

广东自贸区领五项试点任务 分三层次向外辐射

■朱文彬 报道

南国春来早。广州南沙新区政务服务中心外的广场上,紫荆花正在怒放。大厅内的巨幅屏幕上,国务院总理李克强前来视察的照片正滚动播放。

南沙新区政务服务中心,坐落于中国(广东)自由贸易试验区南沙片区的中心位置。李克强总理将这里作为他新年考察的首站地之一,并为新批的自贸区进行“指路”。自贸区要做的就是简化审批流程、激发市场活力、加强事中事后监管,争创审批“特区速度”。

领五大试点任务

正如2013年3月的上海外高桥一样,在李克强总理考察之后,广东自贸区被寄托了厚望的同时,也领取了新的“探路”任务。

在功能定位上,中国(广东)自由贸易试验区将立足于内地与港澳经济深度融合,以制度创新为核心,以深化粤港澳合作为重点,依托港澳,服务内地、面向世界,建设粤港澳深度合作的示范区,21世纪海上丝绸之路的重要枢纽和全国新一轮改革开放的先行地。同时,广东自贸区主要负责五大试点任务,为新一轮改革探路。

首先是营造法治化国际化营商环境,优化法治环境。实行负面清单管理和投资备案项目自动获准制。完善事中事后监管机制。其次是深入推进粤港澳服务贸易自由化,进一步扩大对港澳服务业开放。推进粤港澳管理标准和规则相衔接,实现三地人员、资金、信息等要素便捷流动。其三是强化粤港澳国际贸易功能集成,推进贸易发展方式转变。建立与粤港澳海空港联动机制,建设21世纪海上丝绸之路物流枢纽。

还要搭建粤港澳金融合作新机制,推动与粤港澳跨境人民币业务创新。扩大人民币



跨境使用,开展双向人民币融资;推动适应粤港澳服务贸易自由化的金融创新。探索建立与港澳金融产品互认、资金互通、市场互联的机制;推动粤港澳投融资汇兑便利化。探索实行本外币账户管理新模式、设立面向港澳和国际的新型要素交易平台。

最后是要增强自贸试验区辐射带动功能,引领珠三角地区加工贸易转型升级。

记者在采访时还了解到,目前广东省相关部门已经接到通知,准备自贸区正式挂牌的事宜。“预计在3月份,”一位接近政府的人士告诉记者。

辐射半径层层延拓

相对于整体任务,构成广东自贸区的南沙、前海蛇口和横琴片区,其侧重点则错落

有致,方向不同。

其中,南沙片区重点发展航运物流、特色金融、国际商贸、高端制造等产业,建设以生产性服务业为主导的现代产业新高地和具有世界先进水平的综合服务枢纽。深圳前海蛇口片区是充分发挥联通深港的优势,重点发展金融、现代物流、信息服务、科技服务等高端服务业,建设我国金融业对外开放试验示范窗口、世界服务贸易重要基地和国际性枢纽港。珠海横琴片区是充分发挥毗邻澳门的优势,重点发展旅游休闲健康、商务金融服务、文化科技和高新技术等产业,建设文化教育开放先导区和国际商务服务休闲旅游基地,打造促进澳门经济适度多元化发展的新载体。

比较而言,面积达60平方公里的南沙片区,有着更大空间和腹地的优势,也承载

着更多的任务。其中8个区块的分工更为细致,其中,明珠湾起步区9平方公里,主要发展金融服务和商业服务,建成珠江口湾区中央商务区。

记者还了解到,广东自贸区已画出了自己的辐射半径图。以广东自贸区为中心,第一层次,向北辐射珠三角,向南辐射港澳;第二层次,向北辐射泛珠三角,向南辐射东盟;第三层次,向北辐射全国,向外辐射至全球。

这也可以从广州南沙新区的“五步走”战略中看到端倪。目前,南沙新区已经迈出了国家战略新区和自贸区的前两步。未来,南沙新区还将有建设实施CEPA先行先试综合示范区核心功能区、泛珠三角洲经贸合作区、海上丝绸之路节点(国际经贸合作区)等部署。

