

人均 GDP 一万美元之后:广东换挡创新驱动

■卜凡 胡茜 报道

“创新驱动”成了正在召开的广东省“两会”热门关键词。

2月9日上午,广东省第十二届人大三次会议开幕,省长朱小丹在政府工作报告中指出,要加快构建区域创新体系,努力当好全国创新驱动发展的排头兵。在这份报告中,“创新”、“科技”成为继“改革”之后,出现频次最高的词。

2月8日下午,广东省政协十一届三次会议最具看点的“抢噱”发言中,17位发言者中,有9位谈到“创新驱动”。

2014年,尽管GDP增长速度未能企及年初制定增长8.5%的目标,但作为全国人口最多的省份,广东首次实现人均GDP突破一万美元。

通常而言,这一指标意味着该区域达到中等发达经济体水平。对广东而言,这表明广东经济社会发展进入一个新的台阶,也意味着转型升级的压力更大。

如何实施转型升级,习近平总书记曾对广东提出要求:“广东不仅地区生产总值要支撑全国,结构调整也要支撑全国,必须在推动经济结构战略性调整上走在前列,当好创新驱动发展的排头兵。”

在前不久召开的广东省委十一届四次全会上,广东省委书记胡春华也提出,以实施创新驱动发展战略为总抓手,推动经济结构调整和产业转型升级,是广东今年和今后一个时期全省的重大战略任务。

这次广东省“两会”上,广东首次提出要争取设立珠三角国家自主创新示范区,为大力实施创新驱动发展战略凝聚最广泛共识。

主动调低 GDP 目标

朱小丹在政府工作报告中提出,2015年,广东GDP增长目标是7.5%左右。这一目标比2014年实际完成的增速略低。

初步核算,广东2014年实现生产总值6.78万亿元、比上年增长7.8%;人均生产总值首次突破1万美元。

除了GDP增速,2015年,广东省定下的经济发展其他预期目标是:固定资产投资增长15.5%,进出口总额增长3%,社会消费品



零售总额增长12%,地方一般公共预算收入增长10%,居民消费价格涨幅控制在3%左右,居民收入增长与经济增长基本同步,城镇登记失业率控制在3.5%以内,节能减排约束性指标完成国家下达年度计划。

与2014年实际情况相比,尽管这些指标大多有所调低,但广东认为,这种增速足以国内生产总值以及结构调整提供支撑。

朱小丹在政府工作报告中说,2015年,广东要“坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,保持经济运行在合理区间,把转方式调结构放到更加重要的位置。”

唯一调高的目标是外贸进出口,但其背景是2014年广东外贸进出口罕见地负增长。2014年,受外部环境和异常高基数影响,2014年广东外贸进出口比上年减少1.4%。作为外向型经济大省,自1992年以来,广东仅在1998年和2009年两年,也就是全球性金融危机爆发次年,在外贸进出口方面,出现过负增长。

创新驱动很紧迫

除人均GDP超过1万美元外,广东第三产业比重已超过第二产业、城镇化率达到

68%、人均预期寿命接近77岁。

广东省统计局分析认为,综合这些因素,按照相关工业化阶段标准判断,广东正处于“工业化中期”向“工业化后期”转变阶段,并开始进入以信息化带动工业化,以国际化促进市场化,以城市化为载体,加快经济转型、社会转型,着力向建成全面小康社会、实现基本现代化的新阶段迈进。

这意味着,广东接下来的经济增长要从要素驱动转为创新驱动几乎成为必然选择。事实上,广东区域创新能力综合排名已经连续7年位居全国第二。广东省科技厅的数据显示,2014年广东全年R&D经费支出超1627亿元,占GDP比重提高至2.4%;技术自给率达到71%,接近创新国家(地区)水平;有效发明专利量和PCT国际专利申请量保持全国第一,其中后者占全国比重超过50%。

另外,广东全省从事研发人员超过65万人年,规模全国第一。2014年,广东以第一完成单位获得国家科学技术奖21项,较上年度增加13项,创历史最好成绩。

在这样的研发投入下,广东去年全省高新技术产品产值预计达5.18万亿元,同比增长15%,是GDP增速的两倍。

2014年,广东印发《关于全面深化科技体

制改革加快创新驱动发展的决定》。据了解,这是十八届三中全会以后,国内省市首个关于深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略的顶层设计。

不同于过去强调科研院所的作用,该文件明确,要完善技术创新市场导向机制,强化企业技术创新主体地位,把推动企业成为技术创新主体、增强企业创新能力作为重中之重,如遴选有条件的企业牵头组织实施产业导向类科研项目。

文件还提出,要实施大中型企业研发机构全覆盖计划,到2020年大型骨干企业普遍建有企业研究开发院;要充分发挥科技型中小企业创新基金引导作用,通过贷款贴息、研发资助等方式重点支持种子期、初创期中小微企业技术创新活动。

