赌场日渐冷清 澳门经济被迫迎多元化转型

■ 张燕 报道

从澳门的标志性建筑大三巴牌坊出发,沿着殷皇子大马路走到头,面前出现一座如同鸟笼一样的圆柱形建筑,这便是赫赫有名的葡京赌场了。虽然比起马路对面金光闪闪的新葡京娱乐场略显寒酸,但是仍有不少游客驻足留影。自 1970 年建成至今,葡京正门的“虎口阵”留下了源源不断的财富,为何鸿燊赢来了“赌王”的光环。葡京亦成为澳门赌城的标志性建筑。

在这片面积只有 31 平方公里、人口 50 多万的弹丸之地,赌桌上的金钱游戏已延续了 160 多年,为澳门经济贡献了高达 80%的税收。2006 年,澳门博彩业总收入超过了美国的拉斯维加斯,成为世界第一赌城,并连续上涨,2013 年全部博彩营收 3607.5 亿澳门元(约合 452 亿美元),相当于拉斯维加斯赌场的 7 倍。

但 2014 年,澳门博彩业收入出现下滑。根据澳门博彩监察协调局公布的最新数据,澳门 11 月博彩收入为 242.69 亿澳门元(约合人民币 189 亿元),同比下跌 19.6%。这已是其连续第 6 个月同比下跌,连续第 3 个月双位数跌幅。这是澳门博彩业 5 年来的最差表现。

日渐冷清的澳门赌场贵宾厅

金碧辉煌,人声鼎沸。穿梭不停、端着香槟的服务生,赌桌旁围着厚厚的人墙,澳门六大赌场的大厅一如过去一般热闹。但是作为各大赌场主要收入来源的贵宾厅,却显现出了往年未有的冷清。

“今年贵宾厅的人数比起往年要少很多。”服务于六大赌场之一的永利澳门酒店的叠码仔(即赌场中介)Wilson 在接受采访时表示,“过去很少出现有厅空着的情况,今年比较普遍,有的时候能空出近一半。”

赌场中介,是澳门赌场的一个特殊工种,大约有两万名从业人员。他们利用自己延伸至内地的人际关系网络招徕赌客,并将赌客带至澳门,借给他们赌资,之后还要负责讨债工作。澳门政府数据显示,去年澳门博彩业收入中约 300 亿美元(占比达 66%)是在赌场中介的推动下实现的。

赌场中介的活动范围主要在中场赌厅,部分人际关系广泛、入行深的则只服务贵宾厅。他们游荡在赌场内,钱包里塞满了用来快速放贷的现金和筹码。对于部分“熟客”提供的放贷金额可能会达到几百万甚至上千万人民币。

“大家都希望能服务贵宾厅,毕竟肉肥一点,而且大部分 VIP 都是熟客,比较了解,放钱也安心一些。”Wilson 表示,根据澳门政府规定,叠码仔的佣金上限最高可达贵宾厅客户投注额的 1.25%。“生意好的时候,一晚上赚个百十万也是有的。”

贵宾厅是澳门博彩业的主要收入来源,可贡献总收入的三分之二。不同于中场赌厅,贵宾厅都有一定的“身价要求”,这些客户约九成由赌场中介推荐而来,他们在赌场往往无须使用现金,赌金由叠码仔或赌场运营商先行提供。同时这些客户也享受着赌场最顶级的服务,免费住宿、免费来回机票及各种务求让他们感到舒适的服务。

公开数据显示,2014 年以来澳门各大赌场贵宾厅收入都出现倒退。其中,6、7、8 月三个月,来自澳门贵宾厅赌客的收入同比平均下降了 16%。而之前新晋赌王吕志和旗下的银河娱乐集团(00027.HK)公布的二季度业绩显示,旗下澳门星际酒店由于贵宾厅转码数减少,二季度博彩收益环比骤降 23%。

何鸿燊旗下澳门博彩控股有限公司 CEO 苏树辉之前也表示,VIP 市场的黯淡表现将直接影响到未来 6 个月澳门博彩业收入,他预计未来还将持续下跌。

虽然没有直接证据显示,但是澳门业内普遍认为,贵宾厅的生意表现主要是受到中央政府反腐行动的影响。澳门六大赌场之一的威尼斯人度假村酒店的一名贵宾厅负责人表示,自 2003 年内地开放自由行以来,来自内地的游客已经成为贵宾厅的主要客流来源。而苏树辉也表示:“2015 年,如果中央本轮反腐不会进一步扩大,情况可能会开始好转。反腐对赌场客户的影响主要是心理层面的。”

