

# 多措并举推动政府财报制度改革

■ 宫莹

近日由国务院转发的财政部《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》(下称“《改革方案》”)指出,本项改革的配套措施包括:推动修订相关法律法规、修订完善相关财务制度、进一步完善决算报告制度、优化政府财政管理信息系统和加强政府财务报告编报内部控制。

无疑,上述五项配套措施将从法律、制度、信息技术等不同的层面助力政府财务报告制度改革。

## 从法律制度层面配套改革

任何改革都需要法律和制度依据才能顺利实施,尤其是十八届四中全会以来,依法治国更是提升到了前所未有的高度。

《改革方案》提出,推动《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法实施条例》等法规的修订,为推进改革提供法律保障;修订完善相关财务制度,进一步完善相关行政事业单位财务制度和《行政单位国有资产管理办法》、《事业单位国有资产管理暂行办法》等,保证改革顺利实施;进一步完善决算报表体系,侧重反映预算收支执行情况,与政府财务报告有机衔接。

从《改革方案》的表述中不难看出,权责发生制政府综合财务报告制度改革,是一项“自下而上”的报告技术改革,更是一项“自上而下”的财政管理综合改革。因此,此项改革不仅需要明确各单位相关的操作依据、职责、权限、流程等,并明确从基层单位操作依据,如会计准则、会计制度、财务规则、资产管理办法等着手改革,更需要从预算法实施条例和会计法等法律法规的修订着眼,推动机制建设。

对于五项配套措施,江苏省财政厅国库处相关负责人提出,“推动修订相关法律法规”是其中尤为重要的一项,因为修订相关法律法规可以进一步加强改革的制度保障,确立政府财务报告的法律地位,增强政府财务报告编制的刚性,提高编报工作权威性。

“这是政府综合财务报告编制工作得以顺利实施并有效开展的前提和基础。要通过规范的法律法规体系,有效确立政府财务报告的法律地位,提高编报工作权威性和必要性,明确政府财务报告编制的职责分工,从而推进工作深入开展,取得实效。”上述国库处负责人表示。

而对于相关财务制度的修订,杭州师范大学校园建设处处长陈珍红认为,完善行政事业单位的相关财务制度与资产管理方法,可为权责发生制政府综合财务报告编制提供有力保障。

据悉,之前出台的相关财务规则及制度均未涉及政府综合财务报告的编制内容、程序、报告形式和责职、权限等。因此,陈珍红认为,相关部门需要按照新《预算法》对其进行进一步的修订完善,以协调推进政府会计准

则制度的制定和政府综合财务报告的编制。

## 技术支撑与内部控制是重要保证

优化政府财政管理信息系统是改革的技术支撑,而加强政府财务报告编报内部控制是改革的重要保证。

除了制度层面的配套措施,《改革方案》还提出,优化政府财政管理信息系统,即构建覆盖政府财政管理业务全流程的一体化信息系统,不断提高政府财政管理的效率和有效性。

据中国气象局财务核算中心处长周欣介绍,目前,各部门都有自己的预算系统、财务系统、资产管理系统、项目管理系统等,但多个系统各自为战,互不兼容,变成了一个信息“孤岛”,而没有形成有效的整合和链接,这样很难形成政府财务报告体系。

而财务报告需要对各部门的数据进行汇总、分析,形成文字性的报告。庞大的数据统计、汇总的工作,光靠人工是很难完成的,况且人工还可能会出现人为统计的错误。因此,实现业务流程一体化的信息系统,是实现财务报告体系的重要技术支撑。

“从实践层面看,构建覆盖政府财政管理业务全流程的一体化信息系统也是非常急迫的。信息系统根据改革的目标进行设计,利用信息技术实现改革的目标,可以达到事半功倍的效果,这样可以避免改革过程

中各部门因对改革文件理解不到位而出现的认识偏差,进而影响改革进程。”周欣说。

上述国库处负责人也深有感触地说:“充分利用信息化手段,可减少报表编制工作量和人为差错,提高报告编制效率和数据质量。”为提高政府财政管理的效率和有效性,需要构建覆盖政府财政管理业务全流程的一体化信息系统。而在实践中,财政信息管理系统一体化的推进难度可能较大,陈珍红建议,破除部门和业务壁垒,大力推进财政业务管理改革,推进财政信息系统的一体化管理。

同时,《改革方案》提出,加强政府财务报告编报内部控制,保证政府财务报告真实、完整、合规。

对此,周欣认为,加强政府财务报告编报内部控制是权责发生制政府综合财务报告制度改革的重要保证。综合财务报告制度的实施,财务报告的准确与否,都需要完善的内部控制来保证。

