

玉门石油城之殇:被石油割裂的生活和环境

■高龙 刘有志 报道

当资源被开掘殆尽，环境的创伤难以修复，抛弃与逃离是不是就成了最后的选择？依石油河而建的玉门老城，背负着水污染留下的“伤疤”，正无奈地承受着它最终的命运。

落日从祁连山顶隐没，北侧的石油河周边温度降到零下 10℃。

12 月初的一场大雪后，河水的一半结冰。两岸几无人烟，周边散布着采油后的废渣和垃圾。东岸就是著名的石油城玉门老城，坐落在河西走廊的寒冷中，它在夜色中显得萧条、落寞。

被石油割裂的生活

和平常一样，12 月上旬的这个周五，下班后的陈林带着一岁半的儿子返回酒泉的家。32 岁的陈林生于石油之家，在玉门老城长大，如今任玉门油田分公司油田作业公司核算。

在当地石油资源濒临枯竭后，10 年前，老城大批人口迁移到酒泉、玉门新市区等地。在迁徙潮中，陈林家的生活分裂为三块：她住在酒泉，上班地在玉门老城；丈夫则在玉门新市区上班。

陈林上小学时，每逢冲天杨吐绿，老师便会组织春游，到石油河边玩。漂着油渍的河面、河坝拦截处散发的刺鼻味道，至今让她记忆犹新。

那时候，一个工人模范在陈林所在的学校被广为宣传。他是老君庙油矿退休工人马武林。上世纪 80 年代，马武林两年累计回收落地原油 3665 吨，在当时折合人民币近 60 万元。马武林收集的原油，正是漂浮在石油河上的油渍。

在玉门老城出租司机包三童年的记忆中，这条漂着油渍的河流时常夹杂着羊粪味，“两岸的残油，雨水冲刷后就流到了河里。中下游的河水是没法喝的。”

这条发源于祁连山的内流河，绵延 104 公里，中游河段从玉门老城西边流过。伴随了大规模石油开采数十年，它早已不堪重负。

1939 年，此地有了第一口油井。如今，石油河畔开辟了风景区。“玉门油田老一井”成为全国重点文物保护单位。“创建百年油田”六个红色大字矗立于风景区。但辉煌已成过去。石油资源濒临枯竭，储油区域只剩不到 2 公里长。

在油井区所在的峡谷中，石油河由南向北流去。两岸山峰壁立，上面还有当年石油工人临时居住的宿舍“地窝子”。

严冬的下午，白雪覆盖的河岸看不到一个工人。只有一位看守油井区的老人在那里。

河细如溪，水流在狭窄的人造渠道里涌动。污染随处可见。岸上一个油池，里面的水正向河流中排去，没有任何处理工序。河西边半山腰上，几个冰柱掺杂着油渍等杂质，呈现出淡黄色。

岸边雪地，有一个直径约三米的废弃的巨大储油罐。周围可见工人废弃的红色安全帽，生锈的大铁皮箱子，以及干枯的沙蒿。河道边堆积大量黑色的钻井废渣。距南边饮用水水源保护区一公里处，一个抽油机正在开动。

石油河水危机

上世纪 40 年代，狼群逡巡于石油河谷。它们的嚎叫使当地居民夜不出户。当时油矿上不少人被狼咬伤过。到上世纪 70 年代时，老城的出租司机包三正年幼，家在较偏僻的建筑公司附近。包三回忆，那时山上经常有狼出现。后来，由于人类的捕杀，加上生态恶化，狼群渐渐从石油河边消失。

两年前，消失许久的狼又出现在石油河边的油库附近。这一度使老城的上班族人心惶惶。今年，在玉门老城南边，牧羊人的一只羊被狼咬死。

不过，石油河的生态远谈不上好转。



2009 年，国家水利部、财政部联合启动了 2009 年中小河流治理试点项目，石油河河道治理工程被列入全国首批试点项目。

治理效果似乎并不明显。根据甘肃省水利厅发布的简报，2013 年 1 月至 3 月，玉门市饮用水源地豆腐台(位于石油河中游的饮用水源保护区附近)地表水质为三类。玉门桥段的石油河水质为劣五类，主要超标项目是氨氮、化学需氧量、五日生化需氧量等，其中氨氮超标 3.8 倍。