“自由行开放后,来赌场的主要都是内地人,你在大厅转一圈听到的都是普通话,连我们都开始学普通话了,不然没办法做生意。”Wilson 告诉,以前来澳门赌博的多是珠三角地区的中小企业主,以东莞、中山为主。近七八年来,来自内地内陆省份的客户逐渐增多。

根据 Wilson 的描述,虽然贵宾厅的客人里有相当一部分是内地富商,但他们更愿意接待的是“领导”。内地富商在贵宾厅中也会“一掷千金”,但是出手却没有官员豪阔。“很少有官员独自来的,单独来的也比较低调,最多玩两把。真正出手狠辣的都是企业出面招待的,反正输了也不是自己的,一把下去就几十万。现在贵宾厅里已经很少见这样的人啦。”

随着内地反腐力度的逐渐增大,像 Wilson 一样的叠码仔最先感到生意越来越难做。“一开始,你能感觉到来赌场的内地官员逐渐减少,现在,贵宾厅里不仅不见了官员,连内地富商也很少见。以前浙江温州人、台州人、山西人很喜欢结伴五六个一起来玩,现在这样的客户团也不见了。贵宾厅里玩的客人以前九成都是内地人,现在三成都不足。”Wilson 向表示,随着内地客人的减少,贵宾厅的收益也逐渐下降。不仅如此,博彩中介之前的放贷生意也受到了波及。“坏账多了很多,很多钱现在都收不回来。现在我们放账更谨慎了,因为不知道客户会不会回去(内地)就‘倒霉’了。以前还接受楼房(房产)抵押,现在一出事,抵押了也没用。”

亚洲责任博彩联盟主席苏国京分析说,澳门博彩业收入下滑是贵宾厅业务资金链断裂的必然后果。一直以来支撑着整个澳门博彩业的贵宾厅业务遭遇到发展的瓶颈,这与内地反腐力度加强、银联卡赌场消费受限、澳门口岸中国内地护照停留时间收紧等因素均不无关联。

2014 年 6 月,澳门治安警察局收紧中国内地护照的过境限制,由 7 月 1 日起,首次以此方式进入澳门给予的逗留许可,将由 7 天减至 5 天。12 月,珠海边检总站拱北边检站通过官方微信对外公布,持护照入境澳门,须提交在澳门允许过境停留期限内订妥座位的

机票。想要过境澳门,护照、签证、机票一个都不能少。对于像 Wilson 这样的叠码仔来说,这条消息无异于雪上加霜。

在港澳知名时事评论人谭志强看来,中央厉行反腐已经两年有余,虽然澳门直到今天才出现“连锁反应”,但是与中央政策仍然有很大关系。“中央反腐力度那么大,到现在(贪腐官员)能逃的已经逃走了,逃不了的已经被抓了,肯定没什么人来澳门了。”

但赌场中介英仔表示,目前他们对澳门的博彩业还持乐观态度,虽然生意遭受短期打击,但未来博彩业在澳门仍然会是支柱产业。“实在不行还有菲律宾、新加坡的客户,总有地方口食(吃饭)。”

调整结构 适度多元化

博彩业作为澳门财政收入的主要支柱,不仅缴纳高额的税费,还为澳门居民带来了充足的就业岗位。数据显示,目前直接受雇于博彩业的有近 6 万人,此外,还有近 3 万人间接服务于博彩业。

但在给澳门带来繁荣的同时,博彩业高速发展的弊端也开始逐渐显现。自 2003 年赌权开放以来,大量外资涌入澳门,一座又一座豪华赌场拔地而起,却也拉开了澳门房价狂飙的序幕。地产业的持续发酵带动了社会整体物价的上涨。2011 年,澳门通胀率首次突破 6%,进入高位线,直至 2012 年 9 月才有所回落,此后一直在 6%水平线上徘徊,2013 年,澳门通胀率达 5.5%。

