

各界期待财税改革“三箭齐发”

总体看,唤醒沉睡资金、加强预算管理、重构地方税体系有望成为财税改革的三大着力点,为更深层次的改革扫除障碍。

■ 赵静扬

财税改革成为眼下社会各界高度关注并引发热烈讨论的话题。日前,记者采访的多位专家表示,唤醒沉睡资金,提高结转结余资金使用效率是当前财税改革的重中之重。同时,修订后的预算法将成为财税改革的突破口,进一步明确了改革的大方向。总体看,唤醒沉睡资金、加强预算管理、重构地方税体系有望成为财税改革的三大着力点,为更深层次的改革扫除障碍。

唤醒沉睡资金

国务院常务会议指出,要大力推进三个“强化”:一是强化预算约束。政府收支必须全部纳入预算管理,不能搞“账外账”。二是强化预算公开。除涉密信息外,中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算。三是强化国库资金管理。唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金,提高结转结余资金使用效率。此外,规范税收征管和非税收入管理、规范地方政府性债务等也是未来需要重点推进的工作。

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华指出,近几年央行负债表中政府存款年均增速较快,原因同目前预算管理体制有关。例如,某些科技资金在执行中进度跟不上,或者有些资金上级安排了转移支付,但下级管理时出于严格要求,资金

花不出去,拖延好几年。此外,有的项目本身需要几年才能完成,但预算可能在一年中就安排下去了,造成后几年的资金留存下来。

实际上,审计署今年6月公布的审计报告中就提出,各类预算中有专项用途的收入不能统筹安排使用,不利于及时发挥资金效益。此外,各级财政均有一些资金沉淀,资金使用效益未能充分发挥。审计结果显示,如为满足科技经费增幅高于财政经常性收入增幅的规定,中央财政将当年无具体使用项目的科学技术支出按权责发生制结转,至2013年底累计结转384.12亿元,有217.24亿元结转5年以上。

对于如何激活结转结余资金,财政部财政科学研究所副所长王朝才建议,应加快预算执行,尽快给资金找项目,将积存多年的资金尽快找到项目用出去。此外,预算编制时间应更短、更加准确以保证预算批复后即可支出。

加强预算管理

全国人大常委会日前已经审议通过了预算法修正案,被称为“经济宪法”的预算法20年来首次进行了修改。汪德华表示,预算法修改对财税体制改革和加强预算管理而言是“治本之策”。中国财税法学研究会副会长朱大旗则表示,新预算法修改通过是整个财税体制改革的第一步。

分析人士指出,完善预算管理制度是财税改革重头戏,预算法修改推进财政预算透明,规范地方发债,也从法律上指明了改革方向。华融证券表示,预算法修正案获得通过,后续完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度及《深化财税体制改革总体方案》可能加快推出。

中国国际经济交流中心副研究员张茉楠认为,新一轮财税改革重点在于完善财力与事权相匹配的财政体制,其中税制改革、预算改革和财政体制改革,是新一轮财税改革的三大期待。对于预算改革,必须实现财源结构的合理化和实现财政分配的结构合理化,保证财政收支平衡。要在政府一般预算、政府性基金预算、国有资本经营预算及社会保障预算之间保持统一和均衡,建立规范透明的资金往来渠道,同时尽可能把专项资金变为预算内资金,纳入公众的监督范畴。

与修改前的预算法相比,修改后的预算法在明确立法宗旨、细化全口径预算管理制度、预算公开制度、赋予地方政府有限发债权以及完善预算审查、监督、强化预算责任等方面都作出了更加详细的规定。华泰证券指出,新修订的预算法在预算监督、地方债发行、国库业务的事权划分、全口径预算等方面的规定很有意义,但这并不意味着全面的财税体制改革已经展开。此次修订是在现有制度下对财政预算体制的优化,并未触及财政收支结构,尤其是地方财政收支不平衡问题。

重构地方税种

华泰证券认为,从目前税制“营改增”的方向来看,财政收入有进一步向中央集中的趋势,地方财政收支不平衡的矛盾可能会加剧,政策虽有意将消费税让渡给地方,但具体的落实仍需持续关注。

分析人士指出,房产税、资源税等新尝试是财税体制改革的重要组成,但不能单纯以税负高低变化评判调整意义。以营改增为例,国家税务总局税收科学研究所副所长靳

东升认为,营改增大体达到了预期目的。“在总体上是减税的,结构上有些企业增加,有些企业减少,这是正常现象。税收方面只要是改革,总会有增有减。”靳东升表示,改革是利益格局的重构,结构性减税是结构性的变化,并不是人人都减税。

