

乐至“双城驱动” 打造县域经济升级版

■ 张虎

近年来,作为天府新区规划拓展区的乐至,抢抓成渝经济区建设、成都平原经济区一体化、沿海发达地区向西部内陆产业转移等众多机遇,以“全面融入成渝,借势跨越突破”的雄心壮志,舞动成渝经济走廊,持续释放出“产业高地、投资洼地、宜居福地”的价值与魅力。

深度激活优势

释放“成都区位、乐至成本”磁场效应

乐至,位于成渝经济走廊黄金分割点,是成都平原经济区唯一直线联成渝、东西接壤的区域中心城市。

“成都区位、乐至成本”,是乐至的先天禀赋。而乐至正在把先天禀赋深度激活。

已顺利通车的遂资眉高速公路(乐至段),与相邻的成渝高速、成南高速和成渝铁路一道,让乐至基本形成了多高速联结成渝的交通格局。

随着成安渝高速公路和成都新机场的规划建成,乐至到成都仅40分钟、重庆90分钟,到资阳、遂宁、成都新机场均仅30分钟车程。

四通八达的交通网不仅打破了地理空间的藩篱,也洞开了乐至腾飞的新天地。这种破短板、立优势的“破”与“立”,正不断在帅乡上演。

8月28日,毗河供水一期工程建设乐至段举行开工仪式,87万帅乡人民盼望了半个世纪的民生工程开工,十年九旱的乐至即将告别“渴”的时代。

围绕“再造一个产业乐至”目标,乐至重点推进童家发展区文峰工业园,优化发展西郊工业园,规范发展中天农产品加工产业园,构成“一区三园”发展新格局。2013年底,工业园区建成区面积达到8平方公里,先后荣获“全国农副产品加工基地”、“省特色产业园区”、“省承接产业转移重点推荐特色园区”等荣誉,并被省委、省政府列入“51025”工程,成全省重点培育的25个500亿



● 宜宾港内,装卸车辆正在进行货物装卸。

布局特色产业

“双城驱动”打造县域经济升级版

面对千帆竞发的区域竞争,乐至想要脱颖而出、一马当先,实现进入全省类区先进县行列的目标,必须具备“人无我有”的魅力和独树一帜的产业布局。

在对乐至经济社会深入把脉后,目光高瞻的乐至决策层以“因地制宜、扬长避短、差异发展、错位竞争”的思路破题区域竞争。

在此思路牵引下,乐至出手不凡。2013年,乐至确定了打造“西部纺织城”、“西部汽车配件城”“双城驱动”思路,加快纺织业升级换代,做大纺织业下游产品,着力打造“西部纺织城”;着眼西部汽车产业战略布局,以建设“汽车零部件产业园”、“精森源汽车模具产业园”、“熊猫专用车产业园”为重点,打造“西部汽车配件城”。

“双城驱动”思路脱胎于乐至“外有环境、内有基础”的产业现状——乐至扎实的产业基础和稳定的市场依托,为产业成链、成规模发展提供了坚实的发展基础。

战略落子,全盘激活。“双城驱动”蕴含着无限动能,

体积全面擢升。

“软环境”催生“硬产业”

招商引资速度刷新着速度

乐至天然有着一种“不进则退,小进也退”的危机意识,这种危机意识反映到招商引资上,则升华成加快发展的“乐至效率”与高效务实的“乐至服务”。

招商引资速度刷新着发展速度,乐至主动出击,加大“融入成渝、联动周边”开放合作力度。加强与东南沿海等地商会、协会和省市政府驻外办事机构的联系,积极参加各类经贸洽谈活动;依托西博会、渝洽会等重大节会活动,招大引强、招商引资、招链补缺,着力引进一批大企业、大集团;对接国省“十二五”规划、成渝经济区规划、天府新区规划等重大规划,打好“帅乡牌”、“扩权强县牌”,力争落地一批国省支持的重点项目……八面来风的乐至,成为成渝经济版图上最具活力的区域。

