

央企改革顶层设计方案将出台 两条路径展开

何晓晴 报道

国企改革之路已行至深水期。

3月7日,中央全面深化改革领导小组办公室常务副主任穆虹表态称,国务院已为此专门成立国企改革领导小组,由国务院领导同志亲自挂帅。值得一提的是,这也是中国官方首次公开确认成立国企改革领导小组。

“国企改革的顶层设计方案经过数轮讨论和修改,有望在两会后出台,国企改革混改门槛将进一步放宽,竞争性领域所有制资本参与的股权比例限制也将进一步放宽。”国泰君安分析师乔永远称,“顶层设计方案公布之后,央企改革可能全面铺开,其中首批改革试点将首先受益。”

而截至目前,中央层面的国企改革顶层设计方案除个别部分外已接近达成共识。各部委进行了数十次调研。同时,“四项改革”央企试点方案也编制完成。

此外,地方财税体系重构,亦将促使地方政府以更大热情投入到国企改革中。此前,二十多个省市地方政府发布改革指导政策或开始了改革试点。

央企改革两条路径

据机构判断,“1+N”的方案非常有可能在两会窗口期公布,同时,央企第一批试点的六大集团改革方案和央企第二批名单也大概率会被推出。

“我们认为,央企改革将成为2015年国企改革主题的重点方向。在国企改革顶层方案制定出台的同时,料央企改革将沿着‘竞争性行业-非竞争性行业’以及‘具有一定改革经验-不具备改革经验’两条路径展开。”乔永远强调。

在竞争性行业中,具有先进改革经验的央企集团将成为改革先锋。2014年国资委公布了一批央企改革试点企业,2015年2月5日和2月6日,央企改革试点中的国药集团和中国建材集团相继宣告混合所有制改革试点点得到落实。

据乔永远预测,混合所有制仍是本轮国企改革的首要内容。在保障国资控制力的基础上,对集团公司和子公司下放更多的经营自主权将是混合所有制改革的主要方向。

在试点央企中,对于已经实现所有制改革的国企,股权会进一步多元化。非国有股占比会提高,国有股占比会下降。对于子公司和分公司没有进行混合所有制改革的,下一步会进行改革。

至于没有在试点名单中的企业,很多企业也在做相关方案。不排除有一些母公司,甚

保险业将开展学历教育试点 12家险企被选为试点单位

黄蕾 报道

保险销售误导现象近年来备受诟病,这与保险营销队伍素质参差不齐、鱼龙混杂不无关系。记者近日从相关渠道获悉,为落实保监会明确提出的“在未来三到五年内稳步提升保险营销队伍素质”,保险业计划在内部开展学历教育试点。

知情人士透露称,这项试点工作由中国保险行业协会推动,借助国内相关知名财经类高校在网络学历教育方面的资源优势,试点推广保险、金融学等专业的高中起点专科学历教育(以下简称“高起专”)和专科起点本科学历教育(以下简称“专升本”)来帮助保险公司进一步提升整体学历水平,改善保险人才结构。

“共有国寿、平安、太保、太平、人保、新华、泰康、安邦等12家大型保险集团和产寿险公司被选为此次试点单位。”据上述人士透露,为保证实施效果,此次试点采用限定高校、限定区域的方式,选择中国人民大学、东北财经大学和西南财经大学等三所高校作为合作高校,选择北京、东北三省、山东、江苏、浙江、四川等11个省地作为试点地区,选择保险实务、保险、金融学等三个专业作为报读专业。

根据试点工作的具体部署,参与试点的保险集团和公司应鼓励员工结合自身的学历水平、业务方向以及所在地域等情况,报读相关高校的高起专或专升本。

为鼓励保险从业人员积极参与学历教育,切实提升学历水平,中国保险行业协会将对每位成功报名高起专、专升本学历教育的员工给予一定的学费减免。同时,中国保险行业协会还将对积极支持和推动试点工作的保险机构给予一定的奖励。

此次试点推行的一个大背景是,自2013年7月1日起,《保险销售从业人员监管办法》开始实施。其中就明确规定,保险销售从业人员应当具备大专以上学历,取得全国通用的资格证书后,方可在全国范围内销售保险产品。但与此同时,允许地方保监局根据当地实际,适当调整学历要求,不过降低学历要求取得资格证书的,从业地域不得超出该地辖区。

