# 工业经济强势支撑垫江跨越发展

■ 韩毅

新年伊始，重庆市垫江县把加快工业发展作为一项推动县域经济发展的重大战略措施，积极适应经济发展新常态，认真贯彻落实中央十八届三中四中全会精神，顺应了广大干部群众加快发展的强烈愿望，具有很强现实意义。首批垫江造“山城牌”手表成功面世，实现了精密制造业的“垫江制造”；西部唯一的重庆汽车综合试验场投入使用，汽车产业集聚效应初显“垫江元素”。新产业孕育新希望、迸发新活力，将成为“渝东小平原”加快发展的不竭源泉。

垫江县委书记罗德指出，垫江要一如既往地高度重视工业发展，牢固树立“工业兴，则垫江兴；工业强，则垫江强”的理念，把工业经济放在优先发展地位，举全县之力，奋力推进垫江工业跨越式大发展。以工业化带动城镇化、信息化，以工业化的思路谋划现代农业发展，促进农业产业化，实现“四化”良性互动、三次产业协调发展。

2014 年，预计全县 GDP 增长 10.1%，三次产业结构调整为 14.7：56.3：29。全年实现工业总产值 380 亿元、增长 15.5%，实现工业增加值 107 亿元、增长 11.5%。新建项目 61 个，续建项目 58 个，完成投资 91 亿元、增长 27%。

全年新签约招商项目 111 个，协议引资 198.7 亿元，到位资金 191.6 亿元。

没有好的生态和环境，即使有再多的钱，人们的生活也无法幸福。因此，在民生优先的原则指导下，垫江近年在发展新产业和招商引资时，都以生态环保和高附加值为首选原则。垫江县长梅时雨说：“我国进入经济发展新常态，但我们始终坚持绿色发展，在生态涵养的前提下，坚持面上保护、点上开发，不断探索特色发展的路径，经济发展提质增效。”在这样的思路下，垫江很好地抓住了该县被确定为重要农产品基地、统筹城乡综合配套改革示范县和工业配套基地的好机会，依托一园四集聚区，以钟表计时及精密加工产业园和重庆汽车综合试验场为依托，大力发展机械制造、生物医药、精细化工、电子信息、新型建材、食品加工、钟表计时及铜材加工等特色产业为主导的“6+2”产业体系，全年规模以上工业企业实现产值 157.6 亿元，增长 15.5%，新增规模以上工业企业 20 户。工业园区入驻企业 124 户，投产 55 户，实现产值 135 亿元，增长 17.4%。

●承载垫江千亿工业未来的工业园区

## 孵小微拓特色楼宇经济

重庆市委四届六次全会指出，要推动非公经济大发展。进一步加大对小微企业的政策扶持力度，降低投资准入门槛，放开企业发展领域。梅时雨指出，“这次全会把小微企业的发展放到了很重要的位置之上，小微企业如何长大，是我们一直思考的课题。县域经济需要大企业顶天立地，更需要小企业铺天盖地。”楼宇产业是解决中小微企业用地难、用地贵、产业聚集度低等问题的有益探索。按照“政府引导、市场运作”的总体要求，垫江建设一批楼宇产业园和小微企业创业基地，努力形成全民创业氛围。目前已开工建设 7 万余平方米工业楼宇作为中小企业园。其中维安中小企业园、志红包装楼宇产业园、曹回劳务外包楼宇产业园已投入使用。

垫江有近 30 万外出务工者在沿海打工，他们见过世面，也愿意回家乡创业。该县规划到 2017 年底，全县楼宇产业园建成面积 40 万平米以上，为 400 家以上企业提供生产经营场所，实现产值 50 亿元以上，吸纳就业 2 万人以上。

