

地方冲刺对接一带一路 天津将打造新支点城市



■定军 陈海银 报道

天津的定位再次发生变化。

近期，天津市交通运输委与北京铁路局签署战略合作协议，双方推进把天津港打造成为亚欧大陆桥东部起点、中蒙俄经济走廊主要节点和海上合作战略支点，推动建设连接东北亚、辐射中西亚的铁水联运大通道。

为此，双方将建立、完善合作协调机制，成立“合作办公室”，共同建设铁水联运、空铁联运、公铁联运服务平台。

在今年两会期间，天津市代理书记、天津市长黄兴国称，天津将打造“一带一路”(丝绸之路和21世纪海上丝绸之路)的新支点。发挥港口航运优势，打造“津新欧”、“津蒙俄”等运输通道，建设综合交通枢纽。

这是天津首次加入“一带一路”节点城市的定位争夺中。

此前，各地为此展开了1年多的定位争夺战。如山东省今年的人代会透露消息称，山东为国家“一带一路”规划海上战略支点和新亚欧大陆桥经济走廊沿线重点地区。

今年两会期间，吉林省有代表委员也提出，让“长吉图 (长春市、吉林市、图们江市)”成为“一带一路”新支点的思路。

这使得去年不少城市定位为丝绸之路经济带的支点或者起点的思路，可能面临新的升级可能。当时西安、洛阳、郑州、连云港等都提出是丝绸之路的节点或者起点城市。不过，国家“一带一路”规划迄今仍未公布。

中国区域经济学会秘书长陈耀认为，“一带一路”起点可以有多个，在陆上能链接铁路，又具有港口功能的城市都有能力作为起点。“在环渤海这一带，天津是比较具有优势的。”他说。

地方争相布局“一带一路”

记者获悉，今年以来不少地方对于自身在“一带一路”规划的定位，给出了新的定义。

其中昆明提出了当好云南建设“一带一路”战略支点先行者的思路。

山东提出为国家“一带一路”规划海上战略支点和新亚欧大陆桥经济走廊沿线重点地区。抓住“一带一路”战略实施和中韩、中澳达成自由贸易协议的机遇，不断提高参与国际竞争与合作的能力。

早些时候，青岛也提出了打造“一带一路”综合枢纽城市的战略构想，未来将打造“一带一路”双向开放桥头堡的思路。

近期，天津则提出了将打造“一带一路”的新支点的思路。天津市代理书记、天

中国石油工业发祥地

延安是中国石油工业的发祥地。早在东汉时期，著名史学家班固所著《汉书·地理志》里就记载：上郡高奴县(今延安)“有(三点水加有)水，肥可燃”。北魏郦道元《水经注》称：“高奴县有(三点水加有)水，肥可燃，水有肥，可接取用之。”这说明远在汉代，我国已燃用石油。北宋著名科学家沈括在《梦溪笔谈》中记载：“鄜延境内有石油，旧说高奴县出脂水即此也”，这是我国历史上首次出现石油二字的记载。

到清末，中国近代石油工业开始在延安起步。1905年清政府在延安创办了“延安石油官厂”，1907年在延安境内打出了我国陆上第一口油井，同年建成了我国陆地上第一个油田炼厂，填补了我国民族工业的一项空白，闪现出了我国近代石油工业文明的曙

津市长黄兴国称，天津是中蒙俄经济走廊主要节点、“海丝路”战略支点、“一带一路”交汇点、亚欧大陆桥最近的东部起点，区位优势独特，桥头堡作用明显。

去年，包括西安、郑州、连云港、洛阳、兰州等城市，都做了丝路经济带的节点城市或者起点城市的定位，未提出做“一带一路”节点城市的更高定位。

对此，新亚欧大陆桥发展研究中心主任林备战指出，现在各说各话是避免不了的，各地有各地的立场，都想在国家“一带一路”规划中有所作为。应该在发挥各自优势的前提下，挖掘潜力。各地需要在运输上充分考虑时间、成本等因素，选择合适的运输通道，形成有序竞争。天津打造亚欧大陆桥东部起点是可行的，有基础的。

“天津有四条路上通道，港口能力也很好，腹地明显，不发展欧亚大陆经济就可惜了。”他说。

最初连云港提出做欧亚大陆桥的起点，此后临近的日照也提出了类似的说法，然后河北沧州的黄骅也提出了这个概念。

有专家就认为，从青岛、日照、连云港、黄骅、天津等地直接向西，都可以到达新疆，然后再将货物发往欧洲。而连云港往西经过郑州、西安、新疆的线路，是过去欧亚大陆桥的主要线路，因此一般是作为丝绸之路经济的带的主轴，其他线路可能是支线。

