

# 产权交易资讯

## PROPERTY TRANSACTIONS

协办:重庆联合产权交易所

独家运营:重庆华融财经文化传媒有限公司

执行主编:王新建

编辑:林荫 赵飘飘 版式:叶友平

第28期(总028期) 2014年7月22日 星期二 甲午年 六月二十六

### 国家版“负面清单” 打破行业垄断

■ 周洲

国务院近日出台了《国务院关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见》(以下简称《意见》),旨在放宽准入、打破地区封锁和行业垄断。

《意见》非常详细地列出了放宽市场准入、打破地区封锁行业垄断的具体做法,并且细化分工落实到各中央部委和地方政府。其中最大的亮点,是对市场准入普遍负面清单。面对多年的顽疾“地区封锁行业垄断”,商务部特聘专家、北京工商大学商业经济研究所所长洪涛对记者表示,《意见》与以往只是出台政策不同,将任务分解到各部委头上,开始“松土”了。

《意见》明确指出,凡是市场主体基于自愿的投资经营和民事行为,只要不属于法律法规禁止进入的领域,不损害第三方利益、社会公共利益和国家安全,政府不得限制进入,打破地区封锁和行业垄断。由此可见,“负面清单”理论上指的是“法无禁止皆可为”。

但是,这个版本的“负面清单”与上海自贸区的负面清单并不是一个版本。

上海自贸区2014版负面清单主要针对外商投资企业,上海自贸区内暂行的法律法规与区外也不一致。《意见》里的“负面清单”指的是现行法律法规,与目前探索较高开放度的试验田上海自贸区差别较大,不过,二者均旨在放宽投资门槛、加强事中事后监管。

商务部作为消除地区封锁打破行业垄断工作的主要部委,一度因为缺乏实权抓手、多头管理,一直难以动作。

2013年8月,商务部部长高虎城主持召开商务部第8次部务会议,审议并原则通过《消除地区封锁打破行业垄断工作方案》、《商务部消除地区封锁打破行业垄断重点工作》、《商务部领导赴地方调研的工作细则》,确立了由商务部来牵头的部际协调机制。

由商务部牵头的部际协调机制确立之后,2013年12月10日,商务部、国家税务总局会同国家发改委等12部门联合下发了《消除地区封锁打破行业垄断工作方案》,在全国范围内部署开展消除地区封锁、打破行业垄断工作,部署了六方面工作,并要求有关部门要按照工作方案和各项任务分工要求,切实负起责任。

此次国务院发文,不仅详细部署了工作任务,还细化落实到各部委,洪涛认为,打破地区封锁行业垄断的工作正在逐步进行,将散乱不一的国内市场秩序逐步向统一管理过渡。

### 我国放开15项 专业服务收费标准

近日,国家发改委发出通知,决定放开15项专业服务收费标准,实行市场调节价。由供需双方依据服务质量、成本和市场供求状况协商确定收费标准,政府不再直接管理价格。

这次放开的专业服务收费项目有:专利代理服务、报关服务、自愿性产品认证、质量(环境)体系认证、航危天气报服务、煤炭地质勘探、金银饰品委托检验、回国人员科研启动基金评审、涉外收养服务、红十字卫生救护培训、房地产咨询服务,以及除政府投资项目和政府委托服务以外的建设项目前期工作咨询、工程勘察设计、招标代理、工程监理等15项。

国家发改委相关负责人表示,发展现代服务业是我国产业结构转型升级的重要内容。这次放开的专业服务收费项目大多为生产服务业。价格放开后,有利于专业服务机构依据市场竞争程度、供求状况,向服务对象提供更高品质、层次多样的服务,满足不同的消费需求。

据了解,今年以来,国家发改委已经陆续放开了全部电信资费、准池铁路货运价格、医保目录内的低价药品、非公立医院医疗服务价格和种子、桑蚕茧、小工业盐等工农业生产资料价格;下放了房地产经纪收费管理权限。(王畔君)

