

税费:不能乱收 也不能乱减

■ 王观

收费名头繁多,企业叫苦不迭;税收优惠泛滥,干扰市场运行。

合理规范非税收入、正税清费,是我国财税改革的重要目标,税收以外不规范的收费行为严重影响了国家财政收入的严肃性和权威性,给百姓和企业造成沉重负担。与此同时,地方政府出台过多过滥的税收优惠政策,也影响了国家财税制度的统一规范,使市场难以在资源配置中发挥决定性作用。

如何才能更好地规范非税收入,消除税收“洼地”,解决乱收费乱优惠等造成的不良影响?如何维护国家财政收入的统一规范,既不让百姓掏冤枉钱,又要把该收的收到国家“钱袋子”里?

部门收费乱象仍在
不但加重了企业负担,还留下了滋生腐败的隐患

“除了正常花销,前后打点可真没少花,想开个餐馆太不容易了。”张进是河北省某餐饮服务公司的经理,两年前他拿出自己的积蓄加上从朋友那儿借来的钱,在一条比较热闹的街上开了一家小餐馆,然而,要开餐馆并没那么简单,过程的曲折让张进好几次都想放弃。

据中国烹饪协会统计,2013 年餐饮行业税费最高达 46 项之多,且不同地区对企业的收费项目与收费标准也存在很大差异。

如今,张进的公司经营两年多了,虽说收费现象已经少很多,但多头检查、重复检查也让他的花销有增无减,单是消防这一块,安监部门来检查要收费,城管也来插一手。“其实有专门的部门来管就好了,这种重复检查让我们的正常经营受到很大困扰。现在能开一家小店真的很不容易,希望能给我们多减轻点负担。”张进感叹。

为清理和规范政府行政事业收费,2014 年,财政部公布了中央层面和全国性的行政事业性收费和政府性基金目录,规定对目录清单之外的收费项目,所有人都有权拒缴,各部门、各地区一律不准执行。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为,虽然国家已经出台了行政事业性收费和政府性基金目录,但目录清单只是列明了可以收的费用,清单之外的乱收费仍然很多,亟待治理。比如,企业经营中遇到问题,要向一些部门送“打点费”才能“摆平”,为了息事宁人,不敢不交,这也成为滋生腐败的隐患。

“滥优惠”乱了市场
既破坏公平竞争,又让国家“钱袋子”受损

一些部门乱收费,加重了企业和百姓负担;而一些地方对企业“乱优惠”,给经济发展同样带来了负面影响。

江苏一家很有规模的制造企业,去年从这片经济热土上悄悄撤离,搬到了一个西部省份。“从市场环境和出口便利程度上看,西部省份肯定比不过沿海地区,但当地政府承诺,企业每生产一台电子产品,就可以得到政府几元钱的补贴。这样优厚的条件确实令人动心。”该企业一位负责人道出了搬迁的实情。

同样是电子产品制造的一家大企业,前两年在全国各地选址建厂,最终也是在中西部省份落了户,工厂园区占地上千亩很是规模气派,也成为当地招商引资的一个成功典范。但私下里,当地一位干部透露,这个项目落户完全是靠各种优惠拉来的,土地没卖几个钱,税收还要返还,除了能增加当地的 GDP,政府基本上是赔本赚吆喝。

长期以来,税收优惠、财政补贴等政策,被地方政府视为招商引资的有效手段。一些地方政府向企业许诺只要前来投资落户,就

可以通过税收返还变相减免税;一些企业投资也往往是“货比三家”,哪个地方给的优惠多,就在哪儿投。

这不仅造成了不同区域之间企业的不公平,也造成了同一区域内企业之间税负的不公平。一些企业家抱怨,税收优惠政策表面上看是对企业的补助,实质上是对投资人的补助,一些本地企业在发展中反而享受不到。

在接受政府补贴的企业中,不乏上市公司的身影。数据显示,在上市公司 2014 年半年报中,有 88.1% 的上市公司得到政府补助,其中很多政府补助资金竟是流向了产能过剩行业。这些原本应该被市场淘汰的企业,政府仍不惜代价为其源源不断“输血”,不但对其他企业不公平,也不利于经济结构调整和转型升级。

