

解读四川全面深化改革“施工图”

■ 罗之颢 梁现瑞 邓也

近日,四川省委全面深化改革领导小组(以下简称领导小组)召开第四次会议,传达学习习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会上重要讲话和中央全面深化改革领导小组第四次会议精神,审议讨论专项改革方案,对下一步深化改革工作作出安排。

这一天,距离领导小组正式成立还不到7个月。回头来看,7个月间领导小组先后召开了4次会议,审议了3批累计20个专项改革方案,截至7月底已经有14个方案印发实施。从4月到7月,平均10天一个专项改革方案印发实施,节奏之快,频率之高,前所未有。

在《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届三中全会精神全面深化改革的决定》(以下简称《决定》)这个纲领性文件的基础上,上述专项方案对全省全面深化改革的路线进行了具体化。

从整体到细节,从宏观到微观,从抽象到具体,省委十届四次全会所确立的全面深化改革的规划图,正一步步变成“施工图”。从已经印发的实施专项改革方案中,我们可以读出怎样的信号?四川全面深化改革的“施工图”具有怎样的特征?

经济体制改革方案占大头

据四川在线消息,在已经印发实施的14个专项改革方案中,有7个方案属于经济体制改革的范畴,占到一半数量。其中包括《贯彻〈关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见〉实施方案》、《关于深化投融资体制改革的指导意见》、《深化科技创新体制改革工作实施方案》等。

把经济体制改革作为全面深化改革的重点,既符合中央精神,又切合四川实际。改革开放30多年来,四川经济社会取得了举世瞩目的成就,经济总量位居全国第八位,西部领先,但人均GDP、城镇化率等指标依然落后于全国平均水平,“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”这一最大省情仍没有根本改变;发展不足、发展水平不高的问题仍未



完全破解。

基于这样的实际,今后及未来一段时间,四川必须保持转型发展的定力,进一步扩大经济总量,提升经济效益。要实现这样的双重目标,唯有把经济体制改革作为重点,不断挖掘经济增长潜力,全面激发市场活力。

“农字号”改革数量多力度大

在已经出台的14个专项改革方案中,有4个隶属于农业领域。其中包括《贯彻〈关于创新机制扎实推进农村扶

贫开发工作的意见〉实施方案》、《关于建立统一的城乡居民养老保险制度的实施意见》、《关于构建新型农业经营体系专项改革方案》、《创建幸福美丽新村建设机制专项改革方案》。

此次专项方案出台的一个原则是:成熟一个,实施一个。在14个专项改革方案中,“农字号”方案占到4个,不仅数量多,而且力度大,这体现了四川在农业改革领域的传统优势。

四川是改革的重要发源地之一,当年在全国范围内,率先探索农村改革,率先推进国有企业改革,率先进行城市综合改革试验,率先开展统筹城乡综合配套改革。在农村改革领域具有深厚的历史基因,此前经历了长期的探索,积累了丰富的经验,自然能够在新一轮全面深化改革的战役中,先声夺人。

投融资体制改革成“排头兵”

3月28日上午,省委全面深化改革领导小组召开第二次会议。会议审议并原则通过9个专项改革方案。其中之一就是投融资体制改革方案。4月21日,《关于投融资体制改革的指导意见》正式印发实施,成为领导小组第二次会议后,第一个正式印发实施的专项改革方案,说它是此次全面深化改革的“排头兵”,一点也不为过。

投融资体制改革,政府要简政放权,取消和减少行政审批,市场要打破垄断,创新机制,涉及面宽,影响广泛。而四川地处西部内陆,对于发展经济而言,投资这驾马车的作用较沿海地区要大,同时,由于特殊的地理条件和历史因素,政府在主导资源配置中的作用较大,实现政府主导向市场主导资源配置转变的难度较大。

这种作用大、难度大的“两大”特征,注定了四川要把投融资体制改革作为全面深化改革的重点来抓,以投融资体制改革来牵引其余领域的改革,并推动全省经济持续健康发展。

四川出台十条政策支持成都高新区自主创新

■ 周迪迪

9月5日,记者从成都高新区获悉,四川省政府印发了《支持成都高新技术产业开发区创建国家自主创新示范区十条政策》(以下简称《十条政策》),明确支持成都高新区争创国家自主创新示范区,将其建设成为西部创新驱动发展引领区、全国高端产业发展聚集区、具有全球影响力的科技创新创业中心。

据了解,《十条政策》涉及鼓励科技人员创新创业、激励成果转化、完善科技创新服务体系、促进科技金融结合等10方面,其中包括允许科研人员保留身份、职称到成都高新区创业,支持“首购首用”新技术新产品等内容,在支持创新创业的政策“松绑”与激励方面实现多项突破。