不过，目前往欧洲发货最多的并不是连云港和郑州，而是重庆。苏州、西安、武汉等地，也开通了发往欧洲的货物专列。

天津将打造新支点城市

天津提出打造“一带一路”新支点城市，使得其定位将发生重大改变，而“一带一路”规划的范围，也将重新改写。

早在2013年，国家发改委等部门最初框定的一带一路范围并不包括山东、河南，更没有河北和天津，东北和内蒙古也未包括。随后各地纷纷传出被纳入到“一带一路”规划的消息，才有了山东、天津等地作为“一带一路”节点城市的说法。

不过，天津与其他沿海城市不一样的是，其开通线路更具多样性。

黄兴国称，目前天津港拥有到二连浩特、阿拉山口、满洲里三条过境集装箱班列通道。日本、韩国的产品运到中亚，过去走海路需要70多天，现在通过天津港走大陆桥，十来天就能到达。去年班列运输量达到10.5万标准箱。

根据天津市交通运输委员会与北京铁路

“油主沉浮”

新中国成立后，延安石油工业经历了很长一段低潮期，整个工业也因之处于低迷状况，直到改革开放后，延安石油工业才重获新生，逐渐成为经济和财政的主要支柱。

上世纪50年代，国家有关部门认为陕北油田属于储量小、采出难的贫矿，没有发展前途，因而把延安石油工业的全部工程师和八成以上的高级技工及大批设备调往新疆等新产油区，油田下放归地方管理。六七

局合作的协议内容，双方将把天津港打造成为亚欧大陆桥东部起点、中蒙俄经济走廊主要节点和海上合作战略支点，推动建设连接东北亚、辐射中西亚的铁水联运大通道。

同时，双方将进一步完善天津港铁路集疏运体系建设。将在北京铁路局辖内廊坊、唐山、秦皇岛、德州等具备条件的火车站推广“天津机场城市候机楼”的空铁联运模式。

按此看，天津具有往北(满洲里)，往西北(二连浩特)，往西(阿拉山口)3种往欧洲发货的模式，这与很多城市主要有一条往西发货线路的模式(经过阿拉山)不同。

中国外运陆桥运输有限公司过境运输分公司总经理金同富认为，怎么走线路，关键是成本。“这些问题要综合很多因素，不好明确回答。”

比如天津到哈尔滨到欧洲这条通道，因为经过俄罗斯的路程比较长，原本在地理条件上是比较差的，但因为俄罗斯的铁路运输有优惠政策，所以运输成本会低一些。

“有的线路在运输时间上是比较快的，但是因为在中国段的运输费用比较高，还要多一次换装，所以就没什么优势了。”

金同富认为，利用从连云港-郑州-西安-阿拉山-欧洲这条通道，相对比较多。

记者获悉，天津的各个发货线路，其实也有竞争对手，比如大连可以往满洲里发货，承接日韩订单。青岛可以往阿拉山、欧洲发货。

事实上青岛与乌鲁木齐、霍尔果斯等西部口岸合作，搭建“青新欧”跨国货运铁路直达通道，打造与韩国贸易交往快速通道，推动丝绸之路经济带向东部沿海延伸，促进海上丝绸之路之路向中西部地区拓展，加快海陆双向衔接。

新亚欧大陆桥发展研究中心主任林备战指出，天津现在是在做原有版本的升级。

“天津提出中蒙俄经济走廊是正确的，而连云港的优势是往西到中亚，也就是我们说的中哈经济带，大连应该往北通过满洲里。东部各地要发挥各自的优势，打造地区特色来避免恶性竞争。”林备战说。

陈耀认为，各地有各地的优势。像天津往二连浩特、阿拉山口、满洲里在陆路运输商就比较有优势，连云港在海上货物集散就比较有优势。

在他看来，相应“一带一路”规划国家要进行总体的布局规划，尽早公布以避免地方无序竞争。另外，“一带一路”还涉及国际关系的问题，要维护好在国际贸易中国家的总体利益，外交部门要积极做好对外工作。

延安经济一油独大艰难转型

十年代，延安石油年产量一直未突破5万吨。

到80年代，为扶持延安老区经济的发展，1982年，石油部、陕西省和延安市委制定了“旧井垫底、政策扶持、贷款起步、以油养油、采炼结合、滚动发展”的倾斜政策，1983年原油产量就达到10万吨。1986年，石油部又将延安地区石油的生产和经营由地方承包，使地方受益，延安随后成立了10个县区钻采公司。

