

# 天府新区如何转动四川经济大盘

■ 董世梅 陈岩

富饶的成都平原东南,一个充满活力的新引擎正加速形成。

国家级新区天府新区的崛起,将为这片有着 2000 多年建城史的古老土地注入现代产业、现代城市的强大力量。

回顾中国改革开放历程,在不同的重要时间节点上,深圳特区、浦东新区、滨海新区先后扮演过牵引机、引领者的角色。诞生于新一轮西部大开发推进之时,成长于世界经济格局变化和中国经济转型发展之时的天府新区的引领、辐射、带动作用,同样令人期待。

且不论天府新区于成渝经济区、西部地区发展的可能影响,单是聚焦四川,三个层面的引领、辐射、带动机制就日渐清晰:天府新区的区位、交通、产业、开放、科教和人才等综合优势,将强势促进成都领先发展、成都经济区一体化发展、对全省其他经济区的辐射带动作用。

新的战略,新的机会;新的动力,新的格局。随着天府新区建设的纵深推进,这块 1578 平方公里的土地必将深刻地改写四川经济版图,形成区域经济新的增长极,促进全省区域协调发展。

## 【意见】摘要

积极推动天府新区与成都中心城区互补发展、融合发展

重点拓展天府新区科技、商务、行政、文化、现代制造业基地和高新产业基地等新型城市功能

优化提升中心城区商贸、金融、教育、科技、文化等服务功能

## 促进成都领先发展

去年成都的经济总量突破 9100 亿元,继续保持全省经济发展“领头羊”的绝对地位。

在中国经济新常态的宏观背景下,“领头羊”如何持续发力?不少人都将目光聚焦于天府新区这枚重量级砝码。

天府新区涉及成都、眉山、资阳 3 市、7 县(市、区)、37 个乡(镇),成都在其中的地位一项数据就可说明——面积占 81%以上。“天府新区的设立本身就是依托成都经济社会发展的良好基础。”四川省社科院副院长盛毅说,成都不仅是天府新区能够诞生的重要依托,更将在天府新区的建设中获得更大发展机遇。

摊开天府新区的地图,超过 81%的面积在成都,但成都的五大中心城区则未纳入天府新区。不少人提出,天府新区的加快发展会不会造成成都城市经济社会发展的割裂?天府新区与成都中心城区的关系又该如何处理?

在上海交大和复旦大学教授陆铭看来,天府新区与成都中心城区这种地理上的相近相邻,恰恰有助于二者的互动发展、融合发展。“如果二者相距过远,又没有高效、紧密的交通通连,则会人为切断新区与中心城区的关系,让二者脱离,低效率发展。”

陆铭进一步提出,成都中心城区的人口聚集、产业聚集已有一定基础,极具发展活力,其现代服务业的发展能够为天府新区发挥更好的服务功能。与此同时,天府新区的产业发展和聚集也会进一步放大和提升成都中心城区的服务功能,促进中心城区商贸、金融、教育、科技、文化等服务功能的提档升级。“天府新区发展越好,其对成都中心城区的带动力也更强。”

盛毅提出,应该充分考虑天府新区的产业多样性问题。“在天府新区的建设与成都中心城区的关系处理上,需要在产业定位和功能定位上错位,如此二者才可以为两大区域之间功能的调整和舒缓上创造空间。”

产业之外,不少专家和学者也建议,天府新区应该重点拓展现代制造业基地和高新产业基地等新型城市功能,与成都中心城区的功能错位。这样成都中心城区能够进一步升级发展,纳入天府新区的成都区域也能创新发展,成都也有望形成“双中心”的崭新发展格局。

天府新区的强劲发展将改变成都平原延续千年的“单中心”建城格局,为“再造一个产业成都”开辟新空间。

四川省提出,天府新区要构建新型城市形态,形成特色鲜明、功能互补、紧密联系的组合式新型城市发展形态。同时按照功能复合、配套完善的要求,加快建设一批产能一体单元,就近并按园区定位布局产业和生活功能区,促进产城有机融合。

