

8 财务策略 Financial Affairs

筠连县搭好招商平台助推产业转型升级

浙商看好筠连生态茶和酒



筠连县委常委、县政府相关领导与促进会的企业家们座谈

■ 本报记者 何沙洲 通讯员 肖会 杨光强

筠连县位于川南的川滇两省结合部，这里天赋灵犀，地毓灵秀，好山好水出好茶酿美酒。9月15日，应筠连县邀请前往筠连考察的浙江省绍兴市柯桥区轻纺城企业发展促进会的企业家们，在认真考察调研后，目前促进会已与该县茶叶和酒类两项产业的开发达成了

态筠连、宜居筠连”为目标，充分发挥资源优势，做强优势产业，积极发展“一区三园”园区经济，营造特色产业集群，打造工业经济新引擎。

该县的“一区”指筠连县工业园区，“三园”指巡回循环经济工业园、海瀛产城融合工业园、镇舟现代煤化工产业园，规划面积51平方公里。已有好牛旺、醒世茶业、双星茶业、龙泉酒业、蓝博特生物科技、乌蒙韵茶业、恒博包装、侨商生态科技园、万吨高档生活用纸、楠宸家私等46.01%。县内农产品资源丰富，尤其以茶叶、烤烟、黄牛为代表，这些为工业园区发展特色农产品加工、壮大园区支柱产业提供了有利条件。

极其丰富的优质无烟煤、煤层气、页岩气等矿产资源，为筠连县工业园区下一步实施资源就地转化、构建精深加工完整产业链条、引进重大工业项目等提供了强有力的支撑。同时，筠连县全县森林面积达58470公顷，森林覆盖率达46.01%。县内农产品资源丰富，尤其以茶叶、烤烟、黄牛为代表，这些为工业园区发展特色农产品加工、壮大园区支柱产业提供了有利条件。

初步投资合作意向。

得天独厚的资源优势 助推“一区三园”园区经济

目前，筠连县正在加快推进转方式、调结构，促转型的科学发展途径，以“绿色筠连、生

个人所得税现存的问题

■ 唐杨五洲

一、税制设计

目前税法规定我国个人所得税缴纳制度为分类所得税制模式，即只对税法规定的特定的收入所得课税，而不是将个人收入总所得合并纳税。由于个税征纳每一个单独项目都有一定的抵扣的标准，分项纳税会使纳税人抵扣很多税基从而降低税负，目前我国个人所得税征收项目由十一项应税项目构成，其他的所得暂时不必缴纳所得税。不过，随着我国市场经济的进一步发展，我国居民收入的形式多样化，不仅仅由工资、薪金、劳务报酬所得，各种股利股息收入以及众多资本性所得也成為了我国国民收入的重要组成部分。因此个税规定的11种收入形式表现的过于狭窄，影响了国家财政收入。

二、税收征管

长期以来由于我国的工资薪金阶层的个人所得税实行的是源泉扣缴，纳税人在领取所得时得到的是已经由所属单位财务部门代

扣代缴过个人所得税的纯收入，无需再自行缴纳。年应税所得在12万元以上的纳税人也想法设法通过一系列方法和手段减免或逃避纳税义务。因此社会的整体纳税意识不高，纳税人纳税态度消极。地税现存问题：1.税收征管水平方面信息技术手段不高。我国目前的征管手段还比较落后，电子计算机在税收征管中的运用尚处于起步阶段，虽然初步开发了一些软件，但与实际工作的要求还有相当的距离。目前许多税务局将《扣缴个人所得税报告表》和《支付个人收入明细表》，导入到AHTAX2005系统后并不能与其它征管模块真正相联系，不可以直接开票和查询，没有起到改进征管手段，提高征管水平和工作效率的作用，暂时只能起到资料保存的作用。2.征管质量不高，逃税现象严重。由于个人所得税纳税人众多税源也不易轻易发现，税务机关对纳税人的隐蔽性收入、灰色收入无法进行有效的监控，因而个人所得税是我国征管难度最大、逃税面最宽的税种。目前还没有完善的、可操作的个人收入申报法规和个人财产登记核算制度，加之流通中大量的收付交易以现金形式实现，在实践中也没有一套行之有效的措施加以制约和保障，负有扣缴义务的单位或个人在向纳税人支付各种应税所得

时，还做不到完全严格的扣缴。

三、收益方面的问题

现行中国个人所得税是中央地方共享税。个人所得税征收起来较繁琐，相关资料保存在各地方政府，所以由地方政府征收，40%留给地方，60%上交国家。从政府职能方面来看中央政府职能之一是调节社会成员的贫富差距，因此若将个人所得税划归中央税有利于国家的宏观调控，再通过转移支付拨付给地方是一种行之有效的税收方式。地方政府职能在于为当地提供公共服务，但是因为国家对地方的个人收入来源信息了解的不甚充分，因此个人所得税也有地方税的性质。从划分原则来看，根据马斯格雷夫的财政理论，以收入再分配为目标累进税应划归中央，地区分配不均的税源应划归地方。个人所得税表现出了明显的地区差异，并且个人所得税不容易征收，税基流动性很大，同时还具有收入再分配和稳定经济的功能。综上所述个人所得税共享比较适合中国国情，但从分享比例上来看地方所能分得份额偏低。