这些都曾是深圳实施创新发展战略并取得显著成果的做法。长期以来,深圳90%左右的科技研发力量集中在企业。

尽管已经领先,但在深圳市市长许勤看来,在创新驱动上继续抢跑对深圳乃至广东仍具有紧迫性。

许勤认为,经济转入新常态后,科研院所比较多的湖北、江苏等地,将会更有爆发力。“因为过去由于受到体制的制约,使得它有一些能量是被制约在体制内的。如果说真正注入市场活力,这个能量爆发是不得了。”许勤在分组审议广东省政府工作报告时说。

争取设立国家自主创新示范区

就今后广东如何推进创新驱动战略,朱小丹在政府工作报告中提出,首先要加快完善区域创新体系,强化重点领域关键环节科技攻关。

接下来,广东要在计算与通信集成芯片、移动互联关键技术 with 器件、新能源汽车电池与动力系统、干细胞与组织工程等重大领域突破核心技术和共性技术,研发推广一批重大战略产品,培育壮大一批创新型产业集群。

此外,还要着力优化创新创业生态。出台实施激励企业创新投入的普惠性政策、完善孵化育成体系和新型研发机构发展的引导性政策,支持科技人员创新创业的激励性政策,推动大众创业、万众创新。

这方面广东已然落后。广东省政协委员、

团省委副书记张志华指出,各省创业环境综合评价排名,江苏列第一,广东仅列第九,得分约为江苏的一半。“在大学生的创业率上,国外平均在15%左右,我国平均只在2%左右,江苏在6%左右,其中杭州高达11%,而广东只有不足1%。”

张志华还发现,从2009年至今,广东出台的促进创业就业的政策文件达40多份,但这些政策落地的“最后一公里”问题突出,40多份文件分散到了20多个职能部门和单位,导致政策信息碎片化,政策之间无法形成高度衔接”。

广东今年还首次提出,要争取设立珠三角国家自主创新示范区。广东省科技厅给省人大的汇报材料中指出,此举将优化创新驱动发展的空间布局。

除了以广州为龙头创建珠三角国家自主创新示范区外,广东还希望启动省级创新型城市试点建设工作,重点在粤东西北地区培养若干省级创新型城市,形成驱动粤东西北振兴发展的创新极。

与经济发展不平衡类似,粤东西北地区的区域科技发展也与珠三角有较大差距,部分地市R&D经费支出占GDP比重低于全省平均水平。

广东省政协委员、嘉应学院教务处处长张晨指出,“全省科技资源约70%在广州,70%的科技企业集中在深圳,可是,有多少科技资源和科技企业是在粤东西北地区?创新驱动不只是少数精英的事,不只是少数企业的事,需要不同层次的人才、不同的企业参与。”

广东省人大副主任、暨南大学副校长周天鸿还指出,实施创新驱动发展需要加大对知识产权的保护。他认为,目前广州已经设立了专门的知识产权法院,审理全省的知识产权案。值得注意的是,“广州知识产权法院的工作今后由广州人大常委会来监督,所以特别要避免广州的地方保护主义。”

深圳市市长许勤还提出,创新驱动不能仅停留在科技层面,特别是珠三角,更应该强调全面创新。应该要把金融、企业、社会文化、理念等各方面的要素调动起来,构造创新生态链,实现综合创新体系的建设。“这可能是珠三角再次先发的途径,也更有利于广东的发展。”许勤说。

中部四城 联手打造 中国经济第四极

■吴兰 报道

湖北武汉、湖南长沙、江西南昌、安徽合肥四个省会城市,7日在安徽合肥就联手打造中国经济增长“第四极”进行深入协商和探讨。

2014年9月,国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》明确指出,依托黄金水道推动长江经济带发展,打造中国经济新支撑带。为进一步提升长江中游城市群在全国发展格局中的战略地位,长江中游城市群省会城市第三届会商会于2月6日至7日在合肥召开,四个城市的书记、市长围绕“深化合作、共赢未来——新常态下加速长江中游城市群一体化发展”主题进行合作探讨。

开发长江经济带,向东可以对接“21世纪海上丝绸之路”,向西可以联通“丝绸之路经济带”,这对于四个省会城市打造内陆开放新高地、中部崛起增长极至关重要。

武汉市委书记阮成发介绍,2013年2月长江中游城市群省会城市首届会商会,四省会城市共同签署了《武汉共识》,在产业、交通、科技、文化、旅游、统一市场建设、生态文明建设、公共服务等领域开展全面合作。

长沙市委书记易炼红介绍,2014年2月长江中游城市群省会城市第二届会商会,四省会城市共同签署《长沙宣言》,强化在推动区域合作、协同发展等方面开展广泛的合作,明确在环保合作协商机制、大气污染联防联控等方面开展合作,共同推动长江中游城市群发展。

合肥市委书记吴存荣认为,以武汉、长沙、南昌、合肥为核心的武汉城市圈、长株潭城市群、鄱阳湖经济区和江淮城市群,地跨鄂湘赣皖四个省份,是未来中国实施新型城镇化战略的主阵地和中国经济发展的重要增长极。

为联手打造中国经济增长“第四极”,当日四个省会城市市长共同签署《长江中游城市群省会城市第三届会商会合肥纲要》,约定在完善市场一体化机制、基础设施互联互通、建立环境保护联防联控机制等方面协同合作。