陆铭也进一步提出建议,天府新区也应该与成都中心城区一样,适当保持一定的人口密度。“不能单纯追求‘看上去很美’的低密度建设,应该兼顾人口规模,这样才能适合相关产业的聚集发展。”

不久的将来,成都天府广场向南 25 公里,一个崭新的城市中心将崛起。届时,特大中心城市“一核双中心”的发展格局将进一步驱动成都这个四川经济发展的“领头羊”加速奔跑。

## 【声音】

天府新区升级后,一方面可以让新区内的企业站上更高平台,对接国际;另一方面也可以吸引更多高端产业入



●天府新区“三纵一横”道路已建成通车。 衡昌辉 / 摄影

驻,提高区域产业发展整体实力。随着产业链的分工,对新区周边的辐射带动作用也将更加明显。

——深圳微芯生物总裁 鲁先平

## 【意见】摘要

加强天府新区与绵阳科技城、德阳重装基地、资阳西部车城等科技创新合作,推动成都经济区产业、产品和服务高端化

延伸产业链,强化产业配套协作,带动周边地区产业升级

提升成都经济区一体化水平,打造西部最具实力和竞争力的城市群

## 推动成都经济区一体化发展

“从区域经济的视角来看,天府新区的外围是成都经济区,继而成渝经济区,然后是整个西部地区。”西华大学管理学院副院长、四川省区域经济学会常务理事何东表示,天府新区占据产业高端,如果要对各级经济区产生引领带动作用,成都经济区的“二传手”角色至关重要。《意见》中提出,发展天府新区,要提升成都经济区一体化水平,打造西部最具实力和竞争力的城市群。

成都经济区面积仅占全省 16%,但承载了全省 45.8%的常住人口。产业上则更为重要,去年该区域的经济总量达到 16201 亿元,占全省经济总量的 58.8%。但成都经济区在发展过程中也面临着挑战,比如,区域辐射带动能力有待提高、产业同构较为严重、转型发展压力加大、区域一体化发展的体制机制不够完善等。“天府新区的建设恰好为成都经济区迎接挑战、持续发展带来了一个绝佳的机遇。”四川省社科院区域经济研究所副所长卢阳春认为,这种机遇主要体现在两方面:推进区域产业一体化和城市群一体化。

从产业上来看,天府新区定位大力发展战略性新兴产业和现代制造业、集聚发展高端服务业。而成都经济区定位发展新一代信息技术、装备制造、汽车制造、航空航天、新材料、生物和现代服务业等七大产业聚集区。“从产业定位的不同可以看出,天府新区将以引领者的角色来推动成都经济区产业一体化的发展。”卢阳春介绍,天府新区的地里位置和配套服务相比于周边的德阳、绵阳等城市要更具吸引力,尤其是在面对全球的高端人才、机构以及各种创新资源上,吸纳作用将逐步凸显。在此基础上,天府新区可以起到创新资源的“集散地”作用,通过“吸纳-配置-推动”的方式,引领成都经济区其他地区发展。

天府新区周边的绵阳、德阳、资阳等城市逐步形成了自己的产业特色,新区建设将起到整合产业链的作用。卢阳春以新能源汽车产业举例:龙泉集中了高水平的汽车制造产业,天府新区的建设可以突出这一优势,使周边的新能源汽车配套产业加速聚集,“产业有了向心力。”

从城市群一体化来看,卢阳春认为,天府新区的建设有可能从新的层面推进成都经济区的同城化。

实现城市群一体化,关键是打破行政壁垒。成都经济区 8 个城市的同城化已成为发展共识。据了解,目前 8 城已逐步开展电信一个区号、公共交通一卡通、民生服务等多个领域的同城化工作。

