

国务院发布保险“新国十条” 保险未来十年强化“稳定器”功能

■ 刘伟 陈婷婷

时隔八年，保险业又一次迎来国务院层面的顶层设计。
日前，被业内称为继 2006 年保险业实现成功拐点后的另一转折点的《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，俗称保险“新国十条”终落定。此次“新国十条”的设计不仅仅局限于保险业自身的发展，更加注重保险发挥的社会“稳定器”和经济“助推器”的重要作用，并将保险资金与当下最热的棚改结合在一起。作为保险业升级换代的催生剂，为未来十年保险服务业转型指路。

养老 适时开展个税递延型养老险试点

目前，我国老龄化问题日益严重，给养老保障体系造成了巨大压力。而此次“新国十条”中明确提出，要适时开展个人税收递延型商业养老保险试点，把个税递延型养老险纳入顶层设计。
业内人士指出，投保人在购买这一类保险和领取保险金时，处于不同的生命阶段，随着个人所得税起征点的不断提高，递延缴纳的税款在未来有可能获得减免。
但这看似利民惠民的政策性险种在实施过程中却频遭搁浅。对外经贸大学保险学院教授王国军表示，此款险种曾在天津、海南以及上海进行过试点。但由于个税递延型养老险的具体试点实施方案，还有待财政部、国税总局、保监会、人社部等多部门协调，所以一直未最终定夺。
除个税递延型养老保险提上日程外，“新国十条”中还规定，创新养老保险产品服务，为不同群体提供个性化、差异化的养老保障；推动个人储蓄性养老保险发展、开展住房反向抵押养老保险试点；发展独生子女家庭保



●云南鲁甸地震再度让人们意识到巨灾保险的重要意义。

障计划、探索对失独老人保障的新模式等。

棚改 服务新型城镇化建设

新型城镇化建设是我国未来经济增长的重要引擎，但城镇化需要大量的财力投入，特别是基础设施建设和完善公共服务的资金需求巨大，而作为社会“稳定器”的保险将充分发挥保险资金长期投资的独特优势，在城镇化建设投资、风险管理和补偿机制方面发挥重要作用。
“新国十条”中明确规定，在保证安全性、收益性前提下，创新保险资金运用方式，提高保险资金配置效率。鼓励保险资金利用债权投资计划、股权投资计划等方式，支持重大基础设施、棚户区改造、城镇化建设等民生工程和国家重大工程。
值得一提的是，保监会副主席王祖继曾表示，按照目前我国保险资产配置结构和发

展趋势，到“十二五”期末，保险资金将通过债券、股票等方式间接为城镇化发展提供资金，预计占保险资金总量的 60%—70%，总体规模将达到 6.12 万亿—7.14 万亿。通过基础设施投资计划、股权和不动产投资等方式，直接为城镇化发展提供资金，预计占保险资金总量的 10%—20%，总体规模将达到 1.02 万亿—2.04 万亿。

三农 农业保险将不局限农作物

业内人士看来，此次“新国十条”的一大亮点便是农业保险的升级，今后的农业保险将不再局限农作物保险，而是向三农保险延伸。
首都经贸大学农村保险与社会保障研究中心主任庾国柱指出，农业保险进一步向三农保险拓展，包括农村种植、养殖类保险、农村财险、人身保险，这是一个全方位的覆盖。

中美合作“地沟油上天”项目取得突破

美国波音公司与中国商飞合作的“废弃油脂”航空生物燃料合作项目，即通常说的“地沟油上天”项目在取得新突破基础上，即将进入建立“中试车间”的中试阶段。
波音公司 14 日在通报在华航空生物燃料合作项目时表示，波音公司与中国商飞合作的研究机构已经在“废弃油脂”项目上取得突破。项目开发了一条比传统油脂直接加氢脱氧更为经济的转化途径。中国商飞-波音航空节能减排技术中心正在筹建“中试车间”——日产 0.5 吨航空生物燃料的一条生产示范线，以验证新转化途径的可行性并评估其



环保性、安全性和经济性。

“废弃油脂”项目是中国商飞-波音航空节能减排技术中心 2012 年 10 月启动的首个

研究项目，旨在探索使用废弃油脂(包括地沟油、食用油边角料、餐饮废油等)提炼可持续航空生物燃料的机会。研究发现新的转化途径，就是将废弃油脂简单清洗后，先转化为一种中间化工品，在此过程中去掉杂质，提高产品纯度，然后基于这种中间品开发一系列后续转化方案。
中国商飞-波音航空节能减排技术中心资深研究员胡志民博士介绍，实验室阶段结果表明，这条途径的原料转化率和产品获得率都接近理论上限。转化过程中，反应条件比较温和、能耗较低，能最大限度保留“废弃油脂”

