依托优势新兴产业 铸造四川经济增长“新引擎”

■ 丛峰 杨迪

当前,全球经济正处于转型和调整之中,全世界都在寻找着经济增长的新动力。我国经济运行也同样面临下行压力,稳增长与调结构任务艰巨。

如何实现“换挡不失速”?

作为西部第一经济大省的四川,近年来经济增长较快。2008 年汶川大地震之后,四川不仅没有被繁重的灾后重建任务压垮,反而成功地化“危”为“机”,实现了经济发展的逆势崛起。

一方面四川充分利用重建投资拉动经济增长,另一方面吸引富士康、仁宝、吉利沃尔沃等大项目相继落户。2009 年至 2013 年期间,四川 GDP 年均增长高达 13.4%,工业增速一度高居全国第二,各项数据全线飘红。

但是,随着重建效应释放惯性减弱,长期积累的产能过剩、重要领域改革滞后等问题逐渐凸显,四川经济高速发展的势头出现断裂式放缓,进入“个位数增长”。

转型的方向在哪里?增长的新动力来自何方?

工业经济是稳增长的根本支撑,也是当前经济运行中矛盾最突出的地方。工业运行失调,经济“换挡”必然“失速”,甚至失控。

在迎战经济“新常态”的棋局中,四川省结合自身产业优势与国内外市场需求,“优中选优”确定了五大高端成长型产业,作为重点发展进而带动全省工业经济增长的“火车头”。

据了解,五大高端产业包括页岩气、节能环保装备、信息安全、航空与燃机、新能源汽车。“这五大产业,既是国家急需的产业,又能充分发挥四川省资源特性,在几年内迅速发展壮大,支撑起全省经济的竞争优势。”四川省经济和信息化委员会主任王海林说。

四川省统计局总经济师熊建中认为,由于成本上升、需求下降“双向挤压”,过去四川省依赖的白酒、煤炭、钢铁等传统产业已困难重重。而五大高端成长型产业,具有明显技术集成、产业带动的特点,可以引领冶金、化工、电子、机械加工等众多领域的技术进步。

五大高端产业“新引擎”地位的确立,四川省既不是“另起炉灶”,更不是“拍脑袋”决策,而是从原有的优势产业、战略性新兴产业中筛选出来的。以信息安全产业为例,2013 年,四川省网络信息安全产品实现销售收入 103 亿元,约占全国的 20.9%,居全国第二位,是当仁不让的“第一梯队”。

为推动五大高端产业快速发展,四川省日前决定建立高端成长型产业和重大项目协调推动机制,各级领导分兵把口,责任明确,督导解决问题。同时,协调金融机构加大对实体经济扶持力度,创新性地优化企业政务服务环境,并通过财政政策的精准发力支持小微企业发展。

政策一出,市场立即响应。在 8 月下旬举行的四川汽车产业发展投资洽谈会上,四川省一举签订了逾 500 亿元的投资大单,其中包括了一批新能源汽车的整车制造、关键零部件项目。

与此同时,四川又确定重点培育电子商务、现代物流业、现代金融业、科技服务业、养老及健康服务业等五大新兴先导型服务业,利用它们较强的产业支撑性、成长性和带动性,引领现代服务业发展,推进产业结构调整,提升经济发展质量和人民生活水平。

“团银”合作 促进青年创业

四川将为逾 6000 名青年发放创业贷款,最高可贷 3000 万元

■ 吕庆福

记者 9 月 16 日从共青团四川省委获悉,按照团中央统一部署,共青团四川省委、中国邮政储蓄银行四川省分行合作开展促进四川青年创业就业工作,双方将在未来 5 年来内,计划为不少于 6000 名青年发放创业贷款,最高可贷 3000 万元,贷款额度为历年来“团银”合作之最。

四川各级共青团组织将与邮储银行各分支机构开展体系化合作,重点将实施农村青年创业致富“领头雁”(农村青年致富带头人)培养工作和城市青年创业人才培养工作,着力解决由县域及以下地区青年致富带头人领办或创办的农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,以及涉农龙头企业和上下游小企业的资金需求。依托“蜀青邮贷”专属金融产品,在 2014 年至 2018 年,5 年内为不少于 6000 名青年发放创业贷款。

