

北京医改进行时:规划十年 22 家医院提交路线图

■ 王雅洁 报道

岁末将至,新医改即将迈入第六个年头。作为国家医改试验田及风向标的北京,会如何规划新一年的医改蓝图? 面临公益性与经营利润之间的博弈,北京市的公立医院,将如何寻找未来可行的发展之道? 面对医疗资源供需不平衡的现状,将如何改善激励机制,吸引优秀人才?

带着上述问题,近日,记者在北京市医院管理局(以下简称北京市医管局)的 2015 年新闻媒体通气会上寻求答案。

2015 年的北京市医院改革层面,将如何创新?

近日,负责北京市各大医院管理体制和运行机制改革的核心管理部门负责人、北京市医管局改革发展处处长刘伟向记者揭开新一年的医院发展及规划的神秘面纱。刘伟透露,已经督促市属 22 家医院开展了详细的医院总体规划编制工作,这是医管局成立以来第一次,并试图将顺未来十年的发展脉络。

“这是改革这么多年以来,第一次尝试做总体规划,毕竟以前更多是要求医院做建设。反过来想,只有先把规划做清楚了,才能准确定位。”刘伟表示,“说句实话,我们的想法是一步到位。”

找准医院发展定位

此次整体发展规划包含哪些具体内容? “我们做医院总体规划,主要是要求各大医院找准发展定位,规划的全名叫《医院发展战略发展规划》,也就是从战略的角度研讨医院未来的发展。”刘伟表示。

据记者了解,刘伟所说的“发展定位”,是这次 22 家市属医院提交给北京医管局规划雏形中的必选项,这项工作与刘伟所在的处室职能亦相互呼应。刘伟所在的改革发展处,负责医院管理体制和运行机制改革,建立法人治理结构和现代医院管理制度,拟订医院发展规划并组织实施等,简单讲就是“医改、规划和建设”。

根据北京市医管局《关于市属医院开展总体规划编制工作的指导意见》要求,这次在市属 22 家医院开展的医院总体规划编制工作,也是医管局成立以来的第一次。

刘伟表示,编制市属医院总体规划的目的,是进一步理清市属医院的未来发展战略,找准定位,科学合理地编制好医院总体规划,促进医院全面、协调和可持续发展。编制医院总体规划是一项重要的基础性工作,事关医院的未来发展。

他进一步透露,目前这 22 家市属医院已经全部向医管局提交了规划雏形,包括刚刚建成的、大陆第一家全面引入台湾长庚模式运营的公立医院清华长庚医院,医管局也督促其着手筹划总体规划并尽快提交。

当记者进一步询问医院总体规划的最新研讨进程时,刘伟打着手势比量宽度:“每家医院送过来的材料都这么厚,做得很详细,我们现在正在一家家医院过,等处里看完了,再准备专家组评估的事情。”

据悉,目前专家组成员尚未确定,待最终敲定后,专家组就会启动评估,提出问题,最后协助医管局做出一份关乎整个市属医院发展规划的方案,届时还会有北京市委市政府的指导参与。

下一步,北京市还将广泛征求意见,优化



完善医院的总体规划,核心思路是强化医院总体规划的权威性和规划指导作用。未来,市属医院的新建、改扩建和其他改造项目,都要依据医院总体规划。

多个项目正式启动

除了厘清北京市属公立医院的发展方向和功能定位,记者还从刘伟处获悉,在 22 家市属医院刚刚提交的总体规划中,还特别根据各自的发展战略定位,拟定了各专项发展规划,并初步确定了医院的建设规模。

刘伟坦言,当前市属医院的建设发展还存在很多问题。例如,基础设施的总体水平有待提高,就医环境和工作环境亟待改善,科研教学设施不足、条件较差,信息化水平尚待提升,后勤保障系统设施、设备老化,以及医院现有停车设施严重不足等问题。

针对上述问题,2014 年北京医管局所属医院新开工项目 2 个,总建筑面积约 38 万平方米,总投资 38 亿元。

此外,4 个续建项目总建筑面积为 12.5 万平方米,总投资为 18.6 亿元。

2014 年,北京市属医院竣工投入使用项目 4 个,总建筑面积为 3.7 万平方米,总投资为 2.3 亿元,分别是安定医院门急诊病房楼、积水潭医院门诊楼扩建、朝阳医院京西院区改扩建项目及儿童医院职工食堂工程。

