



# 重大项目行政审批绿色通道拟建

四川省政务服务和资源交易服务中心出台 13 条措施“稳增长”

■ 张雨

## 四川省政务服务 和资源交易服务中心

**出台 13 条措施“稳增长”，其中包括：进一步推进公共资源交易体制、机制改革，开辟重大项目和重点工程交易绿色通道，推进各类公共资源尽快进入中心集中交易；改革政务服务模式，创新“省市联审”制度，试点多级联合行政审批；推动政府采购方式改革，建立网上电子商城，探索招商品（价格）不招供应商的模式，鼓励在川企业参与市场竞争。**



提升服务能力，优化、净化政务、公共资源交易服务环境，营造出更公平的市场机制，从而激发经济发展活力，推动经济增长。

在促进公共资源交易增量扩面方面，一是开辟了重大项目和重点工程交易绿色通道，做好其前期行政审批与交易受理的工作。二是按照“应进必进”推进相关项目尽快规范进场交易，增加矿业权出（转）让委托交易数量，研究和出台各类公共资源项目进场交易办法。三是加快推进芦山“4·20”强烈地震灾后重建项目招投标工作。上半年，进入该中心交易的公共资源项目总金额就达到了 587 亿元，超过了 2013 全年的交易总额。

在政务服务方面，试点探索多级联合行政审批，在省、市、县政务服务平台试点推行多级联合行政审批制度，力求实现各级各类政务服务平台的联接、融合，形成“层级清晰、信息互通、资源共享、高效便捷”的政务服务新模式。据该中心副主任陈建平介绍，“7月1日，四川省、成都市政务服务两级联审平台启动，标志着四川省‘省市联审’工作的正式开展，也进一步奠定了省、市、县政务服务三级联动服务机制的基础。”同时，建立起省本级行政审批、公共服务事项办理流程的信息登记台账，全面梳理、简化政务服务事项的办理程序。此外，将建立重大项目行政审批绿色通道。各级政务服务平台设立投资项目并联审批综合服务窗口，牵头组织、协调重点项目、大型投资建设项目的

落地及代办服务。建立重大推进项目、重点支持项目的行政审批绿色通道。另外，制定中介服务机构进场服务的准入办法和场内信用信息平台，明确惩戒措施，建立“黑名单”制度。

在政府采购方面，定期召开由采购单位与供应商参加的产需信息对接洽谈会，搭建在川企业与采购单位、政府采购监督管理部门的信息交流平台，积极向采购单位宣传和推荐在川企业和产品，为在川企业发展出谋划策，激发活力，提高企业产品竞争力；按照“同等优先”的原则，在招标采购项目中，除国家法律法规明确规定资质和资格要求外，在设置资格条件和评分办法时，应着重考虑投标企业的信誉、产品质量和安全、技术创新、售后服务快速响应等与项目实施有关的因素，鼓励本地企业和本地产品增强自信，积极公平地参与竞争；在四川省公共资源交易信息网上开辟在川企业及产品的专栏，做好在川企业及产品的宣传工作；搭建企业融资平台。加大与各大银行联系，为参加政府采购项目的中标供应商凭中标通知书及相关资料（使用省内产品及技术服务的）为其提供履约担保和本项目融资。此外，一个重大改革是，四川省政府采购即将推行网上竞价和采购商品的方式，在此基础上，建立“省级政府采购电子商城（网上超市）”，引入大型电商参与政府采购供货，每一季度更新发布政府采购商品市场价。

稳增长，服务部门也可大有作为。8月8日，记者从四川省政务服务和资源交易服务中心了解到，该中心日前正式出台促进和服务“稳增长”的13条措施，从公共资源交易增量扩面、行政审批提速、政府采购方式转变等3个方面推行新措施，以优化环境，激发活力，促进四川省经济社会发展。“借服务为杠杆，撬动经济发展。”该中心主任底瑜认为，中心虽然是一个服务部门，但是可以通过不断创新