贷款产品包括抵(质)押类贷款等,额度最高可贷 3000 万元。贷款期限最长可达 5 年。对于正常偿还所有贷款本息、无逾期情况的城乡创业青年,银行将开发专项产品,给予调整额度、降低利率等优惠政策。同时,开辟“绿色通道”,从受理调查到贷款发放尽快办结。

即日起,凡年龄在 18 至 40 周岁,有创业愿望,具备一定创业基础,在邮储银行信贷营业机构服务覆盖范围内的农村青年创业致富“领头雁”培养对象和城市青年创业人才培养对象,且创业项目符合国家和地方产业政策,成长潜力好、辐射带动能力强的,可向当地团组织申报。目前,2014 年贷款帮扶任务已经分解给全省各市(州),全省年内计划为 700 名青年发放贷款,其中数量最多的南充市拟为 90 名青年发放贷款。

四川推进建筑市场监管信息化建设

■ 王玉华 薛学轩

近年来,四川省住房和城乡建设厅坚持规划先行,强化顶层设计,充分整合资源,积极推动建筑市场监管与信息技术应用业务一体化建设。据中国建设报 9 月 13 日报道,截至发稿前,该省已建成全省统一的从业企业、从业人员、工程项目、信用评价和公共资源五大基础数据库,共采集 32249 家从业企业、2311855 名从业人员、157185 条工程项目、5860 条诚信记录、8861 条公共资源信息数据,建筑市场监管与诚信信息化建设取得阶段性成果。

加强信息平台建设,为建筑市场监管提供支撑。在建筑市场监管信息化建设过程中,四川省住房和城乡建设厅注重对现有资源的整合利用,做到系统共生、数据同源、资源共享、互联互通,建成了以工程项目为主线、各方从业主体为核心、信用评价为手段,集网上办事、网上审批、市场监管、咨询服务、信息发布等功能为一体的全省统一、省市县三级联动的电子政务平台,并利用电子政务平台累计办理行政许可事项 379463 件、非行政许可事项 740249 件。

加强数据库建设,为建筑市场监管提供保障。建筑市场监管信息化建设的核心是各类数据的采集、加工、整合。四川省住房和城乡建设厅选择建立全省统一的电子政务平台实现建筑市场信息化监管,通过“四个结合”彻底解决基础数据采集难题:一是数据采集与公众网上办事紧密结合。全省各级住房城乡建设系统从业主体使用电子政务平台办理申办日常业务,保证采集数据来源。二是数据采集与行政审批紧密结合。全省各级住房城乡建设行政主管部门使用电子政务平台处理日常业务,保证采集数据真实。三是数据采集与市场监管紧密结合。全省各级住房城乡建设行政主管部门应用电子政务平台开展市场监管工作,及时记录各方从业主体的市场行为,解决了行政审批与市场监管脱节的问题,保证基础数据的动态性。四是数据采集与工程建设流程紧密结合。全省各级住房城乡建设行政主管部门应用电子政务平台开展城乡规划“一书两证”、项目报建、招投标备案、质量安全监督备案、施工许可证、建设工程报表填报、竣工备案等工程建设流程管理业务,保证工程项目基础数据的关联性和完整性。

目前,四川省已经实现了工程项目、从业主体、信用信息的关联共享,实现了行政审批、动态监管、信用管理等各环节的整合联动,初步建成了建筑市场监管、工程质量安全监管、诚信体系建设三位一体的建筑市场信息化监管新模式,有效提升了建筑市场监管效率,为建立统一规范健康有序的建筑市场提供了信息化保障。

“四川北斗产业园区”拟落户遂宁

■ 蔡志凌

9 月 15–17 日,上海北斗卫星导航平台有限公司董事长施兴德携凯捷(中国)咨询公司副总裁、首席技术官朱勇一行来遂宁考察。经友好协商,市政府和上海北斗电子商务有限公司就城乡信息一体化项目的全面战略合作达成共识。

城乡信息一体化项目是国家战略的重要内容,是由国家发改委、农业部、商务部、民政部、工信部等部委共同参与发起,国家信息中心与上海北斗卫星平台公司合作具体承办的“国家顶层设计”项目,该项目由世界 500 强“法国凯捷(中国)公司”作全程设计运营。项目计划在 3–5 年内完成建设并运营一个覆盖全国 4 万多个乡镇和 10 万多个城市社区及其所覆盖的 50 万个行政村及 45 万个城市居民小区的城乡信息服务平台。该平台既是国家采集、发布连接“三农”和城市社区准确的及时信息的专业化平台,也是向城乡提供电子商务服务和“三农”服务的大数据平台。

