

投资拉动地区加快发展

四川省发布第二批 220 个鼓励和引导社会资本投资的重大项目，估算总投资达 6765 亿元

■ 本刊 张璐



经济健康发展；又能深化投融资体制改革，充分激发市场主体活力。

党的十八届三中全会提出，使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。唐利民表示，四川就是要坚持以社会投资为主和以市场化运作为主的原则，推进投资主体多元化，进一步发挥社会资本作用，让社会资本特别是民间资本“唱主角”、“挑大梁”，政府投资主要是发挥“四两拨千斤”的引导带动作用。

为此，四川省于 8 月 4 日在交通、信息等领域推出了首批 116 个鼓励社会资本投资的重大示范项目，总投资 2246 亿元。截至目前，这批项目总体进展顺利。川南城际铁路等 41 个项目已明确资金来源渠道，正在有序推动项目启动实施；隆黄铁路叙永至毕节段等 31 个项目正在与意向投资人开展投资洽谈活动；其余 44 个项目正在积极开展招商活动。

唐利民表示，四川为进一步激发社会资本参与省重大项目建设的积极性，释放民间投资活力，在首批发布的 116 个项目的此基础上，再次研究确定了 220 个成熟度较高、效益较好的项目，作为四川省第二批鼓励和引导社会资本投资的重大项目公开发布。

据悉，这批项目估算总投资 6765 亿元，涉及交通、城市市政、信息、水利、能源、旅游、节能环保、保障性住房及棚户区改造、健康养老、医疗卫生、教育文化以及国有资本股权转让等十二个领域，包括页岩气等高端成长型产业和健康养老等新兴先导型服务业项目。

四川三大措施鼓励民间投资

为充分激发民间投资活力，进一步鼓励和引导民间投资健康发展，四川省政府采取了一系列的措施，营造良好的投资和项目建设环境。

其一：不断加快投融资体制改革。2013 年以来，四川省已先后四批次取消、调整了 205 项省本级行政审批项目，简政放权幅度达 43%。

今年上半年，在全国率先制定出台深化投融资体制改革指导意见，修订了政府核准的投资项目目录，明确了投

融资体制改革的方向和具体举措，最大限度缩小核准范围，取消和下放核准事项 38 项，省级层面核准事项减少 50% 以上，除国家有明确规定及需省协调平衡外部条件的项目，原则上全部下放到市(州)、县(市、区)，进一步强化了企业和基层投资自主权，极大激发了市场主体的活力。

深入推进建设项目并联审批，严格执行核准事项公示制，一次性告知申请条件和办理程序，全面公开受理情况和办理结果，不断提高项目审批效率，严格依法行政，营造公平竞争环境，确保社会资本愿进来、进得来、留得住、可流动。

相关链接

第二批鼓励和引导社会资本投资的重大项目

国有资本股权转让项目 6 个。主要是成德南、巴陕、纳黔等高速公路项目，拟通过股份转让方式引进民间资本参股，落实中央发展混合所有制经济政策。

交通基础设施项目 61 个，总投资 4024 亿元。主要包括成都新机场高速、双流机场第二高速公路及其延伸线、成都新机场经资阳至潼南段、九寨沟至绵阳等 19 条高速公路，宜宾至屏山至向家坝、眉山天府仁寿大道等 35 条重要干线公路，达州机场迁建、巴中民用机场等 2 个机场项目，沱江自贡至泸州航道等级提升、广元港苍溪港区张家坝作业区等 5 个航运港口及配套设施项目。

城市市政基础设施项目 25 个，总投资 484 亿元。主要包括内江市城市轨道交通示范线、红原机场安曲航空港综合服务设施建设、天府新区三岔湖滨湖路及景观建设、达州市城市地下管网综合管廊建设等项目。

