顺应经济全球化和区域经济一体化趋势,利用国家重视并加快东北及环渤海区域发展的契机,充分考虑区域内外生产力布局和资源配置的内在联系,发挥川商自身比较优势,以优势互补、经济纽带、市场运作、要素流动为要点,以资源能源、基础设施、生态建设、公共服务为重点,积极对接融入东北及环渤海区域合作,加强川商通过东北及环渤海区域与长三角、珠三角区域间的互联互通。

▶▶▶ [上接 P02]

3、区域合作的水平进一步提升,带动形成新的区域经济合作。工业化程度较高的地区随着区内产业链分工的不断强化,将劳动密集型产业向重点发展区转移,尤其是向地域相邻的地区转移,以垂直的产业链分工为纽带,进一步加强优先发展地区与重点发展区的物流和要素流动。以长三角为例,目前部分优势产业需要升级,原有的传统产业需要转移,表明了长三角的扩散效应已经发挥作用,急需一个更大的经济腹地,能够为长三角的进一步发展提供更为丰富的土地资源、廉价的劳动力以及市场,并且,长三角拥有丰富的产业资本和金融资本,也有雄厚的民间资本,已经显现出资本外溢的趋势。而安徽、江西等中部省份正好可以提供这样的资源,并且具备相应的交通条件,在地域文化上也比较接近,也利于双方开展区域合作。

4、产业转移的速度进一步加快,一些新型的产业分工出现。由比较优势决定的产业的跨地区转移,是发达地区保持竞争力和进行产业结构调整的需要。国际产业链向中国转移,由过去转移加工制造业,到现在转移公司总部、市场营销机构、营运中心等整个产业链。在这种背景下,国内的产业转移也会加快。新的发展趋势表现在共同发展同一个产品,但是产业链的阶段不一样,以长江三角洲发展为例,按照产业链的不同阶段进行分工就是,公司总部、运营中心在上海,一般的加工制造分布在周边,零部件在其他地区,也就是说,产业发展在空间上是分离的,最后因为公司总部、产品研发、市场营销集中在大城市,会形成一些区域管理控制中心。长期看,这样的模式会牵引跨地区产业转移加快,跨区域产业转移有利于建立合理的产业分工体系和优化资源配置效率,将成为实现经济结构调整和生产力合理布局的重要途径。在生产要素和部分产业由东向西、由中心城市向周边地区转移扩散的同时,包括高端劳动力、资本、部分产业、部分产业的高端环节(比如研发、营销和公司总部等)也将进一步由中西部地区向沿海地区转移。中心城市的积聚效应也将进一步加强。

[第二部分]

东北及环渤海经济区发展带来的机遇和挑战

(一)有利条件

1、区位突出:地缘优势明显

东北经济区前有沿海沿边地带,后有辽阔的腹地,位于欧亚大陆桥的东段,地处北太平洋西缘,是环太平洋地带的重要环节;还因为与哈大铁路干线相接,可通过满洲里与俄罗斯的西伯利亚铁路相连,成为连接欧、亚、美三大洲的"大陆桥"枢纽,是亚洲太平洋各国通向欧洲的陆上捷径。

环渤海地区面对朝鲜半岛,东临日本,北临蒙古、俄罗斯,坐落东北亚,辐射亚太经济区,既是我国北方内陆及三北地区与沿海地区的天然结合部,又是通向亚太地区和走向世界的出海口。

2、交通便捷:海陆空发达

东北及环渤海经济区拥有大小港口 50 多个,形成了一个港口群落,一些现代化的港口与世界上 160 多个国家和地区保持着经贸往来,货物吞吐量占全国的 40%以上。铁路、公路网的密度在国内首屈一指,有民航机场 13 个,其中大型国际机场 5 座,以北京为中心的通讯干线连接全国及世界各地。

3、资源丰富:自然资源富集

东北地区国土资源丰富,有广阔的宜农平原、宜林山地、宜牧草原、宜渔海洋及内陆水面。世界闻名的黑土带就分布在东北大平原上,其中,三江平原、松嫩平原、松辽平原是全国重要的商品粮基地。全区域内耕地面积占全国的 17%,粮食产量占全国的 1/7,其中玉米产量占全国的 1/3,商品粮产量占全国的 1/3。大小兴安岭和长白山区的森林面积占全国的 1/2,林木蓄积量居全国之首,为全国最重要的林业基地。矿产资源石油、油母页岩、菱镁矿、石墨、沙金、玉石等的储量居全国首位。铁矿石储量占全国储量的 1/4,已探明的石油储量占全国储量的一半以上,煤炭储量占全国储量的 1/10,有色金属矿和各种非金属矿也在全国占有很大比重。

