

2 热点透析 Hot Dialysis

“一体两翼”:在新常态下全面推进治理现代化——学习四川省委十届五次全会精神体会

■ 李后强
(四川省社会科学院党委书记、教授)

当前,依法治国和从严治党都处在重要的历史关口。四川省委十届五次全会是在新的历史起点上,全面深入推进依法治省和全面推进从严治党的里程碑式的重要会议。四川省委站在保持党的先进性和提高党的执政能力、推进治理体系和治理能力现代化的高度,把两者统一研究、同步部署,是对全局的精准把握和深邃考量。会议审议通过的《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面深入推进依法治省的决定》和《中共四川省委关于坚持思想建党与制度治党紧密结合全面推进从严治党的决定》,是推动发展的两个轮子,互为“姊妹篇”,“两个重点一个主题”,形成了“一体两翼”的有效治理体系,把原则之治转变为规则之治,充分体现了时代的要求和人民的愿望,全面贯彻了党的十八届四中全会精神和习近平总书记关于从严治党的“八项要求”,是纲领性文件和行动指南,对治蜀兴川具有十分重大的现实意义和深远的影响。“一体”就是治理体系,“两翼”就是两个《决定》。四川省委书记王东明的重要讲话,系统阐释了两个《决定》的基本考虑、主要精神,把两者的内在关系作了全面梳理和精彩点评。我们认为,“一体两翼”把依法治省与从严治党合二为一,把法律与纪律、党内与党外、党员与群众、法治与德治、治标与治本、硬性与软性、当前与长远等实现了全覆盖、大统筹,形成了严密有序、疏而不漏的有机整

他国如何化解中小企业融资难

由于自身局限,中小企业仅靠自身,难以解决融资难题,许多国家或地区均采取多种手段,建立多种渠道,为企业融资提供便利。

提供法律保障

主要发达国家或地区均采取立法手段,从法律上对中小企业的发展和融资给予支持。发展中国家近年来也积极跟进,构建中小企业发展的法律保障体系。

比如,为解决中小企业融资困难,美国还制定《机会均等法》《公平信贷机会法》等;日本则颁布《中小企业金融公库法》《中小企业基本法》《中小企业现代化资金扶持法》《特定中小企业事业转换对策等临时置措法》等法律法规。

成立服务支持体系

针对中小企业的特点,一些国家或地区成立专门的管理与服务机构来帮助中小企业发展,例如美国设立小企业管理局,韩国设置中小企业厅,印度成立微型和中小企业部。

一些国家或地区成立政策性银行或金融机构,为中小企业提供流动资金贷款和固定资产投资贷款。

其中,日本相继设立日本中小企业金融公库、农林渔业金融公库、国民金融公库、商工组合中央金库、区域中小企业援助基金等政府独资或政府控股的政策性金融机构,作为一股金融机构金融业务的补充和完善,给中小企业提供资金支持。

建立信用担保体系

由于中小企业经营风险较大,可抵押资产少,建立中小企业信用担保体系是一些国家和地区解决中小企业融资问题的通行做法。

美国设立的小企业管理局,主要一个职能是为中小企业提供信用担保。凡申请担保并获批准的小企业,在逾期不能归还银行贷款时,这一机构将支付不低于90%的未偿部分。

日本采用地方担保和政府再担保的两级信用担保体系,即地方信用担保协会对企业承保后,再由政府成立的中小企业信用保险公库对担保协会进行再担保。目前,日本约有50%的中小企业从中受益。

鼓励吸引风险投资

高风险且处于创业阶段的高新技术中小企业更需要风险投资或创业资本介入,而不是一般性的银行贷款。一些国家或地区鼓励对中小企业的风险投资业务,政府出资设立风险投资机构 and 引导基金,吸引社会资本支持企业创新、创业,是各国促进中小企业,特别是高新技术企业快速成长的普遍做法。

最典型的是美国。美国在硅谷设立大量风险投资基金,并成立专门银行,支持高科技中小企业融资。

(李明 袁震宇)

遗失启事
成都金牛区万兴泰阀门经营部遗失发票两本,千元版一本(票号:02546226-02546250),百元版一本(票号:04188826-04188850),所遗失两本发票作废。特此公告。

体,是推进治理体系与治理能力现代化的重大创新,至今在全国没有先例。

依法治省在于营造公平正义的社会生态,从严治党在于形成风清气正的政治生态,二者具有深刻内在的天然联系。“一体两翼”的治理体系,体现了四个关键词即“全面、科学、严格、务实”的多重内涵,彰显出严密的逻辑联系和丰富的理论智慧。