京津冀 利益共享机制 正在拟定

■王晔君 报道

随着京津冀一体化不断推进,如何处理好三地的利益共享成为急需解决的问题。北京市常务副市长李士祥在北京市三经普总结会暨2015年政府统计改革工作会上表示,财政部和国家税务总局正在拟定京津冀协同发展产业转移利益分享机制,北京也要研究和健全调整疏解与稳固增长的平衡关系评价指标体系。业内认为,京津冀协同发展产业转移利益分享机制将为区域发展提供动力,税收分配将成为利益分享机制关注焦点,京津冀在全国率先探索利益共享机制,将为全国区域经济发展积累宝贵经验。

利益共享破题区域发展

早在去年,北京市发改委副主任刘伯正就曾表示,京津冀协同发展的推动力在于利益分享机制如何破解。其中,税收就是利益分享的重要方面。

此前首都经济贸易大学及社会科学文献出版社发布的《2014年京津冀蓝皮书》也建议,京津冀要进行利益分享的制度设计和政策安排,探索有效的地区间税收分享和产值分配。

北京方迪经济发展研究院研究总监陈智国指出,目前区域经济发展比较成熟的是长三角、珠三角地区,这些地方的一体化发展主要是市场在推动,而京津冀协同发展行政色彩比较强。产业转移是京津冀协同发展最重要的一个方面,这个过程中要牵涉到利益的重新分配,一个完善的利益共享机制可以为京津冀一体化发展提供动力。

北京大学法学院教授、中国财税法学会研究会会长刘剑文认为,现在三地利益共享机制制定方面确实比较考验政府智慧,既不能与目前我国清理整顿税收优惠政策的原则相抵触,还要充分考虑三地的利益诉求。

税收分配将成关注焦点

“一个企业从一个地区转移到另一个地区,往往涉及到税收的征收问题,如何分配好产业转移的税收是利益共享机制的核心。”陈智国说。

河北涞水县一位官员向记者透露,有不少北京企业迁到当地,但主要是工厂,总部一般都留在北京,税主要缴到北京,如果生产的产品在当地销售才需缴税。即便可能无法带来税收,当地也非常鼓励北京企业能够迁过来,至少可以解决就业和做大市场。“以往较大的企业客户涞水,不仅免税,而且在土地、水电方面都会给予政策支持。虽然我们也有税收方面的诉求,但处于非常弱势的地位。”

刘剑文介绍,根据2007年的企业所得税法,企业分公司的税收要汇总到总部进行缴纳,总部地区再依据分公司缴税比例给予当地适当返还,返还原则、比例政策都没有释放明确,导致总部所在地在税收征收方面处于优势地位。如果企业总部和工厂都不在当地的话,原则上当地是不应该再征的,但是一些影响力比较大的企业迁走,政府还不一定乐意,中间还可能牵涉到税收分配。

北京联合财经研究院院长、国税总局原副局长许善达此前表示,京津冀三地的税收与税源要实现一致性,该给谁就给谁,谁的税就给谁。如果三地的税收按照税源分配,对于京津冀协同发展会有很大的推动作用。

有望树立全国“样板”

事实上,此前三地在利益共享方面已经做出一些探索,去年10月29日召开的京津冀税收协作会上,北京、天津、河北三地的国税、地税局联合签订京津冀《税收合作框架协议》,明确各方要积极参与京津冀协同发展税收合作,协调区域税收利益,全面优化三地税收征管、税收执法、纳税服务、税收科研等方面合作。

刘剑文坦言,现在三地税收取得的共识,不管是标准统一,还是办税平台统一,都还没有涉及到利益分配的核心,关键还是要看未来利益分享机制中,税收返还怎么分配,比例怎么定。