## 着力发展特色效益农业

重庆提出要大力发展现代特色效益农业，大力培育和发展新型农业经营主体，提高农业生产经营组织化程度和农畜产品市场化程度，推进农业规模化经营、标准化生产、集约化发展，促进农业增值增效。农业没有规模很难产生效益。垫江作为国家现代农业示范基地、重庆的产粮大县，农业增加值增速连续多个季度排位靠前，其葡萄、西瓜种植产业已形成集约化发展。

2014 年，垫江全县实现农业总产值 48.8 亿元、增加值 32 亿元，均增长 5%。

稳定基本农田 100 万亩，建成高标准农田 7.2 万亩。产粮 39.2 万吨，蔬菜产量 80 万吨，水产 1.7 万吨，出栏生猪 98.5 万头、出栏家禽 1890 万只。该县坚持园区加工与产地加工并举，推进高安食品工业园区建设。

重粮集团 3 万吨大米、百果园 500 吨白酒和 1000 吨果酒、涪陵榨菜集团 6 万吨榨菜粗加工、佳佳乳业甘胳乳酸生产等重点项目进展顺利，带动发展农产品加工企业 154 家。

## 创新工业园区造血模式

为推进工业跨越式大发展，垫江县将工业园区管委会、投促办等部门整合重组，将园区“输血型”模式改为“造血型”模式。

梅时雨表示，“所谓输血型模式，就是供它一点、消耗一点，这样工业园区的主动积极性、责任意识不够。工业园区一定要产城融合、配套发展。”由此，垫江工业园区增加了融资这个“造血”职能，将县城规划区约 11.7 平方公里用地交由园区储备，合理确定工业用地和商住用地，出让收益作为园区发展资金，注入开发公司自求平衡。通过商住地出让、引入民间资金、发行债券、PPP 等多种模式融资。

采访所见，垫江县经信委副主任吴平不停接各路电话，多是咨询该县五户企业挂牌上市的相关事宜；下午六点半，县政府办公室主任邹洋一众人在会议室里，一边吃着盒饭，一边讨论即将出炉的政府工作报告经济领域之谋划；工业园区管委会主任周川仅抽出 30 分钟时间接受采访，其间还多次被敲门声打断，办公室外已等候了几拨人：尚待解决相关事宜的企业负责人、着急汇报招商工作的下属、等待磋商经济工作的部门同仁。记者听到周川厉声对其下属嘱咐，“招商工作绝不能守株待兔、坐等上门。”实际执行者们的十足干劲已然映像出全县干部风正劲足的势头。

中央政治局委员、重庆市委书记孙政才去年 12 月赴垫江调研时提出了新目标，明确要求“垫江要向璧山、江津看齐，比肩四川广安”。当下，垫江的工业总产值仅 380 亿元，但其工业战线上每一名基层工作者忘我投入、激情忙碌的画面必将撑起垫江千亿工业的未来。该县规划到 2020 年，全县实现工业总产值 1000 亿元，年均增长 18%左右；实现规上产值 600 亿元，年均增长 25%左右；实现工业增加值 260 亿元，年均增长 15%左右，工业增加值占 GDP 的比重达到 50%；工业投入累计达到 450 亿元。

# 证监会将设权力和责任清单

■ 马婧妤

中国证监会副主席姜洋日前表示，2015 年资本市场将深化改革发展、推进监管转型，使资本市场根植实体经济，更好顺应、服务、引领新常态。为此，今年将着重推进监管转型、发展多层次资本市场、证券期货服务业创新发展、市场开放、依法治市、风险防范等六方面工作。

姜洋是 24 日在出席“2015 人民财经年会”发表演讲时作出上述表示的。他透露，今年证监会的一项重点任务是研究制定权力清单和责任清单，严格做到法无授权不可为、法定职责必须为。同时，按照法无禁止即可为的要求，探索建立证券期货市场外商投资负面清单制度。

姜洋表示，2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。资本市场既面临难得的发展机遇，也面临不少风险和挑战。

