

# 中国经济未来十年的着力点何在?

中国科学院教授 高峰

2014年,中央经济工作会议提出了2015年经济工作的主要任务之一就是努力保持经济增长,关键是保持稳增长和调结构之间的平衡。如何理解和把握这一战略举措,可以从三方面来认识。

## 稳增长的含义

改革开放以来,我国国民经济经历了30多年的高速增长,随着经济总量持续扩大和土地、劳动力等生产要素成本提高,我国国民经济已经从高速增长进入中高速增长区间,这是经济发展的客观规律也是新常态,超高速增长既无必要也无可能。同时我们也要认识到,经济增长率也不能太低,而是要保持中高速的经济增长速度。

发展是硬道理。我国经济进入新常态,就经济增长速度而言,意味着从过去的高速增长进入中高速增长,不意味着在当前阶段要进入中低速增长,更不是低速增长和不增长。只要是集约的、有质量的、可持续的增长当然是要追求的。社会主义的根本原则是共同富裕,要实现共同富裕,其基本前提之一是保持一定的经济增长速度。

保持一定的经济增长速度,才能解决经济发展中的就业、城乡居民收入、社会保障等一系列问题。世界银行数据库提供的数据显示,到2012年世界人均GDP为1.0281万亿美元,同年中国为6091美元,较世界平均水平低约40%。发展中的问题需要通过加快发展的办法来解决,落后的问题同样需要通过加快发展的办法来解决。

保持中高速增长才能避免陷入中等收入陷阱。我国已经进入中等收入国家的行列,避免陷入中等收入陷阱客观上要求在进入高收入国家行列之前,还需要继续保持一定的速度。伴随经济总量的扩大,增长速度总体上会呈现由高速、中高速、中速、中低速、低速等发展趋势。况且在任何一个发展阶段,经济增长难免会遇到内外不可控因素的影响,高速增长阶段也会出现低速增长时期。根据国家统计局提供的数据,1979年到2013年我国年均增长率为9.8%,但是若从年度数据来看,有9个年份低于8%,因而客观上要求在当前一个时期,需要保持中高速增长。

保持一定的经济增长速度,才能实现到2020年全面建成小康社会的战略任务和到新中国成立100年时达到中上等发达国家水平。按照党的十八大提出的战略部署,到2020年要全面建成小康社会,在经济方面的重要任务是实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。2010年我国GDP总量为40.15万亿元,这就意味着到2020年要达到80.30万亿元,要实现这一目标从2014年到2020年的7年时间需要保持约6.8%的经济增长率。2010年我国城乡居民人均收入分别为19109元和5919元,这就意味着到2020



年则需要分别达到38218元和11838元,要实现城乡居民收入翻一番的目标,2014年至2020年的年均增长速度同样需要达到约6%。要保持适度的经济增长速度,就需要根据宏观经济形势的变化采取相机抉择的宏观经济政策。党的十八大以来,党中央采取一系列宏观调控政策将国民经济稳定在中高速增长区间,相应地要求2015年要继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性,避免强刺激强紧缩而产生的宏观经济的大幅度波动。同时,针对当前经济下行压力,要求积极财政政策要有力度,货币政策松紧适度。要实现新中国成立100年中华民族伟大复兴的中国梦,同样要保持一定的经济增长速度。当然我们要追求的经济增长是有质量的速度、更加注重环境保护前提下的速度、经济结构不断优化前提下的速度。

## 调结构是客观需要

经济结构调整是一个永无止境的过程,也是一个永恒的话题,因为居民需求在不断升级,科学技术在不断进步。结构调整的过程就是不断优化和升级的过程,永远在路上。不论发展中国家还是发达国家,要在综合国力竞争中取胜,调整和优化经济结构是不二选择。经济结构包括产业结构、区域结构、城乡结构、经济增长动力结构等。当前和未来相当长一个时期,我国面临着十分繁重的调整和优化经济结构的任务。