此外,如同大多数经济高速发展的城市,空间狭小的澳门也不得不面对人口激增与基础设施、公共服务资源供给之间的矛盾。

“澳门有那么多的豪华赌场,每天能容纳近 10 万人赌博,却连一个能满足澳门人看病需求的医院都没有。”一名曾供职于澳门政府部门的人士向表示,在澳门,经常可以看见许多人半夜两三点都还在医院、诊所排队看病,很多人还不得不过海去香港看病。

谭志强表示,当所有的资源要素流向博彩业后,其他产业的发展空间必然遭到压缩。“澳门弹丸之地,人才资源有限。赌场首先吸收了大部分的土地资源,你看今天的澳门还在修建新的度假酒店。赌场的工作上手简单、薪酬又好,很多学生都退学纷纷跑去赌场工作。这些都不利于澳门的持续发展。相对澳门来说,珠三角地区土地、劳动力成本都低。不少澳门的传统制造业都不得不选择搬离。在这种情况下,博彩业比重不断加大,而其他产业的比重只能一再被稀释。澳门的经济结构需要调整。”

澳门特区前行政长官何厚铧早在 2001 年的施政报告中就提出“以旅游博彩业为龙头、以服务业为主体,带动其他行业协调发展”的产业政策。2006 年开始,澳门政府明确提出以会展业为主业促进澳门经济多元发展的方向。这一方针也被纳入了国家“十一五”规划中。

2014 年 12 月 20 日,习近平主席在庆祝澳门回归祖国 15 周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼上发表重要讲话。习近平表示,希望澳门继续统筹谋划,积极推动澳门走经济适度多元可持续发展道路。要坚持提升自身发展素质能力和加强区域合作“两条腿”走路。一方面,要以更大勇气和智慧破解发展难题,加强和完善对博彩业的监管,积极培育新的经济增长点,不断推动经济适度多元可持续发展取得实质性成果;另一方面,要用好中央支持澳门发展的政策措施,深化同祖国内地特别是同广东省和泛珠三角地区的合作。在区域合作中拓宽澳门发展空间,增强澳门发展动力,努力实现与内地共同发展、共同进步。

谭志强在接受采访时指出,受到澳门本身的条件限制,很难找到博彩业的代替型支柱产业。“我认为澳门可以向拉斯维加斯学习,围绕博彩业发展旅游观光、饮食购物、高校教育等产业。目前博彩收入占拉斯维加斯经济收入的 42%,我希望未来澳门的博彩业收入比重也可以下降到一半左右。此外,澳门博彩业受自由行影响对内地客源的依赖性过大也是导致目前经济动荡的另一原因,希望澳门可以借助珠海横琴岛的发展来扩大来澳游客的多样性,同时也有助于澳门的旅游发展。”

京津冀顶层设计明确发展方向 重点突破三领域

■周程程 报道

在京津冀协同发展的过程中,交通、生态环保和产业转移将率先在 2015 年破题。

2014 年 12 月 26 日,京津冀协同发展工作推进会议在北京召开。会议指出,京津冀协同发展的顶层设计已经取得阶段性成果。国务院副总理、京津冀协同发展领导小组组长张高丽在会上强调,加快推动交通一体化、生态环保、产业转移三个重点领域率先突破,抓紧确定 2015 年重点工作清单。

社科院区域经济研究专家徐逢贤对记者表示,顶层设计为京津冀地区的发展指明方向,将进一步推进三地间的合作。并且,在上述三个重点领域率先突破后,有利于进一步扩大对外开放的力度,将吸引商品流、资金流和人才流等的进入,促进区域经济的发展。

顶层设计明确发展方向

“最近一两年来,党中央高度重视且做了一些重要的指示,为京津冀合作研究了一个初步的方案,京津冀三地领导也参与协商机制,在协商过程中,对一些问题取得了共识。这将会使得整个京津冀地区经济发展、人民生活水平和对快开放程度等出现明显提高。”徐逢贤说。

事实确实如此,2014 年 2 月 26 日,在习近平总书记的“总动员令”下,京津冀协同发展上升为国家战略。此后,“加强环渤海及京津冀地区经济协作”又写入 2014 年政府工作重点,京津冀一体化也因此成为各方关注的焦点。

此后,在去年 8 月 6 日,天津市委书记孙春兰、市长黄兴国率领天津党政代表团到北京考察,京津两市签署了 5 份合作协议和一份备忘录。其中,交通一体化成为京津协同发展的优先领域。

