

# 四川支持民营经济 15 条亮点多 小微企业盼措施落地早受益

■ 舒娅疆 冷一婷



随着近年来四川省内民营经济的持续发展,其在四川经济社会中的重要作用愈发凸显。日前,四川省政府办公厅正式下发《支持民营经济发展十五条措施》(以下简称《十五条》),《十五条》提出拓展其生存空间、加大支持力度、减轻企业负担和保障民企权益,其中有关金融、科技创新领域的支持措施引发了市场广泛关注。

## 金融支持与科技创新受关注

《十五条》提出要加大对民营经济支持力度,涉及金融、土地和科技创新三方面内容。金融方面,将实施“小微企业金融服务提升工程”,做好万户中小微企业筛选和融资培育、对接。发展支持中小微企业获得信贷服务的保险产品;培养和支持民营高新技术企业在中小板、创业板和“新三板”上市,鼓励创新型、创业型、成长型中小微企业在全国股份转让系统挂牌。

根据四川省民营办有关负责人对于《十五条》的解读,此次文件突出了重点和难点。民营企业融资难、融资贵和土地资源保障不足被认为是制约民营经济发展的“老大难”问题,而文件针对民营企业反映的问题,“加大小微企业贷款支持力度”和第五条“拓宽民营企业融资渠道”中,对融资问题制定了措施,明确“缩短民营企业融资链条,整治层层加价行为”的要求。在第六条中侧重解决重大项目用地保障,提出创新用地保障方式的要求。

值得一提的是,科技创新方面,《十五条》提出要支持民营企业积极参与承担国家、省科技计划项目。支持民营企业建立工程技术研究中心、重点实验室、企业技术开发中

心等企业研发机构。组织民营科技企业争取国家创新基金支持。加快企业孵化器建设,培育和发展中小微科技企业;加快实施“个转企工程”。支持引导经营能力强、业绩好的个体工商户向生产经营规模化、组织形式企业化方向发展。

## 民企仍盼政府加大扶持力度

记者在走访了几家民营企业之后发现,多家民营企业负责人对于此次出台《十五条》非常支持,也非常期待,希望《十五条》能够落地,使小微民营企业能够真正受益。

四川若水茶业董事长黄俊湖透露,就在不久前,若水已经与洪雅县政府谈成合作,洪雅县政府将划拨 167 亩山地,专门用于若水种植生态岩茶,并给予诸多优惠政策,意在保证从茶叶基地到生产厂整个一条线的有机岩茶都是全生态、高质量的。此外,还帮助若水进入洪雅生态食品工业园区,带动整个洪雅的生态食品行业。

据了解,《十五条》当中规定,支持纺织、家电、食品、农产品等传统优势行业的民营企业和对外承包工程项目“走出去”。对此,黄俊湖对记者说:“若水品牌在国内市场立足之后,下一步将拓展国外市场。现阶段在相关政策的大力扶持下,我们已经正式开始封山打造观音山茶旅游景区,意在将川茶文化和若水品牌一同带出国门。”

黄俊湖还告诉记者,如果说一号文件是一阵春风,那么《十五条》就更像是一个比较落地的文件。他表示,希望通过一些具体措施的出台,真正能够普惠到像若水这样具有高增长力的民营企业。

除此之外,在《十五条》当中还明确提出加快企业孵化器建设,培育和发展中小微科技企业。记者了解到,电子科大科技园(成都园)目前在打造自己的孵化平台,园区依托电子科大雄厚的师资力量,以及在国内外领先的科研能力,意在吸引更多企业进行创业。电子科大科技园(成都园)产业服务中心有关负责人表示,希望政府能够加大扶持力度,同时加快企业孵化器建设。此外,该负责人还告诉记者,目前政府已经扩大了科技创新平台,给很多中小民营科技型中小企业提供了硬件上的支持,但是对于整个园区来说,还有软性环境方面的诉求,希望在这方面也能得到政府的扶持。

## 相关链接

### 《支持民营经济发展的十五条措施》

《支持民营经济发展十五条措施》经四川省政府同意,8月12日由省政府办公厅正式下发。15条措施涉及扩大民间投资领域、加大财税金融支持力度、减轻企业负担、维护企业合法权益等多个领域,其中,首次提出将按照国家统一部署,探索分行业、分地区的负面清单管理模式。

拓展生存空间:凡是法律没有明令禁止的行业和领域,一律对民间投资开放。在基础设施、重大产业、社会民生等领域推出 116 个示范性重大项目,鼓励社会资本参与。鼓励民营企业参与国有企业改革,采取股权转让、增资扩股、合资、合作等方式,鼓励民间资本进入国有资本投资领域,发展混合所有制经济;取消一般工业制成品出口商

品检验,支持纺织、家电、食品、农产品等传统优势行业的民营企业和对外承包工程项目“走出去”。对民营企业参加国内外知名展会、构建营销网络给予政策支持,为民营企业发展电子商务、占领市场打开空间。

