在“协商民主与社会治理”学术研讨会的发言。)

专家学者齐聚成都 共话“协商民主与社会治理”

本报讯(记者 喻永国) 10 日,由四川省社会主义协商民主研究中心(四川省政协与社会科学院联合成立)、中央编译局世界发展战略研究部共同举办的“协商民主与社会治理”学术研讨会在成都召开。与会专家学者从协商民主发展的制度环境、社会基础、制度构建、程序设计等方面,具体分析和探讨了我国协商民主的实践经验、特点与路径,为四川乃至全国的社会主义协商民主建设与社会治理提供重要的理论支撑和实践引导。

据悉,今年 2 月,中央印发了《关于加强社会主义协商民主建设的意见》,这是指导社会主义协商民主建设的纲领性文件。为推进协商民主在理论和实践层面的深入发展,来自中共中央编译局、四川大学、西南交通大学、西南民族大学、武汉大学、中共四川省委党校、中共成都市党校、四川省社会科学院等高校和科研单位的 50 多位专家学者齐聚成都,围绕协商民主建设与社会治理相关内容展开研讨。

会上,四川省政协副主席罗布江村谈到,社会主义协商民主是深化政治体制改革的重要内容。在中国,选举民主和协商民主这两种民主形式不是相互替代、相互否定的,而是相互补充、相得益彰的,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。当前,四川正处在落实“四个全面”战略部署的重要阶段,需要最大限度地凝聚各方智慧和力量,尤其需要贯彻落实中央意见精神,加强和推进四川的协商民主建设步伐。

中央编译局世界发展战略研究部副主任陈家刚研究员就“协商民主与中国政治发展”作了主题演讲。四川省社会科学院党委书记李后强教授作了《大力发展协商民主,把握“五个更加注重”》的讲话。李后强认为,发展协商民主,要把握“五个更加注重”:发展协商民主,更加注重选举民主;保证公民投票权,更加注重提名权;丰富协商形式,更加注重平等自由;尊重程序通报,更加注重包容采纳;加强理论研究,更加注重基层探索。

此外,与会专家学者还围绕成都市金牛区、青白江区、彭州市的协商民主探索实践案例展开了讨论和交流。

河南华英公司董事长曹家富说: 加快推动白羽肉鸭行业健康发展

■ 本报记者 李代广

4 月 3 日,中国畜牧业协会白羽肉鸭工作委员会 2015 年第一次主席联系会在北京渔阳饭店召开,中国畜牧业协会常务副秘书长殷成文先生,中国畜牧业协会副秘书长、禽业分会秘书长官桂芬女士也出席了本次会议。此次会议,主要讨论了 2015 年祖代种鸭引种计划和 2015 年日常工作安排,与会人员进行深入讨论后,就有关事项初步达成了共识,取得了预期的效果。会上,白羽肉鸭工作委员会主席曹家富做了讲话,他说,随着中国畜牧业协会白羽肉鸭工作委员会 2015 年第一次主席联席会议的召开,标志着白羽肉鸭工作委员会各项工作正式进入实质性开展阶段。在今后的工作中,我愿与大家一道开拓进取,积极工作,团结会员,依靠会员,团结一致,共同奋斗,把会内的事情办好,加快推动白羽肉鸭行业可持续发展。

参加本次会议的有中国畜牧业协会白羽肉鸭工作委员会主席、副主席、秘书长及主席、副主席单位代表,中国畜牧业协会常务副秘书长殷成文先生,中国畜牧业协会副秘书长、禽业分会秘书长官桂芬女士也出席了本次会议。此次会议,主要讨论了 2015 年祖代种鸭引种计划和 2015 年日常工作安排,与会人员进行深入讨论后,就有关事项初步达成了共识,取得了预期的效果。会上,白羽肉鸭工作委员会主席曹家富做了讲话,他说,随着中国畜牧业协会白羽肉鸭工作委员会 2015 年第一次主席联席会议的召开,标志着白羽肉鸭工作委员会各项工作正式进入实质性开展阶段。在今后的工作中,我愿与大家一道开拓进取,积极工作,团结会员,依靠会员,团结一致,共同奋斗,把会内的事情办好,加快推动白羽肉鸭行业可持续发展。