至此,京津冀签署的 13 项协议也基本上确定了天津滨海新区和河北曹妃甸、廊坊、保定、张家口、承德将作为京津冀一体化“主战场”。至此,京津冀三地合作框架协议初步搭建完成,三地协同发展“路线图”逐渐清晰。

2014 年 12 月 26 日,在京召开的京津冀协同发展工作推进会议指出,京津冀协同发展的顶层设计已经取得阶段性成果,下一步要把工作重点从总体谋划转向推进实施,对确定的各项任务要狠抓落实、务求实效。

三大重点率先突破

张高丽在会议上强调,下一步要把工作重点从总体谋划转向推进实施,对确定的各项任务要狠抓落实、务求实效。加快推动交通一体化、生态环保、产业转移三个重点领域率先突破,抓紧确定 2015 年重点工作清单。

徐逢贤表示,产业结构调整优化、创新发展是区域经济发展的核心内容,交通运输网络的建设与配套是重要的基础设施,对生态环境的改善和保护是当前整个世界范围内都具影响力的指标。这三个重点突破完成后,有利于进一步扩大对外开放的力度。

对上述需要率先突破的领域,国家相关部委目前已展开规划推进。12 月 28 日,交通运输部党组书记、部长杨传堂在 2015 年全国交通运输工作会议上表示,明年将会加快推进京津冀交通运输一体化。

此外,地方也已开始部署明年京津冀协同发展工作。北京市委书记郭金龙在 12 月 24 日召开的中共北京市委十一届六次全会上对京津冀协同发展工作表示,北京市要制定年度任务项目清单,交通方面,要加快京沈客专、京张铁路、京台高速等跨区域交通干线建设,打通一批断头路,促进交通服务管理一体化;生态方面,要协同推进张承生态功能区建设,实施水源保护林等合作项目,推动京津保中心区生态过渡带建设。

此外,河北省委书记周本顺在 12 月 17 日至 18 日召开的河北省经济工作会议上指出,京津冀协同发展是河北最大的战略机遇,也是河北创新发展的最大机遇。

周本顺表示,培育环京津地区新的发展增长极,不能被动等待北京的产业转移和功能疏解,而要善于把京津的科技人才优势,转化为自己的产业优势,使河北这个京津的“大农村”成为最具活力的都市连绵区。

深圳成第八个汽车限购城市 限购限行或将成常态

■ 成常态 报道

2014 年 12 月 29 日下午,小汽车“限购令”突降深圳,多部门组成的“执法队”旋即封锁了部分 4S 店,禁止汽车交易。

深圳市政府当天 17 时 40 分突然举行新闻发布会,发布《深圳市人民政府关于实行小汽车增量调控管理的通告》,抛出“限购令”,同时公布“限外”方案。

“限购令”突降深圳

发布会上,深圳市交通运输委员会副主任陈惠港宣布,12 月 29 日 18 时起,在深圳全市行政区域内实行小汽车增量调控和指标管理。全市小汽车增量指标暂定每年 10 万个,视道路承载能力、大气环境保护需要等适时调整,其中“50%摇号,50%竞拍”。电动小汽车也在限购之列。每年 10 万个小汽车增量指标中,2 万个针对电动小汽车。

陈惠港表示,自 12 月 29 日 18 时起,单位和个人购置小汽车、小汽车过户、非本市小汽车转入本市的,应按规定申请取得本市小汽车指标证明文件。

同时,自 29 日 18 时起,深圳全市暂停办理小汽车的注册、转移及转入本市的变更登记,暂停期限不超过 25 天。此前已签订车辆销售合同的小汽车不受暂停限制。

深圳市交警局副局长徐炜还在发布会上公布了“限外”方案:12 月 30 日至 2015 年 5 月 30 日,除前往深圳各口岸的外地客车外,福田区、罗湖区、南山区、盐田区四个行政区域内的其他道路,工作日早晚高峰时段禁止非本市核发机动车号牌的载客汽车通行,港澳号牌车辆不受该限行措施限制。

徐炜说:“本通告自发布之日起第一个月内为政策缓冲期,对违反禁行规定的机动车只做警告处理。缓冲期后由市公安机关交通管理部门依照有关规定处理。”