他说，按照证监会日前召开的全国证券期货监管工作会议部署，2015 年将深化市场改革发展、推进监管转型，使资本市场深深根植于实体经济沃土，更好地顺应新常态、服务新常态、引领新常态，为全面建成小康社会和实现中国梦贡献力量。

姜洋具体提到了推进监管转型、加快发展多层次资本市场、促进证券期货服务业创新发展、稳步提升资本市场开放水平、全面推进依法治市、加强风险防范等六方面工作。

持续推进监管转型方面，将探索建立事中事后监管新机制，提高监管效能；研究制定证监会权力清单和责任清单。姜洋表示，制定权力责任清单是今年证监会工作的一项重点任务，将严格做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。同时，按照法无禁止即可为的要求，探索建立证券期货市场外商投资负面清单制度。

加快发展多层次资本市场方面，将继续稳妥推进股票发行注册制改革，壮大主板市场，改革创业板市场，完善“新三板”市场，规范发展区域性股权市场，开展股权众筹融资试点；全面落实公司债券发行与交易管理办法，发展证券交易所机构间债券市场，丰富债权融资工具；健全私募发行制度，引导私募基金规范发展，调动民间投资积极性；在确保原油期货、上证 50ETF 期权和 10 年期国债期货等顺利挂牌、平稳运行的基础上，做好农产品期货期权试点，推进股指期权试点，增加股指期货品种，研究汇率类期货品种，继续优化期货交易、结算、限仓等基础制度，推动场外衍生品市场发展。

促进证券期货服务业创新发展方面，将适时放宽我国证券期货服务业准入限制，探索证券期货经营机构交叉持牌，支持业务产品创新，进一步提高其服务实体经济和财富管理的能力。

稳步提升资本市场开放水平方面，将顺应经济发展新常态对市场双向开放的新要求，优化沪港通机制，研究推出深港通，便利境内企业境外发行上市，推动 A 股纳入国际基准指数，完善 QFII 和 RQFII 制度。

全面推进依法治市方面，将继续配合全国人大做好证券法修订和期货法制定工作，推动出台相关行政法规和司法解释，推进资本市场法律实施规范体系建设，夯实资本市场法治基础。坚持严格执法，完善以查审分离为核心的执法体制，加强与相关部委的执法协作，从严惩处各类违法违规行为，决不让破坏规矩的人逍遥法外。同时，坚持把投资者保护作为重中之重，加强对中小投资者的风险教育和揭示，启动行政和解试点，完善违法责任主体先行赔付机制。

切实加强风险防范方面，将着力加强系统性风险监测监控，健全风险预警机制，防范市场内外部风险相互传导、交叉叠加，牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线。

统计显示，2014 年，共有 94 家企业首发上市，融资 471 亿元；609 家次上市公司进行再融资，融资 6778 亿元；“新三板”新增挂牌公司 1216 家，融资 132 亿元。截至去年底已备案各类私募基金 7654 只，管理资产规模 2.12 万亿元。

姜洋在讲话中介绍，2014 年证监会共取消行政审批事项 13 项，还有一批拟取消事项已获国务院常务会议审议通过，将在履行相关程序后公布。

目前国务院已批复同意上市原油期货、上证 50ETF 期权和 10 年期国债期货。这些新产品、新工具将相继推出。

# 上交所：加快推进向开放型综合型现代交易所转型

日前，上交所党委、总办召开班子学习会议，传达 2015 年全国证券期货监管工作会议精神，研读肖钢主席在监管会上的讲话。上交所表示，2015 年，将加快推进向开放型、综合型现代交易所的转型工作。