专家称,利益共享机制并不单指财税,财税只不过是其中最重要的部分,未来在京津冀协同发展中,交通、教育、医疗、技术这些都将是利益分配的范畴。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任、副研究员张斌指出,京津冀产业转移的利益共享机制在全国也有一定的示范意义。

重庆 10 亿国资打造再担保平台

■闫沁波 报道

以为鼓励和提升金融机构对中小企业融资能力,重庆市正计划组建国有性质的再担保公司。该再担保公司的注册资本初步拟定为10亿元,重庆市政府试图向中央财政申请3亿元左右的资金支持,另外7亿元则由重庆国资担任出资方。

一名接近再担保公司筹建方案制定的人士介绍,筹建方案还未最终确定,但已经框架清晰。按照重庆市主管官员的思路,未来再担保公司或划归重庆当地最大的政策性担保公司作为重庆市国资的出资方,将向三峡担保转让银海租赁的方式筹集资金,转而投入到再担保公司注册资金。

“如果上述方案顺利实施,对三峡担保集团来说,将获得融资租赁牌照,有助于其未来冲刺资本市场。”重庆当地一名金融监管机构人士这样表述。

10 亿国资打造再担保平台

作为重庆金融改革的一项重要工作,再担保公司的组建工作亦在不断推进中。据一名接近重庆市政府的人士透露,主管金融的重庆市副市长刘伟将近期主持融资性担保

行业座谈会,加快推进重庆市再担保公司的组建很可能是其主要议题。

另外,记者获悉,重庆市再担保公司筹建方案目前基本形成,注册资本金初步确定为10亿元。

重庆市政府试图向中央财政申请3亿元左右的资金支持,而渝富资产管理公司将代表重庆国资作为出资人。

按照筹建方案,未来重庆再担保公司将划归三峡担保集团经营管理,该集团为西南地区最大的政策性担保公司,注册资本为30亿元,渝富资产管理公司为其第一大股东,持股比例50%。

渝富资产管理公司向三峡担保出售旗下的融资租赁公司,重庆银海融资租赁有限公司股权,以获得向再担保公司注册所需要的资金。

据相关公开资料显示,银海租赁的注册资本为12亿元,渝富资产管理公司持有银海租赁约50%股权,银海租赁还包括著名篮球运动员姚明实际控制的弘远渝富基金,以及重庆当地著名地产商金科地产。

记者查阅后发现,银海租赁在2013年的净利润仅为8800万元。

“未来,再担保公司将向重庆区域内的担保公司提供代偿分担和放大融资倍数的服务。”一名接近再担保公司筹建方的人士透

露,这将有利于重庆辖区内的担保公司降低损失率和为担保额度超过净资产10倍的担保公司提供溢额再担保,帮助其放大担保额度或完成时点合规。

公开资料显示,重庆约有200家左右的担保公司,2014年重庆担保公司不良率在0.8%左右,除了三峡担保、重庆兴农担保、重庆进出口担保等几家大型国有担保公司外,多数担保公司担保额度放大倍数不足净资产的10倍。

除此之外,多名核心人士透露,搭建这个平台更深层次的内因,

助推三峡担保上市?

2014年12月18日,国务院召开全国促进融资性担保行业发展经验交流电视电话会议,国务院总理李克强批示:“大力发展政府支持的融资担保和再担保机构,完善银担合作机制”。

“在国家鼓励融资性担保公司发展,加强对小微企业和三农扶持力度的背景下,再担保公司的组建,将成为地区担保行业的稳定器。”重庆当地一金融机构高管如此表述。

据重庆当地金融监管部门人士透露,重庆地方政府计划将银海租赁转让给三峡担保的原因正是帮助三峡担保,顺利实现H股

上市。

此外,有重庆市国资委的公开资料显示,三峡担保集团还将进行规模约为10亿股的增资扩股,引进战略投资者以补充注册资本。如果增资扩股顺利完成,该公司注册资本将上升至40亿元。