**昆明泛亚联合产权交易所有限公司**  
地址:云南省昆明市西山区滇池路208号  
电话:0871-8419997 转 6100/6102/6300/6303  
传真:0871-8409997 网址:www.fycqjy.com

### 我国水权交易呼之欲出

■ 郭远明 张涛 邓华

一条河沿途的各个地方都要用水,水到底属于谁?各地因为水权的事发生纠纷和争议屡见不鲜。近日,水权交易即将启动的消息引起各方面关注。

#### 从行政手段到市场交易转变

我国人均水资源量不足世界平均水平的三分之一,有400余座城市供水不足,农村仍有近3亿人饮水不安全。一个经济发展中的现实问题是:一条河沿途的各个地方都要用水,水到底属于谁?

水利部负责人日前确认,我国即将启动水权交易,主要包含江河及地下水。据悉,早在2001年我国即开始了水权制度的尝试。在浙江,水资源相对丰富的东阳市以签订转让协议的方式,向位于下游、水资源紧缺的义乌市转让水资源,除获得2亿元的综合管理费外,每年还获得近500万元的供水收入。

水量转让一定程度上促进了节水。在内蒙古沿黄河地区,历史上大部分用水指标都分给了农业地区,一些地方能源化工行业发展起来,对水量的需求很大,为了获取更多的用水指标,开始与农业地区展开用水指标交易。通过盟内转换,内蒙古目前解决了40多个工业项目用水问题,为沿黄灌区筹措了30亿元节水改造资金,提高了现代化节水水平。

此后,全国陆续有宁夏、福建、河北等十余个省市开展类似的探索。

专家指出,《中华人民共和国水法》规定,水资源为国家所有,近些年来各地进行的尝试并非真正意义上的水权交易,充其量只是

我国人均水资源量不足世界平均水平的三分之一,有400余座城市供水不足,农村仍有近3亿人饮水不安全。一个经济发展中的现实问题是:一条河沿途的各个地方都要用水,水到底属于谁?

水量转让。水权交易是指水资源使用权的部分或全部转让,通常先由国家将水权分配给各省市,各省市再细分到基层,各地用不完的指标则可以相互交易。之前的水量转让是政府之间私下里的相互协调,而水权交易则是在国家赋予地方使用权的基础上,按照市场原则公开交易,这是质的飞跃。

#### 指标公平确权需注意三个问题

部分地方水利部门人士认为,明晰水权已经成为水利市场化改革的迫切任务。当前要尽快将水权交易条款纳入《中华人民共和国水法》,同时在具体分配中要做到公平合理,需注意三个问题:

一是充分考虑水质保护的重要性,为重点地区留有交易盈利空间,避免水资源保护投入与收益“不对等”。

江西省水利厅水资源处负责人说,江西省境内每年水资源量为1565亿立方米,国家给江西划定的水资源使用量目前是250亿立



方米,只有江西水资源总量的约14%。江西指标明显偏低,仅能满足自己需求,这样造成跨省交易空间很小,无法实现盈利。

二是要充分认清水权分配尤其是在基层分配的复杂性,防止在确权中影响稳定。

当前农村地区一些上下游村庄时常发生用水纠纷,在水权确权登记中,将会引发旧有的历史矛盾。建议在确权登记中尽量尊重现状和现有用水习惯。

三是将水资源公平确权与节能减排任务挂钩。江西省水利厅水资源处负责人说,目前高污染、限制性发展的产业都是通过取水许可制度来取水,要多少取多少。而水资源费非常低,难以补偿其在水污染的治理代价。目前江西水资源费每吨不足0.1元。在确权中,对这样的产业不要做水量分配,促使其购买市场化的水量使用指标,形成倒逼机制。