《十条政策》提出,允许和鼓励在川高校、科研院所等事业单位科研人员经单位批准后可到成都高新区自主创业,在3年到5年内保留其身份和职称,并明确创业所得归个人所有,经考核合格后,薪级工资按照有关规定晋升。

为进一步激发和释放创新创业活力,《政策》不仅提出“一年内未实施转化的职务科技成果,成果完成人或团队拥有成果转化处置权,转化收益中至少70%归成果完成人或团队所有”等,为科研人员政策“松绑”,进一步解决了“钱从哪里来”的政策激励,即“允许将省级及省级以下所投资的成都高新区内科技型企业中的国有股份3年内分红,以及按投入时约定的固定回报方式退出的超出部分,用于奖励科技领军型人才和团队”。

在创新创业环境营造方面,《十条政策》还首次提出支持建立重大技术装备首购、首用风险补偿机制,对首购、首用单位给予适当的风险补助等。

广安市人社局学习贯彻省委“两个意见”

■ 侯金勇

8月28日上午,四川省广安市人社局召开中心组学习会议,专题学习了省委《关于建立健全作风建设长效机制的意见》(川委发〔2014〕13号)、《关于认真贯彻落实“三严三实”要求进一步加强党员干部教育管理监督的意见》(川委发〔2014〕14号)文件精神。局党组成员、机关党委书记陈官森领学了文件。

会上,市委组织部副部长、市人社局党组书记、局长、市公务员局局长郭建平同志着重强调了建立健全作风建设长效机制的总体要求、主要措施和工作保障以及党员干部教育管理要严明党的纪律,加强管理监督,强化责任担当,坚持用制度管人管事,从严从实教育培养管理干部,把从严要求贯穿干部工作全过程等要求,并指出:“两个意见”是省委结合群教活动提出的具体举措,大家要认真研学。一要思想高度重视,抓好学习贯彻。要深刻领会文件精神,认真学习文件原文,学通学深学透。同时要真抓抓好“两个意见”的传达贯彻,有组织、有步骤地推进学习贯彻活动,让全局干部职工认识到作风建设的重要性。二是认真贯彻落实,在执行上下功夫。要自觉贯彻“两个意见”,在抓好干部队伍建设的同时,履行好各自职责。三是紧密联系实际,抓好建章立制。要把贯彻落实“两个意见”作为党的群众路线教育实践活动整改的具体内容,突出行业特点和工作特点,抓好建章立制工作。

会后,局办公室及时将文件精神在全局进行了传达贯彻。

四川地方政府积极推介重点项目

商务部投资促进事务局重点项目推介会在厦门召开

9月9日,在第18届中国国际投资贸易洽谈会期间,商务部投资促进事务局在厦门举行重点项目推介会。来自国内地方政府、开发区、知名投资机构、40余家境内外企业出席推介会。

林善传 摄影报道



●四川省眉山市东坡区投资促进局的牟艳(右)为客人介绍眉山市东坡区投资环境情况。



●四川省泸州高新区投促局的何远琬(左)和中国社科院当代城乡发展规划院《中国城乡一体化论坛》组委会的李丽君在交谈项目情况。

“宽带中国”战略衍生“四川模式”

■ 房琳琳

距离成都1000公里的四川甘孜州的藏族农牧民,从曾经与世隔绝的人间天堂,一步跨入了光与影的信息时代。这得益于国务院于2013年8月发布的《“宽带中国”战略及实施方案》的及时落地。

数据显示,宽带带宽每提升一倍,就会拉动GDP增长0.3%。我国宽带下载速率不到世界平均水平一半,光纤到户的普及率不到10%,这与我们作为全球经济第二大国、电信用户和网络用户第一大国的国际地位形成巨大落差。

据了解,目前已有134个国家出台或计划出台国家宽带战略,我国发布的“宽带中国”战略也部署了未来8年宽带发展目标及路径,这是“宽带”首次成为国家战略性公共基础设施。

9月5日,在成都举办的“2014宽带中国建设推进高峰论坛”上,工信部电信经济专家委员会和人民邮电报社,联合发布了《拥抱新光网时代——四川电信光网建设与应用的专家调研分析报告》。

报告指出,四川电信突破了渐进提升接入固定带宽网络的思路,采用的“全光纤、高起点、一步到位、城乡统筹”的跨越式发展道路,不同于一般意义上的改良式发展模式,具有变革意义和时代特征,这种模式可被定义为“四川模式”。

“四川模式”的优势何在?企业和政府在实施战略中各自是什么角色?要复制“一步到位”的模式还面临哪些挑战?政府监管部门、业界学者和产业领袖展开深入探讨。

光纤一步到位,从根本上突破技术瓶颈

据科技日报报道,信息学界通常认为,1966年是信息社会发展的分水岭,此前通信网络的载体主要以铜缆为代表的金属线网络,但英国华裔科学家高锟提出光纤高氏理论,四年后美国拉制出第一根实用光纤,并在实践中诞生了网络三大定律之一的“吉尔德定律”。