上海北斗公司与遂宁的合作将以“北斗卫星全过程溯源子项目”为切入点,整合相关涉农信息系统将分散的“三农”数据进行有效的整合,采用大数据应用及管理手段,最终实现为地方政府及党和国家提供“三农”问题的决策支持服务的目的。根据共识,上海北斗电子商务有限公司将以“北斗进遂宁、四川上北斗”为契机,在遂宁市投资建设辐射并涵盖成渝经济区的“四川北斗产业园区”、“四川北斗城乡信息大数据中心”、“北斗农超”,逐步形成“北斗卫星产业链”,打造遂宁新的经济增长点。

四川试点农村土地流转收益保证贷款

■ 刘裕国

当记者来到四川井研县研城镇三教乡瓦窑村时,5 组的养猪专业大户周建新正在自己的养猪场里忙碌。他一脸喜悦:“前些年,我就想扩大养殖规模,苦于没有抵押物贷不到款,而今有了井研农行的 100 万元土地流转贷款,我可以放心大胆地‘火一把’,同时也能帮助当地百姓‘富一把’。”

据人民日报报道,老周所说的这种贷款方式是“农村土地流转收益保证贷款”,指的是在不改变土地农业用途、不附带各种政策补贴的前提下,农户或农村土地承包经营权流转的受让方,本着自愿的原则,将土地承包经营权作为融资性担保公司的反担保措施,向金融机构提出贷款申请,由融资性担保公司向金融机构提供保证担保,由金融机构发放贷款的一种新型融资方式。

农行四川省分行副行长陈实说,目前服务三农的关键之一是解决农民“融资难”。农村土地流转收益保证贷款是一种新的融资模式,让过去农民拥有的“不动产”变成了如今的“活钱”,对于缓解农民融资担保难确实意义重大。截至 8 月末,农行四川分行已发放农村土地流转收益保证贷款 910 万元。

据介绍,2013 年末,农行四川分行成为四川主要试点行之一,选取了成都温江、绵阳江油、泸州纳溪、乐山井研、遂宁蓬溪等 9 家县(市、区)支行作为农村土地流转收益保证贷款的试点行。

比如,在乐山井研,农行以试点为契机,创新产品,突出产业特色,采用龙头企业担保方式,于 2014 年 6 月发放农村土地流转收益保证贷款 175 万元,确定由四川省井研县食品有限责任公司为老周这样的生猪养殖专业大户提供保证担保,支持老周等 3 户农户从事生猪养殖,以土地流转收益向公司提供反担保,解决了农民资金需求的燃眉之急。在成都温江,温江支行于 2014 年 5 月中旬成功发放全省农行首笔农村土地流转收益保证贷款 100 万元。当月,该行已累计发放农村土地流转收益保证贷款 350 万元。

广安坚持城乡统筹 保障能力稳步提升

■ 黄仲立 陈官森

四川省广安市人社局坚持制度建设与扩面征缴并举,扎实推进全民参保登记,不断提升社会保障水平。

一是社会保险覆盖面不断扩大。认真贯彻落实《社会保险法》,坚持以民营企业、征地农转非人员及自愿参加企业职工养老保险和农民工参加工伤保险为重点,不断强化领导、落实职责、严格督查,扩面参保工作取得明显成效。1–6 月,全市养老(不含机保)、医疗、工伤、生育、失业保险参保人数分别达到 24.32 万人、81.9 万人、9.04 万人、4.82 万人、10.15 万人,完成年度目标的 100.28%、105%、110.4%、111.17%;累计征收养老、医疗、工伤、生育、失业保险费 130670 万元、33600 万元、3950 万元、1421 万元、4546.40 万元,分别完成年度目标的 104.7%、80%、52.76%、109.31%、87.43 %;机关养老保险实现参保单位 1894 个,参保人数 93504 人,完成目标任务 103.21%,基金总收入 23629 万元,完成全年目标任务 52.51%,年度结余 1013 万元,滚存结余达 20929 万元;扎实推进城乡居民社会养老保险工作,全市城乡居民社会养老保险覆盖人数达 127.57 万人,其中参保缴费 36.63 万人,分别完成年度目标任务 112.89%、70.44%,基金收入达到 47546 万元。