韩国相信制动项目是签约落户乐至的外资项目,主要生产汽车刹车片。这个为四川现代商务车项目配套的企业,为何舍近求远?企业负责人说:“除了乐至基础设施的改善,更多的是乐至人的真诚、务实和高效率。从2013年3月12日项目签约到2014年4月29日项目一期工程竣工投产,仅仅用了13个月时间”。

项目签约后立即兑现“只要企业定了干,一切手续我们办”的承诺,从项目立项、备案、规划建设到投产运营,提供“手续代办”和“一站式服务”,实现审批环节、内容、权限、时限“四个优化”,切实提高审批效率,畅通项目建设“绿色通道”。对重点项目,乐至还采取“一事一议”的方式给予特殊支持。

“发改、国土、环保、建设、经信、工商……一圈下来,乐至便捷的政务服务使我们备感舒心。”鑫蕾电子董事长张玉清说,“一条龙”的服务,相关手续的办理时间得到了大大缩短,坚定了我们落地发展的信心!”

乐至还专门出台土地保障、人才供给、财政奖励等系列优惠政策,为广大客商投资提供全方位政策保障;多渠道畅通银企沟通平台,加强中小企业担保体系建设,解决企业融资难问题;解决客商子女入学、家庭居住、企业权益维护等现实问题,让外来投资者有“家”的感觉。

正是这种“乐至效率”与“乐至服务”,让乐至在招商引资上所向披靡,实现从“软服务”到“硬产业”的华丽一跃。

万贯、依百兰、雅美迪等大中型制鞋企业相继入驻,四川高宏、山东飞达等特种汽车顺利落户,中铁二局、中国石油等大型央企与帅乡牵手……产业之“树”、企业之“林”,将在乐至茁壮成长,生机盎然。

优良投资环境、发展环境、服务环境,让乐至成为“四川省县级政务服务标准化建设先进县”、“成渝经济区最具投资环境十强县”。

“只要坚定‘一个翻番四个倍增’发展目标不动摇,坚持‘四位一体’发展战略不动摇,坚持‘因地制宜、扬长避短、差异发展、错位竞争’发展路子,乐至就一定能乘势而上,实现攻坚突破。”万志琼说。

乐至这个充满激情、洋溢梦想的城市,正以成渝走廊投资价值新标杆的姿态,迎接八方投资者的到来,在这片风水宝地上实现价值成就梦想,共享资本盛宴。



不仅为乐至贴上了独特的标签,也深化了乐至的产业内涵,成为策动乐至发展的产业张力。

“我们将大量引进纺织和汽车零部件企业,做大做强特色产业。”乐至县委副书记、县长彭洪介绍,未来几年,乐至将大量引进高档面料、服装、鞋业等生产企业,推动纺织业向纺纱、织布、服装、鞋业产业链延伸,不断完善纺织业体系,加快西部纺织城和四川鞋业生产基地建设;围绕四川现代商用车、龙泉驿国际汽车城、重庆汽车工业园零部件配套,在文峰工业园实施汽车及零部件产业园基础设施建设,培育、引进一批汽车零部件制造业;着力推进相信制动、精森源模具等重大项目建设,整合熊猫专用汽车品牌资源,积极引进战略合作者,推动熊猫专用汽车发展壮大,为乐至造车产业注入鲜活动力。

“双城驱动”在壮大乐至的特色产业同时,也带动其他优势产业的同频共振,并肩前行。乐至基本形成纺织、食品、机电和造车“3+1”主导产业,并迅速发展成县域经济跨越提升的重要支撑。2013年,“3+1”主导产业实现产值206亿元,占规模工业总产值的78%;规模工业总产值同比增长16.5%,规模工业增加值增速12%,连续7年全市第一;在全省175个县(市、区)级经济综合排位中,乐至列第40位,比上年上升2位。