## 抓住机遇实现发展新突破

2014 年至今，沪港通的推出、股票期权的获批，既集中体现了上交所改革创新发展工作的成果，也极大振奋了上交所全员信心和斗志。通过学习讨论，上交所认为，经济发展新常态、改革红利的释放和宏观调控方式的创新，为上交所市场下一步改革创新发展提供了新的空间和动力，也提出了新的课题。总的判断是，2015 年上交所有条件、有基础、有机遇、有可能实现发展战略的新突破，但也要充分认识到改革创新发展工作的复杂性、艰巨性，不可低估发展中的困难。在这样的形势下，上交所改革创新发展必须有“定力”，即紧紧围绕提升资本市场服务实体经济的能力开展工作，要多从服务实体经济的角度想事情、做事情；也必须有“质量”，即全面把握、充分认识到改革创新发展工作的机遇与困难，要“登高望远”，也要“接地气”，要敢于突破，也要甘于“做蓝领”。

## 加快向现代交易所转型

结合肖钢主席“聚焦监管转型，提高监管效能”的讲话主题，上交所提出，2015 年，将以重大改革创新为契机，加快推进向开放型、综合型、主体型、服务型、责任型的现代交易所转型：

**一是以“沪港通”为起点，打造开放型交易所。**以此为契机，上交所将坚定不移地推进对外开放，以开放促改革，以开放促发展，不断提升上交所市场的国际影响力。

**二是以股票期权为标志，迈向综合型交易所。**股票期权的推出，将首次实现境内证券交易所产品线对现货市场和衍生品市场的全面覆盖，上交所要不断拓展业务领域，丰富产品线，整合价值链，成为综合型交易所。

**三是以注册制改革为契机，回归市场主体的本原角色。**随着股票发行注册制改革的推进，交易所的市场主体角色将更为凸显，市场主体的职责将更为明确。上交所要归位尽责，提升自身能力，真正发挥市场主体的应有作用。

**四是以提升服务能力为抓手，创建服务型交易所。**按照服务实体经济的要求，紧密结合市场建设各项任务，优化市场服务，提升服务水平，拓展服务深度，改善投资者体验，通过优质服务赢得市场肯定。

**五是以监管转型为动力，建设责任型交易所。**积极推进监管转型，进一步转变监管理念、机制和方式，督促市场各方归位尽责，降低市场成本，提升市场效率，切实发挥交易所在“两维护一促进”中的作用，更好地承担建设“三公”市场的责任。

## 2015 年全力推进“1+6”核心工作

2015 年，上交所将全力推进“1+6”核心工作，即在确保安全运行的基础上，推进股票期权、注册制改革、战略新兴板、技术力量整合、债券市场机制创新、自贸区平台等六项重点工作。

一是牢固树立安全运行第一的意识，确保全年各项系统运行、业务操作安全运行零事故。

二是全面做好上证 50ETF 期权上线的各项准备工作，确保成功上线，平稳运行。积极优化上证 50ETF 期权运行机制，研究推进上证 50ETF 期权配套产品。

三是配合证监会，抓紧做好注册制改革各项准备工作。

四是推动战略新兴产业板建设。完善战略新兴产业板方案，推动战略新兴产业板建设，切实增强上交所服务产业发展、服务实体经济的能力。

五是整合技术力量，提升上交所技术竞争力，为下一步业务改革创新工作提供更加有力、可靠的技术支持。

六是配合证监会工作部署，整合债券市场资源，推进机构间债券市场建设，建设全新债券市场平台。

七是实现自贸区平台正式运营。完成交易平台运营机构的组建，制定交易平台业务方案和规则体系，筛选并细化重点产品和业务，开发建设平台技术系统，推出包括为自贸区企业跨境私募融资服务在内的首批业务。

（顶尖）

# 天顺风能拟 2 亿收购宣力控股 55%股权

天顺风能日前发布公告称，公司拟以自有资金现金方式出资 2 亿元收购北京宣力投资有限公司(简称“北京宣力”)持有的宣力节能环保投资控股有限公司(简称“宣力控股”)55%股权。收购完成后，公司将持有宣力控股 100%股权。