业内人士指出,保险“新国十条”出台之后,重新定义的现代保险服务业已经上升至国家战略,整个行业势必会呈现加速发展的态势。而大发展背后必然需要大量保险人才,尤其需要大量专业的技能型实用人才,提升保险营销队伍素质已成当务之急。



至是国有独资的母公司也会进行混合所有制的改革。

“伴随着混合所有制的推进,集团公司在引进其他投资者的同时,将会寻求进一步增强对子公司的控制力,也会出现对实行混合所有制的子公司和分公司施行和过去完全不同的新激励制度。”乔永远称。“届时,国企层面会有更多的整体上市和资产注入。”

截至目前,在6家试点央企中,国投集团旗下国投新集煤炭业务近两年持续亏损,而国投集团本身盈利120亿左右,剔除国投电力盈利仍有30多亿利润。

就国投新集而言,公司正面临持续亏损,被ST,甚至被退市的风险。因此,国投新集作为国投集团煤炭、电力两大主业之一的重要上市平台,国投集团很可能在进行国企改革的同时改善国投新集盈利情况。

2015年2月6日,同为试点央企的中国建材集团发展混合所有制经济试点方案获得国务院国资委的批复。其中,旗下A股上市的北新建材、中国玻纤,及H股上市的中国建材、中国联合水泥将作为中国建材集团发展混

合所有制首批试点实施单位中的子公司,批复要求纳入试点范围的公司研究制定具体实施方案并履行相关审核程序。

石化行业国企改革深化年

与此同时,业界普遍认为2015年将是石油化工行业国企改革深化年,改革投资主题有望贯穿全年。

中信证券黄莉莉认为,石油化工行业中央企和地方国资委在选择改革目标时,主要从以下三个角度考量:标的的产权结构是否多元化(上市资产持股比例,未上市资产证券化需求),产业布局是否合理(亏损资产退出,新兴产业进入),管理体制是否有效(股权激励等)。

截至目前,央企中中国石化、中国石油已经率先进行混改和辅业资产重组后证券化的产权改革。

黄莉莉称,迄今,中石化在混合所有制改革和专业化分工重组上市改革上的动作积极且彻底,最终有望在集团层面实现“管资本”的改革目的。公司的所有资产均有望通过股

权方式持有管理,成立现代化公司和管理制度,提升竞争力。其预计在本届集团领导班子任期内,围绕这两条主线的改革仍将继续快速推进。

相比之下,中国石油集团改革则尚处于初级阶段,其料项目混合所有制为主要方式。中石油混改的力度和进度稍慢于中石化,在反腐及新疆地区民族情绪压力下,公司的改革更多是以缓解区域压力和自身财务压力为目的而展开的。

未来,随着央企改革细则的出台落实,改革方向的明确,中石油有望跟上中石化的改革步伐。

黄莉莉预计,2015年,中石油新疆公司的进一步股权出售和引入民资、东部管道资产股权的出售、上游难动用储量合资合作是公司改革的重点工作。

此外,参照中石化化的改革步伐,中石油在2015年有可能能够明确专业化重组,将辅业资产进行证券化,并进行板块混合所有制等改革,从而为实现集团从管资产到管资本改革做好准备。

老龄化倒逼改革 中国酝酿养老保险“2.0版”

郭晋晖 报道

金未来收支平衡面临巨大的压力。其中,人口老龄化对养老保险基金收支平衡影响巨大。

尹蔚民说,目前职工养老保险的抚养比是3.04:1,也就是3个人养1个人。可到了2020年,将下降到2.94:1,到2050年将下降到1.3:1。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥在接受记者采访时表示,在劳动力市场供给下降、劳动力成本急剧上升的当下,降低社保费率成为降低企业成本的一个重要突破口,但一旦降低就面临着基金的收支不平衡加剧,这成为一个两难选择。