注重思想性,坚持了科学导向。两个《决定》体现了社会发展规律和党建规律。全面推进从严治党,必须坚持思想建党与制度治党紧密结合。从思想上建党是中国共产党的首创,早在1929年,毛泽东同志主持起草的古田会议决议,首次提出思想建党原则,强调党员不但要在组织上入党,而且要在思想上入党。理想信念是党员干部精神上的“钙”,思想上的滑坡是最严重的病变,“总开关”没拧紧,就会出现各种出轨越界。必须坚持把思想建党放在首位,重点是加强理想信念教育,加强党性修养,着力解决精神状态问题。四川省各级党组织和党员干部队伍主流是好的,但看到,党组织建设状况和党员干部的思想素质、能力、作风还存在不少问题,根除消极腐败现象,必须持续用力、久久为功。此次全会通过的从严治党的《决定》,是习近平总书记关于从严治党“八项要求”的具体化、四川化,是构建从严治党新常态、提高党建科学化水平、加快治蜀兴川进程的重大制度设计,是四川省理论创新、制度创新、实践创新的最新成果,是全会的亮点,独具特色。

注重长远性,坚持了严格导向。制度具有稳定性、长远性和根本性。两个《决定》着力制

度刚性打造。把制度建设贯穿在全过程,从制度上设计、从机制上健全,防止“牛栏关猫”、留有“暗门”。党纪严于国法。坚持以严的标准要求党员干部,以严的制度管理党员干部,以严的纪律约束党员干部,把抓落实的要求制度化。必须坚持“八个务必从严”:思想教育务必从严,着力解决好“总开关”这一根本问题;干部选用务必从严,着力形成正确的导向和风气;管理监督务必从严,着力规范管班子带队伍的制度措施;惩治腐败务必从严,着力营造风清气正的政治生态;改进作风务必从严,着力形成“为民务实清廉”的作风常态;制度治党务必从严,着力创新完善管党治党的治本之策;纪律约束务必从严,着力强化令行禁止步调一致的全党意志;落实任务务必从严,着力构建建党委抓、书记抓、一级抓一级的工作格局。制度不在多,而在于精、务实管用。坚持在法律面前、制度面前人人平等,执行法律、执行制度没有例外。制度治党,核心在治之于行。这些规定和要求不是倡导、不是号召,而是刚性约束、必须坚决做到。

注重系统性,坚持了协调导向。依法治省和从严治党都是系统工程。各方面、各部分要衔接协调,必须统筹兼顾,把握重点,整体谋划,使各方面制度更加成熟更加定型。切实解决部门立法、相互打架等问题。建设法治四川,应该形成保证国家宪法法律有效实施的完备的法规规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,保障和推动治理体系和治理能力现代

化。依法治省必须牢牢把握“五大原则”:坚持党的领导、坚持人民主体地位、坚持法律面前人人平等、坚持依法治国和以德治理相结合、坚持从四川实际出发。紧紧围绕全省中心工作,加强重点领域立法,增强法规规章制定的及时性、系统性、针对性、有效性,完善政府规章制定程序和公众参与政府立法机制,使每一项立法都符合宪法法律精神、反映人民意志、得到人民拥护。加快建设法治政府,优化司法职权配置,推进司法公开,让审判权检察权在阳光下运行。加快完善现代社会治理体制,注重运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。

注重针对性,坚持了问题导向。两个《决定》都着力于解决突出问题。四川法治建设与广大人民群众对公平正义的期盼相比,还有一定差距,要重点解决“守法成本大于违法成本”、“权大于法”、“情大于法”、“以言代法”、“徇私枉法”等问题。依法治省必须把握好“六个重大问题”:充分认识全面推进依法治国的重大意义,进一步增强推进依法治省的自觉性坚定性;坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,把握推进依法治省正确方向;坚持“共同推进、一体建设”的实施路径,统筹做好推进依法治省的重点工作;坚持全面深入推进依法治省与全面深化改革相促进,通过深化改革加快法治化进程;坚持依法治理与以德治理相结合,推动法治和德治相互促进、相得益彰;坚持党委领导、统筹推进,创新和完善法治建设的工作推进机制。在从严治党方面,重点解决对领导干部特别是一把权力运行监督不够、日常管理不到位、

成组合拳,以改革举措打破不合理的垄断和市场壁垒,营造权利公平、机会公平、规则公平的投资环境,使投资者在平等竞争中获取合理收益,有利于更大激发市场主体活力和发展潜力,改善当前投资动力不足的状况,稳定有效投资,增加公共产品供给,促进稳增长、调结构、惠民生。

——11月19日的国务院常务会议,决定进一步采取有力措施缓解企业融资成本高问题。会议指出,必须坚持改革创新,完善差异化信贷政策,健全多层次资本市场体系,进一步有针对性地缓解融资成本高问题,以促进创新创业、带动群众收入提高。

国务院常务会议如此密集提及融资问题的背后,究竟释放了什么信号?