#### 构建水权交易平台必要性

水权交易必须有利可图,这样才能刺激地

方保护水源的积极性。以河北与天津之间的水权探索为例,河北省承德市环境保护局有关人士介绍,作为北京、天津的重要水源地,这个市累计投入资金322多亿进行水源综合治理工作,但得到的生态补偿每年远远满足不了支出。天津市环境保护局副巡视员刘洁说,目前的一个想法是设立河北、天津两地的水环境补偿基金。补偿基金额度为每年5亿元,中央财政出资3亿元,河北省、天津市分别出资1亿元。天津作为下游,若水质达标,则全部基金拨付河北省,用于保护环境;若水质不达标,则5亿元基金全部拨付给天津,用于改善水质。

专家建议,建立若干个跨区域的水权交易所,以完成水权交易由起步时的价格协商交易到公开挂牌交易的过渡。内容涉及水权交易的定价机制、交易机制、流程设计、交易结果认定和权益保障等。跨区域水权交易需要达到“谁用水谁花钱,节水谁得钱”的运转效果。

### 中国经济新支撑—— 多条“金腰带”拉动区域联合发力

■ 汪文品

在2014年的政府工作报告中,李克强总理提出“把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。要谋划区域发展新棋局,由东向西、由沿海向内地,沿大江大河和陆路交通干线,推进梯度发展。”这一政策信号被很多关注宏观经济的人士解读为加快经济带建设拉动区域联合的契机。

#### 丝绸之路经济带

自2013年9月国家主席习近平访问中亚四国首次提出共建丝绸之路经济带构想之后,国内外各界对推动建设丝绸之路经济带的热情很高,国内很多部门和省区已经行动起来。

分析人士称,丝绸之路经济带实质上是为我国确定一个面向欧亚内陆开放的新战略。决策层视野中的丝绸之路经济带,在空间走向上分为欧亚大陆桥、输油管道和出境高速公路三条线,范围涵盖西北五省区之外的更多区域。新丝绸之路经济带,东边牵着亚太

经济圈,西边系着发达的欧洲经济圈,被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

#### 长江经济带

在今年两会期间,《政府工作报告》中首次出现了“建设长江经济带”的提法。数据显示,长江全长6300多公里,其流域提供了中国36.5%的水资源、48%的可开发水电、52.5%的内河通航里程,是连接中国东中西部的“黄金水道”。

长江流域产业特点之一是,分块单一发展,产业雷同。武汉大学区域经济研究中心教授李雪松曾对长江流域地区的经济发展做过研究,他认为,长江经济带中各地的多点间没有联结,以往长江经济带发展的最大问题就是各沿江城市均呈分块单一发展,缺乏相互合作。

#### 珠江—西江经济带

记者近日从广西发改委获悉,广西壮族

自治区已经正式实施《关于西江经济带基础设施建设大会战的实施方案》。根据《方案》,从2014年下半年起,广西在3年内实施12大类共166个涉及西江经济带基础设施建设的重大项目,总投资高达6303亿元。经国家有关部委及两广省区协商,达成共识:珠江—西江经济带范围确定为以两广为核心,延伸到云贵和港澳;以粤桂合作特别试验区为平台,建立广东、广西两省区合作机制,发挥龙头带动作用,推进两广经济一体化发展。

专家认为,建设珠江经济带,可以构建一个由港澳珠三角与西南地区相互支撑、产业互动的格局,让东部与西部的产业要素有序转移衔接、优化升级和新型城镇化集聚发展。把经济发达的港澳珠三角和欠发达的广西、云贵连接起来,推进珠江经济带促进协调发展。

#### 黄河经济区

黄河经济区1988年由山东省牵头成立,是以黄河为纽带、以新亚欧大陆桥为依托建

立的区域性经济协作组织。该组织由鲁、豫、晋、陕、内蒙古、宁、甘、青、新、新疆生产建设兵团和黄河水利委员会9个省区11方组成,基本每年轮流召开一次省区负责人联席会议,在横跨东、中、西部的9个省区开展合作。

黄河沿岸目前已布局有“黄河三角洲高效生态经济区”、“中原经济区”、“呼包银榆经济区”等多个国家级经济区域规划,可谓遍地开花。而黄河经济区却依旧停留在省际之间的合作与交流,并没有上升至更高层次。