“现实的情况是由于费率过高,很多企业都在逃费。”杨燕绥说,当前养老金收支不平衡加剧要求增加基金收入,各地在费率不能再提高的情况下只能夯实缴费基数。

尹蔚民认为,养老金收支平衡需要采取一些应对措施。一是加大扩面征缴的力度,二是要实施职工养老保险的全国统筹,三是采取渐进式的延迟退休年龄的政策,四是要多方面筹措养老保险基金,除了企业、个人缴费以外,还要通过调整财政支出结构,加大财政支持的力度,保障养老保险基金的安全。最后则是做好结余养老保险基金的投资运营。在保障安全的前提下,能够使养老保险基金保值增值。

养老金投资股市将设比例限制

尹蔚民表示,2014年,企业职工养老保险的总收入是2.33万亿元,总支出是1.98万亿元,当期的结余是3458亿元,累计的结余是3.06万亿元。但按照目前的规定,只能购买国债、存银行,好处是保障了基金的安全,但问题是没有实现保值增值的目的。

从前几年的情况来看,收益率还低于CPI(居民消费价格指数),实际上是处于一种贬值的状态。”尹蔚民直言不讳。

全国人大代表、浙江省人力资源和社会保障厅厅长吴顺江披露,浙江是参保人数比较多的省份,也是社保基金结余大省。截至目前,结余各类社保基金超过3000亿元。“但這些结余基金存储在上级部门指定的银行里,基本上是贬值。近四五年来,放在银行的社保结余资金平均收益率是2.5%,而同期的CPI平均约为3.4%。”

尹蔚民透露,人社部已经形成了养老金投资运营的基本方案,方案坚持市场化的原则,多元化的投资方向,相对集中的运营以及加强监管,有望于2015年下半年按程序报请审定。

具体而言,方案会充分地发挥市场机制的作用,由专业的投资机构按照市场规律进行投资运营,使基金能够得到支撑。投资方向除了继续购买国债、存银行以外,还会选择一些效益比较好的、有升值前景的项目进行投资,特别是注意规避风险。

集中运营则是指中央制定大的规划、大的投资政策,适当地集中委托给专业的投资机构来进行投资运营,避免投资所造成的一些风险,而且也更有利于选择投资的项目。

尹蔚民表示,养老金“进入股市肯定有比例的限制”,他认为,全国社保基金理事会已经为养老金投资运营树立了一个好的榜样,十多年平均收益率达到了8%,足以证明社会保险基金投资是可以保值增值的。

延迟退休“渐进到位”

人口老龄化导致提高退休年龄成为国际化趋势。OECD(经济合作与发展组织)国家提出的口号是“活得越长,工作更长”。退休年龄是养老保险制度中最敏感的变量,既影响保费收入,又影响退休金支出,对于基金的收支平衡是双向影响。

杨燕绥在接受媒体采访时介绍,研究显示,退休年龄每延迟一年,养老统筹基金可增加40亿元,减支160亿元,减缓基金缺口200亿元。

中国人民大学公共管理学院教授李珍此前接受记者采访时表示:“虽然提高退休年龄在各国都受到了强烈反对,但在人口老龄化情况下,不相应提高退休年龄,其结果是提高费率从而压迫就业,或者是退休收入的持续降低引发普遍的老年贫困。”

“事实上这两种情况在中国都发生了,若是不采取措施,情况会进一步恶化。”李珍说。

尹蔚民表示,延迟退休年龄这一政策的提出,主要是针对目前我国法定退休年龄偏低提出来的。我国现在已经领取退休待遇的8000万企业退休职工退休时的平均年龄只有54岁。而“第六次全国人口普查”数据显示,人均的预期寿命为74.8岁。

尹蔚民称,中国将采取渐进式延迟退休年龄的政策,根据我国人口老龄化的趋势和劳动力的状况,把握调整的节点和节奏,“小步徐趋、渐进到位”,并且会有社会预告。

“比如现在推出这个方案,五年以后才可以实施。现在规定55岁退休,五年后实施时可能55岁2个月退休,再过一年可能55岁6个月退休。”尹蔚民强调,会渐进式延迟退休年龄。

京津冀协同发展规划纲要已编制

定军 报道

近日,据记者了解,到去年年底,京津冀协同发展规划纲要已经编制完成,京津冀的定位已经大体确定,这将改变过去各地对自身定位说法不一的混乱局面。

其中,北京的定位,仍保持2014年2月中央确定北京的新定位,即政治、文化、国际交往、科技4大中心。天津的定位,按照全国人大代表、天津市长黄兴国的说法,天津在京津冀协同发展中的定位,是全国先进制造研发基地、国际航运核心区、金融创新示范区、改革开放先行区。