当然,也有业内人士提出,加强相关人才队伍建设也将为改革起到重要的保障作用。

“要加强对行政事业单位人才队伍建设,包括推进大型行政事业单位总会计师的设立,提升基层会计队伍素质,并使他们增强受托责任意识,提升成本核算水平,在建设单位内部控制制度中发挥核心作用,从而保证会计信息的可靠性和相关性,保证政府财务报告真实、完整、合规。”陈珍红说。

# 中国小额贷款公司协会成立

■ 刘振冬

日前,中国小额贷款公司协会在北京正式成立。该协会是经中国银监会和中国人民银行同意、民政部审批后成立的,由小贷机构和地方行业自律组织自愿结成的全国性行业自律组织。原银监会非银行金融机构监管部副巡视员闵路浩担任小贷公司协会会长。

中国银监会副主席周慕冰在成立大会上表示,目前小贷行业肩负着引导民间融资阳光化、规范化的使命,已成为社会融资活动的重要组成部分,在地方经济发展中发挥着重要的作用。

作为以小微企业、低收入人群和农户个人为主要服务对象的草根金融机构,中国小额贷款公司近年来呈爆发式发展态势。根据央行统计数据,截至2014年末,全国共有小额贷款公司8791家,贷款余额9420亿元,2014年新增人民币贷款1228亿元。



对于小贷协会的具体职能,闵路浩表示,小贷协会将打通小微金融服务“最后一公里”,引领行业服务实体经济;及时反映行业诉求,切实维护行业权益;发挥内引外联作用;推动探索小微贷款技术,降低小微融资成本;推动小贷公司依法完善公司治理;促进小贷公司建立健全业务统计与披露制度;探索建立信息交流、资源整合以及行业自救等基础服务平台;建立行业监管自律协调机制。

按照银监会近期调整后的内设机构职能划分,小贷等非持牌机构将由“普惠金融部”负责监管。据接近监管层人士透露,小贷协会成立后,过去一些限制小贷公司资金来源的规定有望突破,小贷公司的业务范围也有望得到拓展。未来银监会将会同人民银行制定小贷行业的统一监管规则,但具体监管职责仍在地方政府。各省级政府负责具体监管事项,可根据当地情况制定相关的实施细则。

# 兴乐参加恒大集团 2015 年度战略合作伙伴大会

## 截至目前,兴乐向恒大供货总额已达数亿元

■ 本报记者 何沙洲 通讯员 周小敏

1月21日,为期三天的恒大地产集团2015材料设备战略合作伙伴年度大会在海口喜来登假日酒店隆重召开,来自全国各地的150余家恒大地产的优质供应商共同参加此次盛会。作为恒大集团长期战略合作伙伴,几家主要线缆供应商之一,兴乐集团董事长兼总裁虞文品受邀参加了大会。

此次供应商大会,明确了恒大集团的供应商战略合作思路。集中化、互联网化成为2015年战略合作策略的主要变化。在当日的晚宴上,恒大集团副总裁徐文现场致祝酒词,表达了对各个到场的供应企业感谢之情,他说道:恒大的高速发展,是与优质供应商的支持密不可分的,在强调产业协作的当下,房地产业上下游的产业链也应当通力合作,以实现互惠共赢。作为主持人的恒大材

料设备有限公司常务副总经理苏鑫则在晚宴现场表示,恒大凭借阳光透明的采购模式,将公平公正公开的采购精神贯彻到底,而供应商对该项伟绩起到了决定性的支撑作用,在未来,恒大地产也一如既往地將阳光采购事业进行下去,以强强合作,实现产业共同价值。

恒大地产集团是中国最具影响力的房地产企业之一,并且是集商业、酒店、体育及

文化产业为一体的特大型企业集团。2014年恒大集团地产业务达到1300亿,并进入了足球、粮油、乳业、健康、矿泉水等行业,多元化发展,已成为了一家综合型企业集团。兴乐与恒大的合作始于2007年。多年来,兴乐良好的品牌美誉度、过硬的产品质量和周到的服务深受恒大地产信赖,双方建立了亲密的合作关系。截至目前,兴乐向恒大供货总额已达数亿元。

# 产业纵深布局 东旭光电拟 30 亿元投彩膜生产线

1月27日晚,东旭光电发布公告称,公司拟向控股股东东旭集团、长江证券拟设立的长江兴利2号定向计划、长江兴利3号定向计划、昆山开发区国投以及英飞海林投资中心在内的不超过10名(含10名)特定投资者定向增发股份,以增发价6.84元/股募集资金不超过80亿元。资金用于投建第五代TFT-LCD用彩色滤光片(CF)生产线项目、购买托管公司旭飞光电和旭新光电各100%股权及补充公司流动资金。

