

21 成员国北京签字 亚投行筹建尘埃落定

■ 本组稿件采写 王成洋 龙金光 陈晓薇

策划词

备受亚洲乃至全球瞩目的亚洲基础设施投资银行筹建,10 月 24 日迈出关键一步。21 个首批创始成员国在北京签署筹建亚投行的备忘录,这个专为亚洲量身打造的基础设施开发性机构,将给中国、亚洲乃至世界,带来什么样的变化?

据亚洲开发银行测算,2010 年到 2020 年间,亚洲至少需要 8 万亿美元才能支撑目前的经济增长水平。因此,成立亚投行,既是中国履行大国责任的体现,也对于亚洲国家包容性发展有着现实意义。



中国成亚投行第一大股东 企业海外订单有望加速

成立亚投行,在华夏新供给经济学研究院院长贾康看来,这既是中国履行大国责任的体现,也对于亚洲国家包容性发展有着现实意义。“整个经济社会的升级发展,需要基础设施的支撑,需要基础设施的升级,亚洲基础设施投资银行作为一个新金融机构,它的支持意义就显而易见。既是对于中国和平发展、和平崛起起一个配套作用,也是对于在包容性增长、包容性发展理念之下,亚洲国家共赢的发展有非常现实的意义。”

中国企业海外订单有望加速

具体到企业层面,亚投行将会带来哪些好处?贾康分析,投资机会的增加,有望给中国企业带来更多的海外订单。“带来了很多的项目投资机会,这些项目投资大量的要求取企业积极参与 PPP 等机制和方式。在具体的基础设施投资上,比如架桥修路,会发展出很多产业园区、物流园区、物流中心。这些都是企业的投资机会。”

亚投行的成立,是顺应全球经济形势的应时之举。目前全球经济形势并不乐观。几天前,国际货币基金组织刚刚把今明两年的全球经济增长预期调低,但也同时表示,现在,大力开展基础设施等公共投资的黄金时期已经到来。

为国际金融体系“补漏”不“拆台”

尽管如此,仍有声音质疑,亚投行可能会削弱世界银行、亚洲开发银行等现有多边金融机构的作用。在中国倡议设立亚投行之初,美国就多方阻挠,以至于此前有意加入的韩国、澳大利亚等经济体都表示“需要再考虑一下”。

对此,中国财政部长楼继伟明确,亚投行将与现有多边机构相互补充。换句话说,亚投行是对现有国际金融体系的“补漏”,而非“拆台”。“将亚投行建设成一个专业、高效的基础设施建设投融资平台,一个具有良好的治理结构,公平公正、开放包容的多边金融机构。以现有的多边开发金融机构相互补充、合作努力。”

中国成第一大股东,占比 50%

24 日签署的备忘录明确,亚投行的法定资本为 1000 亿美元。初始认缴资本目标为 500 亿美元左右。实缴资本为认缴资本的 20%。目前,各意向创始成员同意将以 GDP 衡量的经济权重,作为各国股份分配的基础,因此,中国将持有最大股份。

对此,楼继伟说,这表明中国对亚投行的强有力支持,但并不刻意寻求“一股独大”,随着亚投行成员的增多,今后占股比例将会下降。“我们提出来的中国可以最多占 50%,这实际是表示一个决心了。现在实际还有一些域内国家有意愿加入,它们加入之后也会提供资本;另外,我们对域外也开放。所以开放完之后,中国的股本将会被稀释。”

总部设在北京的亚投行,首批成员国包括中国、印度、新加坡等 21 个国家。按照目前工作计划,预计各国在 2015 年内完成章程谈判和签署工作,亚投行在 2015 年底前投入运作。



亚投行筹建：促进亚洲国家基础设施建设互联互通

10 月 24 日,筹建亚洲基础设施投资银行备忘录签署仪式在京举行。21 个亚投行意向创始成员国的代表齐聚一堂,共同签署备忘录,标志着亚投行筹建工作即将进入新阶段。签署仪式结束后,中国财政部部长楼继伟接受了媒体采访。

中国倡议得到广泛支持,银行总部设在北京

楼继伟介绍,2013 年 10 月,习近平主席和李克强总理在先后出访东南亚时,提出了筹建亚投行的倡议。当前成立亚投行非常必要,对于不同发展阶段的国家是多赢选择。对于本地区发展中国家而言,可加强基础设施建设,保持经济持续稳定较快发展;就本地区整体而言可加快互联互通,不断增强自我发展能力,为经济发展注入持久动力;对于发达国家而言,则能够扩大投资需求,拉动其经济复苏;同时,也有利于扩大全球总需求,促进世界经济复苏。

中国提出筹建亚投行的倡议得到了广泛支持,许多国家反响积极。亚投行总部将设在北京。

将与世行、亚行等机构密切合作

楼继伟表示,亚投行将是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构,按照多边开发银行的模式和原则运营,重点支持亚洲地区基础设施建设。亚投行将与世行、亚行等其他多边及双边开发机构密切合作,促进区域合作与伙伴关系,共同解决发展领域面临的挑战。