环渤海地区属资源型经济区域,渤海总面积达 7.7 万平方公里,有着丰富的海洋资源,素有"天然鱼池"之称。海陆油田连成一片,原油产量约占全国总产量的 43%;全国四大海盐产区有三个在环渤海地区,产量占全国的一半以上。

4、工业雄厚:工业体系完整

东北老工业基地是新中国工业的摇篮,现已形成以重化工业为主体、轻纺等工业协调发展的、门类众多的现代化产业体系,成为全国重要的钢铁、石化、汽车、机械装备、建材基地。其中,原油占全国的 2/5,汽车占全国的 1/4,造船占全国的 1/3,钢铁占全国的 1/8,大型火电设备占全国的 43%,水电设备占全国的 59%。

环渤海地区是中国最大的工业密集区,是中国的重工业和化学工业基地,具有大量具有重要战略地位的企业,技术装备先进,门类齐全,配套能力强。大专院校、科研院所集中,知识人才密集,仅京津两地科技人员就占全国的四分之一。国家级高新技术开发区众多,高新技术产业已成为东北地区的主导产业。

5、城市发达:骨干城市群实力强

这一地区城市规模大,经济实力强;城市密集度大,分布较为均衡,在全国是领先的。大中城市多,特别是拥有较多各有特点的大中城市,城市类型比较齐全,重工业城市较多,还有综合型的中心城市、资源型的专业城市、对外开放的口岸城市和旅游观光的文化城市。形成了一个实力较强的骨干城市群,特别是以北京、天津、沈阳、大连、石家庄、长春、哈尔滨、唐山、秦皇岛、济南、青岛、烟台、潍坊、太原等城市为骨干的城市群的作用更为突出,是东北及环渤海地区经济发展的支柱。

(二)合作机遇

1、区域经济一体化为川商跨区域合作带来了前所未有的机遇。当今世界有两大趋势,一是经济全球化,即跨国公司在全世界设立分支机构和生产基地,利用全世界的资源和生产要素,生产的产品销往全世界。二是区域经济一体化。这是一些相邻国家、相邻地区采取的应对经济全球化的措施。面对熊熊而来的全球化之火,唯有联合,才能应对。在这样的大背景下,放眼未来,川商积极投身东北及环渤海地区的经济合作具有广阔的空间。

2、东北及环渤海经济跨区域合作将是走向东北亚经济合作的基础与前提。在区域经济一体化的呼声中,东北亚区域合作也不绝于耳。随着时间的推移和中国国力的增强,依托地缘和人缘优势,中国将成为东北亚合作的主导者。东北亚合作,东北及环渤海地区既是中心又是前沿。东北及环渤海地区的发展与合作是东北亚经济合作的基础与前提。同时,东北亚合作也是推进东北及环渤海合作的重大机遇。

3、一系列区域经济刺激政策,东北及环渤海区域将进入高速发展时期。

*一是实施东北老工业基地振兴战略。*2003 年 10 月,中共中央、国务院发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,明确了实施振兴战略的指导思想、方针任务和政策措施。2009 年 9 月,国务院发布《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(国九条)。2014 年 7 月 31 日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地工作会议,分析当前东北经济面临的新情况新问题,研究推进东北发展的相关工作,并明确指出,要发挥东北老工业基地的自身优势,做强装备制造业,抓住高铁、核电、特高压等重大项目建设契机,促进技术、产品创新,推动"东北装备"走向世界。同时,政府需要加大实施对当地中小企业的一系列的鼓励和引导政策。利用多方位、多领域、多产业的发展手段,将东北工业产业链发展和延伸,促进新兴产业的快速发展,弥补过去生产和运营过程中的不足,将会是振兴东北老工业基地的法宝。