据公告，宣力控股是一家致力于清洁能源产业和节能环保产业投资、开发及运营管理的公司。宣力控股旗下的多家项目公司在全国各地全面推进清洁能源项目的开发工作，目前已取得了总计 300MW 风电项目的核准并具备正式开工建设条件，还有多个新能源项目处于项目前期阶段。

公司表示，天顺风能通过本次收购获得了宣力控股及其子公司的控制权，扩充了新能源产业的团队规模，加快了新能源产业的投资进度，提升了公司在新能源领域、尤其是风电领域的行业地位和影响力，对于公司实现在 3-5 年内完成至少 2000MW 新能源权益装机规模的发展目标起到了关键作用。

（全景）

# 豫园商城备战迪士尼 67 亿加码大商圈

豫园商城日前公告，拟投资 67 亿元建设上海豫泰确诚商业广场（下称“豫泰确诚”），其中确诚商业广场总投资 31 亿元，豫泰商业广场总投资 36 亿元。据悉，豫泰确诚为豫园商圈老城厢升级改造项目，将成为提升老豫园商业能级、加速形成豫园商圈“商、旅、文”格局的核心项目。

从定位来看，豫园商城拟将豫泰确诚项目打造成“国际旅游目的地，全球商旅文标杆”。项目将融合外滩金融文化、老城厢文化等多元文化，成为上海海派文化与国际时尚文化交融的标志性区域，最终成功将大豫园地区打造成为国际大都市中央文化旅游区。

值得一提的是，在公告中，豫园商城特别提示了“迪士尼概念”：随着上海迪士尼 2015 年开园迎客，预计上海年新增旅游人口超过 1500 万人次，届时豫园商圈将获益。

（邵好）

# 庄心一：拓展资本市场深度广度 缓解中小企业融资难

证监会副主席庄心一日前在接受媒体采访时表示，证监会目前正在研究推进的多措并举缓解企业融资难问题中，涉及中小微企业的主要有六个方面。

庄心一指出，一是完善创业板制度，降低创业板门槛，建立创业板再融资制度，研究在创业板建立单独层次，支持尚未盈利的互联网和科技创新企业在新三板挂牌一年后申请到创业板上市，进一步支持自主创新企业的融资需求。

二是加快发展全国中小企业股份转让系统(即新三板)，完善并购重组、做市商等机制，研究丰富集中竞价等交易方式，创新融资工具，支持更多中小微企业依托新三板开展小额、便捷、灵活、多元的融资。

三是加紧研究制定区域性股权交易市场发展的指导性意见，明确区域性股权市场定位、发展路径和监管框架，支持区域性股权市场依法为更多中小微企业提供多元化融资和股权转让服务。

四是出台私募投资基金监管办法，研究制定进一步促进私募股权基金、创业投资基金发展的政策措施，更好地发挥私募市场对中小微企业的支持作用。

五是对证券公司资管、直投、理财等业务以及基金公司子公司业务进行检查，清理不必要的环节，缩短融资链条，强化与实体经济特别是中小微企业的直接对接。

六是推出并购重组债券，研究将交易所公司债券发行主体扩展至所有公司制法人，允许新三板挂牌公司发行中小企业私募债。

“随着市场广度、深度的拓展，资本市场将更好地满足各类中小微企业多样化的融资需求，从而为做强实体经济、扩大就业和改善民生提供有力金融支持。”庄心一说。

谈及沪港通，庄心一称，“沪港通刚刚起步，我们将继续会同香港证监会，在总结沪港通实践经验的基础上，进一步优化完善各项制度安排，加强跨境监管合作，加大跨境执法力度，力促沪港通试点平稳有序推进。”

对于积极发展混合所有制经济，庄心一表示，我国资本市场建立 20 多年来，已经通过国企改制上市等方式，在推进混合所有制方面做了大量探索。实施混合所有制是一项意义深远的重大改革，做好这件事可不简单。要防止改革过程中有人把这部“好经”念歪，如通过内幕交易、利益输送，导致国有资产流失、腐败滋生。

（证券）