2015 年的计划是,北京市属医院将新增建设项目 4 个,总建筑面积为 26 万平方米,总投资为 20.6 亿元。

分级诊疗待推进

在发展定位、项目建设的基础上,总体规划编制中的另一要点,是“以疏解首都城市中心区功能为要求,进一步推动市属医院发展方式转变,加快推进城市中心区医疗资源向北京郊区和医疗资源发展薄弱地区的转移”。

记者获取的最新调查数据显示,2013 年北京市整个医疗资源床位超过 10 万张,其中三级大医院的编制床位就有 7 万多张,二级医院有 2 万多张,一级医院 1 万多张。医院床位分布呈现“倒金字塔形态”。

司云南分公司将云南盈鼎生产的生物柴油纳入燃油销售体系。

7 月 30 日,昆明中院开庭审理了这起被媒体称为“石油垄断第一案”的特殊案件。庭审后,法院按照双方意愿组织了调解,但双方未能达成一致。

近日,记者从获取的昆明中院作出的判决书显示,原告代理律师、云南冰鉴律师事务所律师陈维鏢诉称,盈鼎公司是主要以“地沟油”、“泔水油”为原料生产生物柴油的企业,其生产的纯生物柴油和生物柴油调和燃料产品经合法检验后,均符合国家和云南省质量标准。

据记者了解,云南盈鼎从 2008 年开始投产,但一直未获准进入被告的燃料销售体系,造成了企业的停产和亏损。此案中,原告认为被告违反了《反垄断法》和《可再生能源法》相关规定,向法院起诉判令被告接收其生物柴油产品,并赔偿损失经济 300 万元。

被告代理律师答辩称,被告系云南省成品油销售企业之一,在生物柴油产品领域不具有市场垄断地位。被告认为,没有销售原告的产品是因为原告自身产品质量和经营模式的原因,原告既没有提出完整的交易请求和条件,也没有在诉讼前提供其产品符合国家标准的有效依据。

昆明中院审理认为,相关法律和证据证

由此带来的问题是,患者对三级医院的医疗资源需求远远超过二级医院、一级医院,因此应该尽快推进分级诊疗,把普通病的患者分流到一、二级医院。

刘伟认为,在各大医院找准发展定位的前提下,下一步应该逐步减少、剥离大医院的非核心业务,逐步向核心业务转移。不过,由于顶层设计规划还未出来,医疗资源疏解的操作路径,还有待进一步探讨。

据了解,2015 年北京市公立医院改革的重头戏,还涉及医药分开试点。下一步,北京市医管局将配合市医改办等相关部门,进一步完善公立医院改革试点方案,尽快在全市推开医药分开改革。

从试点情况来看,北京友谊医院等 5 家试点医院的医药分开改革至今已推行两年多。北京市医管局监测的最新数据显示,这些试点医院运行平稳,改革彻底切断了医院与药品的利益关联,改变了医院补偿渠道。

截至 2014 年 10 月底,与改革前的 2012 年上半年相比,这些试点医院总体药占比从 46.12%降至 36.20%; 门诊医保病人药占比从 70.04%降至 58.16%; 次均医疗费用从 429 元降至 374 元,下降了 55 元; 次均药品费用从 301 元降至 217 元,下降了 84 元; 例均医疗费用从 17825 元降至 16026 元。

不过,由于药品价格存在“洼地效应”,试点医院普通门诊就诊人次增多,在一定程度上吸纳了大量普通患者。

服务篇:
医事服务费或按医院级别收
“京医通”明年全覆盖

2015 年,北京市医疗机构的服务,将朝着“精细化”方向再迈进一步。

近日,记者获悉,2015 年北京市属医院将全部用上京医通卡,并将建立医疗服务项目价格信息管理平台。市属医院导医标识设计指南完成,将于 12 月底前公布。

北京市委市政府正在就 2015 年的“医药分开”工作制定更精细的方案,市医改部门已分医院级别测算医事服务费方案。针对“医药分开”后医事服务费的具体收取标准如何确

定,医改部门已组织对医事服务费标准进行调研测算。按照初步方案,北京有望在不同级别的医院实行不同的医事服务费。

据悉,“京医通”就诊卡,由北京市医管局与北京银行合作完成。该就诊卡具有金融储存、挂号、就医功能,目前已经在友谊医院、首都儿科研究所和同仁医院等展开试点。“京医通”卡形如银行卡,有唯一编码,实名制办理。其中内含患者信息,具有电子钱包功能,可充值缴费。

此前,患者就医时每进行一个环节,都要到专门的收费窗口排队缴费。办理“京医通卡”之后,患者就在就诊环节,可直接划价付费,不需要反复排队。

北京市医管局财务处处长申轶表示,“‘京医通’如果推出后,挂号、收费、检查、取药这些环节,在医生开诊疗单时就能实施。”