延安石油协调办公室副主任童海星对记者说，中央给予的特殊政策对延安石油的壮大起到了关键作用。在中央政策的扶持下，延安全力培育石油工业，在发展之初把石油工业实现的税利全部返还用于发展，以牺牲其他产业发展为代价、勒紧裤带倾全力支持石油，在征地布井、基础设施建设方面给予全力支持。延安石油工业很快进入了快速发展时期，1997年延安原油产量达到146.7万吨，成为延安经济和财政的骨干支柱产业。

进入本世纪以来，延安石油工业进入了重组发展时期，产量有了又一次飞跃发展。2005年9月，整个陕北石油企业进行了重组，按照现代企业制度的要求，组建了陕西延长石油(集团)有限责任公司，由陕西省政府占股51%，延安市占股44%，榆林市占

豫湘鄂赣四省已申报国家级新区 或获优先考虑

■李伯牙 报道

在一带一路、京津冀和自贸区等热门区域战略的光环下，略显褪色的国家级新区战略在新一年里会有何动作，成为不少地区关注的焦点，尤其是中部地区。

去年共有包括陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区、大连金普新区、四川成都天府新区在内的5个国家级新区获批，涉及西部、东部和东北地区，唯独缺少中部。

而在目前获批的11个国家级新区中，中部地区亦无一例。

“2014年人们已经不看好国家级新区了，但一年批了5个，使得大家又对此热情起来。”中国区域经济学会副理事长兼秘书长、中国社科院工经所工业布局与区域经济研究室主任陈耀对记者表示，今年申报的地方不在少数。

据了解，中部地区的湖南湘江新区、湖北东湖新区、江西昌九新区和河南郑东新区等均在争取上升为国家战略。有专家认为，如果今年国家级新区再批的话，会优先考虑中部地区。

中部无新区

2014年前10个月就有5个国家级新区获批，临近年末，有人预测湖南湘江新区有望成为第12个国家级新区，就连湘江新区管委会的内部人士对此也很乐观，但靴子终归没有落地。

从1992年设立浦东新区开始，东部和西部地区分别有5个国家级新区，东北有1个，而中部地区始终未占一席之地。

中部地区人口密集，根据2010年第六次人口普查数据，仅河南一省常住人口就超过9400万。这一地区农业人口占比较大，城镇化水平较低，也是国家新型城镇化战略实施的重点区域。

湖北社科院副院长秦尊文对记者表示，去年中央提出解决“3个1亿人”的问题，中部地区就承担着很大的重任。

在承担推进城镇化建设的任务之外，中部地区因其承东启西、连南通北的区位优势，也是产业由东向西专业经济结构升级调整的重要地区。

2012年国务院下发的《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》中指出，中部地区是推进新一轮工业化和城镇化的重点区域，是内需增长极具潜力的区域，在新时期国家区域发展格局中占有举足轻重的战略地位。

然而，作为一项重要的区域政策，国家级新区战略至今没有把中部地区纳入，这显然是中部地区的一项损失。

“中部缺少国家级新区，在发展上就会缺少相应的指导。”陈耀告诉记者，国家级新区建设要求很高，必须按照生态承载力来进行科学规划，国家有关部门也会对新区的建设发展进行指导，这对地方的持续健康发展有积极的示范作用。

对于中部地区而言，经济进入新常态，下行压力越来越重，本身又肩负着较重的工业化、城镇化任务，急需寻找新的经济增长点，国家级新区则可以成为突破口。

据消息人士透露，目前中部地区在国家级新区申报名单前列的是湘江新区，“提升湘江新区城市发展水平”已被写入国务院出台的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》之中。东湖新

区呼声也比较高，而且刚刚获批国家自主创新示范区。此外，中原经济区的建设需要一个国家级新区做抓手，而且郑州的产业基础、交通区位优势都比较明显，竞争国家级新区还是有很强的实力。至于昌九新区因为江西省内还有不一致的看法，产业主要是传统产业为主，亮点不突出。

新区新转型

随着开发开放平台及战略的多元化，新区不再是难以企及的政策高地，在这种形势下，国家级新区也开始出现转型。

以往获批的国家级新区都会有一个明确的主题，国家围绕这个主题会赋予新区一些独特的政策。但随着新区数量增多，这样的主题越来越淡化，而国家赋予的政策也越来越少，更多的则是需要地方进行探索。

