

中国发布首份 G20 智库报告

第二届 20 国智库论坛在京圆满落幕

记者 王萍 北京报道

G20 是金融危机以后形成的全新国际治理机制,但中国对该机制的研究一直比较滞后。9 月 4 日下午,由中国人民大学主办、该校重要智库重阳金融研究院承办的主题为“大金融与综合增长的世界”的第二届 20 国智库论坛在京圆满落幕。在闭幕前,人大重阳发布了题为《重塑全球金融治理:G20 面临的挑战及应对》的研究报告,明确指出“中国作为全球增长的‘发动机’,有意愿、有能力担任 2016 年 G20 主席国,为分享中国发展经验、实现全球强劲、可持续的增长目标而努力。”

这份堪称中国首份 G20 智库报告分四章,由中国人民大学重阳金融研究院执行副院长王文发布。报告首先指出了 G20 机制面临的三大挑战,分别是治理体系的挑战、治理能力的挑战以及地缘政治的挑战。报告认为,在治理体系方面,IMF 改革搁浅实际上使得 G20 承诺的与国际金融机构改革相关的大部分后续改革都无法进行,暴露出 G20 机制缺乏执行能力。像美国这样的大国拖延或拒绝执行决议,就会导致 G20 无法正常运转。

在治理能力方面,报告认为,G20 仅限于对各国财政、货币政策、金融监管等事务的协调,然而却设定了难度极高的全面增长目标。在缺乏国际统一的全面经济政策协同,并且没有一个综合财政、货币与产业在内理论框架指导下, G20 提出的治理目标实现的可能性越来越小。

在地缘政治方面,报告认为,国际局势的发展使得 G20 机制夹杂了地缘政治博弈的变量。目前乌克兰形势依然严峻, G7 与俄罗斯之间的分歧也看不到弥合的



●中国人民大学重阳金融研究院执行副院长王文

希望。这严重影响着 G20 成员之间的关系,使 G20 的存在结构相当脆弱。

其次,报告认为 G20 在国际秩序中存在“身份困境”。G20 在治理体系与治理能力方面面临的挑战,源自于 G20 机制的“针对性”。目前,欧美经济显示出“复苏”的迹象,G20 所针对的金融危机议题不再紧迫,“针对性”机制面临尴尬。这种尴尬实际上可以更加清楚地看到 G20 的治理体系问题有着“身份困境”本质。正是由于这种“身份困境”,导致 G20 在“责任分担机制”还是“平等参与机制”、全面框架还是有限框架、长效体系还是临时体系上难以取舍。

由此,报告认为全球治理体系面临“功能危机”。几种“次全球货币”与美元之间相互博弈的重大国际经济格局变动,完全在 G20 的议程设置之外。没有任何机制可以面对最重要货币治理问题,仅有的最高论坛 G20 的能力设置局限于金融市场治理。除此之外,G20 实际能够执行的治理半径只在 G7 内部或 G7 与某个国家或国家集团之间。

这就使得 G20 虽有全球治理体系之名,但治理能力只是区域治理体系水平。

在这种情况下,报告最后指出中国是延续 G20 机制有效性的关键力量,并倡议中国承办 2016 年 G20 峰会。从 2008 年到 2013 年的五年间,中国一国贡献了全球总 GDP 增长量的 376%,起到了全球经济“火车头”的作用。事实证明,建立 G20 机制并使中国由此参与到全球经济治理合作当中,对全球经济的复苏意义重大。中国既是全球最大的商品生产国,也是最大的市场,并且未来依然有着高速增长预期。一贯秉承合作发展、互利共赢精神的中国愿意为世界各国提供共同发展的机遇和空间。

本次 G20 智库论坛于 3 日开幕,参会者包括来自中国、俄罗斯、美国、印度、日本、欧盟等全球主要 20 个大国的智库以及来自世界银行、IMF 和联合国的代表。在论坛开幕式上,中国人民大学校长、央行货币政策委员会委员、人大重阳金融研究院院长陈雨露,全球中小企业联盟主席、联合国工业发展组织前总干事、人大重阳外籍高级研究