生物质中航空生物燃料所需的成分。这一途径也能应用于微藻油等种类繁多的低品质油脂，经济性也比较有保障。筹建的“中试车间”旨在提供一个进一步测试平台。
作为航空业发展可持续航空生物燃料的领导者，波音公司与美国、欧洲、中国、中东、巴西、日本、南非等国家和地区合作伙伴开展了广泛合作。当航空生物燃料以可持续方式生产时，与石化飞机燃料相比可降低 50%—80% 的周期碳排放。自 2011 年被批准以来，各国航空公司已经进行了 1500 多次使用这种燃料的载客飞行。
(钱弦)

中国首次主导制定国际玩具类标准

■ 陈寂

作为世界最大玩具生产和出口国的中国，15 日发布了其制定的首个国际玩具标准。这也是国际玩具市场上首个涉及塑化剂使用的国际标准。
这个标准名为 ISO8124-6“玩具和儿童用品中特定邻苯二甲酸酯增塑剂”，由国际玩具标准化委员会一个工作组制定，于今年 5 月在国际标准化组织成员国最终稿投票中获得全票通过。中国作为工作组召集人国家，首次主导此类玩具标准制定。
工作组组长、广东出入境检验检疫局技术中心玩具和婴童用品实验室研究员黄理纳 15 日在该标准发布会上说，为保障儿童玩具安全，欧盟于 2005 年开始正式发布增塑剂禁令。随后，美国、日本等国也陆续立法限制儿童玩具中的增塑剂，但国际玩具市场始终缺乏玩具增塑剂的国际标准。
被普遍用于玩具产品中的塑化剂，又称

增塑剂，是一种软化塑料的添加剂。其中使用最广泛的邻苯二甲酸酯类增塑剂，其某些类别已被证明会影响人体发育。含此类增塑剂的塑料玩具及儿童用品，一旦被小孩放进口中，就可能损害危害儿童的健康。
据了解，现有的国际玩具标准中，仅涉及机械物理性、燃烧性、重金属元素、户外活动玩具。“新国际标准的制定标志着中国玩具行业对于玩具安全国际标准从被动转为主动的决心。”黄理纳说。
如今全球 70% 以上的玩具在中国生产。2013 年中国规模以上玩具生产企业近 6000 家，玩具出口总额 123.8 亿美元。
2008 年，中国国家质检总局代表团出席中欧消费品安全峰会，双方开始着手推动中国参与 ISO 国际玩具标准制定工作。
“许多国家现在都在提高自己的玩具安全标准，比如有些东盟国家，都参照美国标准。”广东省玩具协会常务副会长李卓明说。作为出口国，中国也在积极提高玩具安全标



准。今年 5 月中国正式出台玩具安全标准，限制玩具中邻苯二甲酸酯增塑剂的使用。
目前中国关于玩具增塑剂的国家标准已经被美国联邦公告列为《美国消费品安全改进法案》官方认可标准。
据黄理纳介绍，在制定新的玩具国际标

准时，工作组为玩具生产商和测试实验室提供了可操作的指引。
据了解，国际玩具标准化委员会将继续让中国牵头，对邻苯二甲酸酯的种类、限量、材料种类等技术内容进一步修订，以适用于国际上不同的国家和需求。

中国铁路总公司：“另类地产商”的甜与涩

■ 肖玮 孙丽朝

坊间传了近一年的“中国铁路总公司将投资房地产，以地养路”传闻日前终于获得证实。国务院办公厅近日发布的《关于支持铁路建设实施土地综合开发的意见》(以下简称《意见》)提出，支持铁路建设与新型城镇化相结合，盘活存量铁路用地与综合开发新老站场用地相结合。在业内专家看来，《意见》在土地开发上给了铁总很多便利和权利，这将进一步提高铁路建设筹资能力，推动铁路建设顺利进行，同时也等于赋予了中国铁路总公司(以下简称“铁总”)“地产商”的新身份，为负债累累的铁总带来一根救命稻草。

“以地养路”为抵债

《意见》提出，支持铁路运输企业利用自有土地、平等协商收购相邻土地、依法取得政

府供应土地或与其他市场主体合作，对既有铁路站场地区进行综合开发。
在北京交通大学经管学院教授赵坚看来，虽然《意见》全文并未出现中国铁路总公司，但显然，作为铁路运输企业，铁总及其下属 18 个铁路局在铁路沿线土地开发中，将成为最重要的参与方和获益方。
铁路专家、同济大学教授孙章也表示，当前铁总负债超过 3 万亿，仅靠铁路运输一项无法弥补大量的负债和资金缺口，铁总必须培养另外的资金来源，而国务院在此时出台《意见》支持铁路沿线土地开发，是为铁总带来一根救命稻草。“随着铁路的发展，未来新的车站会越来越多，且这些土地可以地上地下立体开发，可以建商品房、购物中心和写字楼等等，可开发利用范围和领域将非常广。”孙章表示。