从产业结构来看,我国存在大量落后的过剩的产能,直接影响到国民经济运行质量、环境的保护和资源的集约节约利用。第一产业基础不稳固,第二产业竞争力特别是核心竞争力不强,第三产业发展不足的问题依然十分突出。

从区域结构来看,近年中西部地区经济增长速度明显高于东部地区,但与东部地区的发展差距依然过大,区域经济不协调的问

题没有从根本上改变,同时区域内部差距也有拉大趋势,东部既有发达地区也有欠发达地区,甚至还有贫困县和贫困乡村;西部总体欠发达,但也有发达地区。

从城乡结构来看,城乡二元经济结构依然十分突出,有人形容城市像欧洲、农村像非洲的状况没有彻底改观。我们既面临着推动城镇化又面临着建设新农村的双重任务。从城镇化来看,我国城镇人口比重刚刚超过农村人口,也刚刚达到世界平均水平,未来我们既要提高城镇化率,更重要的是提高城镇化质量。我国人口多的基本国情决定了即使完成了城镇化,依然会有数亿人口生活在农村。因此,建设新农村的任务同样十分繁重。

从经济增长的动力结构来看,消费需求依然乏力。任何一个国家或地区在从不发达向发达过渡的过程中,无不都在不断地优化经济结构,发达国家或地区的产业结构已经实现三二一,第三产业的产值和劳动力比重都已经超过70%,有的甚至达到90%以上。三大产业的现代化程度越来越高,代表当今世界科学技术最新发展趋势的信息产业比重越来越大,而且渗透到国民经济的各个领域,信息产业与工业、农业以及服务业深度融合。随着科学技术进步和高新技术广泛应用,不断培育新兴产业,淘汰落后产业并实现产业内部的协调。发达国家和地区不断优化区域结构,缩小区域发展差距;不断推进城镇化,目前发达国家已经完成了城镇化,实现了城乡一体化;消费在发达国家经济增长中发挥着主导作用。

面对来自国内外诸多压力,唯一的出路在于调结构,通过结构优化,提高资源的配置效率,提高经济增长质量和效益。

## 良性互动

一是要辩证地认识稳增长与调结构的关系。二者是对立统一的关系,既有相互矛盾的

一面,也有相互促进的一面。从矛盾的一面来看,调整产业结构,就意味着要以技术更先进的产业代替落后产业,落后产业淘汰的过程必然对经济增长速度产生或大或小的影响;而要稳定经济增长,或多或少会要求放慢调整经济结构速度,之所以欠发达地区调整经济结构难度更大,很大程度上在于稳增长

的难度大。从相互促进的一面来看,调结构的目的是优化经济结构,促进经济增长质量提高,能够在更高水平上实现经济稳定增长;稳增长特别是稳定较高的经济增长速度就可以为调结构留下回旋余地,因为,调结构在短时期会导致经济增长速度的降低。正因如此,我们需要在矛盾的统一中把握好二者之间的平衡,要在经济增长而不是经济停滞中实现结构调整,通过优化经济结构实现经济长期稳定增长。

调结构的前提是稳增长,没有经济的稳定增长就难以实现经济结构的调整。国民经济高速增长,企业利润率攀高的时候,微观经济主体必然没有调结构的动力,在既有的结构下企业仍能获得很高的回报;当国民经济低速增长,企业利润率走低甚至亏损的时候,大量劳动力失业,政府面临着增加就业进而促进经济增长的巨大压力。只有在国民经济稳定增长的时候,企业既面临竞争压力,不得不促进技术进步,政府促进就业压力相对降低,才能够形成调结构的政策环境。因此,我们需要在稳增长中调结构,在调整经济结构中实现稳增长。