# 茶香遍地 筠连打造全省茶产业十强县

■ 周瑜原

“一茶一世界，一味一人生。”盛夏八月，位于川南滇东北结合部的筠连县处处水如碧玉，山如黛，建设六个亿元产值工程示范片核心茶叶基地，将打造川南 20 万亩优质早茶核心区和全省茶产业十强县，锁定“十二五”末茶农年人均茶叶收入 3290 元目标，筠连茶叶，让这个山区农业县上演着一幕幕传奇。

## 遍地茶香带动富民

银星村是筠连县无公害种茶园基地之一，“去年全村茶叶总收入 2000 余万，村民人均茶叶收入近 2 万元。”村主任文勇钱介绍说，茶叶就是村民的“摇钱树”，村民一年茶叶收入最多的超 30 万元，收入上 10 万的茶农有近 20 户，今年全村仅春茶就收入 1500 万元。

银星村的示范带动效应明显，全县茶叶发展势头强

劲。“去年全县新发展茶园 20000 余亩，补助茶农 800 余万元。”余孝存介绍，近年来，筠连县及时出台茶叶发展产业扶持政策，包括每亩实施 360 元茶苗补贴，加强产茶区基础设施建设，对上规模茶叶加工龙头企业，获得驰名商标的企业给予奖励等，有力推动了茶产业发展。

## 摆脱“一煤独大”经济结构转型

筠连作为典型的煤炭资源县和传统的山区农业县，如何在现行经济下行、煤炭市场行情持续疲软的大背景下奋力突围？如何摆脱“一煤独大”、经济结构单一的困境？答案是只有在延伸煤炭产业链，积极发展煤电、煤化工等产业的同时，做强做大茶叶、烤烟、林业等农业特色产业，促进产业多元化发展，培育县域经济新的增长极，夯实转型发展产业基础。通过出台农特产品品牌打造奖励、建基地给予补贴扶持等一系列优惠扶持政策，茶叶、肉牛、林业等特色农产业得以快速发展，尤其是茶叶产业发展实现了质

的飞跃。

随着筠连茶产业的发展，很多商家看到了背后暗藏的旅游商机，2012 年入驻筠连县的陕西翰阳国际旅行社有限公司便是其中之一，入驻不久便与筠连县政府达成投资协议，随即决定在筠连县塘坝乡清溪沟投资 1.5 亿元，建设 5000 亩的生态茶叶观光园，集乡村休闲度假与农业科技开发于一体的旅游产业项目，建设内容包括茶文化博览园和生态茶叶种植园两部分，目前大部分工程已经建成。

## “千亿川茶产业”发展战略的排头兵

“当前，省委、省政府提出‘重振川茶雄风、打造千亿产业’的战略目标，宜宾市委、市政府提出打造‘千亿川茶产业’发展战略的排头兵，为我县推进茶产业大发展、大提升提供了难得的发展机遇。”筠连县委书记王萍说，“要借此机遇把筠连茶产业做出特色、做大做强，为新农村建设产业发展提供有力支撑，为农民持续增收和转型发展提供重要保障”。



截至 2013 年底，包括苦丁茶在内，全县茶园面积已达 17.2 万亩，有茶农 4.5 万户，茶叶专业合作社 13 个，入社农户达 1300 户，已建成茶叶加工企业 118 个。去年，全县生产茶叶 8919 吨，实现产值 10 亿元，茶农人均收入超过 2000 元，出口创汇达 200 万美元，占宜宾市茶叶出口总额的 31%。今年上半年，筠连县已生产茶叶 4699 吨，实现产值 3.63 亿元。经过近几年的发展，茶业已成为筠连的特色优势产业、支柱产业和富民产业。



## 【成都】 高新区双流园区二期 正式投运

成都高新区双流园区进口酒食品展销中心二期日前正式投运，摩尔多瓦共和国在我国设立的首个国家馆也在这里正式开馆。该馆的正式运行，将对加强成都与摩尔多瓦的交流与合作，促进成都外向型经济发展起到积极的推动作用。