“双城驱动”之下,乐至产业格局宏图渐起,经济量能

但是,下放监管权,并不意味着放松监管。“权力瘦身”后,省、市、县三级监督部门,都需要投入更多精力管好自己的分内事。

“我们在宏观层面出台一些政策、规程,为下面提供指导意见。”文代安说。据了解,该站正在组织编制我省首个工程招投标方面的地方法规——《四川省工程建设项目招标代理业务操作规程》,以此规范招标代理流程和行为,提高招标代理质量,而同时,市、县两级监督部门,得到了“权”的同时,“责”也更大了。遂宁建设工程造价管理站工作人员说,原来是“两级”监督制,我们只需承担部分工作,现在权责都在地方,更必须尽全力保障招投标活动的公平公正。

不过,一个问题是,监督权彻底下放给地方,会不会造成一些地方部门“霸占”监督权的情况?

“所以,监督也必须辅以一些方式来‘分权制衡’。”成都大学副教授李桂玲说道,在招投标中,现场监督是很重要的环节。现在,整个项目的开评标都在公共资源交易中心进行,对于开评标现场的管理和监督,是不是就可以由交易中心来实施?或者,监督部门向社会征集行风监督员,“分”一部分权力给第三方社会人士,让他们可以随时抽查项目进展情况。记者了解到,目前四川省多个行政监督部门,已经聘请了行风监督员,在交易现场进行监督。

另外,值得一提的是,四川省今年成立的省公共资源交易管理委员会,专职负责全省公共资源交易监管工作重大事项的组织领导和决策,审议公共资源交易监管制度,并提出公共资源交易监管重大政策措施和协调解决公共资源交易监管中的重大问题。该委员会为省政府专门负责公共资源交易监督管理工作的议事协调机构。



● 在监督人员监督下,签订成交确认书。胡文 / 摄影

心进行交易和监督?”遂宁市建设工程造价管理站相关负责人十分不解地举例说明:一次,省级投资主管部门审批的一个打捆项目——某乡镇修建10所学校,因为每所学校开评标时间不一样,其中好几个学校又因为报名企业数不够而重走流程,结果,该项目招标人和地方有关监督部门足足跑了20多次省交易中心。

“而一些交通不便的山区,更是给当地招标人和监督部门造成了极大负担。目前,我省各市(州)基本都建立了交易中心,完全可以在项目所在地进行交易和监督。”文代安认为,所以,根据《意见》,我们重新划分了省、市两级招投标监管权限,但凡属《意见》规定范畴的四川省房屋建筑和市政基础设施工程项目的招投标活动,直接按项目属地关系,由项目所在市(州)进行监管并在当地交易中心进行交易,减少招标人和监督部门的行政成本。

怎样监督 地方阳光执行

宜宾产业转型 临港经济成突破口

■ 李庆

11月19日,上海港务集团及重点合作海船公司,与宜宾临港丝丽雅集团,就物流合作项目进行了交流座谈会。旨在协商解决改变物流模式中涉及到的集装箱箱源、还箱点、贸易方式、清关等方面问题。丝丽雅集团是粘胶纤维的生产大户,每年产值百亿以上。通过宜宾港出海,其产品可远销巴西等国。

近年来,随着经济下行,宜宾两大传统产业白酒和煤炭进入深度调整时期。宜宾的工业增加值在2014年初跌至最低谷。宜宾谋划产业转型,临港经济成为了新的突破口。

临港力量

临港签大项目话大发展

据华西都市报报道,在今年10月25日举行的西博会签约仪式上,宜宾临港开发区与中外企业共签约25个项目,总签约额369.57亿元。与上届西博会相比,签约数量只增加了5个,但签约金额增长了176%。签大项目、话大发展成为此次临港经济技术开发区投资促进会的投资促进会的突出特点。

签约的25个项目中,包括总投资100亿元的万联酒业产业投资项目,投资53亿元的宜宾临港产业总部经济城一期项目等总投资50亿元以上的项目3个。临港新材料产业园、红牛饮料生产基地、五星级酒店、北大荒(中国酒都)农产品物流产业园项目等总投资在10-50亿元的项目共有5个。

