



四川天府新区总规获批

定位丝路、长江经济带双支点

■ 李果

国家发改委11月24日公布了《四川天府新区总体方案》(以下简称《方案》),这标志着西部第五个国家级新区的总体规划已经定调。

天府新区的建设方向,是“以现代制造业为主的国际化现代新区,打造成为内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区”。

值得注意的是,在国家发改委最终确定的这份《方案》里,并未明确天府新区未来的GDP增量指标,而是以产业发展、创新能力、生活水平等综合考量。

将综合考量新区指标

来自21世纪经济报道的消息称,四川省发改委主任唐利民称,上述批复的《方案》是以前上报的《四川省成都天府新区总规划(2010~2030)》(以下简称《规划》)为基础进行修改完善而成,与《规划》相比,《方案》删除具体的GDP量化指标,取代以产业发展、创新能力、生活水平等综合考量。

在上述《方案》中,天府新区的发展被划分为两个阶段,第一阶段是2014至2018年,将是基础建设时期,国家发改委称将投入中央基建投资等有关专项资金。对天府新区符合条件的基础设施、城乡社会事业和生态环境保护建设项目给予支持。

到2018年,方案定下的目标是:“基础设施网络框架基本形成,重点功能区初具规模,一批国际国内知名企业成功入驻,战略性新兴产业、现代制造业和高端服务业集

聚效益明显。”

在未规定GDP指标的情况下,《方案》中仅表示2018年天府新区“单位面积产出高于成都平均水平”。

到2025年,《方案》定下的目标是:“综合经济实力、创新发展能力和人民生活水平大幅提升,现代产业体系基本形成,城乡一体化关系更加和谐,基本建成以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新区。”

四川省省长魏宏在此前表示,管理体制的建设将是首要工作,进一步加强对天府新区的组织领导,探索与现行体制协调、联动、高效的管理方式。

事实上,由于天府新区由成都、资阳和眉山三个不同的行政区承担建设任务,因此其组织构建和其他国家级新区有所区别。

记者在11月25日获悉,天府新区管理机构初步研究方案成形,将由四川省省长、负责发改工作的副省长以及市委书记组建领导体系,大致架构方式是四川省层面成立领导机构进行统筹协调,下属的三个市分别成立管理机构,各自建设其辖区内的天府新区。但该方案尚未获得国务院的正式批复。

融入长江经济带

成都市社科院副院长阎星对记者表示,天府新区紧随长江经济带指导意见出台之后获批为国家级新区,有利于四川省把握长江经济带的发展机遇。

“长江经济带发展的指导意见正式出台,这表明我国的总体战略逐渐转变为以长江经济带串联和促进中东西区域协调发展和产业转型升级,以长江经济带和丝绸之路经济带、海上丝绸之路的互动融合发展,来构建我国新时期全面改革开放的新格局,”阎星说,“成都作为地处长江上游流域的中心城市,更面临着全新的发展机遇。”

而四川省社科院副院长盛毅称,长江流域在过去的分工模式呈现垂直化,即长江上游地区提供资源型原材料,下游地区负责生产加工成产品。而日前出台的长江经济带发展指导意见,就是要改变这种单向型的分工模式,通过一系列政策扶持,使得长江上游地区成为新的制造业中心。

而在上述《方案》中也提到:“努力探索深化改革、扩大开放的新途径,积极融入世界经济格局,构建内陆开放型经济体系。参与全球经济技术合作,建设丝绸之路经济带、长江经济带的重要支点,以及承接国际国内产业转移的重要平台。”

阎星认为,成都乃至四川省对于产业的承接模式应该是:大规模、建成制、全链条承接产业转移,强化承接产业转移能力和创新平台建设,并推动在成都设立制造基地。

此外,上述《方案》表示:“在编制全国土地利用计划时,充分考虑天府新区规划建设实际情况,合理安排四川省用地年度计划指标,保障天府新区规划建设必要用地”,这或许意味着从2015年开始,四川省的用地年度计划指标将较之以往有一定空间的提高。

川东北经济区驶上发展快车道

《川东北经济区发展规划》出台至今,5城市正产生巨变

■ 刘虎

7月16日,四川省政府网站发布《川东北经济区发展规划(2014—2020年)》(以下简称《规划》)。《规划》明确,将在经济区内构建以南充、达州为核心,达广渝、成南达、广巴达、南巴汉、嘉陵江、渠江流域为发展带的“双核五带”城市群。其中,达广渝、南巴汉两个发展带横跨川渝、川陕两地,表明,东北经济区定位属于开放型、跨区域的经济区。《规划》出台至今,给川东北五城带来了什么影响?