二是要有战略定力。面对国内外纷繁复杂的因素,需要拨开迷雾,不为一时一事所困扰,着眼于长远、着眼于全局。就稳增长与调结构来看,在经济运行处于合理区间,没有突破底限时,就要咬定青山不放松,加快调整经济结构的步伐,牺牲一定的经济增长速度换来经济增长质量的提高也是值得的。正如习近平总书记多次指出的,增长必须是实实在在和没有水分的增长,是有效益、有质量、可持续的增长。这也正是调结构的根本目的。不能因为经济增长速度出现回落就惊慌失措,在宏观调控中搞“大水漫灌强刺激”,为增长而增长。

三是要促进科技创新。实现稳增长和调结构平衡的切入点是科技创新。一方面,科技创新是经济增长的不竭动力,不仅可以促进经济增长速度提高,关键是提高经济增长质量。要实现在结构调整中的经济增长,关键是实现科技创新,既可以培育一大批新兴产业,只有新兴产业发展的速度高于落后产业淘汰的速度,才能实现经济增长,也可以用新技术改造传统产业;另一方面,科技创新也是调整经济结构的关键,没有科技进步和创新就谈不上产业结构调整和优化,落后产业的实质是技术落后。实现科技创新需要形成政府、企业、高等院校和科研院所等协同创新的机制,关键是通过市场机制把企业和高等院校科研院所连接起来,这就是企业出题目,高等院校科研院所做文章。

## 产业新语

# 提防被小圈子套住了大信仰

■ 苟德培



金猴奋起千钧棒,玉宇澄清万里埃。说的是孙悟空神通广大,可就是这个神通广大的孙大圣,也两次败给了太上老君的小圈子。一次是他大闹天宫时,太上老君将起衣袖取下一个圈子,

打中孙悟空的天灵,弄得孙大圣跌下云头,立时被二郎神捆将去了。另一次是太上老君的青牛坐骑下界为妖时,亮出这个圈子,将孙悟空的金箍棒套将去了,弄得孙大圣赤手空拳,忙翻筋斗逃命。

小圈子之厉害可见一斑。于是,现代社会一些心机敏锐的官员和商人,为了攫取更高的权力和更多的金钱,也开始修炼并祭起自己的小圈子,他们在各种场合、用各种关联、汇各种人脉,搭建起各种朋友圈、老乡圈、同事圈,并利用裙带之亲、乡党之谊、同僚之情,通过钱色开路、关系打点、人身依附等多种手段,搞起许多诸如领导裙带圈、秘书互助圈、利益交换圈等层层叠叠、环环相扣的怪圈。

有了这些怪圈,忙了争利争权。其中有结团损公肥私者,有结团谋权求官者,甚至出现了结团祸国乱政者。如石油帮、山西帮、秘书帮等,为一圈之利一圈之权,置党纪若罔闻,视国法如虚设。蚕食党和国家的肌体、败坏党和国家的声誉、鲸吞国家和人民的财富,最终沦为党国国贼。

一个小圈子,绕晕了多少曾经经济亮泽的双眼,套住了多少曾经聪明智慧的头脑,迷住多少曾经满怀修齐治平抱负的心性。这是信仰丧失的人格堕落、理想塌陷、精神崩塌。

子贡曾问孔子如何治理国家。孔子说了三点:军队要强大,粮食要充足,人民要有信仰。子贡又问:如果不得以去掉一个,可以先去哪个?孔子不慌不忙地说:去兵。子贡又问:如果不得以要再去掉一个,又去哪个?孔子非常认真地说:去食。他解释说:信仰的力量足以凝聚并壮大一个民族。认清小圈子,抛弃小圈子,走出小圈子,需要我们回首看看来时路,四顾看看眼前路,抬头望理想路,厘清并重塑我们在大时代的信仰与大道追求,这就是中国梦! 2012年11月29日,习近平总书记

在参观“复兴之路”展览时第一次阐释了“中国梦”的概念。他说:“大家都在讨论中国梦,我认为实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”他指出,中国梦的核心目标即“两个一百年”目标:到2021年中国共产党成立100周年和2049年中华人民共和国成立100周年时,逐步并最终顺利实现国家富强、民族振兴、人民幸福,实现途径是走中国特色的社会主义道路、坚持中国特色社会主义理论体系、弘扬民族精神、凝聚中国力量,实施手段是政治、经济、文化、社会与生态文明建设五位一体建设。