中国畜牧业协会白羽肉鸭工作委员会成立于 2014 年 12 月 18 日,此次主席联系会肩负着广大会员的深切期望,肩负着发挥桥梁纽带,促进中国白羽肉鸭行业又好又快发展的重任。通过这次会议的举行,对白羽肉鸭工作委员会的不断创新,拓宽工作思路,拓展服务功能,提高服务水平,提升服务质量将有很大的促进。

的重要议程。走进长江源公司的生产车间,两幅红底黄字大横幅映入眼帘。一幅是“经营理念”:应对市场变化,创新营销理念,做到过程规范,实现最佳效益。一幅是员工行为规范:文明礼貌,诚实守信,务实干事,低调做人。在生产现场一幅“优质、高产、低耗、均衡、安全”的生产十字方针,充分体现公司注重质量和安全。多次莅临“十里酒城”的专家及相关领导告诉记者,过去长江源公司主要是销售,现在将生产和销售结合起来,开拓出更广阔的市场前景。

根据市场的变化和要求,从源头上调整生产规模来应对市场变化和酒的产品风味的不同需要,是长江源公司深化改革的扛鼎之作。专家们积极建言献策,希望“宜宾原酒”进一步发挥品牌的力量,带动宜宾地区中小酒类企业的共同发展。

参观中,五粮液股份公司原副总经理刘友金告诉记者,业界有约定俗成的现象,很多酒厂采购原酒首先就到宜宾,而宜宾的首选就

是长江源公司。为什么?因为长江源公司有坚强的后盾五粮液,14—16 万吨生产能力作保障(全国最大固态发酵白酒生产企业),再加上生产工艺独特,作业技能精湛,技术力量雄厚,原酒质量上乘,市场服务意识强,信誉好。这么多年来,从来没有任何一起由于质量引起的纠纷事件,长江源的酒是连货款运费先打入公司账户,公司这边才发货押运到位。可以这样说,长江源的原酒不是能不能卖的问题,而是买得着、买不着的问题。引以自豪之情溢于言表。

专家们一致表示,长江源的改革发展是与中央保持一致的,习近平总书记“四个全面”里面,有一个全面深化改革。其中就提到,我们的国有企业要进行改革,要搞混合所有制。所以长江源改革后的发展值得期待。一位专家用“稳中求进,步步高!前程锦绣,年年好!”表达了全体参观者的心声。

盛名之下,“宜宾原酒”尽显“中国原酒之源”陶醉天下的风采。(更多内容详见 P4)

新环保法施压 钢铁业转型升级迎来“生死”大考

提要:“不消灭污染,污染就消灭你”。中国钢铁行业刚刚经历了水深火热的 2014 年。2015 年,市场持续严寒,新环保法又带来了史无前例的环保成本压力。



根据 2013 年环保部对华北地区钢铁企业排查结果,超七成企业超标排污。“大限”到来,环保成为加速钢铁行业转型升级的“生死关口”。新法或将成为压垮某些竞争力较弱钢企的最后一根稻草,“挺过去”的企业凤凰涅槃,行业洗牌势成定局。

停产范围大、时间长,前所未有

在临沂 3 月份关停的 57 家涉气重点企业名单中,钢铁行业成为重灾区,包括临沂江鑫钢铁有限公司、临沂三德特钢有限公司等钢厂全部停产。2 月 25 日,临沂成为新环保

法实施后华东区域内首个被环保部公开约谈的城市。3 月 1 日,临沂紧急叫停所有高炉企业。身处风暴眼中,临沂地区钢企被“一刀切”,基本都已停产。停产范围之大、时间之长,前所未有。