加大支持力度:金融方面,将实施“小微企业金融服务提升工程”,做好万户中小微企业筛选和融资培育、对接。发展支持中小微企业获得信贷服务的保险产品;培养和支持民营高新技术企业在中小板、创业板和“新三板”上市,鼓励创新型、创业型、成长型中小微企业在全国股份转让系统挂牌。

土地方面,鼓励民营工业企业在符合规划、不改变原用途的前提下,利用存量土地新建工业厂房或增加原厂房层数与容量,提高土地容积率不再征收土地价款。民间资本项目用地符合《划拨供地目录》要求的,可采用划拨方式供地。

科技创新方面,支持民营企业积极参与承担国家、省科技计划项目。支持民营企业建立工程技术研究中心、重点实验室、企业技术开发中心等企业研发机构。组织民营科技企业争取国家创新基金支持。加快企业孵化器建设,培育和发展中小微科技企业;加快实施“个转企工程”。支持引导经营能力强、业绩好的个体工商户向生产经营规模化、组织形式企业化方向发展。



减轻企业负担:人力资源方面,将企业职工基本养老保险缴费基数下限从 60% 降至 40%。初创小微企业领取营业执照 1 年内可缓缴社会保险费。生产经营严重困难的民营企业可缓缴不超过 6 个月的基本养老保险费;税收方面,2014 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日,对年应纳税所得额低于 10 万元(含 10 万元)的小型微利企业,其所得减按 50% 计入应纳税所得额,按 20% 的税率缴纳企业所得税。

保障民企权益:制定《四川省民营经济权益保护办法》,进一步明确民营企业的市场主体地位,厘清政府和市场的关系。严肃查处乱摊派、乱罚款、乱检查、吃拿卡要行为。成立省民营企业行政申诉中心,并完善相关机制;建立《非公有制经济和民营经济统计监测指标体系》,及时研究民营企业发展存在的主要问题。定期开展民营经济政策落实工作的检查和督导,对检查和督导过程中发现的问题及时解决。

## 【成都】 分区域学习借鉴上海自贸区经验

四川省政府办公厅日前印发《成都市部分区域学习借鉴中国(上海)自由贸易试验区经验方案》,明确成都市部分区域将从四个方面学习借鉴上海自贸区经验,推进投资、金融、贸易便利化等领域的改革试点,并提出相应“路线图”和“时间表”。

实施区域在成都高新综合保税区(含高新、双流园区)、成都空港保税物流中心(B型)两个海关特殊监管区域(场所),总面积 8.77 平方公里。学习借鉴的主要内容是上海自贸区探索形成的、不涉及法律法规调整的成熟经验,包括投资、金融、贸易便利化及事中事后监管等四方面,共计 17 个项目。

投资方面,包括实行外商和内资投资准入两个负面清单管理模式。除金融类、涉及敏感国家和地区、敏感行业的项目外,地方企业在境外投资 3 亿美元以下的项目,由核准改为备案。

贸易监管方面,包括推动区域通关一体化改革,推进更加便利的海关监管制度,积极拓展海关特殊监管区域保税功能,实施更加便利的检验检疫制度。

金融创新,包括扩展境外融资渠道,扩大人民币跨境使用、开展有利于总部经济发展的金融业务、建立跨境电子商务结算制度、推动融资性租赁行业发展、推进有利于外商直接投资的结汇制度改革等。

完善事中事后监管制度。《方案》明确,将建立安全审查、反垄断审查、信息共享和联合监管、社会力量参与市场监督等四项制度。《方案》明确,成都市部分区域学习借鉴上海自贸区经验要力争在一年内取得阶段性成果,努力建成具有国际水准的投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范的内陆开放示范区,为加快构建我省开放型经济新体制探索路径,积累经验。(梁瑞端 曾小清 李欣忆)

## 【自贡】 境外工程承包再签新订单

今年以来,自贡市商务局积极鼓励企业“走出去”开拓国际市场,通过培训、现场调研、解读政策等形式,鼓励引导获得境外工程承包权的企业开展境外工程承包工作,以此带动全市外贸出口增长。

据介绍,本次境外工程承包单位为四川川润动力设备有限公司,通过一年多来的努力,日前,该公司首单境外工

程承包合同——印尼 Ketapang2\*10MW 燃煤电站正式签约。合同总金额为 1745 万美元,目前,合同已开始执行,预计 2015 年 5 月前完工。另悉,川润动力和该市的另一家获权企业华西能源在孟加拉、泰国等在谈项目将在年底签订正式合同。(徐俊 毛春燕 陈茜)

## 【绵阳】 上榜中国最佳营商环境城市

记者 8 月 18 日从绵阳获悉,今年 8 月 9 日,由环球时报社主办的 2014 年夏季中国区域发展与投资论坛暨中国最佳营商环境评选中,绵阳跻身中国最佳营商环境十大城市排行榜,也是西部唯一入选的地市级城市。