值得关注的是,本次东旭光电将斥资30亿元投建三条第五代TFT-LCD用彩色滤光片(CF)生产线项目,建设周期25个月。本次定增完成后,东旭光电将顺利切入面板产业上游关键原材料—彩色滤光片领域,其产业链布局将得到纵深发展。

## “来头不小”的彩色滤光片

据了解,此次投建的第五代TFT-LCD用彩色滤光片(CF)生产线(也称“彩膜”)是LCD实现彩色显示的关键零部件,是液晶面板的上游配套材料,其性能直接影响到液晶面板的色彩还原性、亮度和对比度,每一片TFT-LCD面板都需要搭配一块同样大小的彩色滤光片。

根据DisplaySearch预测,2017年全球TFT-LCD面板产业收入将达到1,432亿美元,占整个平板显示产业的83.27%,而玻璃基板占TFT-LCD面板成本的10%-20%,彩膜占TFT-LCD面板的成本约20%,TFT-LCD面板的发展将推动玻璃基板和彩膜等上游材料的需求。受我国经济持续快速增长及巨大内需等因素的吸引,以液晶面板为核心的相关产业配套集群在国内市场正在加速形成和完善。

近年来,市场巨大变化也为中国本土企业发展TFT-LCD液晶显示产品提供了巨大的市场机遇。根据DIGITIMES Research统计,2017年大陆工厂TFT-LCD面板出货量将较2013年增长54%,占全球面板营收比重达18%。为了节省成本,越来越多的液晶面板厂商选择了内置(In-house)CF生产线。目前,我国国内拥有第五代液晶面板生产线4条,上述生产线设计产能约460万片/年,且均实现量产,除深超光电的彩膜需求基本实现内置化生产外,京东方、龙腾光电和中航光电子等都需向国外厂商DNP、凸版印刷和STI等进行外购,其进口比率在70%左右。因此,作为面板产业上游的关键材料,第五代彩膜存在较大进口替代空间。

众所周知,彩膜较强的技术壁垒是阻

碍彩膜国产化的根本原因,而DNP的彩色滤光片技术在国际上首屈一指,本次东旭光电与DNP第五代彩色滤光片项目合作协议的签署,将为国内彩膜全面实现国产化打下坚实的基础。另一方面,TFT-LCD产业具有强大的带动作用,将有效拉动上下游应用产业的飞速发展,从而形成互补联动的新高潮。

## 市场先期锁定龙腾、京东方

东旭光电此次彩膜产线虽还未投建,但其目标客户已经锁定,其部分下游厂商早就布局支持。2014年8月份,东旭光电与龙腾光电签署《战略合作协议》,其中在彩膜及相关配套产品部分双方约定,若东旭光电可以提供满足龙腾光电需求的彩膜,龙腾光电同意在采购东旭光电液晶玻璃基板的同时选择东旭光电投资的彩膜配套厂商进行合作。而龙腾光电亦是本次定增对象之一昆山开发区国投的关联企业,双方合作渊源已经不言而喻。

定增方案显示,东旭光电此次投建的三条彩膜生产线新建产量分别为4.5万片/月、6万片/月及6万片/月,全部达产后,其年产量预计达到198万片。根据东旭光电与龙腾

光电的合作协议,仅龙腾光电一条五代面板生产线就能消化这五代彩膜生产线的70%以上产能。

与此同时,不容忽视的是另一家定增参与对象英飞海林投资中心,这家国内面板巨头京东方下属企业的参与又一次印证了京东方与东旭光电的联手。毫无疑问,京东方的加入将成为东旭光电定增项目的又一强有力支撑。2014年5月份,东旭光电和京东方签署了为期五年的战略合作协议,全面进入了京东方的供货体系,同年11月份,双方签署《装备及备件国产化战略合作协议》,共同促进液晶面板生产设备的国产化。此次京东方再次参与定增项目,其五代面板生产线或将锁定彩膜生产线部分产品市场。

因此,尚未建成而产品已适销对路,东旭光电此次投建彩膜生产线底气十足。

东旭光电相关负责人表示,公司进入彩膜产业将有效实现TFT-LCD产业链的延伸,与公司现有玻璃基板产业形成协同效应,提高现有第五代玻璃基板产品的附加值。同时,彩膜项目的实施,有助于深化公司对TFT-LCD产业链的认识,为进一步开展产业链的纵向拓展奠定良好的基础,最终实现“打造中国光电产业旗舰”的目标。(东电)