专家解读

亚投行:剑指推动亚洲基础设施建设

大家都听说过一个叫做世界银行的组织,其实它是世界银行集团的俗称,“世界银行”这个名称一直是用于指“国际复兴开发银行”和“国际开发协会”。这些机构联合向发展中国家提供低息贷款、无息信贷和赠款。对世界有意义还高大上的国际组织,即将迎来自己的亚洲版本——亚洲基础设施投资银行。

在签约仪式现场,老挝副财长提芭贡就对记者表示:老挝基础设施建设的资金缺口巨大,我们希望亚投行成立之后,会把我们作为一个投资的区域,我们很期待亚投行的筹建。

要说促进基础设施建设,不论是老牌旗舰版世界银行,还是新近开张的金砖银行,抑或是被称为亚投行“姊妹版”的亚洲开发银行,多边银行们谁也不会说自己不关注。亚投行的是不是真的就没什么新鲜呢?美国国务院发言人普萨基就这样吐过槽:的确有额外的公共、私营和多边发展银行的需求,来支持基础设施建设的发展。但是我们也相信,任何国际发展金融机构的计划都必须解释清楚,他将如何补足以及为现有机构增加价值。

那么,这就是亚投行不得不说的第二点:亚投行并非任何一个已有多边银行的翻



亚投行是国际发展领域的新成员、新伙伴,在亚洲基础设施融资需求巨大的情况下,由于定位和业务重点不同,亚投行与现有多边开发银行是互补而非竞争关系。亚投行侧重于亚洲基础设施建设,而现有的世界银行、亚洲开发银行等多边开发银行则强调以减贫为主要宗旨。

楼继伟强调,中国将一如既往地支持现有多边开发银行,并将推动亚投行与现有多边开发银行合作,相互补充,共同促进亚洲经济持续稳定发展。

法定资本 1000 亿美元,中国将持有最大股份

在谈到亚投行的资本金规模和中方出资比例时,楼继伟介绍,《筹建亚投行备忘录》明确,亚投行的法定资本为 1000 亿美

版。

中国财政部部长楼继伟:这个银行他不同于亚洲开发银行、也不同于世界银行,他不是以减贫为主要目标,他是投资那些准商业性的基础设施,特别要实现亚洲地区的互联互通。

2013 年 APEC 峰会,亚投行的筹建倡议第一次被提出;2014 年 APEC 峰会前夕,亚投行筹建备忘录正式签订。短短一年,不管是与数月前刚刚宣布成立的金砖银行还是与此前的亚洲开发银行相比,亚投行的成立效率显然更高。为了推进亚投行的成立,中国曾对外表示可以出资到 50%,却也招来了亚投行是否中国“一家独大”;成为意向创始国的又都与中国历来“相交甚笃”,那么中国是否借设立亚投行拉“小圈子”建“新秩序”的质疑,而这,也正是亚投行不得不说的第三点:楼继伟表示,最初的股权占比是各成员国按照国内生产总值权重确定的,中国作为世界第二大、亚洲第一大经济体因此股权占比最高,亚投行的中国占股将被逐渐稀释。

楼继伟:我们提出来的中国可以最多占 50%,实际是表示一个决心的。现在实际还有一些域内国家有意愿加入,他们加入之后也会提供资本,另外我们对域外也开放,所以

亚洲开发银行称将与亚投行“适当合作”

总部设在菲律宾首都马尼拉的亚洲开发银行(简称“亚行”)行长中尾武彦 24 日发表声明称,一旦“亚洲基础设施投资银行”(简称“亚投行”)正式建立,亚行准备考虑与其开展“适当合作”。

10 月 24 日,21 个亚投行首批意向创始成员国的财长和授权代表在北京签署筹建

元。初始认缴资本目标为 500 亿美元左右。实缴资本为认缴资本的 20%。

目前各意向创始成员同意将以国内生产总值(GDP)衡量的经济权重作为各国股份分配的基础,因此,中国将持有最大股份。此前中国对外表示可出资到 50%,是表明中国对亚投行的强有力支持。但中国在亚投行并不刻意寻求“一股独大”,也不一定非要占到 50%,随着亚投行成员的增多,中国的占股比例会相应下降。

亚投行的治理结构包括三层:理事会、董事会和管理层。

开放包容,域外国家符合条件均可申请成员资格

楼继伟表示,亚投行将充分尊重和借鉴现有多边开发银行的有关标准和好的做法,制订严格并切实可行的高标准保障条款。当然,现有多边开发银行也在对其保障政策中过于繁琐、不切实际及与业务关联度不高的一些做法进行改进,亚投行将避免重复这些问题,以降低成本和提高运营效率。

亚投行是按照“先域内、后域外”的原则和步骤进行筹建磋商。今天签署亚投行备忘录的国家都是亚洲域内国家,这些国家是亚投行首批意向创始成员,接下来将参与亚投行章程(法律协定)的谈判。其他国家如果认同备忘录内容并经现有意向创始成员同意后,也可成为意向创始成员并参与亚投行章程的谈判。