链接 1

20 国智库力挺中国申办 2016 年 G20 首脑峰会

9 月 4 日下午,由中国人民大学主办、该校重要智库重阳金融研究院承办的主题为“大金融与综合增长的世界”的第二届 20 国智库论坛在京圆满落幕。在闭幕前,论坛聚集各国智库精英的智慧,发表了《大金融与综合增长的世界:第二届 G20 智库论坛共同声明》。声明呼吁中国举办 2016 年 G20 首脑峰会,让全球经济分享中国发展“高速列车”带来的机遇。

这是继去年通过全球首份 G20 智库共同声明之后,该智库领衔的又一份极具战略价值和历史眼光的重大倡议,这也是全球首个“G20 智库年会机制”开始运行后形成的第一份重要共识。

共同声明指出,金融危机 6 年来,G20 机制为全球经济走出衰退阴影、重返增长之路做出了巨大贡献。而今后五年,全球经济将进入迈向可持续增长的关键期。然而欧美经济复苏缓慢,新兴经济体乍暖还寒,国际金融体系中仍存在诸多风险,强劲、平衡和可持续的增长仍未确立。许多发达经济体依然存在高失业率和 high 债务率问题,不少发展中国家面临金融稳定性的担忧。这些都显示要想达成 G20 所设定的全球经济增长目标困难重重。参会的智库学者在讨论中纷纷向东看,呼吁中国举

办 2016 年 G20 首脑峰会,这将有助于实现 2014 年 G20 所提出的到 2019 年将 G20 整体 GDP 在现有预期轨道基础上提高至少 2% 的增长目标,为全球经济增长带来新的动力和希望。

多伦多大学 20 国集团研究中心主任、著名 G20 研究专家约翰·科顿表示,中国于 2012 年成为世界第二强国和第二净债权国,中国日益增长经济实力使中国能对世界做出更大的贡献,发挥更大的领导作用。在国际舞台上,长期以来,中国始终与发达国家和新兴国家进行着灵活多样的合作,在娴熟地调整身段,与其他国家共同致力于全球的发展、稳定和其他目标。中国领导人的国际交往日益频繁,参加国际峰会的经验日益丰富,在 20 国集团外交方面越来越得心应手,他们将 20 国集团作为加强自身与各国领导人相互联系的平台。中国在 20 国集团中的领导地位日渐提高。

作为日本银行北京代表处首席代表,福本智之一直关注着中国目前的改革进程。他认为中国如果能够顺利推进这一轮改革,对二十国集团在经济政策上达成共识,对世界经济的可持续发展都会发挥重要作用。这肯定会加大中国在二十国集团里的影响力,推动中国在国际经济舞台上

更上一层楼。他进一步指出,中国可以利用其影响力,在二十国集团探讨的几个重要问题上,尤其是中长期经济结构改革问题上引导大家的积极言论,从而促进共识的形成。在 20 世纪 80 年代,英国的撒切尔政权、美国的里根政权,日本的中曾根政权都推进了经济结构改革,引起了改革热。这次,中国的经济改革希望也能成为引起新一轮世界经济改革热的重要契机。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员罗思义对中国经济发展模式有着多年的研究。在他看来,中国仅仅用了一代人的时间,中国按世界银行的标准就完成了从“低收入经济体”到接近“高收入经济体”的过渡,取得了空前的成就。如果中国真成为“高收入经济体”,那么将会使全球生活在“高收入经济体”的人数增加一倍。这种极为快速的发展过程有时被用“中国特色”解释。但过去三十多年的经济研究显示,中国经济增长植根于全球经济发展进程之中。他进一步认为,既然全球力量的结合推动中国取得了独一无二的经济成就,开创了具有“中国特色”的增长模式,那么推动中国经济增长的这股力量也能作用于世界各经济体。因此,其他国家可以借鉴中国经济成功的经验。中国经

济成功的经验对于发展中经济体的重要性是显而易见的:如果大多数发展中经济体也能取得像中国一样的经济成就,那么全球的贫困问题都能得到解决。

另外,共同声明还倡议探索建立 G20 智库合作网,以建立常态化的智库间国际沟通渠道,更好地服务于 G20 机制的发展,并呼吁 G20 的智库重视研究包括综合增长战略、国际金融治理合作、贸易便利化与促进就业等在内的十大问题。