# 浙江:小额中介服务纳入定点管理

浙江省财政厅近日下发通知,决定对2015-2016年度省级小额中介服务实行定点采购,以进一步规范政府采购中介服务机构行为,提高政府采购效率,降低行政成本。

通知要求,协议定点有效期内,在杭省级各采购单位凡年度采购预算金额100万元以下的会计检查、审计、财政专项业务检查、资产评估等服务项目,应当在该通知确定的定点供应商中进行采购。通知明确,浙江政府采购网公布的服务定点采购价格及优惠率为最高限价和最低优惠率,采购单位采购时应当就价格和服务与定点供应商进行进一步的谈判。省财政厅将通过满意度调查、履约情况专项检查等方式加强考核、监管,对定点资格实行动态管理。

(边琛瑶)

# 华天科技 拟定增募资 20 亿 加码先进封装

在国家对集成电路产业力度空前的支持下,各上市公司纷纷抓住黄金发展期,频频出招。其中,华天科技此前虽在竞购星科金朋中不敌长电科技,但却并未因此放慢脚步。公司日前公告,拟定增募资20亿元用于三大先进封装项目和补充流动资金。

据公告,华天科技此次拟以不低于11.65元每股的价格定增不超过1.72亿股,拟募集资金20亿元。其中,5.8亿元投入集成电路高密度封装大规模项目、6.1亿元投入智能移动终端封装产业化项目、5.1亿元投入晶圆级封装技术研发及产业化项目,3亿元补充流动资金。

公司表示,本次定增投向主营业务,有助于提升先进封装测试技术,扩大中高端产品的生产规模和优化现有产品机构,形成良好的盈利能力。据披露,上述三大募投项目达产后可分别实现新增税后利润6130.49万元、7527.58万元、6089.6万元,合计约1.97亿元。财务数据显示,公司2013年净利约1.99亿元。

此外,公司表示,本次补充流动资金后可有效降低负债,优化公司资本结构,为未来的产业投资及并购获得储备资金,利于公司未来的高速发展。集成电路封装属于资本密集型行业,公司的规模扩大和研发费用持续增长都对公司资金形成加大力度,数据显示,公司2013年末合并口径的资产负债率为44.56%,高于行业平均数24.14%。

(李兴彩)

# 证监会:积极稳妥推进注册制改革

证监会副主席庄心一日前接受媒体专访时称,证监会将积极稳妥推进股票发行注册制改革,研究丰富交易所市场层次,创新市场交易机制和产品,从而更好地发挥交易所市场在提高直接融资比重方面的龙头作用。

他表示,今后提高直接融资比重,要在坚持发展股票市场的同时,积极发展多层次债券市场,围绕实体经济需求创新债券品种,发展资产证券化业务。同时,要抓紧健全完善债券市场风险监测防范与处置体系,加强债券市场监管协调,深化债券市场互联互通,提高债券市场整体运行质量。私募市场仍是直接融资体系的短板和薄弱环节,亟需加快规范发展步伐。目前正在推进的《证券法》修改中,将对股票私募发行问题进行统筹考虑;在修改《公司债券发行试点办法》过程中,将建立健全债券私募发行的相关制度;关于支持私募基金规范发展的政策措施,也在积极研究推进中。

在谈及资本市场服务居民财富管理时,庄心一表示,信息的真实、准确、完整和及时,是投资者作出正确投资理财决策的基础。为保障投资者的知情权,证监会不断完善上市公司信息披露制度,并鼓励相关市场主体开展形式多样的投资者互动活动,使投资者获取信息方便快捷、渠道畅通;督促证券期货产品销售机构真实披露产品或服务的性质、风险、权益安排、咨询途径、维权方式等信息,使投资者明明白白投资。同时,建立累积投票、网络投票等制度,目前正在研究中小投资者单独计票机制,为中小股东行使权利提供支持和保障。

庄心一表示,随着市场产品的日益丰富,各种不同产品的风险属性多元多样,如果居民在理财时,投资了与其风险识别和承受能力不相匹配的产品,很可能遭受重大损失。建立并严格执行合格投资者制度,将“合适的产品卖给合适的投资者”,有利于避免上述情况的发生。

对于沪港通,庄心一表示,沪港通刚刚起步,证监会将密切关注其运行状况,继续会同香港证监会,在总结沪港通实践经验的基础上,进一步优化完善各项制度安排,加强跨境监管合作,加大跨境执法力度,促沪港通试点平稳有序推进。(中电)