根据石油河边的标牌，一项矿山地质环境治理工程正在展开，将解决原油污染土地、破坏地下含水层等问题，措施包括将废弃渣堆铺平压实，种上红柳、沙棘、柠条等固土植被等。

上世纪，石油河流域降水颇丰。1947 年，一场深达两米多的大雪，致使油矿室外工作停顿，输油管线冻结。次年 6 月，暴风雪把当地气温降至零摄氏度以下，屋檐上挂满的冰柱数日不消。

如今的石油河则饱受缺水困扰。今年 3 月 27 日至 4 月 23 日，石油河断流时数累计达 367 小时。除了污染，石油河还用水透支。石油河的水资源利用率在 72%以上，远超过水资源严重短缺的临界数值 50%。

九成企业死去

除了石油河的重污染，石油开采的另一后果是玉门老城的城市集聚功能严重衰退。

2003 年 5 月，玉门市政府驻地由老城迁至 77 公里外的新市区。2009 年，玉门被国务院列入全国第二批资源枯竭型经济转型城市名单。

玉门市委外宣办副主任梁伟将城市迁徙称为“十年前的老伤疤”。高峰时，玉门老城有常住人口 13 万人，如今不足 2 万。

“弘扬扬人精神，打造双百油田”的大标语，如今仍立在王进喜雕塑的侧前方马路边。但老城的辉煌只存在于历史中。

12 月的一天下午，阳光和煦。与许多老人一样，74 岁的张月英坐在老城的石油工人电影院门口晒太阳。这家十几年前已关门的电影院，在上世纪 80 年代时，300 人的座位经常座无虚席。

张月英眼看着老城的废电厂、水泥厂等一个个倒闭。她原来在糖业烟酒公司上班。这个公司在十多年前倒闭。如今玉门老城 90%以上的工商企业破产倒闭，导致 3.5 万名职工下岗。

随着老城的衰落，78%以上的商贸、餐饮等服务业外流。老城原有超百家歌舞厅，如今大部分关门了。有些歌舞厅的大门紧锁，招牌还高悬在楼房上，像一个个遗址博物馆。

早在清朝同治年间，玉门赤金镇的人来到石油河畔淘金。他们同时掘坑取石油，用于点灯、膏车。淘金者在石油河畔修建了老君庙，后来成为石油界赫赫有名的地名。原来的每年 9 月，老君庙都有庙会，这是老城每年最盛大的节日。几年前，庙会停办。

留守老人

十年前，在石油企业、政府机关外迁后，老城大批楼房闲置。刚外迁时，为节省土地使用费，许多单位将空置的楼房拆掉，老城一度随

处可见废墟。“那场面像战场”，一位老城的居民描述。在曝光后，当地管理部门加紧在废墟周围修筑了围墙，被当地人戏称为“遮羞墙”。

空置的楼房给了小偷可乘之机。许多房子玻璃被敲掉，窗户被砸坏，暖水瓶被取走，地下水管也被撬走。

不时可见电线杆上张贴着售房和商铺的广告，但很难卖动。现在一套六七十平方米的房子，总价 4 万元也卖不掉。而在十多年前，这里的房价就已达到四五千元一平方米。小祁来自宁夏东乡县，在老城任建筑临时工。他每天赚 110 元，干一天就能应付每月 100 元的房租。

年轻人多数搬到新城，或到外地打工去了。老城留守者大部分是退休的老市民。63 岁的张许承正被冬天的寒冷困扰着。如今，供热公司被私人承包，多位居民反映暖气不热，在家里也要穿厚衣服。张许承拿出一个仪器测量后的数据。在 12 月 3 日晚上 9 点 57 分，温度降到了零下十几摄氏度，室内温度只有 14 摄氏度。有的一幢楼房只有几家住户，他们被安排在廉租房内居住。原来的楼房供热停止。