“在天府新区内打破行政壁垒率先实现同城化,可起引领示范作用。”卢阳春认为,天府新区内有望实现成都、眉山、资阳三城的部分同城化,而天府新区发展越好,吸附

力就越强,成、眉、资不属于天府新区的部分就会产生同城化的冲动,由此,成都经济区内的其他地区很可能会按照圈层由内而外逐级加入到同城化的行列。“就像往水塘中丢下一颗石子。”

## 【声音】

东方汽轮机有限公司位于德阳,天府新区近在咫尺。我们正在研发的重型燃机属于技术密集型的高端制造业,是整个产业链协作下的产物,每个产品背后参与的企业既多且精。我们期望天府新区的建设可以吸纳一批相关企业,比如工业设计、材料等,完善我们的产业链。

——东方汽轮机有限公司总经理助理 张生平

## 【意见】摘要

加强与川南经济区产业、物流对接合作,促进川南经济区产业结构调整升级

以科技创新和资源综合开发利用合作为重点,联动推进攀西战略资源创新开发试验区建设,促进川东北经济区加快发展

加强与省内其他地区的合作,强化基础设施互联互通、产业分工协作,促进区域联动发展,加快构建多点多极支撑发展格局

## 增强区域辐射带动作用

“天府新区将会成为四川经济转型升级的突破口。”盛毅认为,四川要建成经济强省,需要培育新的龙头、引擎,带动全省经济转型升级。天府新区就是这样一个承载各方期待的龙头。

在规划面积 1578 平方公里的天府新区,这种引领、辐射、带动作用将以怎样的形式来发挥?以中心地区向外圈层扩散是普遍认同的观点。

同济大学经济与管理学院教授冯晓从地理经济学的角度来阐释。以天府新区为经济中心,其辐射效应将形成的圈层扩散影响因素主要有二:一是距离经济中心的远近,二是产业结构是否合理。“也就是说毗邻新区的城市和地区可能率先受到新区发挥的引领、辐射和带动作用,距离越远的地区则相对较慢,这是一个合理的过程。”盛毅说,通过经济发展的内在联系,天府新区也将对全省五大经济区的发展起到引领、辐射、带动作用。

陆铭提醒,新区建设过程中有两个相互交织的现象——集聚效应和扩散效应。冯晓用了一个形象的比喻来说明二者关系:需要先把蛋糕做大,这样才能分蛋糕。天府新区的设立对周边的人才、资金等有集聚作用,可以在后期的技术转化、产业化等阶段拉动周边地区发展,让其获利。“需要廓清认识的是,这种辐射带动作用发挥并不是所有城市都要均匀分布产业,各区域之间的发展本身就有差异,应该互补发展、协同发展。”陆铭提醒,人口的分布和产业的属性将影响辐射带动作用发挥。

依托现有发展基础和发展优势,四川省内其他地区也有自己的期待:人口密集、区位条件较好的川南经济区期待,天府新区的辐射带动作用能够进一步助力老工业基地转型升级;攀西战略资源创新开发试验区则期待,天府新区能够带来更多科技创新的力量……

天府新区将打造成渝经济区最具活力增长极。不少学者认为,“极”的引领辐射带动作用更多应通过市场手段来

实现。

盛毅认为,天府新区建设在创新功能、产业发展、城市功能等方面都会起点很高。在产业协作、产业链条的延伸上、跨区域的资源整合上,必定会通过市场配置资源的决定性作用对全省其他区域的发展带来影响。他进而以电子信息产业为例,成都引进电子信息产业发展的龙头企业之后,内江、遂宁等地的配套企业也才会加速落户。

不过,产业分工协作仅是一方面。盛毅认为,在天府新区建设初期,主要会在产业带动等方面产生影响,逐步也会在城市建设、人才引进等方面发挥辐射和带动作用。

冯晓提出,国家级新区这个“极”的建设不是一个纯粹的市场行为。政府与市场在新区建设过程中必须打好配合。“政府应该加强天府新区与全省五大经济区乃至其他地区的互联互通,建设好基础设施。”陆铭解释,这种互联互通不仅包括可见的交通基础设施,更包括信息、资讯等无形的通道。