对于“限购令”空降的原因,深圳市政府解释为深圳机动车增速迅猛——截至去年 12 月 20 日,全市机动车保有量超过 314 万辆,近 5 年年均增长率约 16%,2014 年新增约 55 万辆,增速达 20.9%。

在新闻发布会后,记者于当天 18 时 30 分赶到位于深圳香蜜湖的汽车交易市场。起初汽车销售人员表示抓紧时间的话还可以买车,但不一会由交警、市场监督管理局等部门组成的“执法队”就赶到现场,封锁了 4S 店,不让顾客进入购车。一位没有买到车的顾客说:“这样突然限购太粗暴了。”

“执法队”中一名来自深圳市市场监管局的工作人员表示,他们是下午 5 时多接到指示后赶到的,对所有店面的销售情况和库存情况进行核对整理。

继北京、上海、广州、贵阳、石家庄、天津和杭州之后,深圳成为全国第 8 个汽车限购的城市。为什么越来越多的城市加入汽车限购大军?

地方为何青睐“限字令”?

治堵“起效快”,专家称限购限行或将成为越来越多城市“常态”

尽管有人质疑一些地方政府限购限行政策的合法性,但是一个不容否认的事实是:这些城市均已车多为患,交通拥堵严重,以限购限行治堵无疑“起效快”。

公安部交管局统计数据显示,截至 2013 年底,全国有 29 个城市的汽车保有量超过百万辆,北京、天津、成都、深圳、上海、广州、苏州、杭州等 8 个城市超过 200 万辆。交通拥堵越来越成为中国很多城市的通病。

对于此次突然抛出“限购令”的原因,深圳市政府的解释是:深圳机动车增速迅猛,截至 2014 年 12 月 20 日,深圳市机动车保有量超过 314 万辆,近 5 年年均增长率约 16%。按照现有态势,到 2016 年底机动车保有量将超过 400 万辆。据测算,届时中心城区晚高峰拥堵时长将从 2014 年的 55 分钟拉长至 92 分钟。因此,采取增量调控措施遏制小汽车增长,是现阶段深圳治理交通拥堵的当务之急。

与拥堵一样令人忧心的是不断爆表的 PM2.5。截至 2014 年 2 月底,杭州市机动车保有量达到 259.8 万辆。据杭州环保部门测算,杭州市机动车尾气排放对大气 PM2.5 的贡献率高达 39.5%。一位业内人士分析,对于城市管理部门来说,在城市规划滞后、路网建设跟不上需要的情况下,限购限行或将成为越来越多城市的“常态”。

是否治堵一“限”就灵?

效果不一,专家称只是权宜之计,需加强交通建设和城市规划管理

来自政府部门的数据显示,部分城市在实施限购限行政策一段时间后,取得了一定效果。但一些“双限”城市市民出行感受和有关报告则显示,治理交通拥堵并非一“限”就灵。

杭州相关部门 2014 年 11 月底发布统计数据称,自 2014 年 3 月底推行小客车限购限行以来,杭州拥堵情况明显好转。杭州市综合交通研究中心的数据显示,和实施“双限”前相比,全市道路拥堵里程,早高峰从 74.14 公里减少至 68.47 公里;晚高峰从 72.86 公里减少至 55.37 公里。

对于这些数据变化,一些杭州市民感受并不明显。杭州市民刘德敏说,限购刚开始的时候感觉挺明显,七八公里的路早高峰可以节约将近 10 分钟,但最近感觉原先的拥堵路况又回来了。

然而,“限字令”并非全盘通吃。尽管早就实施了限购限行政策,高德公司发布的《2014 年第三季度中国主要城市交通分析报告》显示,三季度北京拥堵排名仍然全国第一,全天拥堵延时指数 1.74,高峰期拥堵延时指数达到 2.12,意味着北京采用私家车出行的上班族需花费在非拥堵状态下 2.12 倍的时间才能到达目的地,拥堵时间成本全国最高。

有专家表示,不管限购限行措施如何升级,都只是一种权宜之计,为从根本上解决拥堵问题赢得时间。从长远看,只有加强交通建设和城市规划管理才是解决交通拥堵的治本之道。

此外,也有专家建议应该通过市场化手段治理拥堵。应当充分利用机动车使用各环节的价格杠杆调节供求关系,减少非市场化手段的干预。 (新华社)