

# 国务院部署多措并举缓解企业融资成本高问题

国务院总理李克强7月23日主持召开国务院常务会议,部署多措并举缓解企业融资成本高问题,审议通过《企业信息公示暂行条例(草案)》,推动构建公平竞争市场环境。

会议指出,企业是经济活动的基本细胞。当前我国货币信贷总量不小,但企业特别是小微企业融资不易、成本较高的结构性问题依然突出,不仅加重企业负担、影响宏观调控效果,也带来金融风险隐患。有效缓解这一问题,既可为企业“输血供氧”,促进当前稳增长,又能形成金融与实体经济良性互动,使经济固本培元、行稳致远。要按照定向调控要求,多措并举、标本兼治,推动结构性改革和调整,深化金融体制改革,加强金融服务和监管,为做强实体经济、扩大就业和改善民生提供金融支持。

会议确定,一要继续坚持稳健的货币政策,保持信贷总量合理增长,着力调整结构,优化信贷投向。加大支农、支小再贷款和再贴现力度,提高金融服务小微企业、“三农”和支持服务业、节能环保等重点领域及重大民生工程的能力。二要抑制金融机构筹资成本的不合理上升,遏制变相高息揽储,维护良好的金融市场秩序。三要缩短企业融资链条,清理不必要的环节,整治层层加价行为。理财产品资金运用原则上应与实体经济直接对接。四



要清理整顿不合理收费,对直接与贷款挂钩、没有实质服务内容的收费,一律取消。规范担保、评估、登记等收费。严禁“以贷转存”、“存贷挂钩”等行为。五要优化商业银行小微企业贷款管理,采取续贷提前审批、设立循环贷款等方式,提高贷款审批发放效率。对小微企业贷款实行差别化监管要求。六要积极稳妥发展面向小微企业和“三农”的特色中小金融机构,加快推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,促进市场竞争,增加金融供给。七要大力发展直接融资,发展

多层次资本市场,支持小微企业依托中小企业股份转让系统开展融资,扩大中小企业债务融资工具及规模。八要完善商业银行考核评价指标体系,引导商业银行纠正单纯追逐利润、攀比扩大资产规模的行为。九要大力发展支持小微企业等获得信贷服务的保险产品,开展“保险+信贷”合作。积极发展政府支持的担保机构,扩大小微企业担保业务规模。十要有序推进利率市场化改革,充分发挥金融机构利率定价自律机制作用,增强财务硬约束,提高自主定价能力。综合考虑我国宏观

观经济金融形势,完善市场利率形成和传导机制。会议要求,各有关部门要抓紧制定实施配套办法,定期督促检查,引入第三方评估,确保政策尽快落实、见到实效。

会议指出,在推进工商登记制度改革、废除企业年检制度、大力取消事前审批的同时,加快实施企业信息公示制度,从主要依靠行政审批管企业,转向更多依靠建立透明诚信的市场秩序规范企业,是创新政府事中事后监管的重要改革举措,有利于进一步转变政府职能,推进简政放权、放管结合,营造公平竞争市场环境,让“信用”成为社会主义市场经济体系的“基础桩”。会议审议通过《企业信息公示暂行条例(草案)》,建立了反映企业基本经营状况的年度报告公示制度,并要求即时公布股东出资、股权变更等信用信息,有关部门要对公示信息进行抽查。设立经营异常企业名录和严重违法企业名单制度,对不按时公示或隐瞒情况、弄虚作假的企业采取信用约束措施,在政府采购、工程招投标、国有土地出让等工作中依法予以限制或禁入。建立部门间互联互通信息共享平台,运用大数据等手段提升监管水平。对不守法、不诚信行为“广而告之”,让违法企业一处违规、处处受限;为诚实守信的企业树“金字招牌”,让诚信企业在公平竞争中不断增多壮大。(新华)

## 成都高新区携手深交所

成都高新区管委会与深圳证券交易所日前在成都举行战略合作框架协议签字仪式,双方将建立全面战略合作伙伴关系,进一步推动成都高新区企业借助深交所进军资本市场。成都高新区管委会副主任邱旭东、深交所首席研究员金立扬出席仪式并签署协议。