据有关部门统计,我国现行税收优惠政策尤其是区域性税收优惠政策过多,已出台的区域的税收优惠政策约 50 项,几乎囊括了全国所有省份。有一些是国家部委在审批区域规划等事项时,将税收优惠政策加进去了;还有一些是地方自行出台的税收优惠政策,包括对企业先征后返、给予财政补贴等变相税收优惠政策。

“税收优惠过多过滥导致的恶性竞争,很大程度上阻碍了市场在资源配置中发挥决定性作用,不符合建立现代财政制度的要求。”杨志勇表示,这些做法既破坏了市场公平竞争,又令国家“钱袋子”受损,导致国有资产和财政收入流失,需要采取有效措施加以清理和规范。

正税清费应更规范
收费要有“清单”和严格的程序,优惠补贴不能各行其是

据不完全统计,目前已有四川、山东、江西等省陆续出台了本地区的涉企行政事业性收费和政府性基金项目清单。但在现实中,目

录清单在执行过程中也遇到了一些问题。

“国家虽然规定了哪些可以收,哪些不能收,但在具体执行中执法人员到底有没有设置额外的‘路障’,有没有‘刁难’企业,很难说清楚。”张进表示,很多时候企业交了费就能开张,不交费就得接受各种检查。

“税收法定的理念已经深入人心,但税收只是收入的一部分,非税收入也应实现法定。”北京大学财税法研究中心主任刘剑文表示,非税收入不能随便乱加或乱减。

刘剑文认为,在治理乱收费问题上,所有收费项目都要有法律依据,严格按照法律规定收费。在明确了什么是能收的费之后,收费的程序也应该加以规范,严禁违反程序乱收费的行为发生,否则同样该得到严厉惩处。同时,所有的收费项目和收费程序都应当向社会公开,让权力部门不能随意作为。

比如,开立一家餐馆,到底需要符合什么标准、做到怎样才算卫生、消防都能通过?开业前有哪些费用要交?都应该公开透明,让人们心里有数,这样在遇到乱收费行为时,才能敢于拒绝缴纳,真正监督和约束执法部门的权力。

而对于乱优惠的问题,虽然看上去不像乱收费那样会直接危害企业和社会,但其对市场环境、区域发展等方面的影响更严重。

2014 年国务院公布的《关于深化预算管理制度改革的决定》明确提出加强财政收入管理,清理规范税收优惠政策。除专门的国家统一规定外,各部门起草的其他政策都不得突破国家统一财税制度、规定税收优惠政策。未经国务院批准,各地区、各部门不能对企业规定财政优惠政策。

清理规范税收优惠,既要把国家统一制定的税收优惠政策不折不扣地执行好,也要把不合理、不公平的区域优惠政策清理掉。“总的来讲,就是在法治的框架内,正确处理国家和老百姓的利益关系,完善税费制度的规范,纳入法律化管理体系。”刘剑文说。

王总:注重精细管理,加强成本核算,由规模导向向效益导向转变。随着我国经济增速的转变,增长速度回稳将成为银行业的一种长期趋势。我们要逐步改变拼规模、抢份额、拼占比、评排名的传统模式,积极应对新形势,新任务,促进经营管理转型。一是要通过提高贷款质量,加强贷款期限管理、推进信贷资产流转等多种手段,让存量贷款转起来、活起来,以转速替代增速,以效率换取效益。二是以业务转型升级和发展模式再造为目标,重点要放在强化公司治理、提升风险防控水平、打造业务流程上,切实提升发展质量,真正变粗放型发展为集约化经营。三是加强精细化核算。当前我们的核算还是相对粗糙,对每项业务没有实际论证和成本效益分析,要强化精细化核算首先要加强单项业务的成本控制,计划财务部要在这方面加大力度,认真的根据资产状况、负债结构,从成本控制角度,严防跑冒滴漏,使成本核算理论深入人心,确保经济的办理每一笔业务,降低成本,增加盈利能力。(末言)

强化管理 服务地方经济发展——访赤峰元宝山农商行董事长王慧智



新常态下,经济发展出现了复杂性与多样性,经济下行,给各行各业的发展带来了压力,金融业如何克服风险,稳健发展,去服务地方经济发展?带着这个问题记者采访了赤峰元宝山农商行董事长王慧智。

记者:2014 年,农商行的总体运营情况怎么样?