据双流园区负责人介绍，摩尔多瓦国家馆是摩尔多瓦共和国以国家名义在中国设立的首个葡萄酒展馆，以推广摩尔多瓦葡萄酒文化背景和自然风貌，提炼适合中国文化的精神要素，全方位展示和推广摩尔多瓦产品和旅游资源。

进口酒食品展销中心二期共计 2500 余平方米，除摩尔多瓦国家馆之外，合众汇丰、欢饮等知名企业也同期开业。二期的投运，将进一步扩大展销中心影响力，不断丰富商品种类，也将持续满足市场需求。下一步，双流综保区将依托即将于 2015 年建成投运的、总建筑面积达 11.6 万平方米的国际商品展示中心，着力发展以进口服饰、皮具、珠宝、钟表、化妆品、酒类、食品等为主的中高端生活消费品，进一步扩大园区国际贸易和商品展示业务范围，立志为消费者打造一个购买进口生活消费品的“放心市场”。

同时，双流综保区正加快建设中西部保税加工制造中心、保税维修中心、保税物流集散中心、保税创新研发中心、国际采购分拨中转中心、国际金融创新中心、国际商品展销中心、国际健康医疗和教育培训中心、保税文化中心“九大中心”，推动自贸经济在中西部率先突破，努力建成立足中西部、辐射内陆、联接亚欧的临空自贸经济引领示范区。（徐开明）

## 【达州】 外贸出口逆势增长

达州瑞丰木业生产的木制品等产品出口伊朗，川环科技生产的车用胶管出口美国、日本等，新达泵业生产的水泵及配套产品出口哈萨克斯坦、埃塞俄比亚……今年 1—6 月，达州外贸出口和实际到位外资均超额完成目标任务。

据达州市商务局局长胡兵介绍，1—6 月，达州市外贸出口完成 8868 万美元，占年度目标任务的 64.2%，同比增长 43%，居全省第 3 位；实际到位外资完成 6000 万美元，提前完成年度目标任务，同比增长 160%。目前，达州市有进出口实绩的企业 29 家，其中，出口实绩的企业 22 家，进口实绩的企业 7 家，进出口国别涉及全球 60 多个国家和地区。（陈国岳 王晓英）

## 【广元】 确保林业产值“超百亿”目标实现

当前正值林经作物夏季管理关键期，秋季植树造林季节也即将来临，广元市紧密结合实际，及时总结上半年林业产业发展得失，科学分析研判下半年将要面对的形势任务，再添措施确保今年林业产值“超百亿”目标实现。

一是根据年度造林任务计划，紧盯秋季造林时节，提早落实育苗任务，加快建设优质核桃采穗圃 2000 亩、油橄榄采穗圃 700 亩，保证绿化造林和产业发展的种苗需求；二是充分利用坡耕地、四旁地，大力发展核桃、油橄榄等经济生态兼用林，培育农民增收致富的绿色银行；三是利用

82.5 万亩退耕还林地，大力发展林药、林菌、林牧等林下种植、养殖，实现立体综合开发，培育新的林业经济增长点；四是积极争取政府整合涉农项目，结合天保、退耕、产业基地建设等林业项目，成片成带，成规模实施；五是加强造林绿化的检查指导，监督造林绿化质量，加强后期管护，确保造一片、活一片、绿一片、富一片。

今年广元市林业产业发展目标是：新栽核桃 20 万亩、改造 10 万亩；实现油橄榄基地集约化管理 4 万亩，品改 2 万亩；新建良种采穗圃 3000 亩；新增林下经济面积 15 万亩以上；建设核心区不少于 1000 亩的现代林业园区 7 个以上；全年林业总产值达到 105 亿元以上，农民人均从林业上获得的收入达到 2500 元以上。1—7 月，广元市实现林业产值 45 亿元，争取到位林业项目资金 3.57 亿元，各项发展目标均按年度计划稳步推进。