对于如何重构地方税体系,张茉楠认为,我国现行的28个税种中,虽然划归地方的税种有18个,但这些税种大都是税源零星、征管难度高的小税种。虽然营业税、企业所得税和个人所得税收入较稳定,但企业、个人所得税已划分为共享税,不能成为地方主体税种。新一轮财税体制的设计是要培育较稳定的地方政府主体税种,完善地方税体系,提高直接税比重,推进增值税改革,发挥消费税的调节功能,逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制,加快房地产税立法并适时推进改革,加快资源税改革,推进环境保护费改税等。

国家税务总局原副局长许善达认为,“营改增”后要稳定地方财源,不能完全依赖中央财政,而是需要建立一些独立的税种增强地方财政自主能力。在消费税征收环节上,建议把消费税从生产环节征收改为从消费环节征收,如此将遏制地方为扩大税源而盲目投资的行为。将转移后的消费税划归地方税的主体税种,有助于解决地方税主体税种问题。

财政部财政科学研究所原所长贾康建议,在下一步财税改革中,地方税体系的税基选择,既要考虑收入充足,更要考虑税种属性,兼顾发挥地方政府的积极性以及受益性原则。综合考虑各方因素,地方税税基最好的选择是三税基的组合搭配,即财产税税基全部作为地方税,商品服务类税基作为一部分(以改革后的消费税和资源税为主),再加上部分所得税。

企业投资怎样在财务管理中要效益

企业追求经济效益最大化,以最低的成本获得最大的利益.那么,财务管理制度的完善是如何使企业经济效益得到最大化的?

第一,加强企业资金使用率,充分发挥资金的调动作用.企业必须把有限的资金合理分配、使用,有效实行财务统一管理,资金统一安排,严格用款计划,模拟国家银行的控制、监督、结算等职能,按价值规律的客观要求,加强资金核算和管理,使资金发挥最佳效用。

第二,加强资金回笼.企业在经营业务的过程中,应及时回笼资金,对应收账款及其他应付款的管理,要要求集中与分散相结合的办法——对长期拖欠用户及相关欠款单位,应采取积极的催讨措施,并建立相关催讨方案,严禁资金流失.对清欠工作困难的,可采取实物抵债法或多家抹账方式解脱债务链途径,必要时可以通过诉讼程序挽回损失.制定一套清欠工作奖励制度,提高业务人员的工作积极性,使其应收账款恢复流动性,使公司的资金得到更好的投资。

第三,加强资金及相关生产资料管理.作为财务部门应熟悉企业的整个生产流程及相关步骤,对于生产性企业应该知道材料价格的走势,在购置材料时控制用量和存量比例,降低采购费用,在保证质量的同时,进行招标制方式采购.同时,相关制度约束生产行为,保证生产工作顺利进行;要会同技术部门进行技术改造,降低原材料及成本的损耗,减少库存和库品的损失,减少或避免资金的积压和浪费;对于成品成本资金加强管理,制定一个标准,如超过这一标准,及时分析原因,寻求处理的办法并采取相应的措施,从而增加投资的收入.企业在进行成本控制的同时还必须兼顾产品的不断创新,特别要保证和提高产品的质量,绝不能片面地为了降低成本而忽略产品的品种和质量,更不能为了片面追求眼前利益,采取偷工减料或粗制滥造等歪门邪道来降低成本。

第四,合理调整资金结构.根据标准财务比率和国际上用来测算工业化企业债务与资金合理比率的经验,自有资本占50%—60%,负债占40%—50%,是比较合理的,采取积极措施将资产负债率控制在60%以内,是财务部门管理资金的一个重要任务.要实现这一目标,企业应在不影响正常生产经营的情况下减少库存量,尽量少占用流动资金是解决问题的关键所在。

第五,利用有限的资金办更多的事,促使资金良性循环.企业要不断地提高自身“造血”功能,千方百计开辟新的筹资渠道,逐步提高创收水平,寻求企业自我发展的道路.在生产过程中用有限的资金办更多的事,使运转资金良性循环,利用有限的资金发挥最大的经济效益;要更新财务观念,将突出效益、量力而行、勤俭节约的原则体现到各种决策、计划、方案和财务指标中,落实到行动上。

(佚名)

水城县新农村建设考察团前往成都伍田食品公司考察伍田在产业化发展中做出了良好的表率

■ 本报记者 何沙洲

通讯员 赖于实 严兰英

10月30日,贵州省六盘水市水城县委副书记方雷明,贵州省六盘水市水城县委副书记瞿从勇专程率该县新农村建设考察团一行50人,在成都市新津县人副主任陈幼华及县农业局领导陪同下,前往成都伍田食品公司考察农业产业化发展情况。

伍田食品公司总经理范正海向客人详细介绍了伍田在农业产业化发展过程中的做法,通过“公司+联合社+农户”的模式,以“六统一”的原则带动广大养殖户通过养殖增收致富,公司也获得了稳定的原料供应,实现了企业和养殖户