王总:2014 年,元宝山农商银行围绕自

治区联社总体发展思路,积极应对错综复杂的经济金融形势,努力克服经济下行压力,在业务增长放缓的情况下,因地制宜,开展了大量工作,基本满足了地方经济发展需求。

记者:农商行是如何服务地方经济建设的?

王总:服务地方经济功能持续增强。一是优化信贷投向和结构,加大对主要农产品、农业规模经营、农业科技组织、农业基础设施的支持力度。累计投放涉农企业贷款 5.34 亿元,充分发挥了涉农企业辐射带动作用。二是加大对农民创业的支持。累计发放妇女创业贷款和杠杆式扶贫贷款 7916 万元,扶持弱势群体 1569 人,变“输血”扶贫为“造血”支持,实现支农与扶贫兼顾,履行了社会责任。三是发挥信用互助协会平台作用,解决农户担保难问题。对木业、养殖、羊绒企业等十个信用互助协会授信 5669 万元,累计发放贷款 2.87 亿元,吸纳会员 247 户,有效解决了农户担保难题。四是创新服务方式,全面提升小微企业服务水平。集中精力打造 4 家小微企

业专营支行,充分发挥区位优势,为小微企业客户提供了方便、优质的金融服务。推出小微企业“年审贷”贷款品种和续贷业务,着力解决小微企业倒贷问题,降低小微企业融资成本,提升小微企业服务水平。2014 年累计投放小微企业贷款 36.69 亿元,为元宝山区实体经济发展注入了生机和活力。

金融普惠服务工作卓有成效。加快老旧网点改造升级,年内升级改造营业网点两家,新建营业网点 1 家,进一步优化服务环境,完善服务功能,为更多群众提供更加便捷的金融服务。在全区五个乡镇设立助农金融服务点 60 个,与物理网点互为补充,农村金融服务覆盖面达到了 100%。到年末 ATM 和 POS 机总量分别达到 47 台和 396 台,特约商户总量达到 350 户。开通网上银行 4218 户,手机银行 5137 户,短信通 17649 户,金牛卡发卡总量达到 73 万张,构建了“三位一体”的离柜服务体系,打通农村金融服务“最后一公里”。

记者:新常态下,经济的发展出现了许多不确定性,农商行如何防控风险,稳健发展?

王总:注重精细管理,加强成本核算,由规模导向向效益导向转变。随着我国经济增速的转变,增长速度回稳将成为银行业的一种长期趋势。我们要逐步改变拼规模、抢份额、拼占比、评排名的传统模式,积极应对新形势,新任务,促进经营管理转型。一是要通过提高贷款质量,加强贷款期限管理、推进信贷资产流转等多种手段,让存量贷款转起来、活起来,以转速替代增速,以效率换取效益。二是以业务转型升级和发展模式再造为目标,重点要放在强化公司治理、提升风险防控水平、打造业务流程上,切实提升发展质量,真正变粗放型发展为集约化经营。三是加强精细化核算。当前我们的核算还是相对粗糙,对每项业务没有实际论证和成本效益分析,要强化精细化核算首先要加强单项业务的成本控制,计划财务部要在这方面加大力度,认真的根据资产状况、负债结构,从成本控制角度,严防跑冒滴漏,使成本核算理论深入人心,确保经济的办理每一笔业务,降低成本,增加盈利能力。(末言)

助力租户共创商业价值 打造西部标杆典范——成都国际金融中心写字楼逆市中突围



在过去的 2014 年内,成都国际金融中心连续两个季度,荣登写字楼成交量榜首,同时也是完成单笔成交最大的写字楼。成都国际金融中心,毫无疑问成为了西部高端写字楼的楷模,其不但尽揽商业中心位置的优势,更为成都蓬勃发展的金融业提供了所需动力和设施,并因此荣膺权威机构颁发的 2014 年度“标杆商业价值写字楼”之奖项。