据悉,中国最佳营商环境榜是通过调研国内外媒体对中国城市的关注度、城市投资环境、政策开放度、人文气息等诸多内容,结合专家意见及投票,对城市进行综合考评,评选出的区域类、品牌类奖项,以媒体视角审视梳理城市优势与特色,彰显城市影响力,具有国际化标准、专业化水准。经过评选,绵阳以独特的区位和产业等方面优势,成功跻身中国最佳营商环境十大城市排行榜。

作为全国文明城市和唯一的国家科技城,绵阳近年来坚持创新驱动发展战略,在打造四川经济重要增长极和中国西部经济文化生态强市的过程中成绩斐然,经济社会快速发展,城市综合竞争力和影响力显著提升,先后被评为中国最具潜力十大城市和杰出绿色生态城市,并入选《福布斯》中国大陆最佳商业城市百强。城市人居环境和投资



环境不断改善提升,让绵阳的商机和发展潜力更加巨大,众多投资者纷纷在绵阳聚集。艾默生、普思电子等世界 500 强企业,以及海尔、浪潮、文思海辉等国内知名企业相继在绵落户。

产业方面,绵阳着力打造包括电子信息、汽车及零部件、食品及医药、新材料、化工、冶金机械在内的“2+4”优势产业,同时以科技城建设为载体,大力发展战略性新兴产业,组建战略性新兴产业联盟,为绵阳发展蓄积未来竞争力。北斗卫星导航、通用航空、新一代显示技术、增材制造、千兆网、新能源汽车、节能环保等战略性新兴产业完成布点占位,正在形成打造绵阳经济升级版的新引擎。

城市环境方面,绵阳近年来出招频繁:从疏堵结合解决秸秆焚烧顽疾,到开展小流域治理和关停落后产能,再到出台《生态文明建设考核指标体系》……绵阳一步一个脚印,用实际行动夯实绿色低碳的生态底色,向着天蓝、地绿、水净、人和的绿色梦想迈进。这几年,来自贝加尔湖的红嘴鸥大批涌入绵阳过冬,成为一道独特的城市风景。

和城市环境一样优良的,还有绵阳良好的投资环境。为给投资企业营造良好政务环境,绵阳一直在努力。开展优化投资环境、改进工作作风专项活动;提高服务质量,探索建立一站式服务;探索试行投资建设项目并联审批,在四川省率先实现工程建设审批全程并联审批;深化行政审批制度改革,砍减行政审批事项,先后砍减市级部门行政审批项目 130 多项,成为全省行政审批事项最少、效率最高的城市之一。(赵利宾 任毅)

## 【仁寿】 枇杷产业园 成功申报国家重点扶贫贷款

近日,记者从四川省现代粮食产业园仁寿示范园区获悉,该园区枇杷产业园项目成功申报国家重点扶贫金融合作试点贷款项目。据了解,此次成功申报国家重点扶贫金融合作试点贷款项目的,全国共 10 个,全省共 5 个,眉山市仅此 1 个。

该项目位于文官镇太平村,总投资 5 亿元。文官枇杷名扬天下,而太平村则是仁寿县最先成片栽植优质枇杷的村。经过几十年的科技管理,全村的枇杷产业成为当地农民增收致富的重要支柱产业。

项目拟建规模 3000 亩左右,按星级景区标准设计,以“公司+基地+农户”发展模式,以新技术新品种为引领,致力打造枇杷博览园、枇杷科技研发示范中心、枇杷观光园、枇杷系列产品生产线四位一体的枇杷产业园。项目



2016 年建成后,将进一步拓展枇杷产业链条,提升枇杷品质,预计可实现年处理鲜果 2 万吨,年产值 2 亿元,上缴税金 1000 万元。(罗俊涵 郭成钧 常昱)

## 【宜宾】 支持重点行业标准化生产

8 月 18 日,记者从宜宾市经信委获悉,今年该委大力实施标准化战略,支持重点行业标准化生产。

宜宾市经信委副主任应元均表示,宜宾市市经信委指导帮助白酒企业组建了宜宾市白酒产业联盟,并制订了《宜宾多粮浓香型大曲酒》地方标准和地理标志产品《多粮浓香型白酒传统固态酿造工艺要求》。帮助指导企业制订了《南溪豆腐干加工技术规范》和《宜宾芽菜加工技术规范》,实现了豆腐干行业和芽菜行业生产标准化。下一步将促进天原集团、南山射钉、惊雷科技、五粮液制药等一批自主创新企业将企业标准上升为国家标准或行业标准。

此外,宜宾还大力支持企业品牌建设,今年初对取得显著成绩的 18 户企业给予了共计 460 万元的品牌奖励,目前,全市现有中国驰名商标 16 件,四川著名商标 51 件,中国名牌产品 2 个,四川省名牌产品 64 个,并有 3 户企业纳入省级品牌试点企业进行培育。(邱环 杨波)