信息基础设施项目 3 个，总投资 69 亿元。主要包括西部地理信息科技产业园、地理信息孵化器项目、北斗卫星导航与位置服务产业化示范应用等 3 个项目。

水利基础设施项目 12 个，总投资 205 亿元。主要包括向家坝水电站灌区北总干渠一期工程、岷江锁江石至东岳庙防洪护岸综合整治、大竹县土地滩水库等项目。

能源项目 10 个，总投资 312 亿元。主要包括金川县

其二是不断拓宽民间投资准入领域和范围。规范设置投资准入门槛，构建对各类投资主体一视同仁的投资管理平台，创造公平竞争、平等准入的市场环境。

加强政策引导和资金支持，进一步拓展社会资本投资的渠道和领域，凡法律没有明令禁止的行业和领域，一律对民间投资开放，鼓励社会资本通过特许经营、合资合作、资产收购、参与改制等方式，参与投资、建设和运营省内基础设施和公益性事业项目。

同时，按照国家安排部署，积极放宽外商投资准入条件，推进外商投资管理体制改革创新，研究出台《支持外商投资企业发展八条措施》、《四川省外商投资项目核准和备案管理办法》、《四川省境外投资项目核准和备案管理办法》等一系列政策措施。

其三是不断完善相关配套支持政策。进一步完善公共产品价格形成机制，推进相关领域价格和收费制度改革，为民间资本进入公共服务领域创造良好条件。

加大财政、金融、税收等方面的支持力度，采取放宽市场准入、购买服务、以奖代补、贴息等多种方式，促进社会资本实现合理收益。

研究制定《关于推行行政权力清单制度、进一步清理优化行政权力事项的通知》、《四川省进一步加强涉企收费管理、减轻企业负担实施方案》、《支持民营经济发展十五条措施》等一系列政策措施，切实减轻企业负担，促进企业发展。

唐利民表示，当前，四川发展已经站在一个新的更高的起点上，正加快由西部经济大省向全国经济强省迈进。希望社会资本更多的支持、参与四川发展，共创美好未来。

10 月 22 日，四川省人民政府在成都召开四川省鼓励和引导社会资本投资重大项目新闻发布会，四川省发展和改革委员会主任唐利民介绍了四川省投资和鼓励社会资本投资重大项目的相关情况，并发布了第二批鼓励和引导社会资本投资的重大项目共计 220 个，估算总投资达 6765 亿元。

四川投资持续较快增长 重大项目起引领示范作用

面对复杂严峻的国内外经济形势，四川省今年前三季度全省经济运行态势与全国大势保持基本一致，总体平稳、稳中有进，初步预计全省实现地区生产总值增长 8.5% 左右。

唐利民表示，四川省经济之所以能保持持续健康发展，投资发挥了关键作用。四川省投资连续几年保持较快增长，去年突破 2 万亿元，达到 2.1 万亿元，今年继续保持了平稳增长的良好势头。1—9 月，全省完成全社会固定资产投资 17829.5 亿元，增长 12.8%，其中，国家核定四川省固定资产投资 16988.7 亿元，同比增长 16.1%，继续与全国平均增速持平，在全国经济大省中继续位居前列。

全省投资结构不断优化，民间投资比重不断提升，前三季度民间投资完成 10058 亿元，占全省投资的 56.4%，对全省投资增长的贡献率达到 55.9%，拉动全省投资增长 7.7 个百分点。

重大项目在促进投资稳增长的过程中起到支撑引领和导向示范作用。西博会等平台，发布重大项目投资信息，更好地起到了引领示范作用，展示了四川省良好的投资环境，吸引海内外投资者来川投资和发展。

据介绍，2013 年西博会期间，四川省政府发布了 2013—2014 年实施的续建和计划新开工重大项目 2336 个，在社会各界的关心支持下，项目进展顺利。2013 年 10 月到 2014 年 9 月，1695 个续建项目新增完成投资 7280 亿元，乐雅高速公路、官地水电站等 230 余个项目建成；641 个计划开工项目已累计开工 380 余个，新增完成投资 628 亿元。