回顾

规划背景 推动区域经济发展

据华西都市报报道,川东北经济区幅员6.4万平方公里,占全省总面积近八分之一。2013年,川东北经济区五市GDP(地区生产总值)4343.76亿元,占全省的16.54%。川东北经济区位于四川东北部,地处川渝陕甘结合部,以兰渝铁路、广渝高速公路和嘉陵江航道等为依托,建立了沟通成渝经济区和川东北大门的重要通道。在资源方面,川东北地区蕴藏丰富的天然气、煤、石油、芝麻、石灰石等矿产资源,特别是天然气资源探明储量大,是四川省新的能源储备基地。

有机遇也有挑战,川东北经济区内共有34个县(市、区),其中属于国家扶贫开发工作重点县就有13个,是四川省集革命老区、贫困地区、边远山区为一体的欠发达区域,贫困人口多,贫困程度深,扶贫解困任务繁重。经济区的加快发展,对于推动全省实现“两个跨越”的战略目标具有重要意义。

核心内容 川东北“双核五带”

历史上,川东北经济区内的南充、达州、广元、广安和巴中5市经济发展水平较全省平均水平落后,缺乏一个强有力的经济中心,此次规划提出在川东北经济区打造“双核”城市群,首次明确了南充和达州两座城市的核心地位。

南充、达州为“双核”,是连接成都经济区和川东北经济区的桥头堡;两座城市将发展成为人口超百万的特大城市,以此带动整个区域内五市的整体进步。双核相对于单核而言,动力无疑将更加强劲。

达广渝发展带、成南达发展带、广巴达发展带、南巴汉发展带、嘉陵江和渠江流域发展带为“五带”。



●剑门关作为广元旅游的支柱,目前正在筹备中道。岳肇宇摄影

其中,达广渝发展带以达州、广安等城市为依托,以襄渝铁路和包茂高速公路为纽带;成南达发展带以南充、达州等城市为依托,以达成铁路和成南、南大梁高速公路等为纽带;广巴达发展带:发挥广元、巴中、达州3个北向出川门户城市作用,以广巴达高速公路和达万铁路为纽带;南巴汉发展带:以南充、巴中等城市为依托,加快南巴、巴汉高速公路和南巴汉铁路等北向出川通道建设;嘉陵江和渠江流域发展带:依托嘉陵江、渠江和兰渝铁路、兰海高速等交通干线,全面推进川东北核心腹地开发。

进展

出台5个月川东北正稳步推进

如今,距离《规划》出台已经过去近5个月。那么,按照《规划》要求,川东北经济区建设落实情况怎么样?作为“双核”之一的南充,在机遇与挑战面前,又是如何稳步发展?就此,记者近日采访了南充市发改委副主任蒲冠舟。

“根据《规划》,在‘双核五带’的城镇空间格局中,南充将进一步完善南充城市综合服务功能,增强公共资源的辐射支撑能力,发挥产业转型升级和创新发展的示范带头作用,全面提升开放合作水平,打造连接成都经济区和川东北经济区的桥头堡。”蒲冠舟介绍,南充自古以来就是川东北物资集散地,交通在全省格局中占有重要地位。

蒲冠舟介绍,单从交通方面来看,近年来,围绕建设全省重要次级综合交通枢纽的战略重点,南充在交通建设方面实现了历史性跨越。南大梁高速南充段建成通车,标志着南充市已建成高速公路8条、通车里程391公里,南充各县均拥有高速公路,各县(市)与南充市区将形成紧密的“一小时”高速经济圈。

南充港是四川省“十二五”规划的“四江六港”重点建设项目之一,是南充最大的水运项目。目前,南充港完成工程投资4.77亿元,河西作业区化工工业园区专用码头完成前沿框架主体结构完成月45%;南充港都京作业区多用途码头一期工程前沿框架已交工验收。随着南充港快速建设,到2015年嘉陵江南充段港口货物吞吐能力将达到900万吨。南充港都京作业区多用途码头、旅游客运码头和南充经开大件码头开港营运,通往大海的黄金水道初步形成。