“盘活存量”靠政府

《意见》提出，地方政府应主动与铁路运输企业协商，统筹编制既有铁路站场及毗邻地区相关规划；市、县国土资源部门要依法为铁路运输企业利用自有土地进行土地产权整合和宗地合并、分拆等服务。
“这些规定等于是中央向地方政府国土部门施压，要求他们必须支持铁路站场土地综合开发利用，但实际上，这一问题到了地方会非常复杂，土地的管理归国土部门管，城市建设归建设部门管，建设部门和规划部门对城市有一个整体规划，城市规划若不调整的话，火车站附近要进行高密度的开发很难。”赵坚表示，铁总能否赚钱与地方政府关系不大，但出让土地和修改规划很可能影响地方利益，所以地方政府有没有决心和积极性，将成为铁路建设实施土地综合开发成败的关键。
“在中心城区土地资源紧张且城市规划难以改动的情况下，铁总在新建站点时可以

选择往郊区发展，以低价获取土地，在铁路线路开通之后，土地肯定升值，这样将获取更多的利润。”孙章建议。

“捆绑招标”限制多

《意见》提出，政府引导与市场自主开发相结合，新建铁路站场地区综合开发用地采用市场化方式供应。
在《意见》出台后，不少房地产商对于铁路站场地区土地开发表现出了浓厚兴趣。对此，专家提醒，国家重大铁路项目是不允许社会资本投资的，只有城际铁路、市域(郊)铁路、资源开发性铁路和支线铁路的所有权、经营权向社会资本开放，如果采用新建铁路项目与土地综合开发权“捆绑招标”的方式，铁路沿线土地开发肯定仍将是铁总及地方铁路局为主，社会资本在这一过程中很难发挥大的作用。

信息速递

中国留学人员 创新创业论坛举行

“第九届中国留学人员创新创业论坛”近日在北京举行。论坛以“国际人才与中国发展”为主题，以全球人才竞争为大背景，充分探索了中国应当如何更好地参与国际人才竞争，如何培养和吸引更多优秀人才，推动留学人员回国参与科技革命和产业创新。
截至 2013 年底，仅 2013 年从国外回国选择创业、创业发展的人数就达到 35.35 万人，创历史新高。“创新创业”已经成为中国留学人员回国发展的一个时代符号。
(陈郁)

中央财政 设新兴产业创投引导基金

财政部日前发布消息，为落实国务院常务会议关于增加国家创投引导基金促进新兴产业发展的要求，中央财政下达战略性新兴产业发展专项资金 20 亿，与地方政府联合参股，吸引社会投资者出资设立 49 只创业投资基金。
2009 年我国开始实施新兴产业创投计划，截至目前，中央财政已累计安排资金 91 亿，吸引带动地方政府、社会资金 427 亿，共设立 190 只创业投资基金。
财政部表示，下一步中央财政将尽快设立国家新兴产业创业投资引导基金，建立起支持战略性新兴产业和创新型中小企业的市场化运行长效机制。
(崔文苑)

国土资源“十三五”规划编制 启动

记者近日从国土部获悉，国土资源“十三五”规划编制工作正式启动，日前已下发《国土资源“十三五”规划纲要编制工作方案》(以下简称《方案》)，计划今年年底完成规划的基本思路并报国家发展和改革委员会，2015 年开展重大课题研究，并起草《国土资源“十三五”规划纲要》。
目前，《方案》初步确定了 10 个重大专题，即新形势下完善耕地保护制度研究、国土资源节约集约利用制度研究、加强矿产资源调查评价与勘查开发研究、加强国土空间用途管制制度研究，此外还包括“十三五”时期土地管理制度改革研究、加强地质环境保护与地质灾害防治研究、不动产统一登记制度研究等。
(高伟)

中国互联网工业 应用委员会成立

由中国互联网协会、工信部信息中心、中国电协会联合筹建的“中国互联网协会互联网工业应用委员会”日前成立，将通过社会化的机制，推动面向工业领域的互联网应用创新，增进互联网企业与工业企业的交流合作，提升我国工业行业的互联网应用水平。
据介绍，互联网工业应用委员会将凝聚和引导互联网及工业行业的社会力量，制定支持互联网与工业融合发展的标准规范，推动互联网与工业融合创新。该委员会是由国内从事互联网工业应用推广、产品技术研发、政策趋势研究等相关工作的企事业单位、科研机构、政府部门和社会团体有关代表组成的全国性、非盈利民间组织。
(黄鑫 张雅丽)

国家种业科技成果 产权交易平台启动

国家种业科技成果产权交易中心及交易平台日前在中国农业科学院正式启动，全国科研单位和种子企业不久将进场挂牌交易。
据中国农科院党组书记陈萌山介绍，国家种业科技成果产权交易中心是全国农业科技成果转化交易系统的重要分支。中国农科院自主研发了国家种业科技成果电子交易平台、种业科技成果价值评估平台，建立了全球种业知识产权数据库，这一平台将发挥大数据种业科技成果信息云平台、一站式交易对接电子平台、可视化展示推介基地等重要功能。该中心还研究制定了《种业科技成果产权交易管理暂行办法》、《种业科技成果展示和产权交易规程》等一系列办法和技术规程。
(乔金亮)