其中，2014 年省政府确定的 500 个省重点项目，1—9 月累计完成投资 3511 亿元，占年度计划的 81.7%，完成投资占全社会固定资产投资的 20.7%。成都至都江堰铁路彭州支线、兰渝铁路高(兴)南(充)段通车运营，成自泸赤高速公路全线建成通车，阿坝红原机场正式通航，溪洛渡水电站、向家坝水电站和飞仙关水电站全部投产发电；成都硅宝有机硅材料生产基地、绵阳科技城会展中心二期等项目竣工投产。雅安至康定高速公路、两河口水电站等 107 个省重点项目相继开工建设。成都新机场、川藏铁路成都至雅安段、川南城际铁路、李家岩水库等一批项目前期工作取得突破性进展。截至 9 月底，全省高速公路通车里程达到 5241 公里，水电装机达到 6028 万千瓦时。

投资仍将是拉动四川加快发展的主力军

四川的发展阶段和省情特征，决定了当前和今后一个时期，投资仍将是拉动四川加快发展的主力军。特别是在当前经济复杂严峻的形势下，鼓励和引导社会资本投资重大项目，既能扩大有效合理投资，保持投资平稳增长，促进

药企牵手泸州拟投资 40 亿建制药基地

项目占地 616 亩，建成后可带动年产值 150 亿元



■ 王正元

现场签约

投资 40 亿元建制药基地

近日，山东步长制药与泸县人民政府在成都正式签约，将在泸州建制药基地。据了解，该项目占地 616 亩，位于泸州高新区医药产业园，拟投资 40 亿元建设生物制药及新药产业化基地。项目建成后可以带动年产值 150 亿元，年入库税金不低于 15 亿元。步长集团 2013 年全国医

药行业排名第八位，入驻泸州后将会带来一大批生物医药企业投资入驻发展，对于加快泸州医药产业发展具有重要推动作用。

泸州市委书记蒋辅义介绍，国家提出打造黄金水道对于泸州是一次千载难逢的机遇，泸州市委市政府研究将在产业转型升级、交通枢纽、川滇黔渝结合部中心城市三个方面抓住机遇加快发展。“在产业升级方面，泸州的传统产业要重点抓住医药产业。”

蒋辅义说，泸州在医药产业上有良好的基础，泸州有中草药有一千四百多种，有资源基础；目前有一些医药生产企业，有产业基础；还有泸州医学院等学校，拥有人才基础。“泸州市委市政府将全力支持制药基地建设，将提供优质服务，促进项目早日投产。”

项目推进

县委书记负责督办推进

签约仪式上，泸县县委书记郭庆表示，步长制药泸州制药基地项目将作为泸县“一把手”工程，由他负责督办，严格执行目标管理责任制，提供“一站式”服务。

郭庆介绍，泸州医药产业园是泸州国家高新区的核心板块，规划面积 21.3 平方公里，充分发挥泸州中药材之乡、精细化工、医药产业基地、发酵酿造等优势，重点发展现代中药、生物中药、化学制剂和医疗器械四大产业。园区依托

四川大学、重庆第三军医大学、泸州医学院等科研院校人才优势，配套建设大学科技园、新药评价体系，孵化园“三大平台”，打造集科研孵化、生产制药、养生保健、文化旅游为一体的“医药新城、康健之都”。目前，园区已入驻科瑞德制药、西南健康产业园、阿斯特医疗器械、杏林医药、锦云堂制药等企业，预计到 2020 年，年销售收入可达 300 亿元以上。

产业战略

着力打造医药产业园

按照泸州市委、市政府“着力六个突破，力争四年翻身”的总体部署，现代医药产业是泸州市新兴产业培育的重要突破口。记者了解到，目前，由市、县政府共同出资成立了专业的园区投融资平台——医药园区投资公司，2.1 亿元注册资金已经到位，今年计划完成 10 亿元的资本注入，最终将达到 20 亿元。医药产业园区基础设施及配套工程建设进展顺利，年初确定的公共服务平台、道路、标准厂房等项目均陆续动工建设，园区服务中心大楼主体工程即将完工，如今园区建成区突破 500 亩，新增承载能力 2000 亩。立足于政产学研用相结合，加快推进园区三基地四中心建设，即：中药 GAP 道地药材种植基地、新药成果转化基地、新兴医药产业基地、新药研发中心、新药评价中心、中试放大孵化中心、新药报批注册中心。