4 月 9 日下午,记者来到临沂江鑫钢铁。厂区内几根大烟囱不再像往日一般吞云吐雾,也听不到任何机器轰鸣的声音。停产 40 天,复产看不到时间表,江鑫钢铁感到了压力。“我们的工人有意见了,不能正常生产,拿的钱不够养家。”该厂节能环保部部长李秀强说。

罗庄环保分局副局长王晓燕说,环保重

拳之下,钢铁企业面临空前严峻的形势,叫苦可以理解。“停产不是目的,目的是要他们完善手续、达标排放。”

在全省刮起的环保风暴下,除了临沂地区约 50 家生铁企业相继关停,聊城地区部分未达标的炼铁小厂和小型铸造厂也相继停产。目前,山东地区生铁企业共计有高炉 32 座,较去年同期下降 20.87%,日投放量减少 3400 吨。

企业忍痛花数亿元治污

4 月 9 日,记者从江鑫钢铁了解到,针对环境违法行为,他们逐一进行了整改。

“一切听政府的,政府要我们怎么做,就怎么做。”在经历 40 天全面停产,这家民营老牌钢企感受到了无奈和焦灼。李秀强向记者介绍,“环保越来越严格是大势所趋。不能再头痛医头、脚痛医脚,为了企业长远发展得打好提前量,否则不达标停产整顿,得不偿失。”

罗庄区另一家被停产整治的纳税百强钢企三德特钢,吨铁环保整顿花了 2.1 亿元。算上运营费用,吨钢成本增加 100 多元。

在环保高压态势下的改造升级,已成为钢铁企业不得不走的唯一道路。在济南,“排放大户”济钢选择了原地升级改造的方案。这家历史超过 50 年的老国企,近 10 年来投了 20 多亿元实施 100 多个污染项目治理。

但在山东省步步加严的排放标准倒逼下,济钢二氧化硫、烟尘仍无法达到 2017 年

[上接 P1]

走进中国原酒之源

此次鉴评会上,与会专家对长江源公司做大做强“宜宾原酒”所取得的业绩给予了高度评价。他们表示,在当前白酒行业的深度调整期,很多酒企的销售形势都不景气的情况下,长江源公司逆势飞扬,实在是难能可贵。

为了实现宜宾原酒更大的发展,将其打造成优势品牌,进一步提高市场竞争力,公司董事长刘明坦言:我们把“宜宾原酒”作为一个品牌来推出,就是要让大家都知道,在宜宾除了五粮液这个著名白酒品牌外,还有一个强有力的“长江源”原酒品牌。维护好“宜宾原酒”这个品牌,不仅对提升宜宾白酒产业有着重要的意义和影响,对众多的原酒生产企业的发展也更加有利。

长江源公司总经理张庆表示,改革的要点不仅仅是改变只卖“散酒”的问题,而是要从品牌的意义上做好文章、做大文章。一直以来,原酒企业存在品牌优势不强、附加值较低、质量难以形成统一标准、抗风险能力较弱等诸多不足。因此,随着白酒行业发展的日益理性,社会化大生产所带来的明细分工已经成为行业资源整合的重要方式。越来越多的业内人士意识到,原酒行业的存在,其本质是对优质白酒酿造资源的合理利用和共享。长江源公司举办原酒鉴评活动,就是将原酒这一白酒工业上游产业链推介给公众市场,让原酒以产品的形式亮相,这是顺应中国白酒产业发展趋势的必须、必然之举。

专家说得好:原酒好比一个国家的黄金储备,是酒企的核心竞争力所在,得原酒者得天下!

做大做强, 让“宜宾原酒”陶醉天下

记者了解到,作为中国原酒之源的宜宾原酒,多年来一直久负盛名,其独特的品牌优势无可替代。不过,一花独放不是春,为了神州酒业百花盛开,长江源公司以深沉博大的家国情怀,决心让宜宾原酒陶醉天下,为中国白酒企业及民族工业的发展作出更大的贡献。

参观长江源公司生产车间,是此次鉴评会