黄河经济区农业、矿产、旅游资源丰富,曾被誉为“装点中国经济体魄的金腰带”。

与此同时,沿海经济带——天津滨海新区、北部湾经济区、珠江三角洲地区、海峡西岸经济区、江苏沿海地区等。

事实上,在沿海、长江经济带中的“T”型结构中,“沿海一竖”中的沿海珠三角、长三角已经发展形成了中国经济发展支撑格局,作为“一竖”的京津冀经济圈也正在发力。而长江经济带将逐渐成为中国经济的新支撑带,同时继续向西与丝绸之路经济带连接,将形成开放新局面。

### 铁塔公司将试水混合制 最快一年后引入民资

■ 赵晓辉 张辛欣 高亢

业界传闻已久的“铁塔公司”18日正式挂牌成立。这家名为“中国通信设施服务股份有限公司”的企业将整合三家电信运营商的铁塔资源,走市场化的运营模式,并在存量铁塔资源完成后引入民间资本,试水混合所有制。

#### 不列入中央企业序列

“铁塔公司之初就是按照混合所有制的公司发展体制来设计的,引入了很多市场化的机制,而不是简单地复制一个国有企业的公司体制。”铁塔公司总经理佟吉禄说。

据介绍,铁塔公司将在人员招聘、薪酬管理、财务、物资采购等方面实行扁平化管理,公司高管人员以及管理部门负责人都将采取市场化竞聘的方式产生。值得关注的是,尽管此次铁塔公司组建

由国资委牵头,但考虑到公司主要服务于三家电信企业等因素,铁塔公司作为股份制企业,由股东参照《公司法》要求参与管理,不列入中央企业序列。

#### 预计5年节约投资300亿元

对于三家运营商来说,铁塔公司带来的最为直接的收益就是减少铁塔重复建设的费用。“未来5年内将有20万座铁塔和相应机房及附属设备的需求,如果删除40%的重复以及与此相关的基础设施,算下来直接投资可减少300亿元,土地保守估计节约5000亩。”铁塔公司董事长刘爱力预测。

事实上,自2008年9月开展电信基础设施共享以来,截至去年11月底,三家电信企业新增的基站、铁塔约有50%采用了共建共享的方式,累计减少基站建设约19万个,铁塔14.5万座,管道6.6万公里,初步测算直接节约投资超过500亿元,节约土地资源超过

13000亩。

然而,随着工作的不断深入,共建资产关系不清、共享租费结算难等问题日渐显现,特别是随着技术的迅速发展和复杂度不断增加,沟通协调成本也逐步提高,继续深入推进共建共享已面临瓶颈。

“铁塔公司的成立标志着电信行业进入更加专业化、市场化的阶段,对提升电信行业服务水平具有重大现实意义和深远历史意义。”国资委副主任张喜武说。

#### 1年到1年半后引入民资

尽管此次并未有民间资本参股,但是引入民资实行混合所有制将是铁塔公司发展的必然路径。有关人士透露,铁塔公司的发展将分几步走,成立之后进入注资阶段,三家运营商将把存量铁塔资源注入到铁塔公司,之后将进行民资参股,并最终上市。

“既要保证民营企业分享到改革的红利,

也要积极稳妥保证国有资产保值增值不流失。”刘爱力说,在存量资产注入新的铁塔公司后,企业的价值将显现出来,民资会以更为公允的价格进来。

关于引入民资的时间表,刘爱力预计:“应该会在一年到一年半的时间,我们希望越快越好。”

据了解,考虑到铁塔公司经营涉及的外资政策等因素,根据工信部的政策,在引资初期暂不会引入外资。

由于未来引入民资的安排和市场化机制的设计,铁塔公司被视为中央企业资源整合、试行混合所有制的样本。“铁塔公司在注资引资、选人用人、业务发展方面都加强了体制创新,这是国企改革和发展混合经济的有益探索。”工信部副部长尚冰说。

“铁塔公司要发展成为混合所有制经济的试验田,使国有资本与非国有资本相容,共享企业改革发展成果。”张喜武说。