银行需尽快动手应对国际金融工具准则

■ 高鹤

“调查显示，国际金融工具准则(IFRS 9)对全球银行都有显著影响，中国银行也不例外。”德勤华永会计师事务所北京全球金融服务业审计主管合伙人范里鸿在日前举行的《IFRS 9对银行业的影响》这一调研报告的媒体发布会上介绍说，参与调研的全球大部分银行认为需要两三年的时间才能把IFRS 9的实施完成。

目前，IFRS 9要求自2018年1月1日起实施。德勤中国金融服务行业技术合伙人杨梁预计，按照我国财政部关于中国《企业会计准则》与国际财务报告准则持续趋同的路线图，国际财务报告准则的发展必然会影响中国《企业会计准则》的未来发展。因此，我国新的金融工具准则的生效日也不会离这个时间太远。

很明显，对于那些采用国际财务报告准则或香港财务报告准则的银行来说，最明智的做法就是，从现在开始就动手研究IFRS 9的实施并作出积极的应对。

银行实施成本可能较高

IFRS 9,全称为“国际财务报告准则第9号——金融工具准则”，是于今年7月24日发布的。事实上，银行包括其他金融机构的最主要资产都是金融工具。正是缘于此，IFRS 9对金融机构尤其是银行的影响最大。

德勤中国金融服务行业银行及证券业联席主管合伙人施仲辉告诉记者：“未来3年里，银行肯定都要为IFRS 9的实施做准备，相关的影响还会陆续出现。”范里鸿分析了IFRS 9中有关预期损失模型对金融机构相应的影响。目前，德勤第4次就IFRS 9及其相关变化对全球大银行进行的调查发现，多数调查参与者认为即使IFRS 9于2018年生效，3年的实施时间也会让银行的实施团队面临压力。而为了满足当前以及所提议的IFRS 9要求，今年的加权平均预算为1200万欧元，与上一年的1100万欧元预算相比有所增加。可见，银行在IFRS 9的实施方面投入的成本必然不菲。

而IFRS 9的全面实施，对银行财务信

息风险协调以及资源需求方面有不少挑战，包括财务、信用风险、IT和其他团队的协调，财务报告团队的资源限制，以及风险团队的支持等方面。其中，在预期损失模型运用过程中，信用数据运用和分析是非常重要的环节，超过50%的银行认为，这对银行现有的治理结构以及相应数据的分析和处理都提出了新的要求。

会计准则实施倒逼银行定价策略

此次调查还分析了IFRS 9对银行资产减值、会计准则及资本方面的影响，一半以上的银行认为，预期损失方法将会导致银行在所有贷款资产类别上的准备金提高，最高的增幅可高达50%。对于非按揭贷款产品组合来说，调查结果显示，资产减值准备金增长预计在25%至60%之间。比较巴塞尔资本协议之下现有的内部评级法的准备，70%的被调查银行表示，在IFRS 9框架下，预期损失准备金会更高。

由于会计准则变化导致某些产品线的准备金有所提高，银行不得不持有更多的监管资本。在这种情况下，提供此类产品银行的资本成本将上升。德勤一直在关注这一现象是否会影响银行的定价策略。

自2011年德勤推出IFRS 9调查至今，逐年变化的趋势是，越来越多的银行认为定价将会受到影响。2011年第一次调查时，9%的银行认为定价可能会受到预期损失资产减值模型的影响。而今年，则有56%的银行认为，在所有重要贷款资产类别，即企业客户贷款、中小企业贷款以及按揭贷款上的定价都将受到影响。

对于中国，IFRS 9的要求其实更合乎我国商业银行的监管要求，但在实务操作上如何实施，尚需要进一步探讨。

比如，对接IFRS 9预期损失“三阶段”模型与商业银行现行的“五级分类”；如何计算减值准备；解决当前各商业银行均无现成的整个生命周期的违约概率这一数据的问题；考虑采用“逾期30天”作为信用风险显著增加的标准所需要解决的实务问题；着手解决现有新资本协议下的违约概率与违约损失率参数或许无法直接应用到商业银行减值准

备计算模型中的问题等。

这些议题都将成为我国实施IFRS 9的重要考虑。

全系统培训宜未雨绸缪

毫无疑问，商业银行实施新IFRS 9将是一项巨大的系统工程，主要包括：充分理解新准则要求；预先评估新准则对企业财报、关键业绩指标及资本监管的影响；评估现有的数据收集、内部控制以及信息系统与实施新准则及建议的差距；设定采用新准则的时间以及推进各具体项目的计划；实施时保持与利益相关方的良好沟通，包括股东、监管机构等。