河北的定位迄今仍未公布。

有专家认为,可能是四个基地,主要涉及到产业转型升级,商贸物流,环保和生态涵养,以及科技成果转化、承载产业转移等方面。不过,即便是编制了规划,如何实施,仍待改革的进一步深入和政策落地。

京津冀定位调整

据了解,目前京津冀协同发展规划,已经对京津冀三地在该地的定位做出了新的安排。其中北京仍以政治、文化、国际交往、科技4大中心角色为主,这相比2004年北京城市总体规划的定位有些变化。

当时该规划给北京的定位是“政治中心、文化中心,是世界著名古都和现代国际城市”。本次则增加了一个科技中心的定位。

天津则调整内容更大。

根据2006年国务院的批复,天津2020年的定位是成为“国际港口城市、北方经济中心和生态城市”。天津在其“十三五”前期研究项目中则增加了现代制造业中心、北方金融创新运营中心的内容。

本次京津冀协同规划,除定位调整外,还有其它的内容。

3月9日,天津市代理书记、市长黄兴国在两会媒体开放日称,天津发挥自身优势,积极主动作为,参与了国家顶层设计,完成了规划的起草编制工作。天津在京津冀协同发展中的定位是全国先进制造研发基地、国际航运核心区、金融创新示范区、改革开放先行区。按此看,相比2006年天津的定位,本次则在全国先进制造研发基地、金融创新示范区、改革开放先行区方面,增加了3个角色。

对此天津财经大学经济学院经济系教授张宝贵指出,这个定位比较切合实际。比如天津没有说要做金融中心的角色,因为北京作为各大商业银行和央行的总部,其实承担了金融中心的角色。

“天津可以多做创新。像自贸区,以及审批等方面的改革,也说明天津在改革开放先行区方面,可以多做探索。”张宝贵称。

但他也强调,天津要做先进制造业研发基地不容易。天津正在造大飞机,天津也有民航大学,但是天津在飞机研发等方面很不足。“天津应该建立相应的研发中心等部门,天津目前还缺乏类似像深圳那样的技术项目,企业家也比较缺。”

目前河北在京津冀中的角色,暂时还没有公布。有专家指出,河北可能是4个基地,主要涉及到产业转型升级,商贸物流,环保和生态涵养,以及科技成果转化、承载产业转移等方面。这只是大体方向,具体还要等国家规划发布。

一体化难度仍大

在2015年李克强总理的政府工作报告中,京津冀方面笔墨不多,主要有“京津冀协同发展,在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破”一句话。

但是即便是这一句话,要实现起来难度还是很大。河北经贸大学京津冀一体化创新中心专职副主任田学斌指出,调研发现,上海起初与周边地区也有很多断头路,很多产业和资源也不是愿意被转移到周边,但是现在上海的地铁修到了周边的昆山,主要原因是上海发展遭遇了土地等瓶颈。他认为,下一步北京地铁修到河北也只是时间问题。

记者获悉,目前北京已经开通近3个月的北京地铁六号线2期,距离河北燕郊只有一条河。北京的平谷距离市中心区,比河北燕郊距离北京市中心更远。北京市区到平谷的地铁目前初步拟定经过河北燕郊,不过尚待国家发改委批准。

另据了解,目前天津也预备修建天津蓟县到北京平谷的快速铁路,另外北京到唐山的快速铁路,也将在天津宝坻区接入天津市,这样天津到北半部到北京将有两快速铁路。

此外,天津到北京正在考虑修建新的城际铁路,该铁路将连接北京新机场,加上目前开通的京津城际、京沪高铁,未来京津之间将有5条快速铁路或高铁。不过,这些高铁线路之间到底是怎么样的关系,如何带动当地经济发展,是一个问题。

比如天津到北京新的城际铁路将达到北京新机场,但是北京新的机场线,以及北京地铁8号线3期、4号线远期,京九高铁都会到北京新机场附近,这些是否可以与北京到廊坊的城际整合起来,还有待进一步深入研究。