二是社会保险待遇稳步提升。第 10 次上调职工养老保险待遇,及时、顺利地完成了全市 14.24 万名退休人员养老待遇调整工作,调整后全市月人均养老金增加 155.6 元;切实解决民办代课教师“老有所养”问题,将 13308 名被辞退民办代课教师纳入养老保险范围;认真贯彻省人社厅、省财政厅《关于进一步做好农民工失业保险工作有关问题的通知》,不断加强政策宣传,建立健全基础台账,准确掌握农民工参保情况,保障农民工与城镇失业人员平等享受失业保险待遇。

三是严格基金监管。开展社会保险财政补助资金专项检查、退休审批专项检查、推进监管软件联网运用,强化了内部监管,防范经办风险、规范经办行为;加强对定点医疗机构的协议管理,严把保险待遇支付关,避免基金流失。上半年,共抽查全市 2012 年至 2013 年行政审批退休人员档案 453 份,其中特殊工种退休人员档案 57 份。

四是经办服务有效提升。全面推进标准化管理服务社区建设,加强养老金领取资格认证工作,有效堵塞冒领养老金漏洞;按照《创建离退休人员标准化管理服务社区的通知》要求,2012 年至 2014 年,全市将建成 200 个标准化服务社区。截至目前,全市已完成 123 个标准化社区建设;市本级已与 10 家医院启动医保联网结算,与 7 家医院及 35 家定点零售药店实现医药付费联网刷卡。

四川严厉打击网络侵财类违法犯罪活动

■ 安源

记者 9 月 17 日从四川省公安厅获悉,从 2014 年 9 月 1 日至 10 月 31 日,在四川全省范围内部署开展打击网络侵财类违法犯罪活动专项整治工作。专项整治工作以来,全省公安机关网安部门紧紧围绕网络购物诈骗、冒充 QQ 好友诈骗、银行卡诈骗、中奖诈骗、网购机票诈骗以及盗窃网银资金和盗刷银行卡资金等侵财类违法犯罪开展了集中打击工作,成效显著。截至 9 月 17 日,共侦破相关侵财类刑事案件 16 起,抓获犯罪嫌疑人 34 名。

近期,四川省内网络侵财类案件发案率呈上升态势,网络诈骗分子、网络盗窃分子与黑客攻击破坏分子相勾结,针对不特定对象利用木马病毒软件、网络钓鱼技术获取用户信息后实施网络诈骗犯罪活动尤为突出。

针对近期出现的嫌疑人在受害人不知情的情况下将受害人银行卡中的资金转走这一高技术含量网络盗窃犯罪,四川省网侦民警认真分析,努力研究,成功掌握嫌疑人作案手法、组织架构、利益链条等情况,遂宁、成都成功侦破王某某等人网络盗窃案和童某被盗案,打掉网络盗窃犯罪团伙 2 个,深挖出相关犯罪嫌疑人线索万余条,涉及全国全部省市,目前已被公安部列为督办案件。

为避免网民遭遇网络诈骗,四川省公安厅网安总队通过对该省网络诈骗、盗窃案件进行分类总结,已成功归纳出网络诈骗的手法和防范措施 9 条,并通过四川公安门户网站、四川公安官方微博、四川公安微信群等多个平台向广大群众宣传防骗方法;还将组织各市、州网安部门,特别是网络诈骗案件高发地区,组织更多贴近网民的宣传方式,推广防网络诈骗方法,提高网民自我防范意识。

▶▶▶ [上接 P01]

最后,他对成都的企业,尤其是参加发布会的成都企业 100 强、成都制造业 100 强以及成都服务业 50 强提出了希望。他表示,大企业、大集团不仅要占领西部市场,还要发挥更多的引领作用,抓住机遇,走向全国,走向世界。面临企业竞争的今天,企业要做好人才的竞争,人才的优势是不断追求技术进步的首要目标,要创造环境,以成都产品、成都品牌来带动服务,带动市场,以更有力的举措,励精图治,锐意进取,进一步做大做强,为把成都市打造为西部核心增长极,推动成都市经济社会跨越式发展做出更大贡献。

(相关报道链接本报 9 月 16 日 P01《2014 成都百强企业榜》,以及今日 P02《2014 成都企业 100 强发展报告》刊文)