本地医院只剩人民医院，主要科室都已搬走，大病看不了。来自河南的时欣涛，手指干活时被切伤了，只能被拉到 70 公里外的嘉峪关市包扎。

未来不可期

人口外迁无可避免地带来了市场萧条。

在一家面馆，18 岁的马子强帮家里干活。他说，以前面馆每天销售额 1500 元，现在最多 1000 元。白天，马家的面馆偶尔有上班的职工组织饭局，觥筹交错。夜晚，这里门可罗雀。

面馆对面是一个集市。一位卖瓜子等杂货的小贩抱怨，收入较前几年少了一半。

老城的新华书店原来有四个门市，现在只剩一个。店老板说，亏本得厉害，只能靠卖少儿读物和字帖维持生计，估计撑不了多久。

学校只剩油城学校和油城幼儿园了。邵逸夫捐助的逸夫学校几年前废弃了，如今被供气站占用。已关门的玉门市三台小学，大门口的空地被积雪覆盖，外侧墙壁下长着一尺高的蒿草。

晚上 7 时，月亮升起。广场上的积雪映出清冷的光。街道上人烟稀少，偶尔传出狗叫。9 点以后，城市陷入一片沉寂。

石油职工陈林回忆，以前的玉门绿化不错，特别是玉门石油管理局技校内，种了粗大的白杨树。秋天时，黄色的叶子十分漂亮。许多女孩子都到那里去照相。如今，由于学校失去了办学资质，加上城市搬迁，无人管理，白杨树大片枯死。同样大片枯死的还有原来玉门党校内的树林。

玉门如今发展煤化工、风电等业务。但煤化工带来了新污染。

陈林回家的路途，要经过 100 公里遍布骆驼刺的戈壁滩。那里有甘肃玉门市野生动物自然保护区，一直延伸到祁连山脚下。

在这片黄羊和兔子出没的地方，一家名为玉门东镇酒泉循环产业园浩海煤化有限公司的 200 万吨焦化项目，正冒着白烟，5 公里外就可以闻到刺鼻的气味。

正在发展的新型城镇化，可起到很好的推动作用，同时还能进一步完善区域综合交通运输体系，方便和改善浙江居民的出行。此外，在目前的经济环境下，城际铁路建设可以大大拉动投资，促进有效需求。铁路建设是大投入，能轻而易举拉动相关产业，如制造业、设计业等。

据上述批复显示，该次城际铁路规划将由浙江省负责组织规划实施，项目建设和运营管理，并研究制订财政、土地、价格、运营补亏等方面的优惠政策，支持城际铁路的建设。项目建设坚持政府指导、多渠道筹资的原则，通过市场化运作，积极吸引各类社会资本参与建设和运营。加强运营组织与管理，做好土地综合开发，努力提高项目财务效益。

陈建军认为，城际铁路规划中，负责投资建设事物的城市均为浙江经济最为发达地区，虽然整个规划资金体量达到 1300 余亿元，但分担到各地，再加上为逐年投资，资金筹措应该不会问题。

据了解，杭州、宁波、温州、台州等地是浙江发展较快、最发达的地区，约占浙江 GDP 总量的 69%。

自贸区急求产业溢向浦东“多极化”下上海谋变

■梁嘉琳 报道

12 月 12 日，国务院常务会议指出，在广东、天津、福建特定区域再设三个自由贸易园区。与此同时，该会议也没忘记，将上海自贸试验区部分开放措施辐射到浦东新区。

促自贸政策落地

“如果浦东新区没能享受自贸区的溢出效应，明年广东、天津、福建三大自贸园区一设立，上海自贸区的面积就只有它们的一个零头了。”上海财经大学自贸区研究中心副主任陈波道出了自贸区区域竞争中的危机感。