四川化工退居“二线” 泸天化欲引战投谋转型

■ 邱豆豆

围绕四川化工旗下两大上市平台川化股份和泸天化的资产整合大戏正轮番上演。据上海证券报报道，继上月将川化股份 16% 股权转让给四川发展后，泸天化控股股东也于近日落定泸天化集团。此次权益变动透露出的一个重要细节是，退居“二线”的四川化工接下来将继续引入战略投资者，彻底解决泸天化与川化股份两家上市公司之间存在的同业竞争和关联交易，促进泸天化产业转型升级。

四川化工表示，为贯彻、落实四川省委省政府《关于深化国资国企改革促进发展的意见》，促进上市公司更好发展，除本次权益变动外，不排除在未来 12 个月内适时择机继续减持泸天化股份部分股票。

值得关注的是，本次围绕四川化工的内部股权转让露出一个重要细节，即四川化工拟通过内部股权转让方式做实泸天化集团后，再引入战略投资者，解决泸天化与川化股份两家上市公司之间存在的同业竞争和关联交易，促进泸天化产业转型升级和实现可持续发展。

此前，四川化工于 8 月 21 日拟通过公开征集受让者的方式协议转让所持占川化股份 16% 以上（即 7520 万股以上）股份，四川发展作为最终受让方接受股权，晋升为川化股份第二大股东。四川化工仍以 42.53% 的持股比例稳坐大股东席位，但同时表示不排除未来 12 个月内继续减持川化股份的可能。另外，考虑到四川化工去年 12 月底曾通过大宗交易平台减持 2300 万股等情况，出于对资金的需求，四川化工进一步减持的可能性较大。

值得一提的是，四川发展或将在这盘资产整合棋局中扮演重要角色。记者了解到，四川发展是四川省省级综合性产业投融资平台的“航母”，由四川省国资委直接监管。作为一个纯粹的投融资平台，四川发展没有下属企业，但持有 22 家大型国有企业的股权，公司 2013 年营业额达 1300 亿元。据悉，四川发展的主要使命是，运用现代经营理念、进行股权投资和资产经营管理，引领各类资金投向对四川经济社会发展具有战略意义的领域，推动重大项目建设。去年 8 月，川化股份筹划重组后于 11 月宣告终止，当时的意向重组方即为四川发展。

中石油 130 亿加码四川页岩气开发

赶之势仍与其存有差距。记者了解到，今年初，中石化已经宣布重庆涪陵气田提前进入商业化开采阶段，计划到 2017 年，该区块产能将达到 100 亿立方米。

值得注意的是，此前，业内曾传闻与中石油合作的壳牌石油公司计划缩减在四川地区页岩气项目的投资规模，但针对上述传言，中石油四川长宁天然气开发有限责任公司总经理谢军则予以否认，表示未收到壳牌削减四川项目的通知。

2012 年 3 月，中石油与壳牌中国勘探与生产有限公司签署了产品分成合同，双方在四川盆地的富顺-永川区块

进行页岩气的勘探、开发与生产。该区块覆盖大约 3500 平方公里。这让壳牌成为第一家同中石油签下页岩气产品分成合同的外国公司。

“关于壳牌合作开发页岩气不顺之类的报道，我想说的是，去年，我们双方合作已经取得比较显著的业绩，获得气井 17 口，平均测试日产量达到 15 万方，累计生产商品气达到 1 亿方。壳牌也非常积极地在富顺-永川区块履行联合评价和 PSC(页岩气勘探生产)相关活动，到目前为止已提前完成了本应该在 2015 年才到期的工作量。”谢军说。

但相比在页岩气领域先发制人的中石化，中石油的追

■ 世经