“根据计划,2015 年 1 月底前,‘京医通’卡还将在安定、同仁亦庄院区等医院陆续上线,并在 2015 年底前实现全部市属医院上线‘京医通’卡,陆续替代各医院现有的就诊卡。届时,患者只需持一张‘京医通’卡就能在全部市属医院实现挂号、缴费、化验单打印、信息查询等功能。”申轶表示,2015 年之后,“京医通”卡将逐步替代医院目前各类就诊卡,并作为患者建电子病历的基础,用于卫生部门掌握、控制传染病疫情等。

最新统计数据显示,北京已累计发放“京医通”卡 242 万张,惠及近 40% 的门诊患者,其中使用“京医通”卡享受跨院就诊的患者达 2.7 万人。

同时,北京市医管局就“京医通”卡使用与医保患者的自付部分,以及“京医通”卡在居民健康档案中的管理运用已形成初步方案。此外,还将建立市医疗服务项目价格信息管理平台,该平台于 2015 年将陆续在 22 家市属医院和各区县属医疗机构建立市区两级,同时服务于政府、医院、患者三方的医疗服务价格管理信息系统,提高医疗机构的收费透明度。

为了提高患者就医质量,除了拓展“京医通”的覆盖面,北京市医管局基础运行处处长樊世民向记者介绍,市属医院导医标识设计指南已完成,将于 12 月下旬发布,共包括风车、上善若水、风琴、医学胶囊四个方案,将传统美学与现代医学相结合,并且天坛医院的医务工作者还将从新方案中选出新的导医标识。

据悉,之所以要设置导医标识,是为了让患者能快速找到就医地方,改善就医体验。目前只有四分之一的患者参考分时就诊、按时就诊,因此检查项目要更加精细化管理。2015 年,北京各大医院将统一投诉标识内容、规范流程,方便患者反映意见。

医疗资源篇:
20 余家医院海外招贤
绩效考核挂钩财政补助

面对长期以来的医疗资源供需不均衡问题,北京市开出的药方是,大手笔引进海外人才。

近日,记者获悉,2015 年北京市属医院将强化绩效考核制度,医院考核结果将与医院财政补助和工资总额挂钩。

根据北京市医管局组织与人力资源管理处副处长农定国提供的信息,目前北京市医管局已经面向全球发布了多个岗位,其中以专业技术岗位、科研岗位为主。

据农定国透露,下一步的考虑是,北京市属的大型三级医院,要发展成疑难疾病的诊疗中心、重大新技术的临床应用中心、高水平的科研创新中心和高层次的人才培养中心,“四位一体”,这些医学中心应该代表国家水平,在某些方面甚至要达到国际领先水平。

记者获悉,北京友谊医院、北京同仁医院、北京朝阳医院、北京积水潭医院、北京天坛医院等 20 余家国内外知名的北京市属大型三级医院,拿出科室主任等 62 个岗位,面向全球招纳 80 名高层次人才。

“我们想通过这个平台,引进一批海外高层次人才医疗人才,日前刚专门召开了对接会。在对接会上,我们与专程回国参加海外医疗人才回国专场的 29 名专家进行了洽谈。”农定国透露,在此基础上,8 家市属医院组成了专项引才工作小组,正在美国进行引才活动。期间,组织过 4 场招聘签约会,与部分美国医疗机构签订合作协议,并有望与 16 名专家签订工作协议。

此次全球招贤,除了北京中医医院,其余 20 家都亮出了亟需高端人才的岗位清单,涉及科室主任、项目主任、特聘专家、学科带头人以及名誉教授等,涵盖消化、心血管、神经、眼科、骨科等多个领域。同时,在划拨科研经费、配备研究团队、提供良好的工作和生活环境等支持条件上提供了安排。

不过,此次全球招贤标准严苛,比如要求在海外取得博士学位,在海外知名医学高等院校或研究机构从事多年临床或科研工作并取得较高成就等。此外,程序也十分严谨,先后进行海外人才报名、资格审查、与市属医院对接洽谈、对候选人进行考察、决定聘用等程序。

从任职资格来看,各医院一般都要求有 3 年以上海外科研工作经验,在海外著名高校、研究机构任相当于副教授以上职务,主持过相关大型科技项目,科研经验丰富等。

除了招贤纳才外,农定国还透露,2015 年北京市属医院将强化绩效考核制度,医院考核结果将与医院财政补助和工资总额挂钩。

他认为,绩效管理不仅是医院对其内部管理、治理的关注点,更是政府职能部门监管医院的重要抓手。除了由第三方机构进行的患者满意度调查之外,医院绩效考核还包括医院控制成本、投入产出比等内容。北京市医管局相关负责人此前表示,加强绩效考核,就是要让北京的公立医院在发展方式上由规模扩张性向质量效益转变,弱化总服务量指标,突出服务效率。