上海自贸试验区范围包括上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等 4 个海关特殊监管区域，总面积为 28.78 平方公里，仅相当于上海市的 1/226。而上述点状特殊监管区域所在的浦东新区，面积达 1210 平方公里，是上海自贸区的 42 倍。

上述 54 条有望在浦东实施的政策中，前 24 条已在全国版《外商投资产业指导目录（2011 年修订）》修订稿中有相同内容。上个月，国家发改委就该目录的修订稿公开征求过意见。

陈波说，一方面，已在自贸区内试验成熟、不会造成大规模经济扰动的政策（比如贸易便利化、投资便利化领域），可以从自贸区辐射到浦东新区。另一方面，上述征求意见稿里涉及高端制造业的部分，比如投资领域、股比限制、规则标准的适当开放及其便利化措施，虽然还没正式实施，既然国家已经说过了，上海自贸区就可以先试起来，然后再循序渐进地扩展到浦东、上海全市乃至全国。

除此之外，第 25 条至第 27 条，“融资租赁公司在试验区内设立的单机、单船子公司不设最低注册资本限制”、“允许设立外商投资资信调查公司”、“允许设立股份制外资投资性公司”，已获得商务部支持。第 28 条，“允许融资租赁公司兼营与主营业务有关的商业保理业务”，已获得商务部支持并已在浦东新区试点。第 29 条，“允许中外合资人才中介机构（外方合资者可以拥有不超过 70%的股权）”，实际上已在浦东实施。第 30 条，“允许外商以独资形式从事航空运输销售代理业务”，也因行政审批体制改革，无需中国民航局华东管理局审批。

记者获悉，第 25 条至第 29 条早已在上海自贸区成立前夕印发的《中国（上海）自由贸易试验区服务业扩大开放措施》(简称“扩大开放措施”)有同样内容。第 30 条则在上海自贸区成立一周年之际印发的《关于在中国（上海）自由贸易试验区内暂时调整实施有关行政法规和经国务院批准的部门规章规定的准入特别管理措施的决定》中已有同样内容。然而，截至目前，因实施细则未出台，上述政策尚未完全落地。

第 31 条至第 40 条在议政策，仍需要进一步沟通，但这 10 条也是上述“扩大开放措施”、2014 年版《负面清单》的“零面孔”。比如，“放宽中外合资、中外合作国际船舶运输企业的外资股比限制”，只是交通部迄今尚未制定相关管理试行办法。

“上海自贸区本来是要跟香港、新加坡竞争的，不是跟国内原有的保税区竞争的，现在有些地方政策尺度却比原来的保税区还不如。”在浦东新区经商近 20 年的上海人冯德宜呼吁，自贸区政策一定要早日落地，使上海不至于被其他地方迎头赶超。

急求产业溢向浦东

从市中心乘坐地铁两个多小时，才能抵达上海自贸区管委会所在地。它位于上海最东面临近东海处的滴水湖，距离上海市政府 70 多公里。

“增值电信、金融机构、医疗教育等机构，凭什么把点设在这么偏远的地方？”浦东新区一家招商机构工作人员凌熙显得很着急，过去是因为国家说，这些政策只有上海自贸区能干。现在，其他地方的自贸区也批下来了，外高桥、洋山会不会变成‘一地鸡毛’？”

上海自贸区的“扩大开放措施”曾明确：“允许设立外商独资医疗机构”、“允许设立外商独资的娱乐场所，在试验区内提供服务”。然而，一年多过去了，首家外资医院、首家外资娱乐场所仍然“只闻脚步声，未见人上楼”。

“在工业区（滴水湖附近）里面建医院，搞游乐场，这不是搞笑吗?!”凌熙直言。

自贸区营商成本上升也是区内企业的顾虑。陈波说，大量高端制造业、金融业入驻上海自贸区后，把自贸区的租金拉得很高，自贸区处在“腾笼换鸟”的过程中，一般制造业不得不退出，甚至是世界 500 强企业也要退出。在陈波看来，上述这些企业可以被引流到空间更为广阔的浦东新区去。