在接受采访时,中国人民大学重阳金融研究院执行副院长王文说,“从 2008 年到 2013 年的五年间,中国一国贡献了全球总 GDP 增长量的 376%,起到了全球经济火车头的作用。事实证明,建立 G20 机制并使中国由此参与到全球经济治理合作当中,对全球经济的复苏意义重大。中国有意愿、有能力担任 2016 年 G20 主席国,为分享中国发展经验、实现全球强劲、可持续的增长目标而努力。”

据了解,本次智库论坛议题聚焦在 G20 与综合增长战略、金融改革和全球治理以及 G20 与中国等三大主题。论坛结束前,作为近年来崛起速度相当快的中国特色新型智库,人大重阳除了发布此份共同声明外,还推出了中国首份 G20 智库报告。

链接 3

卡特:中美合作持续数百年是我的梦想

在论坛开幕式上,美国前总统吉米·卡特发表主旨演讲,畅谈中美合作,共同维护世界和平的伟大愿景。卡特总统认为,美国是超级大国,但是要解决问题全靠美国一个国家并不可行。卡特以应对全球消灭地区冲突、非洲发展以及全球变暖等领域有非常广阔的合作空间,可以并肩面对挑战。

卡特总统在演讲中指出,美国已经充分认识到中国已成为一个非常重要的国家,两国应当相互协作倡导和平,实现共同繁荣。中美两国应该消除不可避免的差异,这是两国共同的权利与责任。卡特坦言,美国是超级大国,但要解决世界问题全靠美国一个国家并不可行。卡特以应对全球变暖这样的威胁为例,讲到,“很多国家遭遇到了经济灾难。在面对这样的问题时,中美可以为世界做一个榜样,中国可以发挥领导者的作用。”同时他指出,美国并没有遏制中国的意图,希望两国可以共同为世界和平与发展做出贡献。

卡特总统充分肯定了中国在全球治理中发挥的重要影响。他说,中国已超过日本成为第二大世界经济体,今后还将发挥越来越重要的作用。近年来中国与金砖国家在全球治理中扮演了非常积极的角色。中国是新世界权力中心的主要成员,在维护国际法治和新兴市场上可能发挥领导作用。金砖银行的建立,为新世界秩序的发展提供了可能。在 G20 这个非常重要的平台上可以更有作为。中美两国可以共同倡导世界和平和环境治理等问题,并希望双方能在即将召开的澳大利亚 G20 峰会上积极倡导这些理念。

卡特总统在演讲中回顾了影响中美两国关系的重大历史事件。在成为美国总统之后,卡特总统同中国国家领导人邓小平怀着相同的梦想,实现了中美两个大国的国家关系正常化,至今已走过了 35 年。如今,在共同消除冲突,帮助非洲发展和抵御全球变暖等方面,中国与美国的合作可以进一步加深。卡特总统希望中美两国保持合作关系将不仅是“持续几年,而是数十年、数百年,这是我最大的梦想。”

演讲实录:(部分)

我们看到,中国在世界上的影响力与日俱增,是非常成功的,是更有利于世界的,是建立一种新的关系,和世界各国打交道。我们与此同时看到其他国家的崛起,俄罗斯、巴西、印度、南非或叫金砖国家,

这些新兴国家在经济和政治生活中发挥了非常重要的作用。我想这个趋势会持续下去,我的国家仍然是历史上最强大的国家,同时在上也是如此。我们必须接受新近发展的动态。

邓小平的梦想是我们共想的,我们之间要消除不可避免的差异,我们都有这样的权利和责任,我们用和平的方式来消灭冲突,说实话,美国是超级大国,现在对我来说并不是容易的挑战,要解决问题靠美国一个国家并不是可靠的事情。我们怎么办呢?我们又不能放弃当年的梦想,就是邓小平和我当年建立的这个和平的梦想。我们接触了一些观察家,他们和美国很近,和非洲也很近,最近我受邀去白宫参加一个活动,美国邀请了非洲 45 个国家的领导人,讨论如何加强美国与非洲国家的关系,我毫无疑问地认为,中国已经在之前和非洲国家领导有过碰头会了,来加强中华人民共和国和非洲的关系。

我们可以做些比较,迪尔·伯克斯(音译)在美国新闻界非常著名的作家,他说过,“中国有很多外汇储备可以投入到非洲,那么美国当然要和中国合作,离不开中国,可能美国或者中国我们可以建立非常互助的这样一种关系,而且比苏丹、尼亚利亚、加纳、南非赞比亚都可以进行合作,这都是非常重要的领域,在未来非常重要。”我认为,毫无疑问,中国的贸易和这些国家都在日益地增长,我看到中国在贸易方面的投资,每年达到了 1000 多亿美元投资额,在非洲贸易关系发展很快。这是一个事实,美国应该接受和理解,我希望中国和美国在竞争的同时当然也要和非洲一起发展好关系。