在天府新区的引领、辐射和带动作用下,全省多点支撑、多极共兴的发展格局将加快形成。

## 【声音】

天府新区就像一个发动机,如果这个发动机动起来,那么我们即便远在攀西也可以获益。从产业关联上讲,攀西最直接的就是可能成为天府新区产业的原料供应商,而天府新区的带动不仅在产业上,其创新引领和技术的外溢,也能从技术上起到对攀西资源开发的带动作用。

——攀钢集团西昌钢钒有限公司制造部副部长 朱继涛

(据《四川日报》)

## 相关链接

### 天府新区三个层面

**第 1 层面**  
天府新区——成都中心城区  
促进成都领先发展  
☆天府新区超过 81%的面积在成都。  
☆天府新区的强劲发展将改变成都平原延续千年的“单中心”建城格局,为“再造一个产业成都”开辟新空间。

**第 2 层面**  
天府新区——成都经济区  
促进成都经济区一体化发展  
☆去年,成都经济区经济总量达到 16201 亿元,占全省经济总量的 58.8%。  
☆天府新区占据产业高端,如果要对各级经济区产生引领带动作用,成都经济区的“二传手”角色至关重要。

**第 3 层面**  
天府新区——全省其他经济区(以川南经济区为例)  
对全省其他经济区辐射带动作用  
☆在规划面积 1578 平方公里的天府新区,引领、辐射、带动作用以中心地区向外圈层扩散的方式体现。  
☆区位优势条件较好的川南经济区期待天府新区的辐射带动作用,能够进一步助力老工业基地转型升级。



西部铁路物流中心货物吞吐量全国第一,成都作为西部开放桥头堡的优势进一步凸显,这些都为天府新区的发展奠定了良好的基础。

# “五个新区”再造一个产业成都

■ 叶含勇 李倩薇

集聚高端产业、建成内陆开放高地、2025 年实现“再造一个产业成都”……按照天府新区成都片区最近发布的建设规划,未来几年,天府新区成都片区将着力建成“五个新区”。

作为天府新区的核心和主体,成都片区规划面积 1293 平方公里,占新区规划总面积的 82%,规划城镇建设用地 600 平方公里,占新区规划城镇建设用地的 92.3%,拥有成都高新区、成都经开区两大国家级开发区和成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心等五个国家级产业基地。

据成都市市长助理、天府新区成都管委会主任毛志维

介绍,天府新区成都片区将规划建成“高端产业集聚”、“改革创新引领”、“四化同步先行”、“四态合一示范”、“文明和谐首善”的“五个新区”。

具体而言,该片区将大力推进战略性新兴产业、现代制造业以及高端服务业集聚发展,建设国家重要的自主创新示范窗口;在改革创新方面,该片区将积极推进成都高新综合保税区、成都空港保税物流中心投资、金融等改革试点,加快建设长江经济带、丝绸之路经济带的重要支点和承接国际国内产业转移的重要平台。

同时,该片区将坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展,坚持“高端业态、现代形态、厚重文态、优美生态”四态合一的理念,注重生态保护,健全基层社会管理和服务体系,努力建成宜业宜商宜居的国际

化现代新区。

为实现上述目标,在硬件上,天府新区成都片区目前正在大力进行基础设施、公共服务配套设施以及环境保护方面的建设。投资 285 亿的“三纵一横”骨干道路建设项目基本完成;概算投资 100 亿、中西部规模最大的国际博览中心将于后年西博会投用;大型央企和知名民企项目落户达 110 个,项目总投资达 1066 亿元;已累计投资 150 亿元进行生态保护,实施总投资 52 亿的锦江综合治理工程,打造融防洪、生态、休闲于一体的都市生态带。

记者了解到,成都片区作为天府新区的核心,充分享有成都作为中国航空第四城、领馆第三城、72 小时过境免签等在内的完备的基础设施和公共服务配套。

同时,“蓉欧快铁”、中亚货运列车连同亚欧大陆,中国