联合专家组认为,铜缆网络和光纤网络两代技术的巨大差距,造成了我国与世界其他国家的差距。

光纤的传输速率、传输频带远远优于金属缆线,近乎无损的传输质量和几乎无限的带宽容量,扫除了信息传递的最大障碍。相对于目前广泛使用的铜线,光纤具有不可比拟的上行空间,用户轻松共享1G、2.5G甚至10G宽带。



●2014 宽带中国建设推进高峰论坛现场

但在通往千家万户“最后一公里”接入网的光纤化方面,业界始终存在不同观点,难以下定决心对接入网进行全面光纤改造。

报告指出,在光纤与铜线混合的网络中,越高的带宽意味着越多的端局、越复杂的网络结构,这种修修补补、拼拼接接的方式,工程复杂、性价比低,且理论带宽上限也就几十兆,未来还需要二次改造。“这种改造如同压死骆驼的最后一根稻草。”报告主介绍人、人民邮电报总编辑武锁宁说。

为了响应国家宽带提速工程和国家宽带战略落地,四川电信做出重要决策,不再分步推进“光进铜退”,而是实现光纤到户的全光网络“一步到位”的改造。

这样的决策直接突破了两网并行带来的技术瓶颈,报告认为,“四川电信证明,我国接入网全面光纤化是可行的,时机已经成熟。”

难度无处不在,政府和企业需要通力协作

普及宽带接入是一个巨大的社会工程,加之我国地域广阔,东西、城乡建设成本差距极大,仅凭企业的单打独斗,是很难改变中国宽带已经落后的局面。

按照“宽带中国”战略实施方案,到2015年,要初步建成适应经济社会发展需要的下一代国家信息基础设施;基本实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村,固定宽带家庭普及率达到50%、行政村通宽带比例达到95%,学校、图书馆、医院等公益机构基本实现宽带接入;城市和农村家庭宽带接入能力基本达到20M和4M,部分发达城市达到100M。

而就当前中国各个城市宽带建设的现状来看,城市光网建设面临的主要问题有四个难点——协调难,入场难,入户难,监管难。

简单来说,就是我国城市建设规划中没有预留通信

设施的位置,不同部门的层层审批,严重迟滞光网建设进度;开发商和物业部门,已然成为宽带覆盖的入场拦路虎,即使国家发布了相关硬性政策,但现实中仍不能落地和执行;用户由于各种担心,不配合光纤入户,影响了光进铜退的改造;运营商之间的恶性竞争加重了企业成本。

四川电信主动出击,一方面参与制定光纤入户的强制标准,同时邀请开发商介绍电信前沿业务,另一方面取得政府支持,将宽带网络建设纳入政府各部门日常工作中,并积极申请“宽带乡村”试点省,成为最终获批的两个省之一。

工信部通信发展司副司长陈家春在论坛上讲话指出,“虽然工信部会同国家发改委、财政部等13个部委建立了部际协调机制,还围绕战略组织了一系列诸如‘宽带乡村’试点工作、‘宽带中国’示范城市评选等专项行动,但仍需要大量资金投入和政策倾斜,以及相关测量评价体系等基础工作的同步推进。”

跨越式发展,还面临资金、政策和技术三大挑战

论坛上,一个针对“宽带中国”的比喻收获与会专家共识:信息化要阳光普照,需要建设一个完整的生态系统:宽带基础设施是土壤,长出茁壮壮的产业链根茎,结出丰硕的内容应用的果实,政策制度是阳光,用户需求和市场竞争是水分,最终孕育成良性循环的信息化森林。

“从这个意义上讲,四川新光网的成功建设具有非常重要的样本意义。”中国电信科技委主任、电信业资深专家韦乐平这样评价。

韦乐平明确表示:“既然宽带已经定位为国家战略性公共基础设施,那么国家就应该拿出支持高铁和核电这样的魄力,从资金面和政策面做出有力示范,带动全社会的支持。这需要一方面开放非国有资本,发展混合经济,一方面探索监管新思路,规避恶性竞争,同时还要促进运营商的转型和去电信化。”

但归根结底,韦乐平说:“科技是第一生产力,电信业技术创新的方向需要从垄断时代过度追求‘高性能、高可靠、高成本’的传统电信思维,转向‘降低成本和技术业务创新为中心’的互联网思维新轨道。”

国务院发展研究中心研究员、专家调研组组长邓寿鹏教授说:“电信企业要对自己的能力充满自信,四川藏族和彝族的同胞目前所使用的,就是世界上最先进的光纤网络,从技术架构上来说,跟美国总统奥巴马使用的没有任何区别。”