根据协议,双方将通过建立相应工作机制,在信息交流、上市后备企业培育、上市公司监管发展、加强其他直接融资发展、资本市场知识普及、培训调研等领域展开全面合作,推动成都高新区企业借助深交所进军资本市场,扩大直接融资规模。“深交所与成都高新区的合作渊源已久。”金立扬表示,双方共同建立的“深交所西部路演中心”于2010年在成都高新区落成,这是深交所中西部地区建立的第一一个设施先进、功能完备的路演中心;双方每年都在成都高新区合作开办各类研讨会和企业培训会,其中2013年开设的董秘预科班获得众多企业追捧,“近期即将在成都高新区开设第二届董秘预科班”。

“加强与深交所的合作有助于成都高新区建设多层次资本市场,进而完善区内企业融资需求。”邱旭东表示,深交所目前在多层次资本市场中具有十分独特的地位,它的主板、中小板服务于大中型企业,创业板则上承主板、下接场外市场、服务于中小企业,是多层次资本市场中不可或缺的关键一环。“积极构建多层次上市融资服务体系,将切实完善成都高新区企业的融资渠道,助推企业做大做强。”

成都高新区多年来大力协助企业改制上市,截至2014年6月底,累计已有12家成都高新区企业登陆深交所,历年融资逾63亿元。目前,在获得证监会受理的8家成都高新区企业中,有2家计划登陆深交所中小板,6家则计划赴创业板上市。近期,还有9家企业将向证监会递交赴创业板上市申请。

在新三板方面,今年1月24日“新三板”面向全国扩容的首批挂牌企业集中挂牌仪式上,来自成都高新区的10家企业登陆“新三板”,挂牌企业数在国家高新区中名列前茅;4月11日,成都科海博信息技术股份有限公司登陆“新三板”,至此,成都高新区新三板企业扩展到11家。目前,成都高新区还有9家企业向“新三板”递交挂牌申请获得受理,一批企业将按计划于近期提出挂牌申请。

签约仪式当天,成都高新区管委会还举行了专题培训会,深交所创业企业培训中心副主任邹雄向与会企业代表介绍了多层次资本市场的最新发展情况,并对企业在改制上市中的各项工作给予权威指导;来自知名券商和律师事务所的专家为企业代表讲授了改制上市的流程、关注要点和需要注意的法律问题。100余名成都高新区企业代表参加了培训会。(田立民)

## 河北:信用担保机构三年内免征营业税

近日,河北省工业和信息化厅、省地税局联合下发《关于2014年中小企业信用担保机构免征营业税有关问题的通知》,提出对支持和引导中小企业信用担保机构为中小企业特别是小微企业提供贷款担保和融资服务,努力缓解中小企业贷款难融资难问题。从本月下旬起,符合条件的中小企业信用担保机构可向省工信厅、省地税局申请免征营业税。

这些条件包括:经政府授权部门(工业和信息化部门)同意,依法登记注册为企(事)业法人,持有《融资担保机构经营许可证》,且主要从事为中小企业提供担保服务的机构,实收资本超过2000万元。不以营利为主要目的,担保业务收费不高于同期贷款利率的50%。有两年以上可持续发展经历,资金主要用于担保业务,具备健全的内部控制制度和为中小企业提供担保的能力,经营业绩突出,

对受保项目具有完善的事前评估、事中监控、事后追偿与处置机制。为工业、农业、商贸中小企业提供的累计担保贷款额占其两年累计担保业务总额的80%以上,单笔800万元以下的累计担保贷款额占其累计担保业务总额的50%以上。对单个受保企业提供的担保余额不超过担保机构实收资本总额的10%,且平均单笔担保责任金额最多不超过3000万元人民币。担保资金与担保贷款放大比例不

低于3倍,且代偿额占担保资金比例不超过2%。接受所在地政府工信部门的监管,按要求向工信部门报送担保业务情况和财务会计报表。

审批通过的信用担保机构可享受从事中小企业信用担保或再担保业务取得的收入(不含信用评级、咨询、培训等收入)三年内免征营业税,免税时间自担保机构向主管税务机关办理免税手续之日起计算。(虎超)