2013年3月17日,刚刚履新的国家主席习近平同志在十二届全国人大一次会议闭幕会上,向全国人大代表发表自己的就任宣言。在将近25分钟的讲话中,习近平同志9次提及“中国梦”,44次提到“人民”,共获得了10余次掌声,有关“中国梦”的论述更一度被掌声打断。

联系目前党和国家关于“中国梦”的伟大理想的系统布局,以壮士断腕决心“打老虎”的真抓实干,卢沟桥“七七事变”及“南京大屠杀”国家公祭纪念讲话的缅怀警示,以及“党的群众路线教育实践活动”、“反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风”、“不要搞奇奇怪怪的建筑”等活动与要求的陆续推出,以及准确国家发展仍处于重要的战略机遇期,“要从当前我国经济发展的阶段性特征出发适应新常态”的结构优化……一个可触可及、可感可应、可赏可享的中国梦,正向我们传来源源不断而又生生不息的正能量!

中国梦既是个人求进的梦,又是家国求强的梦,更是中华民族求复兴的梦。有光荣的梦想,就应该有追梦路上的执着,就应该有追梦路上的奋进,就应该有圆梦路上的坦荡。那些希冀用小圈子去走走追梦梦的捷径,无疑是给美梦套上小圈子,收获的必将是担惊受怕惶惶不可终日噩梦。也因此,拒绝那些试图用小圈子的魅惑来套牢我们信仰的盗梦者,就是拒绝噩梦。

富与贵是人之所欲也,不以其道得之不去也;贫与贱是人之所恶也,不以其道得之不去也。守信仰,得好梦。(作者:苟德培,先后供职于科研院所、国有企业等,现任四川大学文化产业研究中心助理研究员,长期致力于文化产业、文化企业投资等方向研究。)

## 上接P1

发挥可持续发展的竞争力。良好的生态环境本身就是生产力,就是发展后劲,也是一个地区的核心竞争力。四川生态禀赋得天独厚,要保护好、利用好、发展好。严格推行资源有偿使用,加快自然资源及其产品价格改革步伐,综合平衡市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益,使用自然资源必须支付费用。创新生态补偿机制,按照谁受益、谁补偿原则,推动地区间建立横向生态补偿制度。实行生态环境损害赔偿责任制度,对那些不顾生态环境盲目发展、造成严重后果的要终身追究责任并赔偿损失。

## 三、遵循社会规律,创造新的治理体系推动包容性发展

社会规律是社会生活过程中诸多现象间本质的、必然的、稳定的联系。马克思通过对社会发展史的科学研究,深刻揭示了社会发展的普遍规律,这就是包容性发展所要遵循的基本规律。在现代人类社会,发展的主体是人,发展的目的是人,发展的动力也是人。包容性发展的对立面是“排他性发展”和“部分人的发展”,它强调对包括弱势群体在内的所有人民群众的实际需求、可行能力、发展环境与机会以及利益分配的关注[5]。包容性发展与邓小平同志“两个大局观”一脉相承,核心是要让国家经济发展的成果惠及每名中国人,让各族人民共同承担发展责任、拥有发展机会、分享发展红利,形成最大公约数,增强发展的持续性和内生动力,从而构建形成良好的政治生态。

四川是一个多民族聚居的人口大省,也是一个城乡、地区之间差异很大的西部大省,在過去的发展中,城乡居民拥有的发展机会不同、分享的发展红利不均,发展的持续性和内生动力不足。四川治理难度大、建设任务重,实现包容性发展的需求尤为迫切。必须把全面推进包容性发展作为应对新时期发展问题的战略举措,顺应人民群众的新期待,全面深化改革,促进权利公平、机会公平、规则公平,打破阶层固化、利益藩篱,使不同社会群体、市场主体各得其所、各展其能,为发展夯