各国将于 2015 年内完成亚投行章程签署和生效等相关工作,使亚投行于 2015 年底前正式成立。

开放之后中国的股本将会被稀释,不会这么高。

而在对待区域外国家的态度上,亚投行筹备组组长,盛传已经辞去中金董事长,准备任职亚开行的金立群也早有表态:合作的大门一直都是打开的,任何国家,在任何时候想加入亚投行,我们都会张开双臂欢迎他们。

世界银行行长金镛也曾声援,认为亚投行筹建不应该演变成政治问题:亚投行会是全球投资基础设施建设的一个好伙伴,这完全合乎常理。我们应该从促进基础设施建设投资匮乏的实际情况来看事情,而不是从政治问题的角度来解读。

大概想要做事,有人意见相左总归正常。但事实是,经过一年的筹备,亚投行正式签署备忘录。但这签署备忘录又算是走到了漫漫筹建路的哪一程呢?亚投行不得不说的最后一点:亚投行的正式投入运营,大约是在明年年底之前。

楼继伟:下一阶段各成员国将会积极推动多边秘书处尽早成立,高效完成亚投行章程的磋商和签订工作。相信亚投行会尽快成立并投入运作,使各方受益。

亚洲基础设施投资银行备忘录。2013 年 10 月,中国国家主席习近平在访问东南亚时提出了筹建亚投行的倡议,得到积极响应和广泛支持。亚投行将是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构,重点支持基础设施建设,促进区域合作与伙伴关系。亚投行总部将设在北京,计划 2015 年底前投入运作。

一家之言

亚投行：中国提供的又一公共产品

■ 吴正龙

“亚洲基础设施投资银行”(下称“亚投行”)10 月 24 日在京签约成立,这是中国为加快亚洲基础设施建设,搭建地区性融资平台,加强区域经济体一体化,向国际社会提供的又一公共产品。

从中国领导人去年 10 月首次在东盟倡议成立亚投行到今年正式签署成立备忘录,整个商讨过程仅用了一年时间。其效率之高、速度之快,充分说明成立亚投行是想地区之所想、急地区之所急,是一项善举。它不仅勾画出一家新型多边金融机构的轮廓,更代表了一种新的金融生态和秩序,有望对接起广大地区国家升级基础设施、造福国计民生的发展诉求。

首先,当前亚洲基础设施建设面临巨大资金缺口。据亚洲开发银行(亚行)的预测,2010 年至 2020 年十年间,亚洲基础设施建设需要投入 8 万亿美元,而世界银行(世行)和亚行目前每年能够提供给亚洲国家的资金大概只有区区 200 亿美元,用于基础设施的数额也仅为这些资金的 40%—50%。显然,世行和亚行等现有多边开发金融机构无法提供充足的资金,满足亚洲地区基础设施建设的需求。

其次,亚洲地区不差钱。亚洲地区储蓄率高。且不说中东产油国,仅东盟国家就拥有 7000 亿美元外汇储备,中国的外汇储备则高达 3.89 万亿美元。亚洲地区充沛的财源足以填补地区基础设施建设资金的缺口。但由于缺乏动员资金的能力及其相应的机制,基础设施建设资金供需矛盾突出,严重制约地区经济增长。

最后,基础设施建设将成为带动经济增长的一个新增长点。在当前各国经济普遍面临下行压力增大的情况下,成立亚投行将有利于各国基础设施建设的提速换挡,这对于提供有效需求,创造就业机会,振兴经济增长将发挥重要的拉动作用。同时,这也将有利于互联互通的建设,促进地区经济一体化建设。

当然,亚投行将是一家崭新的银行,不同于世行、亚行及其他多边开发银行,它有自己的特点。亚投行是基础设施建设专项投融资平台;遵循开放包容原则,有意愿的亚洲国家均可参与,并按照先域内后域外的原则逐步向域外国家开放;将拥有健全的治理机制和规范的制度体系;贷款条件会更加灵活、务实,会更加切合用款国的需要。由此不难看出,亚投行和世行、亚行是互为补充的,而不是前者取代后者,两者会有很好的合作。

不可否认,亚投行成立将改变美、日在亚洲金融领域一统天下的局面,这也是美、日一直反对成立亚投行的原因,甚至直到现在,美国还在积极游说相关国家不要参加亚投行。

随着中国实力增长,美国不断要求中国承担更多国际义务。然而,当中国倡议成立亚投行,向国际社会提供更多公共产品后,美国又认为这将对其在亚洲主导地位构成威胁,令其在亚洲的影响被“边缘化”。美国的反应岂非“叶公好龙”?

沉舟侧畔千帆过,病树前头万木春。亚投行的成立将有利于亚洲的发展和繁荣,是一项功在当下、利在千秋的好事。

(本文作者系中国国际问题研究基金会高级研究员)



亚洲开发银行行长中尾武彦(左)与中国财政部部长楼继伟(右)在一起。