园区之一。

乐至县城建成区面积达21平方公里;望城大道、盐湖大道一期建成通车,内环线加快建设,中等城市道路骨架基本形成;盐湖新区加快建设,以“四山四湖”为核心的第二轮城市绿地规划有序实施,南塔山生态公园设计方案基本形成,城区公交线路及站点一期工程、垃圾处理厂全面建成,城市功能不断完善、品位不断提升……

基础环境提档升级,让“成都区位、乐至成本”的磁场效应被不断激活,放大人流、物流、资金流、项目流、信息流正向乐至潮涌。

4月8日,在以“投资四川·共享机遇”为主题的“中外知名企业家四川行”活动中,乐至县一举揽下18个项目,协议引资110.7亿元;今年以来,乐至县166个县级以上重点项目全面推进,仅上半年,开工率就达78%,完成全年计划投资55.9%……

万千气象下,成渝经济走廊上的投资价值新标杆破土而出。

已经置身于发展“黄金时代”的乐至,打造“民富县强、生态优良、和谐幸福、全面小康乐至”的梦想渐行渐近。

“87万帅乡人民有决心、有信心,加快实现乐至在成渝经济区的跨越崛起!”乐至县委书记万志琼掷地有声。

■ 张雨

近日,《四川省人民政府关于进一步规范国家投资工程建设项目建设招投标工作的意见》(以下简称《意见》)指出:招标投标活动的行政监督,按照项目的隶属关系分别由省、市(州)、县(市、区)有关行政监督部门分级进行。省级投资主管部门审批、核准的项目(省本级除外),总投资在3000万元人民币以下的(不含3000万元),打捆审批项目中的单个项目总投资在1000万元人民币以下的(不含1000万元),其招标投标活动由项目所在市(州)负责监督。

据四川日报报道,“我们按照《意见》,相应监管权限已经下放。”11月28日,作为四川省房屋建筑和市政基础设施工程招投标活动的行政监督部门,省建设工程招标投标管理总站站长文代安表示。据了解,该站是四川省首个执行该条意见的监督部门。

减少招标人和监督部门的行政成本

曾经,《四川省国家投资工程建设项目建设招投标条例》规定,“招标投标活动的行政监督,按照项目的隶属关系分别由省、市(州)、县(市、区)有关行政监督部门分级进行。”“按相关规定,省级投资主管部门审批、核准的项目,不管该项目在何地,都必须由省级行政监督部门进行监督,且必须进入省级交易场所交易。但是,对于交易活动中——开评标现场的监督,却大多交由地方相关监督部门进行。”业内人士分析,这种旧模式为实现省上统一监督,导致地方每次都要跑省上,在取得一定监督效果的同时,却浪费掉各地大量社会成本和行政成本,弊大于利。

“本来就是我们当地的项目,为什么必须到省交易中心

进行交易和监督?”遂宁市建设工程造价管理站相关负责人十分不解地举例说明:一次,省级投资主管部门审批的一个打捆项目——某乡镇修建10所学校,因为每所学校开评标时间不一样,其中好几个学校又因为报名企业数不够而重走流程,结果,该项目招标人和地方有关监督部门足足跑了20多次省交易中心。

“所以,监督也必须辅以一些方式来‘分权制衡’。”成都大学副教授李桂玲说道,在招投标中,现场监督是很重要的环节。现在,整个项目的开评标都在公共资源交易中心进行,对于开评标现场的管理和监督,是不是就可以由交易中心来实施?或者,监督部门向社会征集行风监督员,“分”一部分权力给第三方社会人士,让他们可以随时抽查项目进展情况。记者了解到,目前四川省多个行政监督部门,已经聘请了行风监督员,在交易现场进行监督。

另外,值得一提的是,四川省今年成立的省公共资源交易管理委员会,专职负责全省公共资源交易监管工作重大事项的组织领导和决策,审议公共资源交易监管