在此过程中,要确保公立医院的公益性,在关注患者满意度的同时,关注医院职工的满意度,强调要创造良好的业务发展平台的和执业环境,让医务人员快乐地为广大患者服务。此外,还要增强绩效考核与评价的系统性,突出社会满意、功能定位、质量安全、成本控制、运行绩效、综合管理和个性化发展等内容,不断完善绩效考核与评价指标体系。

未来医院进行绩效考核,主要目的在于通过客观、公正的绩效评价,使医院引入竞争机制,强化经营意识,实施科学管理。因此,公立医院绩效考核结果会备受各界关注。

据了解,北京将加强市属医院绩效考核的结果运用。“考核结果会与医院财政补助、工资总额以及院领导的考核和奖惩挂钩。”农定国说。

相关统计数据显示,北京市医管局监管的 22 家市属医院,占全市三级医院的 33% 左右,医疗服务量占全市的 41% 左右。

新闻追踪

石油垄断第一案:中石化被判接纳民企生物柴油

12 月 17 日,记者从获取的法院判决书显示,云南省昆明市中院对云南盈鼎生物能源股份有限公司(以下简称云南盈鼎)起诉中石化云南分公司案作出一审判决,判定中石化云南分公司违反了《反垄断法》,并判令其在判决生效后 30 日内将云南盈鼎以“地沟油”、“泔水油”等为原料生产的生物柴油纳入销售体系进行销售。

17 日下午,中石化销售公司云南分公司新闻发言人廖卫东对记者表示,公司刚刚收到判决书,一些情况正在研究。而对于是否上诉,廖卫东并未明确回应。

此次判决,让多位生物柴油业内人士感到“影响积极”,也认为对行业自身发展提出了更高要求。国内著名生物柴油专家、全国生物柴油行业协作组常务副主任宁守俭透露,国家能源局近期已发布最新的生物柴油产业政策,其中对销售责任也有明确规定,“这(此次判决)肯定会促进行业发展,也会促进行业规范。对企业的产品质量和产能也是考验。”

判决限期接纳生物柴油

今年 1 月初,云南盈鼎向法院提出诉讼。这家民企以“垄断地位”、“拒绝交易”为由,将中石化及中石化销售公司云南石油分公司告上法庭,要求中石化及中国石化销售有限公



明,被告负有采购、混配、销售生物柴油的法定义务。证据显示,被告对原告发出的交易请求长期不做正式回复,不给原告交易谈判的机会,属于违反《反垄断法》相关条款的行为。

12 月 8 日,昆明中院判令中石化云南石油分公司在判决生效后 30 日内将云南盈鼎生产的生物柴油纳入其销售体系,并驳回云

南盈鼎其他诉讼请求。

提高产能是关键

此次判决,让生物柴油业内人士难以平抑内心激动。“业内都还在消化这个判决书,这将对行业发展有积极影响。”北京清研利华

石油化学技术有限公司董事长鲁希诺告诉记者。他同时也表示,“如果法院判决只停留在纸面上,可能行业内 100 余家生物柴油公司会再次联名起诉。”

与此同时,昆明中院判决生物柴油被纳入销售体系,亦对生物柴油行业自身发展提出了更高要求。“这(此次判决)肯定会促进行业发展,也会促进行业规范。但对一些企业来说也是一个考验:向中石化中石油销售产品,质量和数量肯定都要有保证。”宁守俭表示。

实际上,以地沟油制作生物柴油在国内已发展多年,国家也出台了相关的法律法规以及行业标准来确定生物柴油的合法地位和技术规范。

但在经过将近 10 年发展后,行业仍处于技术水平参差不齐、产业升级困难阶段;到目前,已有 90% 的涉足公司陷入停产或半停产的状态,全国只有两个城市在销售地沟油制生物柴油;“稳产”成为生物柴油公司最头痛的问题之一,生产出来卖不出去更是让这些公司有苦说不出。

据宁守俭透露,国家能源局近期已发布最新的生物柴油产业政策,其中对原料、生产、销售责任等方面均做出明确规定,“今年全行业产量仅 100 万吨,希望在此次判决与新政策发布的共同作用下,明年产量能上升至 150 万吨,达标率也有所提高。”