的双赢。范正海还向客人介绍了伍田的现代化、规模化养殖模式。同时,伍田公司作为农业产业化龙头企业,率先在同行业中实施信息化改造,强化企业与市场的链接,强化训练企业内部的信息链接,强化企业与农户的链接,进一步促进了农业产业化发展,从而将伍田“为社会创造更多的财富,提高全民生活质量”的社会使命更好地落实到生产和销售每一个环节的执行中,赢得了业界和广大消费者的赞誉。

考察团对目前伍田带动养殖户的养殖效率赞叹不已,认为伍田食品公司在开拓市场,带动农民增收和产业化发展方面做出了良好的表率,值得水城县开展新农村建设中重点学习和借鉴。



范正海向考察团介绍伍田

财务类退市指标将“严格执行”

■ 屈涛

证监会日前发布的《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》将于11月16日起正式实施。相较以往,新出台的《退市意见》从5个方面改革完善了退市制度,并列明了7种主动退市情形和20种强制退市情形,被业界誉为A股“史上最严”的退市新规。

“多年来呼吁的上市公司退市制度终于落地了,但退市不是简单地走人,而要涉及到一整套权利与义务的安排。其中,包括退市财务指标的动态调整、投资者利益保护、赔偿机制等。”瑞华会计师事务所技术与品牌管理合伙人张连起表示,只有首发上市、没有依法退市的资本市场是不完整的。

“三连亏”仍是主要考量指标

退市意见的一大亮点就是对财务类指标在调整完善基础上的“严格执行”。

《退市意见》明确,要“严格执行市场交易类、财务类强制退市指标”。上市公司如净利润连续三年亏损、净资产连续两年为负值、营业收入连续两年低于1000万元等暂停上市。暂停上市后继续亏损的,将终止上市。

由此可见,目前所执行的“连续三年亏损”依旧是主要的退市考量指标。此前,曾有专家建议,在严格执行交易类指标的同时进一步弱化财务类标准。证监会发言人表示,考虑到“连续三年亏损”是现行《证券法》确立的退市情形,在法律未作修改的情况下,《退市意见》依然保留了这一指标。

完善后的财务指标更易操作

此前,上市公司退市指标比较单一,可以量化的主要指标就是“连亏三年”。

“但是,单一的净利润指标很容易被上市公司人为操纵。比如,一些濒临退市的公司通过债务重组、非货币性交易等方式虚增当期利润,只要亏损两年盈利一年,就能逃避退市厄运。”广深会计师事务所所长陈叔军表示,事实上,两年亏损、一年微赚、再两年亏损的“二二一类”报表重组法成了一些业绩不好的ST公司逃避退市的惯用伎俩。

此外,还有一些ST公司通过变卖资产、获得财政补贴等增加非经常性收入,让最近一个会计年度的净利润达到正值,实现“保

壳”目的。

站在审计风险的角度看,信永中和会计师事务所高级经理晁小燕认为,那些经验不足的注册会计师很容易被单一的净利润指标所误导,难以看清上市公司的“真面目”,这将加大执业风险。

“合理的财务类退市指标应当是多元化的、可动态调整的。”晁小燕说。

信息披露违规将被强制退市

暨南大学管理学院副院长胡玉明表示,在成熟的资本市场中,公开披露的信息尤其是会计信息,是投资者考量上市公司履行受托责任情况的重要依据。

退市意见的另一大亮点就是在强制退市

情形中增加了“欺诈发行”和“重大信息披露违法”等市场反映强烈的两类违法行为。

《退市意见》指出,上市公司在规定的期限内,未改正财务会计报告中的重大差错或者虚假记载的,证券交易所应当终止其上市。

此外,公司因净利润、净资产、审计意见类型或者追溯重述后的净利润、净资产、营业收入等触及规定标准,其股票将被暂停上市交易;不能在法定期限内披露最近一个会计年度的年度报告的,其股票也将终止上市交易。

上海国家会计学院教授王纪平建议,有了制度,关键在于如何落实执行,新退市制度既要处理好强制退市和投资者保护之间的关系,又要加强包括审计在内的监管,严控针对退市指标的盈余管理现象的抬头。