我们在 48 个国家有基金会业务,是和我的妻子一起启动的,我们帮助人们解决这个自由、和平以及安全方面的问题,帮助这些国家。我们看到,中国和美国在这些国家都有共同的影响力,也希望以后越来越多地看到这种互助的精神,能够使非洲受益,而不是政治上的利益。我也有一些不同的希望,可能中国致力于和别的国家进行发展,比如说南苏丹,有内部的一些冲突和竞争,中国在南苏丹有很大的影响力,而美国也是如此,这个领域我们可以进行合作,给当地的人民带来和平。



链接 2

第二届 G20 智库论坛 共同声明

1.我们,来自二十国集团、国际组织或区域共同体的智库专家于 2014 年 9 月 3 日至 4 日在北京召开“大金融与综合增长的世界:第二届 G20 智库论坛”。在 2013 年第一届 G20 智库论坛通过的共同声明基础上,我们探索了完善 G20 智库合作网络的路径,以便更好地服务于 G20 机制的发展。

2、我们为支持 G20 各方共同推动多边主义做好了准备,通过协商和谈判确定国际规则,深化各个层面的国际协调机制,共同应对各类全球性挑战。

3、金融危机 6 年来,G20 机制为全球经济的复苏做出了重大贡献。G20 机制需要得到延续并使其在未来发挥更大作用。不少与会代表呼吁,要让中国能够主办 2016 年 G20 峰会,这将有助于探索解决方案,实现 2014 年 G20 财政部长和央行行长会议所提出的,到 2019 年将 G20 整体

GDP 在现有预期基础上再提高至少 2% 的增长目标;这个目标同样得到了国际货币基金组织(IMF)、经合组织(OECD)和世界银行的支持。

4、当前,世界经济出现复苏趋势,但国际金融体系中仍存在诸多风险,强劲、平衡和可持续的增长仍未确立。许多发达经济体依然存在失业率、赤字率和债务率高企等问题,不少发展中国家面临金融稳定性的担忧。如何实现 G20 制定的目标,在未来 5 年中使 G20 整体 GDP 在当前预期水平上再增加 2%,这需要 G20 智库界的专家们贡献智慧。我们将支持 G20 各成员方加强宏观经济政策沟通与协调,以使政策调整可能带来的负面外溢效应最小化。

5、全球金融治理体系改革已进入关键阶段,我们期待全球金融治理架构朝更加有助于解决发展问题的方向改进。我们

希望 G20 将继续创造更多渠道使智库界参与和影响大金融治理对话和多边谈判、国际金融架构的完善和维护全球经济稳定。我们将支持二十国集团各成员及有关各方加强金融改革研究和金融政策对话,增加发展中国家以及最不发达国家的话语权。

6、国际金融体系需要与产业转型升级相匹配,以支持世界经济走向强劲、可持续的平衡增长之路。我们将支持 G20 以全球视角关注国际金融与实体经济之间的关系,重视金融世界观的形成与分享。

7、我们在广泛的国际话题上有着共同的兴趣和深入交流的意愿。我们愿意讨论如何推动开放型的世界经济,实现资源高效优化配置、商品和资本的自由流动、竞争公平有序,从而惠及各方。我们认识到各国能力和发展水平不同,但在全球经济、金融和贸易事务中应当保持权利平等、机会平等、参与平等。

8、我们呼吁 G20 的智库重视下列问题,并就这些问题加强沟通、开展合作研究:

- 1)综合增长和就业战略;
- 2)国际反腐败的合作;
- 3)贸易自由化、便利化与融资;
- 4)跨国资金流动与逃税避税;
- 5)全球货币与金融监管的治理和合作;
- 6)国际投融资,尤其是基础设施和中小企业;
- 7)评级机构运营;
- 8)金融教育与金融消费者保护议程的国际合作;
- 9)金融包容性;
- 10)社会、经济与环境议题的相关性;
- 11)主权债务的重置;
- 12)执行 G20 承诺。