市场虽严峻 租户仍优选

与此同时,权威机构颁布的《中国写字楼市场展望》也指出:受金融行业需求驱动,2014 年上半年成都甲级写字楼市场呈现高度活跃的特点。金融行业贡献了上半年度租赁成交量的逾 50%,其中民间金融企业更胜一筹。面对这样充满机遇与挑战的市场形势,九龙仓中国置业有限公司助理董事兼总经理邵永官先生表示:“九龙仓长期战略还是稳步进取,并有基础和资本去充分运作。我们对整个成都的写字楼租赁市场仍然保持乐观,并且九龙仓在写字楼租赁项目中,一直以严选优质租户为先。正如我们此前在上海写字楼招租和营运过程中,也经历过类似如 2009 年金融风暴影响这样的情况,但我们从未放弃过对进驻租户的选择标准。而事实也证明,那些首批入驻的优质租户,在与我们共同经历过金融危机后,现在的发展都很健康、良好,并且能持续、稳定的提供较高租金。”

正是因为如此,地处市区最黄金春熙路核心商圈的成都国际金融中心虽然拥有 27.5 万平方米的写字楼大体量,但其招商策略依然是积极吸纳各行业优质的企业客户。

海能纳百川 见微可知著

如今整个写字楼市场呈现的格局可谓是瞬息万变,针对这样的市场环境,九龙仓集团的租赁策略,一直非常“主动积极”,并能实时应对市场的变化,不断增加写字楼本身的包容性及灵活适应度。例如同为九龙仓旗下的位于香港海港城内的海洋中心,在 2010 年,留意到很多租户向租赁部反馈,医疗服务在尖沙咀有较大的潜在需求。于是,海洋中心在 12 楼增设了面积达到 4,400 平方米的医疗楼层,将原本零散的客户聚焦一处,取得了良好的租户响应。同时,该服务也很快引起了大陆赴港游客的关注与兴趣,市场反馈更为显著。短短几年内,大楼又扩充了整整一层的租赁面积,足以体现市场策略的积极应变所带来的良好效应。

而伴随着九龙仓进入内地的步伐加快,其管理层也迅速关注到了中国内地市场互联网经济的蓬勃发展。基于电子商务业务的小型企业上升势头良好,无论是 B2B、B2C 还是 O2O 部分,均具有相当前瞻性,如一些原本基于网络的服务机构,都会随着其业务利

润的增长,扩充人员,并寻求更良好的办公场所。这个新兴受众租户市场对于西部以及整个内地而言,都是颇具潜力的。

而成都国际金融中心,及时瞄准了商机,通过积极考量这些中小型企业财务稳健度、持续发展性及市场增长性等综合素质,不断吸纳一些具有发展潜力的中小型企业签约入驻。这也体现了项目“有容乃大,海纳百川”的精神,从全局出发,把控细节,并充分考虑入驻企业在 3 至 5 年所面对的各种情况,见微知著,力求与租户共求发展,同创价值。

一栋好的写字楼,除了本身能助力租户共创商业价值以外,其管理及运营团队的实力和能力亦是企业择址的重要考量原因。正如九龙仓中国置业有限公司助理董事兼总经理邵永官先生所言:“一直以来,九龙仓在各地的写字楼择址均以地段为先,坚持黄金地段会为自己代言的原则,以高标准开发和运营项目,并为其营造卓越营商环境,成就租户非凡价值,助力企业业务腾飞。九龙仓在成都、重庆、无锡、苏州、长沙五个城市,均在打造国际金融中心,而成都国际金融中心的模式无疑可作为九龙仓集团在国内二线发展的领头羊,并势必将成为全新的经典案例;其目前出色的招商及运营情况,更为西部市场带来了无限的期待。当然,我们不会自满,也不会停下脚步,我们将憧憬 2015 年更新人的成绩,使成都国际金融中心成为实至名归的西部地标。”

加快建立政府财报体系步伐

■ 李一硕

作为《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》提出的四大任务之一,建立健全政府财务报告体系是改革的关键。各级政府、部门和单位均需编制资产负债表、收入费用表等财务报表,分别反映一级政府整体财务状况及各部门的财务状况。