## 200亿扶持资金落地 新疆纺织业支持政策再加码

近日,新疆维吾尔自治区政府在北京召开新闻发布会,发布了新疆发展纺织服装产业带动就业方面制定的十大优惠政策,其中包括设立200亿元左右的纺织服装产业发展专项资金。市场人士表示,新疆纺织业将逐步迎来各项政策利好。

未来新疆将加快推进纺织服装产业发展,计划到2023年实现纺织服装业总产值1215亿元,最终实现纺织服装全产业链就业容量达到100万人的目标。面对政策红利,纺织服装企业早就开始布局。

如今新疆纺织业面临的政策支持力度将远超以前。近日自治区政府在北京举行发展纺织服装产业带动就业新闻发布会,发布了新疆发展纺织服装产业带动就业方面制定的十大优惠政策,首次发布《新疆发展纺织服装产业带动就业规划纲要(2014年-2023年)》(简称“《规划》”),对行业支持力度最大的政策终于出台。根据《规划》,到2023年,新疆最终实现纺织服装全产业链就业容量达到100万人的目标。

新疆将通过十个方面的优惠政策,贯彻落实第二次中央新疆工作座谈会精神,坚持就业第一战略,以产业发展带动就业为目标,着力解决自治区特别是南疆地区就业问题,进一步加快新疆纺织服装产业发展。具体来看,这些政策包括设立规模为200亿元左右的纺织服装产业发展专项资金,实施税收特殊优惠、电价优惠、纺织品服装运费补贴,使用新疆棉花补贴、企业员工培训和社保补贴,支持集中建设印染污水处理设施,加大对南疆地区支持力度,加大金融支持力度等政策。

另外,自治区制定了《发展纺织服装产业带动就业的意见》,意见明确新疆发展纺织服

装产业带动就业的指导思想就包括承接东部沿海地区产业转移、逐步完善和延伸产业链、以拓展亚欧市场为依托将新疆建设成为国家重要的纺织服装产业基地、纺织服装国际商贸物流中心和全国纺织服装产业可持续发展示范区等。

### 企业闻风而动

新疆棉花产量约占全国的60%,是全国最大的棉花生产基地,纺织服装产业既是新疆的传统产业,又是新疆资源禀赋好、产业基础强、增长空间大、延伸链条长、劳动密集型特征最为突出的产业。需要特别注意的是,新疆拥有向西出口的优势和条件,同时也有利于吸引东部沿海地区纺织服装产业向新疆转移。因此,新疆早已是东部沿海纺织产业转移的“热土”。

受政策吸引,内地纺织服装企业在新疆布局的规格正在逐步升级。记者从自治区经信委了解到,7月22日,新疆喀什齐鲁如意科技纺织产业园项目在喀什市经济开发区正式开工建设。据了解,如意集团已与喀什地区签

定了投资协议,并按照“1+4+X”模式布局产业。其中,“1”是在喀什经济开发区设立总部,“4”是在山东省援建的疏勒、英吉沙、岳普湖、麦盖提四县设立分公司,“X”是以“公司+基地+合作社+农户”的形式布局,带动30亩长绒棉标准化种植,以服装加工进村入户的形式,布局一系列乡村、农户加工点,带动大批当地群众就业,惠及当地百姓。

在喀什投资建设全产业链的纺织服装基地,是如意集团响应中央在南疆大力发展纺织服装产业号召的一项举措。该项目将形成农、工、科、贸一体化,全疆最大、全国领先、世界一流的纺织服装产业集群。其中一期投资60亿元,两年内建成投产。投产后,将形成年产100万锭如意纺1亿米面料、5000万件服装的生产能力。

喀什金博针织有限公司选择从东部沿海地区向新疆转移,该企业现落户于巴楚纺织服装工业园区。项目一期投资2000万元,年产针织衣25万件,产值5000万元。目前已开始投产,产品主要面向全疆及周边中亚国家。该企业二期全部建成投产后,将逐步形成产业链健全的服装产业基地。(中证)