*二是加快"京津冀一体化"、"首都经济圈"建设。*2014 年 2 月 26 日,中共中央总书记习近平在北京主持召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报,强调实现京津冀协同发展,是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要。"京津冀一体化"、"首都经济圈"的概念,已经在 2011 年写入国家"十二五"规划,成为国家战略。这次习近平总书记明确提出,实现京津冀协同发展,是一个重大国家战略,意味着京津冀三省市已经成为"政策共同体"。习近平总书记提出,"加强顶层设计、加大对协同发展的推动、加快推进产业对接协作、调整优化城市布局和空间结构、扩大环境容量生态空间、构建现代化交通网络系统、加快推进市场一体化进程 " 等 7 点要求。7 月底,国家发改委多位官员在不同场合都曾表示,首都经济圈一体化规划正在编制,将尽快出台。近期,有消息表示,京津冀一体化规划将由一个总规划、一个交通规划和一个环保规划组成,目前已进入最后的修改阶段,即将上报国务院,获批后对外公布。

*三是加快环渤海经济区开放开发。*1992 年 10 月,党的十四大报告中提出要加快环渤海地区的开发、开放,将这一地区列为全国开放开发的重点区域之一,国家有关部门也正式确立了"环渤海经济区"的概念。而在更早的 1986 年,时任天津市市长的李瑞环发起成立了环渤海地区经济联合市长联席会,至今已 28 年。到 2013 年,市长联席会议已经召开了 16 届。国家层面的环渤海经济区规划正在进行中。"等京津冀规划出台之后,马上继续环渤海的规划。"国家发改委有关官员如是表示。

4、四川与东北及环渤海区域存在梯度错位空间,合作潜力大。我省的发展与区域内其他省区市存在比较明显的错位空间,产业结构存在互补性,这对我省的经济发展是非常好的机遇。特别是京津两地人才储备足、科技实力雄厚,高新技术产业集中,第三产业发达。而这些方面正是我省经济社会发展的薄弱环节,融入环渤海区域,借助区域合作指导政策,我们可利用其科技优势实现自身的升级发展。

5、敢打敢拼的川商和抱团发展的合作理念是跨区域合作的持久动力。千百年来,川商曾开辟了茶马古道,发明了全球第一张纸币"交子",创建了全国最繁华的盐都,更是缔造了富甲天下的财富神话,创造了无比灿烂的辉煌!今天的川商善闯敢拼,具有不甘人后、敢为人先的争先精神,艰苦奋斗、百折不饶的奋斗精神,不甘平庸、做大做强的奋进精神,富而不奢、回报社会的奉献精神。目前,仅在天津发展的 200 多家川籍企业,总投资额已达 600 多亿元,投资项目 50 多个,主要分布在建筑、劳务、科技、信息、建材、餐饮等多个领域。

(三)面临困难

1、体制机制导致合作滞缓。改革开放以来,东北及环渤海地区社会主义市场经济体制建设取得较大进展。但受长期计划经济的影响,加之相互独立的财政核算体系和干部考评机制,使得区域内的产权、资本、技术、人力资源等生产要素流转不畅,大而全的特点比较明显。计划经济体制和运行模式及其衍生的思想观念、行为方式等,是开展经济合作的体制性障碍。

2、行政分割导致协作困难。在一定程度上和一定范围内,东北及环渤海地区经济运行带有显著的行政区域利益特征。由于地方行政参与地区经济的程度很深,生产要素流动行政导向、各种形式的地方保护,使该地区的行政区际关系与市场性区际关系之间存在难以消除的矛盾,在很多方面,这种行政性的区际经济关系往往掩藏和削弱了市场性的区际关系,使该区域经济许多内在的天然联系被割断,缺乏紧密的区域经济联系,没有从分工协作关系上考虑集合成一个整体参与竞争。

3、地方利益导致过度竞争。依附于行政区划背后的行政壁垒、地方保护主义,以 GDP 为主导的干部考核制度等体制,使经济运行带有一定的地方利益特征,在一定程度上存在重复建设、资源大战、贸易壁垒等现象。在招商引资上,各地竞相出台优惠政策,省际和城市间缺乏协调,存在不良竞争。在外贸进出口上又竞相压价,导致过度竞争,由此损害区域整体利益。

4、经济发展战略趋同导致经济同构。区域内各省市经济发展的战略目标和战略重点趋同,在比较优势基础上的分工合作没有形成,产业低水平重复,如机械、石油化工、冶金、建材、服装、食品等行业,各省市区都有,彼此又不配套,资源配置的效率低下。产业结构趋同,东北地区产业结构都以重化工和装备制造为主,互补性相对较差,区域内企业开展经济合作的内在动力明显不足。