日前，上海自贸试验区管委会相关负责人接受新华社采访时表示，将自贸区的部分开放措施辐射到浦东新区，主要有三个方面的意义：一是随着物理空间的扩大，开放的内容会更加丰富。比如，制造业开放需要较大的土地面积，在原有的自贸区内难以施展；二是自贸区现有的产业结构还比较单一，主要是贸易和物流企业，而浦东新区的产业门类比较齐全，更容易试出联动效应；三是自贸试验区管委会属于派出机构，很多事务需要授权。而浦东新区属于一级政府，拥有完善的行政管理体制，试验的完整性会更高。

一位承担上海市政府自贸区相关课题的专家坦承，物理扩区需修改自贸区《总体方案》并报国务院批准，因此，短期内实现自贸区面积扩围并不现实，自贸区的“功能辐射”是一个折中选择。“除了物理扩围外，自贸区还需要进行功能扩围。这是一个大趋势。”中国社会科学院经济研究所所长裴长洪接受记者采访时举例说，中国大陆“自贸区企业”的认定，不一定是以在不在这个区域内注册来标识。上海自贸区内房租很高了，对自贸区企业的营商是不利的，企业可以活动在区外，适用的是上海自贸区的制度、体制和政策，由有关的监管部门进行认定。

上海市浦东新区规划设计研究院工程师赵波建议，上海自贸区的产业溢出应在新区整体产业布局中统筹安排，为“区内注册、区外经营”提供空间准备。从地理区位可以看出，浦东新区的外高桥、祝桥和临港位于自贸试验区的邻近区域，主要承接周边式外溢；陆家嘴、张江、金桥、世博地区和国际旅游度假区与上海自贸区无直接相邻关系，主要承接跳跃式外溢。

“多极化”下谋优势

让凌熙疲于奔命的不仅有招商引资，还有“同行挖墙脚”。他透露，国内某地已经在悄悄拉上海的纳税大户了，当地新区管委会某位主任亲自挂帅，派一个工作组蹲点上海。近日，当地获国务院批准，将成立新的自贸园区。

随着自贸区版图从“单极化”转为“多极化”，上海还有多少张“底牌”？

曾给多家世界 500 强企业讲课的陈波认为，跨国企业往往是战略投资，且长远规划做好了，不会因为一时一地的特殊政策而迁移，原来在上海的还在上海，在外地的还在外地。而中小、新设外资企业仍会在各地自贸区的优惠政策对比中出现分流。

陈波说，上海自贸区仍有五方面的核心优势：一是综合优势，上海自贸区由基础最好的 4 个综保区构成，其中既有我国最大的空港（上海浦东机场综合保税区），又有我国最大的深水港（洋山保税港区），还有我国营运效率最高的保税区（外高桥保税区、外高桥保税物流园区），浦东新区又是我国改革开放的里程碑。二是先发优势，上海自贸区是我国第一个自贸区，上海“四个中心（国际经济中心、国际金融中心、国际航运中心、国际贸易中心）”建设也纳入国家战略。三是人才优势，上海自贸区是中国与国外接轨的窗口，上海的国际人才（制造业、金融、法律等）集聚度与北京并列，处于全国最高的行列。四是辐射优势，通过长江水道辐射到内地，再通过长三角辐射到我国最发达的城市群，基础设施发达，经济腹地广阔。五是政治优势，上海自贸区已明确写入十八届三中全会《决定》，并在中央多个重要文件反复提及，获得已进入国家领导层的上海老领导的强力支持。

并非所有自贸区政策都遵从“可复制、可推广”的原则，比如金融创新。12 月初，上海市金融办主任郑杨透露，下一步，将着力推进人民币资本项目可兑换、人民币跨境使用、利率市场化和外汇管理改革的先试先行，外币自由贸易账户（FTA）正由央行、外汇管理局进行最后的评估，“会在不久后推出”。