浙江加速转型都市圈经济 杭州市区面积再扩围

■徐杰 报道

作为长三角南翼中心城市,杭州将在都市圈经济构图上迈出重要一步。

2月8日,浙江省杭州市第十二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过了《关于富阳市撤市设区有关政权机构名称等问题的决定》。记者从浙江省官方渠道获悉,“富阳区”初定在2月15日挂牌。

近两年来,伴随绍兴县、上虞市已通过撤县(市)并区变更为绍兴市柯桥区、上虞区,素有“县域经济大省”之称的浙江,正在从县域经济向都市圈经济加速转型。

“郊县”变“郊区”

地处杭州市区西南部55公里的富阳市,因“富春山居图”而闻名。历史上,富阳是三国孙权故里,如今,这里凭借通信电缆产业的集聚效应,获得“浙江光谷”的美誉。

上述杭州市人大常委会指出,根据国务院《关于同意浙江省调整杭州市部分行政区划的批复》和《浙江省人民政府关于调整杭州市部分行政区划的通知》精神,撤销县级富阳市,设立杭州市富阳区。为了积极稳妥地做好有关工作,对政权机构名称作相应改变,原市辖乡、镇的名称也随之改变。

“撤市设区,对富阳而言不论是城市发展空间、还是未来产业布局,都将迎来诸多机遇。”富阳市委书记姜军对媒体表示,富阳融入杭州主城区,可以实现由“郊县”向“郊区”的跨越发展。

据介绍,目前富阳已经成立了专门工作小组,从规划、人事、交通、国土等方面做好与杭州对接的准备。接下来,富阳还将在公交、养老、医疗、社保等方面分别与杭州接轨,让富阳的居民尽早享受杭州的同城待遇。

记者注意到,资本市场已经闻风而动。2014年底,大华股份、京东集团等先后签约落户富阳。大华股份将带来智慧(物联网)产业园和智慧城市两个项目,前者总投资20亿元,后者自2015年起5-8年内投入10亿元。而落户富阳的京东杭州电子商务产业园项目,旨在打造一个以现代信息技术为依托,以公路、铁路、水路等多式联运为特色,集物资集散、仓储加工、多式联运、城市配送、信息处理、配套服务等功能于一体的现代化、系统化、生态化的电子商务运营



基地。

此外,多家地产大鳄已经盯上富阳楼市。除了绿城,九龙仓在富阳投资开发商品房项目外,2013年9月5日,宝龙地产以总价4.5亿元竞得富阳市[2013]09地块;2014年1月9日,融创中国也斥资6亿元入驻富阳,打算开发低密度项目。

杭州市区面积再扩围

早在2001年,杭州已经过一轮撤市并区。彼时,萧山市、余杭市被撤销,设立萧山区、余杭区。十多年来,萧山、余杭两区已经成为杭州的重要增长极,撤市设区为杭州注入了巨大的经济活力。

杭州市统计局数据显示,2014年全市生产总值为9201.16亿元,其中,萧山区为1728.32亿元,余杭区为1101亿元,两区GDP总值占杭州全市的三成。同期,富阳GDP为601.5亿元,增长8.3%。

对杭州而言,并入萧山、余杭两区之后,杭州主城区大幅扩容,市区面积由683平方公里扩大到3068平方公里,成为长三角仅次于上海的第二大城市。而本次富阳成为杭州第九区之后,杭州市区面积将扩围至4899平方公里(富阳1831平方公里)。

记者注意到,在杭州市2015年“两会”上,对于杭州市2015年的工作目标,市长张鸿铭多次提及,不断强化有关区域发展支撑。其中,针对深化管理体制改,要“全面落实萧山、余杭与主城区一体化发展的

各项具体措施”。

张鸿铭还表示,研究杭州市域统筹发展,九城区协调发展新机制,全面启动富阳融入主城区工作,加快县(市)中心城区建设。与此同时,加强区域重大基础设施规划建设,包括加强都市圈轨道交通体系规划,加快推进市区连接富阳、临安等周边区县(市)城市轨道交通。

值得一提的是,除富阳外,临安撤市并区也正在进行中。张鸿铭指出,积极推动城市群和都市圈合作发展,“力争两区尽早获批”。

杭州当地一位城市规划人士表示,一旦临安未来获批撤市设区纳入杭州主城区,杭州城区常住人口将迈向1000万大关,冲刺“超大城市”。

浙江转型都市圈经济

富阳的撤市并区在浙江省内并非孤例。

2013年11月,国务院作出《关于同意浙江省调整绍兴市部分行政区划的批复》,决定对绍兴市部分行政区划实施调整,撤销绍兴县,设立绍兴市柯桥区;撤销县级上虞市,设立绍兴市上虞区。

浙江大学区域与城市发展研究所主任陈建军认为,对于此轮放开“撤市(县)并区”,国家在推进城镇化中要求推进区域一体化、区域协同发展,而不是像过去那样搞碎片化。