“当前中小企业发展遭遇挑战,融资难、融资贵等问题突出,而前述问题已经成为经济发展的重要制约因素,因此国家高度重视企业融资问题,激发实体经济活力。”北京大学光华管理学院金融学教授刘俏分析说。

刘俏说,前三季度中国经济增长率为7.4%,要完成全年经济目标有一定的难度;工业生产者出厂价格(PPI)连续32个月同比下降,反映出企业投资信心信不足;当前地方政府由于地方债的问题,在财政支出方面也

国务院今年8提融资问题释放什么信号

国务院总理李克强11月19日主持召开国务院常务会议,决定进一步采取有力措施缓解企业融资成本高问题。

新华社记者梳理发现,今年以来,国务院常务会议已经8次提及融资问题:

——3月25日的国务院常务会议,部署进一步促进资本市场健康发展,会议提出,依靠改革创新,坚持市场化和法治化方向,健全多层次资本市场体系,既有利于拓宽企业和居民投融资渠道,促进实体经济发展,也对优化融资结构、提高直接融资比重、完善现代企业制度和公司治理结构、防范金融风险具有重要意义。

——5月21日的国务院常务会议,决定成倍扩大中央财政新兴产业创投引导资金规模,加快设立国家新兴产业创业投资引导基金,完善市场化运行长效机制,实现引导资金有效回收和滚动使用,破解创新型中小企业融资难题。

——7月2日的国务院常务会议,指出要促进“脱实向虚”的信贷资金归位,更多投向实体经济,有效降低企业特别是小微企业融资成本。

——7月16日的国务院常务会议,指出加快金融支持实体经济特别是小微企业和

“三农”有关政策落实,在缓解企业融资难、融资贵问题上尽快见到实效。

——7月23日的国务院常务会议,部署多措并举缓解企业融资成本高问题,并确定了10条措施,包括继续坚持稳健的货币政策,保持信贷总量合理增长,着力调整结构,优化信贷投向;抑制金融机构筹资成本的不合理上升,遏制变相加息揽储,维护良好的金融市场秩序;缩短企业融资链条,清理不必要的环节,整治层层加价行为;清理整顿不合理收费,对直接与贷款挂钩、没有实质服务内容的收费,一律取消等。

——9月17日的国务院常务会议,部署进一步扶持小微企业发展推动大众创业万众创新,会议指出,加大融资支持。采取业务补助、增量业务奖励等措施,引导担保、金融和外贸综合服务机构为小微企业提供融资服务。鼓励银行业金融机构单列小微企业信贷计划,鼓励大银行设立服务小微企业专营机构。推动民间资本依法发起设立中小银行等金融机构取得实质性进展。

——10月24日的国务院常务会议,决定创新重点领域投融资机制,会议指出,创新投融资机制,在更多领域向社会投资特别是民间资本敞开大门,与其他简政放权措施形

境内外融资成本反差巨大 远水解近渴,企业境外融资背后的警示



境内外融资成本的巨大反差,投资者有着切身之痛。上海赛领基金战略研究部副总监方勇,对错失一个很有前景的海外投资项目遗憾至今。在这场与国际顶尖私募基金拼抢项目的激烈竞争中,赛领因融资成本比对手高4个百分点落败。“资金成本过高,严重阻碍了我们在国际市场上的投资竞争力。”

金融环境待改善

值得注意的是,央行此次降息是非对称的,贷款利率降幅大于存款利率降幅,银行传统上最大的利润来源——息差的空间有所压缩。

“实体经济和金融业的利益分配存在明显问题。小微企业平均利润率不到2%,大量利润在金融领域,国民经济的利润应当有更合理的配置。”中国发展基金会副秘书长张永伟直言。

数字无言,对比鲜明。9月初公布的2014中国500强企业榜单中,入围金融类机构的

平均利润率是18.61%,其他实体企业的平均利润率是2.24%;金融机构营业收入只占500强的12.23%,净利润却占52.98%。

就我国银行业而言,与实体经济的利益分配关系通过利率建立起来,通过准入门槛来维持。然而,大银行家大业大的特性决定了,很难俯下身子上全心全意服务小微。可以与小微企业同成长的民营中小银行,却又因为准入等原因发展严重不足。

“小银行是小企业的天然盟友。美国有9万多家小银行,中国需要上万家小银行。”中国中小企业协会会长李子彬一直在呼吁,大力发展民营中小银行。

在很多人眼里,融资就是找银行借钱,上市只有少数盈利能力强的企业能做,但实际上并不应当是这样。全球电动汽车企业的翘楚特斯拉,13年中前10年亏损,但在亏损中上市,还接受了私募和风投的8轮融资。