然而,境外投资者对担保行业这一中介机构的认同度,从瀚华金控的表现可见一斑。这家国内最大的担保公司在H股上市后,股价从上市之初的1.62元,下滑至1月7日收盘的1.38元。业内人士分析,由此可见,单纯的中介机构难获战略投资者认同,而获得再担保运营资格很明显提升其认同度。

“如果三峡担保顺利获得再担保公司管理和经营权,并且拿下融资租赁牌照,这无疑将为该公司引入战略投资者,冲刺上市打下基础。”上述当地金融机构高管这样告诉记者。

据记者了解,一个明显的例子是,三峡担保在2014年7月正式上线了在线融资担保平台“金保宝”,以互联网金融模式帮助中小企业融资,进入互联网金融领域,并在半年时间达到5亿的融资规模。

据接近该公司的人士透露,三峡担保集团正在进行股份制改造,以加快上市步伐。

东三省房产投资两位数负增长:去库存难度大

市场就已经开始调整。

2014年1-2月,吉林、黑龙江的房地产投资增速为-32.9%、-41.3%,此时辽宁的房地产投资增速还是23.9%,但是2014年1-8月,辽宁的房地产投资增速也变为负数,即-3.5%。

到2014年1-11月,辽宁、吉林、黑龙江的房地产投资累计增速分别为-15.9%、-19.7%、-15%,成为全国唯一的两位数负增长地区。其余的2个负增长地区为内蒙古和甘肃,但只是个位数负增长,增速分别为-5.7%和-0.5%。

东北房地产投资为什么出现负增长,交通银行金融研究中心研究员夏丹认为,根本的原因还是在于东北经济不景气,而且非住宅地产过剩严重。

“目前全国房地产销售回升,仍主要是一线城市,东北的2、3线城市和全国其他同类城市一样,难以有大的好转。”她说。

获悉,2014年前11个月,黑龙江、吉林、辽宁三省的住宅投资占整个房地产投资的比重为70%左右,这个数字高于上海、北京50%左右的比重,这反映出京津沪的写

字楼等投资比重更大。

不过,沈阳市房地产开发研究会秘书长齐锡晶告诉记者,最大的问题是,北京、上海等地的写字楼更容易出租,而沈阳等东北城市,非住宅的写字楼很难出租。

“这说明经济结构不一样,结果也不一样,沈阳起初在建设很多综合体时,没有预料到出租的问题。”他说。

所谓的城市综合体,是以建筑群为基础,融合商业零售、商务办公、酒店餐饮、公寓住宅、综合娱乐五大核心功能于一体的“城中城”。

据了解,目前沈阳的各种综合体达几十个,这种综合体产权年限一般只有40、50年左右,但是水电一般为商用,针对居民销售难度很大。

去库存难度大

东北三省房地产投资低迷,除了与经济因素有关外,也与库存较大有关。这种情况,在辽宁尤为明显。

统计数据表明,2014年前11个月,辽

宁房地产投资总量为5178.28亿元,比吉林的974.68亿元、黑龙江的1236.91亿元之和的2倍还多。

此前有中介公司监测认为,截至2014年11月末,沈阳商品住宅存量约2200万平方米,按过去12个月的销售速度,库存可售周期为25个月,即需要2年消化。

沈阳市房地产开发研究会秘书长齐锡晶指出,辽宁房地产投资,沈阳、大连各占1/3,其余的几十个城市才占1/3。“近年来辽宁每年有外来人口几十万流入,2015年预计沈阳可销售1000万方左右,但是由于过去存量太大,消化仍存在难度。”

截至2014年12月24日,沈阳市商品房成交总额973.85亿元,自2011年来首次低于1000亿元,同比2013年度下滑23.41%。同时,2014年成交面积为1271万平方米,创5年来新低。

当前,东北的哈尔滨、沈阳等作为副省级省会城市,房地产均价只有每平方米6、7千元左右,这在国内同等城市中是最低的。

房地产投资负增长?

获悉,2014年以来,东北地区的房地产

投资增速分别为-15.9%、-19.7%、-15%,为全国唯一的两位数负增长地区。