在航空方面,南充(高坪)机场航站区改建工程的可研报告,已通过省发改委和民航西南管理局组织的专家组评审,已完成评估报告的修改、审查,待省发改委批复。

与此同时,川东北其他几个地区也在挑战中稳步发展,广元已编制完成《广元新能源示范城市发展规划》,西博会30亿电动汽车动力总成生产基地项目成功签订,兰渝高速、西成高铁、下普快速通道即将竣工以及绵万高速即将建设,为广元城市融通和经济发展注入了新的活力。

在达州,正加快实施“两航七铁十一高速”的交通发展规划战略,统筹推进“铁公水空”立体交通体系建设,着力构建功能配套、畅通便捷的区域一体化交通基础设施体系。短短数年,达渝、达陕、达万、巴达、南大梁高速公路将全市7个县(市、区)串联成线成片,比原规划提前7年实现县县通高速公路目标。

科学开发 攀西钒钛产业力争2017年形成千亿产能



●攀钢集团西昌钒钛基地。郭盼盼 摄影

■ 郭盼盼

11月27日,中国(攀枝花)首届钒钛产业博览会在攀枝花正式举行。据了解,攀枝花市按照加快建设攀西战略资源创新开发试验区的整体战略部署,攀枝花钒钛产业园区将全力打造钒钛产业,力争到2017年末,钒钛产业形成500亿元以上产能,建成全国规模最大、产业链最长、产品种类最多的钒钛工业基地。

来自中国经济网的消息称,据悉,攀枝花钒钛产业园区地处川西南、滇西北地区枢纽地带,自2001年成立以来,实现了“从无到有、从小到大、从大到优”的跨越发展。而距离西昌市城区20公里的西昌钒钛产业园区(经久工业园区),作为攀西战略资源创新开发试验区的重要组成部分,预计到2017年,建成以钒钛资源综合利用、冶金材料、汽车配件、装备制造等项目支撑的完整的钒钛产业链和产业集群。

入选“中国产业集群50强”的园区

近年来,该园区每年均保持30%以上的工业经济增速。2013年3月,国家批准设立攀西创新资源战略开发试验区,加速推动攀西地区钒钛等战略资源综合开发、高效利用。在2013年,钒钛产业实现工业总产值174亿元,占产业园区工业总产值的56%;高新技术企业实现总收入139亿元,占全市高新技术企业总收入的87%。

据介绍,攀枝花钒钛产业园区集群入选“中国产业集

群50强”,园区拥有从钒渣、钒氧化物到钒铁、钒氮合金的全系列冶金用钒制品产业链,从钛矿到钛白粉、海绵钛、钛锭、钛材的多条完整钛产业链,形成国内产业链最完整的全流程钒钛资源综合开发体系。另外,园区是国内第一、世界第二的钒产品生产基地,国内规模最大的钛原料供应基地、钛白粉和钒钛低(微)合金钢生产基地,钛精矿、富钛料、钛白粉、海绵钛产能均居全国第一。

当然,园区在坚持经济发展的同时,也注重环境保护。2005年8月,钒钛产业园区成功创建为四川省循环经济试点园区。截至目前,园区已入驻企业总数的80%,拥有国家级高新技术企业22家。

扩大规模的同时实现核心技术突破

随着后金融危机时代宏观市场环境的变化和国家产业政策导向的调整,攀枝花钒钛产业园区面临加快转型发展。接下来,园区将以钒钛资源创新开发和综合利用为核心,全力打造钒钛产业。力争到2017年末,钒钛产业形成500亿元以上产能;钒钛钢铁机械制造产业,形成400亿元以上产能,建成独具特色的钒钛铸锻件生产加工基地;钒钛资源综合利用率分别提高到50%、20%以上,钒钛磁铁矿尾矿回收利用率达到30%以上。

在新材料产业方面,园区将重点发展镍铁合金、钴合金、金属硅、多元铁合金等领域。力争到2017年,金属新材料产业实现销售收入100亿元,建成攀西地区有影响力的金属新材料产业基地。在节能环保产业方面,园区