对此,业内人士认为,政府财务报告体系的建立健全还需解决核算基础不扎实、体系不完善等一系列问题。同时,政府财务报告编制办法和操作指南的制定出台也令人期待。

仍需加强政府财报编制基础

根据《改革方案》,我国将力争在 2020 年前建立具有中国特色的政府会计准则体系和权责发生制政府综合财务报告制度,各级政府都要编制财务报告,将全部“家底”经审计并报人大备案后,向社会公开。

“报告是会计的基本职能之一。在《改革方案》中,政府财务报告体系的建立具有核心作用。”杭州师范大学校园建设处处长陈珍红说,因为政府财务报告要体现政府的受托责任和会计的决策有用性特征,反映政府受托资产和负债、净资产情况以及政府的收入和支出情况、政府运营成本和费用情况、现金管理及风险管理情况等。

在过去几年,政府财务报告的试编工作也取得了一定的成效和进展,这将在一定程度上加快建立健全财务报告体系的步伐。

据江苏省财政厅国库处相关负责人介绍,作为政府综合财务报告首批试编省份之一,截至 2014 年,江苏省省级及所有的市、县、区及部分开发区和乡镇都已试编了 2013 年度本级政府综合财务报告。

通过不断提升报表数据质量、积极探索难点事项列报方式、努力拓展报告分析深度等方面的工作,江苏省基本摸清了试编地区政府资产负债基本情况,锻炼了政府财务报告编制队伍,同时促进了财政财务基础管理工作的提升。

然而,在此过程中,不少试编省市也遇到了这样或那样的困惑。比如,政府会计核算基础不扎实、相关组织保障基础条件薄弱。

除此之外,上述负责人表示:“政府综合财务报告体系不完善是我们在编报工作中遇到的困惑之一。比如,试编的政府财务报告主表只有资产负债表和收入费用表,报表体系不完善,无法充分揭示政府整体资金运行情况 and 实际财政风险。再如,财务报告主体范围界定不明,因为我国广义的政府部门单位类型众多,包括行政单位、事业单位和国有企业,而公益性和非公益性国有企业的划分目前还缺乏明确的依据,这使得政府财务报告主体范围界定还存在难度。”同时,大部分试编省市也遇到了部分报告事项确认计量方面的困难。财政部新修订的《行政单位会计制度》和《事业单位会计制度》规定,政府固定资产和公共基础设施的核算应当采用历史成本作为计量基础。但由于长期以来对固定资产的价值管理相对薄弱,这些事项在会计核算上存在较大困难。

例如,目前固定资产价值在行政事业单位资产管理系统和部门决算报告中的数据往往有较大差异,由于年代久远、历经多次大修,且之前缺乏会计核算和价值管理要求,有的公共基础设施的历史成本数据资料很难找到。再如,政府担保债务、政府雇员养老金负债等,在会计核算上也存在较大困难。

交通运输部财务审计司会计处处长程侃也提出了上述问题。“目前来看,政府财务报告的核心是资产和负债数据的准确性。其中,资产、债务的认定问题是非常关键的。比如政府债务的甄别和认定、政府资产权属的确定和价值评定,直接影响财务报告的编制质量和今后政府信用评级的准确性。”

期待编制办法和操作指南出台

此前,财政部探索开展的政府综合财务报告试编工作主要依托部门决算报表,下一步将按照权责发生制原则、依托会计核算数据编制政府财务报告。

也正是基于这样的背景,《改革方案》提出,要建立政府财务报告制度框架体系、制定政府财务报告编制办法和操作指南等。

而对此,上述负责人建议,在加强政府综合财务报告制度改革顶层设计、建立多层次的政府会计准则制度体系的同时,要抓紧建立政府财务报告编制制度体系。

根据《改革方案》,政府财务报告编制办法应当对政府财务报告的主要内容、编制要求、报送流程、数据质量审查、职责分工等作出规定。政府财务报告编制操作指南应当对政府财务报告编制和财务信息分析的具体方法等作出规定。

陈珍红提出,要想建立健全政府财务报告体系,逐步落实《改革方案》的任务、内容和步骤,需充分考虑改革的系统性、综合性和复杂性,积极稳妥地推进改革工作,同时要加大政策的宣传和培训,以保证改革工作的顺利实施。

“相关领导的重视以及对相关人员的培训,也是改革顺利实施的重要因素。”程侃说。