## 温州破解中小企业融资贵的路径选择

一直以来,融资贵问题困扰着中小企业的发展,过高的融资成本使广大中小企业负担沉重、步履艰辛,吞噬了企业利润和实体经济发展空间,在温州金融改革背景下,如何破解融资贵问题,承担起改革探路者的角色,其难度和意义都同样非凡。

### 温州当前金融改革 破解融资贵的探索

温州拥有中小企业数万家,其资金来源基本上由自有资金、银行贷款、民间借贷三部分构成。因此,中小企业的融资成本主要取决于银行贷款和民间借贷的加权平均价格。温州金融改革以来,在推动正规金融服务实体经济和引导民间融资阳光化规范化上同步探索,积极实践,成效初现,中小企业融资贵问题也随之有所缓解。

首先,扎实推动正规金融服务实体经济。温州金融改革下工夫,在引导正规金融服务实体经济方面扎实推进“多举措”。通过完善金融业绩考核办法、鼓励引导银行机构不断创新产品和服务、简化优化信贷流程、推动中小企业融资服务网络化、开展企业帮扶和协调化解融资贵问题等等举措,集中有限资源保障和提高了对中小企业的金融服务。

其次,有效引导民间金融阳光化规范化。民间金融作为中小企业融资的重要补充来源,温州采取了一系列规范发展民间金融的“组合拳”。如创新设立和发展规范民间金融组织,多层次引导民间金融服务实体经济,出台全国首部民间融资专门法规,发布民间融

资综合利率指数(温州指数),加快完善社会信用体系建设等等。“温州指数”显示,民间融资年化利率从几年前高位的24%逐步下降到现在的20%左右。

中小企业融资价格有所下降,但依然显贵。据估算,中小企业综合融资成本大致在13%以上,相对于利润微薄的实体企业来说,依然是“贵”不可受。总体来说,中小企业融资贵问题在一定程度上有所缓解,但效果并不明显。

### 探索政府、银行、企业通力合作的有效途径

首先,顶层支持下的基层创新是解决融资贵的关键路径。一是先行探索利率市场化。推动银行机构按照市场决定资源配置原则,探索开发符合利率市场化要求的新业务、新产品、新工具,完善风险定价机制和相关配套政策,为利率市场化率先探索,提前做好准备,并减少全面利率市场化后带来的不可预见冲击。二是推进民营银行设立。试点民营银行在3月份取得了突破,温州民营银行在定位上取之于“民”,也主要用之于“民”,主要服务温州区域内的中小企业和“三农”。在法人治理结构搭建、高管队伍配置、风险防范机制建立、目标客户群培育等筹建方面要紧紧定位,并争取早日取得设立突破。形成民营银行和国有银行良性竞争、服务互补的局面。三是争取相关税收优惠政策。加强企业股改、小额贷款公司税收、民间借贷服务中心相关税收研究,积极向国家争取有关税收优惠政策,探索建立地方准金

融类机构和业务的财税体制,降低准地方金融机构融入资金成本和纳税负担,减少税负成本对经营主体的转嫁。四是干预民间高利行为。民间金融无序化、投机化特征明显,相关参与者过于追求短期高利回报。温州率先设立地方金融管理局,开发完善非现场监管系统,出台全国第一部民间融资法规《温州市民间融资管理条例》,在民间金融监管制度、监管主体和监管手段等方面进行了创新和探索。但由于地方立法权限限制等原因,对民间高利行为仍缺乏有效的干预和打击手段。还需国家层面研究出台相关政策,对民间高利贷行为进行干预。