其中，银行财会人员的培训是必须的。杨梁说：“培训只是第一步。这是为了让我国银行及金融机构了解新的准则要求。具体实施则包括系统的修订、内部数据的配合、内部控制的完善等。比如，我国已开始起草配套IFRS 9的新准则，相信在一两年里，这也是主要进行的工作。相关调整的工作量非常大。”施仲辉则补充说：“有一个观念需要改变：IFRS 9虽然属于会计准则，很多银行内部的人可能觉得这是财务人员的事。但其实不是。贷款的发放方式、拨备的提取方式，都影响到对金融工具风险的综合考虑。”所以，IFRS 9是银行内部很多部门都要考虑的焦点。比如，原来测算金融工具风险可能只要一两个部门配合，现在需要五六个部门系统配合，包括风险评估、产品开发以及内部控制部门等。仅仅是系统对接，就需要很大的工作量。这就要求银行必须进一步加强财会部门与其他部门之间的联系。

杨梁分析说：“现在很多会计准则都要结合会计和业务模式进行考虑。因此，有关IFRS 9的培训不仅财会部门需要参加，业务部门、风险管理部门、产品开发部门等都要参与。会计准则的发展趋势告诉我们，会计不能局限于财会部门，而是需要跟业务有更紧密的联系。”这都要求银行赋予财会人员更灵活、更广泛的工作内容，提升财会人员在银行内部的影响力，以协调财会部门与其他部门在IFRS 9实施过程中的对接工作。

在茶香酒醇中实现共赢发展

据悉，今年1-8月，筠连县已实现招商引资到位资金37.58亿元，完成全年目标任务75.16%，同比增长14.58%。

近年来，筠连县通过创新推出“‘招商’招商”、上门招商、会展招商、邀请企业家到筠考察等招商方式，狠抓招商引资工作。结合本县资源优势和产业优势，积极抓好招商项目的储备、包装和推介工作，切实增强招商项目的可行性和针对性。同时不断提升服务，优化投资环境，全面推行招商引资项目各类审批手续限时办结制、服务承诺制、效能告诫制，让优质服务贯穿始终，确保招商项目尽快落地生根。

9月13日至14日，浙江省绍兴市柯桥区轻纺城企业发展促进会的企业家们在筠连县考察了解到，筠连县工业园区以能源资源就地转化、提升附加值为目标，加快推进园区产业经济，由依靠资源开采、初步加工向资源深

唤醒沉睡资金、加强预算管理、重构地方税体系有望成为财税改革的三大着力点，为更深层次的改革扫除障碍。

各界期待财税改革 “三箭齐发”

财税改革成为眼下社会各界高度关注并引发热烈讨论的话题。日前，接受中国证券报记者采访的多位专家表示，唤醒沉睡资金，提高结转结余资金使用效率是当前财税改革的重中之重。同时，修订后的预算法将成为财税改革的突破口，进一步明确了改革的大方向。总体看，唤醒沉睡资金、加强预算管理、重构地方税体系有望成为财税改革的三大着力点，为更深层次的改革扫除障碍。

唤醒沉睡资金

国务院常务会议指出，要大力推进三个“强化”：一是强化预算约束。政府收支必须全部纳入预算管理，不能搞“账外账”。二是强化预算公开。除涉密信息外，中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算。三是强化国库资金管理。唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金，提高结转结余资金使用效率。此外，规范税收征管和非税收入管理，规范地方政府性债务等也是未来需要重点推进的工作。

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华指出，近几年央行负债表中政府存款年均增速较快，原因同目前预算管理体制有关。例如，某些科技资金在执行中进度跟不上，或者有些资金上级安排了转移支付，但下级管理时出于严格要求，资金花不出去，拖延好几年。此外，有的项目本身需要几年才能完成，但预算可能在一年中就安排下去了，造成后几年的资金留存下来。

实际上，审计署今年6月公布的审计报告中就提出，各类预算中有专项用途的收入不能统筹安排使用，不利于及时发挥资金效益。此外，各级财政均有一些资金沉淀，资金使用效益未能充分发挥。审计结果显示，如为满足科技经费增幅应高于财政经常性收入增幅的规定，中央财政将当年无具体使用项目的科学技术支出授权责任制结转，至2013年底累计结转384.12亿元，有217.24亿元结转5年以上。

对于如何激活结转结余资金，财政部财政科学研究所副所长王朝才建议，应加快预算执行，尽快给资金找项目，将积存多年的资金尽快找到项目用出去。此外，预算编制时间应更短、更加准确以保证预算批复后即可支出。