# 关于发展“三个规律”的实践思考



●成都市天府新城产业集群园区。

实最广泛、最深厚的社会根基。

遵循社会规律的包容性发展,必须坚持以人为本,让人人共享发展成果。习近平总书记指出,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标[6];保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。更加注重改善民生,让人人共享发展成果,创新民生工作的思路和重点,在对象上,从特殊群体向大多数民众扩展,不断壮大中等收入群体,构建橄榄型社会结构;在方式上,从“补缺型民生”向适度“普惠型民生”转变,建设民生型政府。

遵循社会规律的包容性发展,必须坚持依法治川,促进社会公平正义。天下未乱蜀先乱,天下已治蜀未乱。四川要实现协调发展、长治久安,根本要靠法治。去年以来,四川省委提出“治蜀兴川重在厉行法治”,把依法治省作为一项战略性任务和关键性工程来抓,咬定目标、持久发力、久久为功[6]。用法治方式提高执政能力,用法治方式完善市场经济,用法治方式规范市场秩序,形成人人守法、依法办事的正确导向,构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。

遵循社会规律的包容性发展,必须坚持

以文化人,构筑共同的价值追求。大力发展文化生产力,继承传统文化,弘扬先进文化,实现以文化人,以文润蜀,以文兴川。用中华优秀传统文化固本培元,增强文化自信、文化自觉,传承优秀巴蜀文化,引导民间休闲文化自觉,传承时代先进文化。用社会主义核心价值观凝魂聚气,积极培育和践行社会主义核心价值观,传播和弘扬主流价值,增强人们的认同感和归属感。用世界文明成果启智增慧,以开放包容的姿态和海纳百川的胸怀,博采众长、融合创新,用人类智慧文明的火花,点燃四川创新发展的引擎。

## 【注释】:

- ① 习近平同志于2014年7月8日在主持召开经济形势专家座谈会时谈到的观点。
- ② 四川省委书记王东明在2014年全省市厅级主要领导干部读书班开班式上指出“六个基本判断”:第一,四川的基本省情没有根本改变,必须始终保持专注发展的定力;第二,发展的老路走不通了,必须主动转方式调

结构、走转型发展之路;第三,改革是解决制约四川发展突出问题的根本途径,必须通过全面深化改革开辟发展新空间;第四,四川面临的社会矛盾和潜在风险不容忽视,治蜀兴川重在厉行法治;第五,四川全面建成小康社会任务更重,必须把民生改善和扶贫攻坚摆在突出位置;第六,四川党员干部队伍主流是好的,同时一些问题也比较突出,班子队伍建设任务繁重。

③ “一带一路”指丝绸之路经济带、长江经济带和21世纪海上丝绸之路。

④ 据《2013年四川省国民经济和社会发展统计公报》,2013年四川省全年社会消费品零售总额10355.4亿元,占西部省市总和的四分之一,是中国西部最大的商品市场和生产要素市场。

⑤ 见:四川省环境保护厅2014年5月20日发布的《2013年四川省环境状况公报》。

⑥ 2012年11月15日,习近平总书记在新一届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话。

⑦ 2013年4月,习近平总书记在海南省考察工作时作出的重要指示。

## 【参考文献】

- [1] 中共中央编译局.马克思恩格斯全集(第31卷)[M].北京:人民出版社,1998.
- [2] 宋祖良.拯救地球和人类未来——海德格尔的后期思想[M].北京:中国社会科学出版社,1993.
- [3] 赫尔曼·戴利等编,马杰等译.珍惜地球[M].北京:商务印书馆,2001.
- [4] 中共中央宣传部.习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京:学习出版社、人民出版社,2014.
- [5] 李扬.让“包容性”成为发展共识[N].新华日报,2011-12-20.
- [6] 王东明.治蜀兴川重在厉行法治[N].法制日报,2013-12-06.

(转载自《社会科学研究》2015年第1期)