5、产业链条短导致产业集群效益差。该区域是资源富集的地区,但多数以未经加工或简单加工的"原字号"产品输出为主,精深加工能力不足,高附加值产品相对较少;产业链条较短,不能在大企业周边形成强大的产业集群,也就使得加快技术进步、提高劳动生产效率和提升产业竞争力动力不足,经济活力不够。

6、政策的不完善、不配套导致政策偏差。针对企业跨地区、跨部门、跨行业进行联合协作所制定的政策,大多是依据当时的具体情况制定的,难免缺乏长期性和远见性,有些政策还出现顾此失彼的现象。一些政策虽然制定了,但执行起来很难,特别是涉及财税和金融部门的政策。另外,社会权益保障和服务方面的政策不配套,给合作带来一定难度。

[第三部分]

川商跨区域合作的总体构想和应对措施

(一)总体构思

顺应经济全球化和区域经济一体化趋势,利用国家重视并加快东北及环渤海区域发展的契机,充分考虑区域内外生产力布局和资源配置的内在联系,发挥川商自身比较优势,以优势互补、经济纽带、市场运作、要素流动为要点,以资源能源、基础设施、生态建设、公共服务为重点,积极对接融入东北及环渤海区域合作,加强川商通过东北及环渤海区域与长三角、珠三角区域间的互联互通。

(二)应对措施

1、构建合作机制。建议成立川商东北及环渤海地区跨合作发展协调机构,以省政府驻该区域办事处和四川商会为主体,主要研究确定区域合作发展的主要目标,商定区域合作的战略重点,协调制定落实各方政策,研究提出合作意见和建议,深入开展联络和沟通相关合作事宜,汇集合作进展情况,推进合作工作。

2、突出合作重点。一是突出加强政府和企业在发展理念、经验做法和政策措施等软实力方面的合作与交流。推进合作与交流向更深层次、更高水平发展,互相借鉴发展理念和思路,促进经济发展经验、做法和政策措施的合作与交流。二是突出开展政府间深层次的交流合作,为企业合作创造条件。从基础设施、产业与投资、商务与贸易、旅游等传统领域,逐步拓展到工商、质监、海关、检验检疫、应急管理等领域,着力构建制度对接、交通网络、产业合作、科研服务、金融支撑、组织管理等服务管理平台,形成多方面参与、深层次合作的工作格局。三是突出开展重大区域战略实施的合作与交流。

3、强化区域特点。一是以现代服务业为重点,深化跨区域合作。加强现代物流合作,进一步完善绿色农产品物流通道和基地建设;着力加强金融合作,鼓励金融企业设立分支机构以及金融产品创新合作;深化科技创新合作,加大重点领域的联合攻关,实现科技资源开放共享;大力推动服务外包合作,加大双边商贸、旅游合作。二是以现代产业发展为重点,推进跨区域合作。以提升区域国际竞争力为目标,加强与天津滨海新区等现代制造业基地的合作;以能源开发利用为重点,积极参与内蒙古电力、煤炭、天然气、新能源等资源开发利用,积极开发双方煤炭资源综合利用,大力合作开发风能等清洁能源;加大与山西在煤炭深加工、煤炭装备制造及煤层气等方面合作。三是加强农业、旅游合作,等等。

4、注重关键环节。一是强化制造业合作。以主导产业为基础,拉长产业链,细化分工合作,进一步提升制造业素质和效益,完善制造业产业体系。大力发展与制造业相互促进的生产性服务业,加快工业信息化进程。大力提升科技创新能力,增强研发、创新水平。二是强化战略性基础设施建设。三是加快资源能源综合开发利用。大力实施资源能源企业走出去战略,相关企业尽快与山西、内蒙古等资源能源大省加强合作,共同形成建设一批资源能源综合利用和煤炭深加工基地。大力合作开发风能、太阳能等清洁可再生能源。

5、加强政策引导。国家正在研究编制环渤海经济合作发展规划,并对环渤海经济合作作出国家战略安排,出台推动环渤海区域发展的一揽子政策措施。要充分利用国家的一系列扶持区域合作发展的一揽子政策措施,结合川商实际,全面研究对接。重点要进一步加强跨区域重大基础设施建设,完善合作发展支撑条件。进一步深化产业分工,形成互补互促发展新格局;进一步优化合作发展环境,建立公平开放规范的市场体系;进一步深化社会事业合作,大力推动区域和谐社会建设;加大环境治理力度,建立区域优良生态环境。

(本文系李后强教授 2014 年 8 月 8 日在东北及环渤海川商跨区域合作座谈会上的报告摘要)