“发达国家企业融资70%是直接融资,30%是间接融资(贷款)。中国企业是反过来的,特别是小微企业间接融资占95%。要加

好人主义盛行等问题。严格干部选用问题责任倒查和追究,真正把好干部选出来、用起来。凡是政治上不过硬、廉政上不过关、作风上仍然我行我素、热衷搞人身依附、拉帮结伙、为官不为的干部坚决不用。既不能简单以票取人,也不能搞少数人说了算。真正使纪律成为带电的“高压线”。

注重操作性,坚持了细化导向。两个《决定》都很务实,注重从实施层面、执行过程入手,把问题细化、量化。比如,要求推进正风肃纪常态化,在抓细抓常抓长上下功夫,让好作风内化为信念、外化为习惯、固化为制度。持续抓好“七项专项治理”、“9+X”突出问题专项整治和中央部署的专项整治任务,重点开展领导干部收受红包礼金、滥发奖金工资补贴、违规购置和使用车辆、庸懒散浮拖、选人用人问题专项整治,一抓到底、除弊铲根,真刀真枪地干。要求每位党员干部必须勇于担当,适应作风新常态,习惯在清新的风气中生活,习惯在监督的环境里工作,习惯在法治的轨道上用权。要求各级党委(党组)书记认真履行第一责任,坚持党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核。认真落实市县乡党委书记党建工作专题述职制度。

四川省正处在“四个全面”的关键时期,全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治省、全面推进从严治党任务光荣而艰巨,我们要加强《决定》原文学习,加深精神实质理解,真正弄懂吃透,增强大局意识、法治意识、责任意识,一心一意谋发展、聚精会神抓党建,努力做好各项工作,为谱写中国梦四川篇章而贡献力量!

没有太大的空间。因此要通过缓解融资贵、融资难问题,为中小企业发展提供更大的空间。

在11月19日的国务院常务会议决定进一步采取有力措施缓解企业融资成本高问题后,央行宣布从11月22日起下调金融机构人民币贷款和存款基准利率。

刘俏认为,降低利率,房地产行业会是明显受益行业,房企融资成本降低,居民购房利率降低有利于刺激购房意愿,在这过程中应防止房价调控出现反复。除此之外,降息对A股市场是利好消息,对地方政府通过发债方式融资也带来一定的便利,同时对实体经济向好有一定的帮助。

“中小企业本来就难以从常规渠道融资,虽然国家下大力气解决融资难、融资贵问题,但效果很有限,难以传导到中小企业。”刘俏认为,中小企业融资问题是个全球性问题,在中国尤为突出,银行更多的偏爱大型企业,然而我国许多大型企业都存在产能过剩问题,企业投资意愿不足,而中小企业有较强烈的投资意愿却难以融资。解决中小企业融资问题,刘俏认为应当进一步强化金融基础设施建设,如推进利率市场化、降低金融行业准入门槛,鼓励更多金融业态等。(李斌 钟泉盛)

速发展资本市场。”李子彬建言。

企业亟待修内功

融资难融资贵,企业声音最大。不过,兼听则明。

“我们经常办融资问题座谈会,通常这种会前半部分是中小企业诉苦会,后半部分是对现行银行的声讨会。”做了三年多互联网金融的91金融CEO许泽玮这样概括道。

李子彬在大声呼吁金融服务好小微企业的同时,也坦承一点:濒临绝境的企业是没道理的。企业必须努力,让贷款人放心,让投资者有信心,不能总埋怨环境。

产能严重过剩,已成为中国经济亟待消解的痼疾。例如,我国粗钢产能已超过11.4亿吨,产能利用率仅70%出头,银行自然对钢铁乃至钢贸行业贷款避之不及。而钢铁行业只是产能过剩的冰山一角。受产能过剩制约,我国工业生产者出厂价格(PPI)已连续32个月负增长。

“利率反映风险溢价,实体经济的风险高,风险溢价就上去了。银行怕企业还不了钱,就提高利率,甚至惜贷。”中国银行首席经济学家曹远征直言。

进入新常态后,中国经济增长不能再过于依靠投资和房地产,不能再搞简单规模扩张。寻找新的动力,努力提升创新能力,国家要积极引导,关键靠企业自身努力。

“企业不能再幻想越过这一段,接下来还能像以前那样粗放扩张。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群提醒,企业应把主要精力放在提升核心竞争力上,同时应深化金融改革,双管齐下才能缓解融资难融资贵问题。

(刘铮 李延霞 张紫莹)