加强预算管理

全国人大常委会日前已经审议通过了预算法修正案，被称为“经济宪法”的预算法20年来首次进行了修改。汪德华表示，预算法修改对财税体制改革和加强预算管理而言是“治本之策”。中国财税法学研究会副会长朱大旗则表示，新预算法修改通过是整个财税体制改革的第一步。

分析人士指出，完善预算管理制度是财税改革重头戏，预算法修改推进财政预算透明，规范地方发债，也从法律上指明了改革方向。华融证券表示，预算法修正案获得通过，后续完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度及《深化财税体制改革总体方案》可能加快推出。

中国国际经济交流中心副研究员张莱楠认为，新一轮财税改革重点在于完善财力与事权相匹配的财政体制，其中税制改革、预算改革和财政体制改革，是新一轮财税改革的三大期待。对于预算改革，必须实现财

度开发、深度加工转变，由传统产业独大向多元循环发展转变方面取得了较大的成效。巡回循环经济工业园已初步构建了“煤——电——化——材”产业链；海瀛农产品加工园特色农产品加工产业集群已见雏形；镇舟煤化工产业园蓄势待发。同时，筠连县正加快推进宜昭高速公路、筠高一级公路、筠巡快速通道、绕城快速通道，努力打造内联外畅的综合交通网络和川南滇东北结合部交通枢纽。将进一步增强县城经济与川南经济区、成都经济区、重庆经济区的便利对接。其中，海瀛工业园区地处筠连县城北大门，距离宜宾85公里，距离县城3公里，距即将开工建设的宜昭高速公路出口约1公里。可以预见，未来3至5年，筠连县区位优势更加明显，经济活动空间更加广阔。

在认真听取县情介绍和通过实地参考察后，促进会相关负责人表示，促进会将与筠连县在茶叶、酒类深加工等方面开展合作，在茶香酒醇中实现共赢发展。

源结构的合理化和实现财政分配的结构合理化，保证财政收支平衡。要在政府一般预算、政府性基金预算、国有资本经营预算及社会保障预算之间保持统一和均衡，建立规范透明的资金往来渠道，同时尽可能把专项资金变为预算内资金，纳入公众的监督范畴。

与修改前的预算法相比，修改后的预算法在明确立法宗旨、细化全口径预算管理制度、预算公开制度、赋予地方政府有限发债权以及完善预算审查、监督、强化预算责任等方面都作出了更加详细的规定。华泰证券指出，新修订的预算法在预算监督、地方债发行、国库业务的事权划分、全口径预算等方面的规定很有意义，但这并不意味着全面的财税体制改革已经展开。此次修订是在现有制度下对财政预算管理的优化，并未触及财政收支结构，尤其是地方财政收支不平衡问题。

重构地方税种

华泰证券认为，从目前税制“营改增”的方向来看，财政收入有进一步向中央集中的趋势，地方财政收支不平衡的矛盾可能会加剧，政策虽有意将消费税让渡给地方，但具体的落实仍需持续关注。

分析人士指出，房产税、资源税等新尝试是财税体制改革的重要组成，但不能单纯以税负高低变化评判调整意义。以营改增为例，国家税务总局税收科学研究所副所长靳东升认为，营改增大体达到了预期目的。“在总体上是减税的，结构上有些企业增加，有些企业减少，这是正常现象。税收方面只要是改革，总会有增有减。”靳东升表示，改革是利益格局的重构，结构性减税是结构性的变化，并不是人人都减税。

对于如何重构地方税体系，张莱楠认为，我国现行的28个税种中，虽然划归地方的税种有18个，但这些税种大都是税源零星、征管难度高的小税种。虽然营业税、企业所得税和个人所得税收入较稳定，但企业、个人所得税已划分为共享税，不能成为地方主体税种。新一轮财税体制的设计是要培育较稳定的地方政府主体税种，完善地方税体系，提高直接税比重，推进增值税改革，发挥消费税的调节功能，逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制，加快房地产税立法并适时推进改革，加快资源税改革，推进环境保护费改税等。

国家税务总局原副局长许善达认为，“营改增”后要稳定地方财源，不能完全依赖中央财政，而是需要建立一些独立的税种增强地方财政自主能力。在消费税征收环节上，建议把消费税从生产环节征收改为从消费环节征收，如此将遏制地方为扩大税源而盲目投资的行为。将转移后的消费税划归地方税的主体税种，有助于解决地方税主体税种问题。

财政部财政科学研究所原所长贾康建议，在下一步财税改革中，地方税体系的税基选择，既要考虑收入充足，更要考虑税种属性，兼顾发挥地方政府的积极性以及受益性原则。综合考虑各方因素，地方税税基最好的选择是三税基的组合搭配，即房产税税基全部作为地方税，商品服务类税基作为一部分(以改革后的消费税和资源税为主)，再加上部分所得税。

(中证)