其次,政策的有效引导是解决融资贵的主要路径。中小企业是温州模式的主体和经济社会发展的根基,地方政府要树立“发展实体经济,必须解决中小企业融资贵问题”的发展理念,以金融改革为契机,加强政策扶持,做好基础工作,对症下药,逐步引导解决企业融资贵问题。一是搭建服务平台。通过出台支持政策和设立平台为中小企业提供信息、技术、培训等服务,引导企业规范化和转型升级,帮助中小企业建立自有品牌。二是在设立政策性担保公司和中小企业信用保证基金等方面进行先行先试,为中小企业增信。三是深化信用体系建设。推进人行、发改委和第三方评价体系的建设和互联,扩大信用服务覆盖面。四是拓展企业直接融资渠道。加快完善地方资本市场,为企业直接融资提供良好的环境。另外,以《温州市民间融资管理条例》实施为契机,引导民间金融这种草根金融逐步引入现代的金融理念,有效利用现代金融工具(比如股票、

债券、股权)等,把民间资本和中小企业引导到更高级有效的对接层面。五是加强利率规范引导。目前小额贷款公司等机构的经营者为利率回报小预期值仍然过高,而对风险考虑不够,要引导民间金融规范发展和防范风险。六是纠正相关违规行为。银监等职能部门加大对企业融资过程中遇到的各种违规收费行为的查处纠正,简化各环节程序。当然,政府在解决企业融资贵过程中要避免大包大揽、急功近利,在出政策、搭平台、强规范过程中重点发挥引导和扶持作用,激发和保证银行及企业的活力和自主性。

最后,银企的良性互动是解决融资贵的基础路径。从中小企业自身来看,无论是经营实力还是管理水平,往往难以满足银行相对苛刻的融资条件,这与中小企业经营实力较弱、财务行为不规范等自身因素有很大关系。在要求银行等正规金融机构向中小企业敞开大门、降低利率的同时,中小企业更要练好内功,扎根实体经济,逐步真正实现财务规范透明、企业信用提高、核心竞争力增强、融资能力提升。温州目前在推进企业股份制改造和信用体系建设,中小企业应抓住这次难得的机遇,把企业做实做规范,也为自身创造良好的融资条件,解决由于财务不规范和信息不透明而导致的融资价格变高情况。另外,银行靠存贷利差“躺着赚钱”的日子已渐行渐远,也要进一步转变经营思路,强化创新和中小企业的服务。在近几年温州的民间借贷风波中,受波及最小的银行机构恰恰是立足于“支农支小”和服务于小微企业的农村合作金融机构,银行机构下沉和服务下沉符合利率市场化和普惠金融的发展方向。(上证)

## 银监会 开闸金融租赁 设专业子公司

近日,银监会制定发布了《金融租赁公司专业子公司管理暂行规定》(下称《规定》),允许符合条件的金融租赁公司设立专业子公司,专业子公司可以在境外设立项目公司开展融资租赁业务;同时,《规定》强调并表监管,明确金融租赁公司专业子公司为持牌的金融机构,具有独立法人性质。

此前金融租赁公司设立专业子公司的地点仅在境内,《规定》的发布意味着金融租赁公司设立专业子公司政策的放开,银监会表示此举旨在“鼓励金融租赁公司闯出新天地、支持企业走出去”。若金融租赁公司具备清晰的海外发展战略、内部管理水平 and 风险管控能力与境外业务发展相适应、具备与境外经营环境相适应的专业人才队伍,最近2个会计年度连续盈利,就可以在银监会批准后,按照拟注册地国家或地区的法律法规提出设立境外专业子公司的申请。无论境内外的专业子公司,金融租赁公司都可以在其业务范围内,对所设立专业子公司的业务范围进行授权,报银监会备案即可。

《规定》还明确了金融租赁公司专业子公司的金融机构属性,对专业子公司实施并表监管,要求专业子公司应参照银监会对金融租赁公司的相关规定,构建资本管理体系、资产质量分类制度、准备金制度和内部审计制度等。专业子公司的独立法人性质也使得专业子公司可以进入银行间市场,降低资金成本。通过并表监管,银监会实际上强化了对境内专业子公司自身资本充足率的监管,可以防控风险。

金融租赁公司根据业务发展需要设立专业子公司,有利于公司服务的专业化以及风险隔离,而银监会下一步“将依法做好金融租赁公司专业子公司的准入及监管工作”。(成升)