浙江省诚信经营承诺单位展示

本期专栏主持人:魏东

浙江草根网络科技有限公司 公司成立于2013年,注册资本2000万人民币,隶属草根控股有限公司。草根控股是一家综合性的金融服务集团,注册资本33亿人民币,草根投资网(www.cgtz.com)由草根网络科技有限公司开发和运营。 公司始终致力于将草根投资网打造成一个安全、透明、诚信、高效的互联网债权投融资平台,让广大草根阶层能够轻松实现投资理财。	浙江圣品冷暖设备有限公司 公司是一家专业从事采暖设备的生产、设计、销售、安装调试、维修一体化的专业公司。简称(圣品地暖公司)。公司自成立以来,以诚信为本,专注产品的研发设计,且所有员工都经过系统专业技术培训,积累了丰富的设计施工安装维护经验。公司的宗旨是“以质量求生存,诚信拓发展”,公司的目标是以最合理的价格提供最精湛的技术和最优质最适合的地暖需求,圆每个客户温馨健康的安居工程梦。	杭州远华物业管理有限公司 公司前身为富阳远华保洁有限公司,成立于2007年12月,是一家经市工商局注册登记的专专业性清洁保洁公司。主营业务:道路、河道、公厕保洁;城市“牛皮癣”清除;墙面清洗;公共场所保洁;垃圾清运;物业管理;监控设备安装与维护等业务及相关技术培训。 公司坚持“诚信经营、质量立业”的服务宗旨,为实现“城市因我而靓丽、质量声誉铸辉煌”的企业使命、提升生活品质作出不懈努力。	百观装饰工程有限公司 公司组建于2009年,专业从事各类空间设计、工程施工、软装定制、终端展示等一体化全产业链工程。凭着极具高度的设计水平、专业高效的服务精神逐渐被业内及社会认识认可,形成良好的口碑并迅速扩大,并于2013年正式注册成立,旗下拥有GX百观装饰、GX道具终端陈列展示生产车间四大机构,立足服务于不同行业中高端的客户,为客户提供最高水平的建筑规划及室内设计专业服务。	浙江天宏家居有限公司 天宏集团成立于21世纪初,总部位于香港,是一家集建筑装饰设计施工、绿色建材、家居研发生产为一体的大型企业。在温州建有大中型木制品加工生产基地,占地160亩。公司严格按照ISO9001国际质量认证体系运营,采用欧洲引进的整套生产设备 & 严格的生产过程控制使每一件产品更加精细。天宏的品牌在业界已获得充分认可并成行业标杆。将以打造百年民族品牌为长远发展目标,继续致力于建筑装饰产业的升级改造。
宁波市三桥教育培训学校 2008年的春天,邵先生在宁波小港创立了“双桥教育”机构,拟定了“和谐教育,德育为先”的教导理念,获得了学生与家长们以及业内权威人士的一致好评。 “斯是陋室,惟吾德馨”源于机构的先进教导理念与管理机制,现已拥有一支凝聚在以邵老师为核心的强大的优秀的师资队伍,誓将三桥教育打造成更强、更大、更好的教育品牌! 加盟三桥教育,创造锦绣未来!	正和富融(北京)投资管理有限公司 正和资本是一家经营财富管理、信用风险评估与管理、信用数据整合服务、互联网金融服务、股权基金投资、IPO投资、PE投资、FOF投资、商业租赁投资、资产管理业务、小额贷款业务、小微借款咨询与交易促成等综合性现代金融服务企业。于2012年携手证券日报成立正和富融(北京)投资管理有限公司。主要以客户的理财需求为基础,根据客户的风险偏好、财务状况、家庭结构等因素量身定制理财规划,助客户实现稳定、安全的财富增值。	宁波市镇海美一天保洁服务有限公司 公司位于宁波镇海,是一家集企事业单位保洁托管、开荒保洁等为一体的专业化保洁公司,也是宁波市设备最齐全、服务最到位、最具实力的保洁公司之一。 公司规范化、人性化的企业环境使员工们更加诚信、更加敬业、更加热忱,特别是定期的业内行家的技术培训与指导,使他们更加专业化、标准化。能够胜任小区保洁、开荒保洁、大理石晶面及翻新处理等各种场所的施工及现场指挥工作。	杭州铭利科技有限公司 公司(原卓越电气)坐落于杭州丁桥经济产业园区,是集成LED、无极灯产品研发、生产、销售、服务为一体的专业制造商。产品在电子科技、环保照明、智能电气等领域处于领先地位,产品涵盖工业生产、市政、隧道、商业建筑、民用住宅照明等领域。 公司坚持“以质量求生存,以创新求发展”,积极开拓国内外市场,并在市场上同时推出针对照明应用和特种照明领域几大系列产品,为全球节能减排的环保事业做出贡献。	浙江金廷智能科技股份有限公司 公司成立于2012年5月29日,公司注册资本5000万人民币,是一家实力雄厚的民营企业。公司以代理和销售独立知识产权的高科技汽车主动安全产品——“泰远”牌汽车自动防撞器为主导产业。 公司以“奉献尖端科技,开创安全家园”为核心价值,通过不断的努力和追求,让道路更加畅通,人民生命财产更加安全,中华民族的社会更加和谐。