浦东新区与滨海新区一度是改革开放的高地，但现在自贸试验区战略才是对外开放的高地，因此新区不得不重新定位。

目前新区动辄几百上千平方公里的体量，足以再造一个城市。“新区一般都在省会城市或周边，会带动地方经济发展，促进城市人口和产业的集聚。”陈耀表示，新获批的新区都在强调产城融合。

这种产城融合发展，带给地方巨大的发展动力，形成新的增长极，因而新区建设一般都是地方的一号工程。对中部地区来说，几乎每个地方都有城区群、经济区，比如中原经济区、皖江城市带等，但这种泛化的区域面积过大，需要一个具体的抓手，而新区正好就是这样的抓手。

新区另一个转型就是从投资驱动到创新驱动。

陈耀表示，国家级新区在驱动模式上会有新要求，要进行创新，而不能再像以往那样搞大投资项目。另外，国家自主创新示范区也是要依托新区、高新区，与国家级新区战略进行对接。

秦尊文对记者表示，东湖新区就是依托东湖高新区，目前国家刚批了国家自主创新示范区，就是要发展高新技术产业，最重要的就是要进行创新驱动。

对于新区发展而言，由于区域政策和发展形势发生改变，相应地新区也要做出新的调整，与新的区域战略进行对接。对于中部地区正在申报国家级新区的地方来说，就是要与一带一路和长江经济带两大战略相结合。

江西财经大学原党委书记伍世安对记者表示，昌九正在申报自贸区，而且也要融入长江经济带。

东湖新区、湘江新区、昌九新区都在长江经济带范围内，而湘江新区建设还写入了国务院关于长江经济带的意见之中，从一开始就已经是长江经济带建设的重要组成部分。在对接一带一路战略上，中部地区作为承东启西、连南接北的地区，是一带一路陆海统筹、东西互济、南北贯通的关键，郑州、武汉也早开通通往欧洲的班列，因此申报国家级新区自然少不了与一带一路战略对接。

“今年两会上关于国家级新区的讨论很少，各地现在主要竞争自贸区，新区处在步伐放缓的时期，不过今年申报的很多，肯定还会有获批的。”前述消息人士表示，其中中部的湘江新区和东湖新区希望都比较大。

改变“一油独大”的结构

随着石油工业的大发展，延安经济“一油独大”的局面也越来越严重，石油工业的好与坏绝对主导着延安经济的变化。而单一的石油经济很容易受到国际油价及外部经济周期性波动等因素的影响，对经济稳定增长存在较大的风险，改变延安单一的石油经济格局、转型发展已迫在眉睫。

据延安市委改委统计，延安石油产值占工业总产值的比重已由1990年的53.2%，升到2014年的76.6%。石油占全市GDP比重从2002年后就一直在50%以上，最高时达到67.17%。石油行业提供的收入占地方财政的70%左右，属于典型的“油财政”。

“一油独大”使得延安经济的景气与否严重依赖油价的高低。2014年11月后，国际油价加速暴跌，已对延安2015年的石油工业产生了不利的影响。延长石油公司今年已决定放缓石油生产，年计划安排投资120亿元，较上年减少了100亿元以上。“油兴市兴，油衰市衰”，如果油价今后仍持续低迷，延安经济、财政都将面临巨大压力。

延安市委改委能源化工园区办副主任王延伟对记者说，延安从本世纪第二个十年开始认识到了“一油独大”的问题，近年来在能源领域开始了艰难转型。在继续稳定石油生产量的同时，提出了“增气、扩煤、促进转化”的思路。

延安天然气资源丰富，探明储量高达3000亿立方米，远景储量可达1万亿立方米。预计到“十二五”末，延安天然气产量将达40亿立方米，今后随着产量逐年加大，可有效加快产业结构的调整步伐。煤炭是另一个可以增加产量的能源工业，此外还可利用延安日照时间长、风能资源好的特点，大力发展太阳能发电、风能发电等新能源产业，使能源工业发展尽量多元化。

王延伟说，在艰难转型中，促进转化是关键。延安石油工业主要是原油生产，加工量及后续的产业链发展都不尽人意，延安市已决定，将大力推动石油资源的综合利用，促进延安经济转型发展。尤其是要提高炼油的规模，力争在陕北地区形成5000万吨/年的原油加工基地，3000万吨/年的成品油生产基地，使延安经济品质整体再上一个台阶。