## 【南充】 走向新型城镇化建设



● 南充市仪陇县新镇镇一角

位于西部丘陵欠发达地区的四川省南充市，大力实施统筹城乡发展战略，强力推进新型城镇化建设，按照宜工则工、宜商则商、宜旅则旅的原则，精心打造小而优、小而强、小而美的新型小城镇。

日前，国家住房和城乡建设部公布了全国重点镇名单，四川省共有 277 个镇成为全国重点镇，其中南充市占 19 个，数量仅次于成都。它们分别是顺庆区共兴镇、搬罾镇、高坪区东观镇、长乐镇、嘉陵区吉安镇、大通镇、南部县建兴镇、伏虎镇、升钟镇、营山县骆市镇、小桥镇、回龙镇、蓬安县徐家镇，仪陇县金城镇、新政镇、马鞍镇，西充县多扶镇，阆中市河溪镇、水观镇。近年来，四川省南充市新型城镇化进程快速推进，增长幅度每年都在 1.6 个百分点以上，一批有代表性的小镇脱颖而出，这 19 个全国重点示范镇就是其中的代表。这些重点镇将在该市新型城镇化建设中起到示范引领的积极作用。

目前，南充 19 个全国重点镇已完成总体规划和控制性详细规划，新一轮加快发展措施已经“出炉”。国家和地方政府将通过项目、财政、用地、政策等方面倾斜支持，提升小镇基础设施水平，发展特色产业，增强产业支撑，改

善人居环境质量，提升其集聚效应、辐射能力，建设成为小而优、小而强、小而美的新型小城镇，努力探索出西部丘陵欠发达地区小城镇建设的新模式、新路径。（李奎 姚欢）

## 【自贡】 优结构重保障促进工业经济发展

(1)狠抓项目支撑。积极推行项目推进例会制、倒排工期制等制度，重点实施工业项目分类分级管理；完善工业项目库，积极申报四川省战略性新兴产业、四川省技术改造等 11 类专项资金计划，争取中省资金支持。(2)完善企业联系制度。拟出台《自贡市机关派驻服务企业联络员制度》，通过领导定点联系企业和向企业派驻联络员及时了解掌握联系企业生产经营、项目建设的具体情况，帮助企业协调解决发展中存在的问题。(3)增强企业自主创新能力。制定《自贡市企业技术中心管理办法》，推进国家、省、市三级企业技术中心体系建设，搭建公共检验检测平台，提高地区检验检测设备利用效率和检测能力水平。(4)强化要素保障。定期召开自贡生产要素联系会，协调解决产能中出现的矛盾和问题；建立自贡市工业企业应急临时周转金，缓解中小企业融资困难。（世福）

## 【凉山州】 重点项目时间过半完成投资过半

8 月 1 日，记者从凉山州发展改革委获悉，1 至 6 月，凉山州 135 个重点项目完成投资 354 亿元，占年度计划的 50.36%。

今年，州政府下达年度重点建设项目 135 个，年度计划完成投资 703 亿元，其中，65 个续建项目年度计划完成投资 432 亿元，70 个新开工项目年度计划完成投资 271 亿元。

到 6 月底，135 个重点项目中，65 个续建项目完成投资 237 亿元，占年度计划的 54.9%，70 个新开工项目开工率 64.28%，完成投资 117 亿元。（罗刚）

## 【甘孜州】 雅江县全力打造 日基产城旅游综合体

该县日基产城旅游综合体项目计划投资 13 亿元，规划占地面积 38833 公顷，分三期执行。近期目标（2014—2017 年）建成大香格里拉旅游环线最具特色的民族风情小镇，川藏线上最美旅游接待驿站，中国松茸产业新区（含中国最大的松茸交易市场，中国松茸期货交易平台），项目于 8 月正式启动建设。（沈雯）