

垃圾焚烧项目多地遇阻

■ 王山山

7月3日,广州市越秀区组织了300名街道居委会干部参观番禺区火烧岗生活垃圾填埋场、李坑生活垃圾填埋场和广州市第一资源热力电厂(即垃圾焚烧发电厂)二分厂,这是广州市从6月10日到7月4日举行的“垃圾分类万人行”活动的尾声——在这近一个月里,广州市有11万人分14个批次参加了这一活动。在这一活动开始时,广州市市长陈建华还亲自上阵担当导游,向媒体、公众讲解垃圾处理相关知识。

广州市政府此举被视为建垃圾焚烧厂争取舆论支持:先到生活垃圾填埋场,再到垃圾焚烧厂,前者臭气熏人,后者气味平常,意在让公众理解垃圾处理从填埋转向焚烧的必要性。垃圾焚烧后,释放的热能通常用于发电,这种垃圾焚烧发电厂被视为可再生能源的重要来源。

“目前城市垃圾中的回收利用率只有2%,焚烧率为12%,填埋率为57%,多达28%被堆放。”华南理工大学教授、俄罗斯工程院外籍院士刘焕彬曾表示,在北京、上海、广州、深圳现在都难找到地方堆放垃圾了,发展垃圾焚烧是必由之路。

缺少对话 多地建垃圾焚烧项目遇阻

现实是,垃圾焚烧项目在很多地方进行得并不顺利。

今年4月,湖南湘潭拟在当地的九华示范工业园区建垃圾焚烧项目。市民兰杰(化名)本来打算在项目附近的小区买房,现在放弃了。她告诉记者,这个项目最初选址在湘潭县,先是县城西的杨嘉桥镇,后移到县城北的猛矿、西北的姜富镇,都遭到居民反对,后又挪到现址,项目离湘潭大学、湖南科技大学都很近,两校很多教职员工

向政府和教育部门表示反对。

因为公众意见强烈,湘潭市政府在5月下旬通报项目已经强制停工。

今年5月,杭州余杭发生了一起因反对垃圾焚烧而起的群体性事件。事件参与者鲁平(化名)告诉《中国经济周刊》,拟建的九峰村垃圾焚烧项目离家尚有一段距离,为反对项目而聚集的人群中,很多人住在更远的地方。但是因为政府没有就此事向他们进行科普和信息公开,大家感觉这是一件严重的坏事,因此反应很激烈。

鲁平因为政府不公开甚至封锁信息而担忧,但对广州“垃圾分类万人行”和市长带头讲解垃圾处理的做法表示肯定,“至少态度诚恳,比较能接受,而且老百姓也了解了政府的做法和目的。”

争取舆论 广州以沟通促项目落地

公众排斥垃圾焚烧,其中一个原因是担心垃圾焚烧会产生二英等有毒物质。尽管垃圾充分焚烧后的二英排放量将不会对人体健康构成严重威胁——但充分燃烧的前提是要做好垃圾分类。所以广州为搞好垃圾焚烧,先开展了“垃圾分类万人行”活动。

兰杰也认为,垃圾焚烧首先应该进行分类,做无公害处理,建到人口稀少、绿色植物多的地方。她和同伴反对的不是对垃圾进行焚烧处理,而是项目选址。

“反焚烧和反建是两回事。”6月13日,在全国工商联环境商会举办的“垃圾处理将向何处去”新闻发布会上,中国科学院生态环境研究中心研究员郑明辉说道,他认为,政府从建设规划方面就应该考虑到垃圾焚烧项目对居民的影响和承受力:“把专家推出去和老百姓讲,焚烧没有多大风险,也没多大害处,但有好处吗?什么好处也没有,你就让人家喜迎焚烧厂建设,这就有问

题了。”

清华大学环境学院教授聂永丰认为,真正因为毒性而反对垃圾焚烧项目的并不是垃圾焚烧反对者中的多数,更多是心理上的抵触:“人们的个人财产中,过去赚的钱、将来赚的钱很大一部分是在房子上,居住地附近的垃圾焚烧项目跟每个人的财产升值贬值连在一起。要增加对这个地区人的信心,不是从事垃圾焚烧、从事环保的人能解决的,需要政府各部门的统筹兼顾,从各种机制上来解决。”

那些骤然建起的垃圾焚烧项目几乎都遇到了抵制。因此,广州这几年采取了循序渐进的方法推进垃圾焚烧项目落地。

2012年7月,广州召开3000人大会,向全社会发出垃圾分类总动员;2013年7月,再次组织同样规格的会议,对垃圾分类处理进行再动员;2014年7月,“垃圾分类万人行”结束后,广州计划每周六安排200名市民参观白云区的李坑垃圾焚烧发电厂。

李坑垃圾焚烧发电厂是广州首座垃圾焚烧发电厂,于2005年投入使用,日焚烧量为1000吨。目前,广州筹建中的垃圾焚烧发电厂有6座。除了在白云区的兴丰新建一座垃圾焚烧发电厂外,萝岗、番禺、增城、花都、从化五地也将分别建一座垃圾焚烧发电厂。2015年前如期建成后,广州市垃圾焚烧能力将达到15000吨/天。

广州花都区今年以来已组织7000人次参观垃圾焚烧项目。但截至今年6月下旬,花都垃圾焚烧厂选址依然未定,花都区委书记杨雁文表示,选址工作要慎之又慎,要解决好认知问题。

化解抵触 社区回馈或对其艺术改造

其实,境内外很多地区在最初兴建垃

圾焚烧发电厂时都遇到过阻力,但是可通过引进“社区回馈”的方式降低民众的抵触情绪。

郑明辉介绍,1998年投入运营的台北市北投区北投垃圾焚烧厂在建设之前,也遭遇当地居民抵制。因此,建设方决定在70亿元新台币的总投资中留出约20亿元新台币做社区回馈工程:在焚烧厂周围建了很大的公园,还有游泳池、绿地、图书馆等,同时在焚烧厂大烟囱的120米处,建一旋转咖啡厅——摘星楼。

在台北最高楼101大厦建成之前,每周末许多游客都来此观景。因为有过滤装置,人们看到烟囱不冒烟,气味也没有,周边环境也很好,心理就比较安定了。

除了社区回馈外,将垃圾焚烧厂转化为艺术地标也能促进居民对它的好感。在奥地利维也纳,多瑙河畔有一座醒目的塔,这是著名的施比特劳垃圾焚烧厂的烟囱。施比特劳垃圾焚烧厂的设计师是奥地利艺术家、建筑设计师百水。据悉,起初百水拒绝设计这个建筑,但后来得知该厂将采用最先进的技术设备对垃圾焚烧排放物进行处理后,他设计了这座童话城堡。

烟囱下面的房子外观充满艺术气息,墙上由黑白几何图案和彩色窗子图案装饰得活泼可爱,时尚感十足,垃圾焚烧就在这建筑里面进行。

这座垃圾焚烧厂投资约5000万美元,建成于20世纪90年代,维也纳城1/3的垃圾在这里经过1150℃高温焚烧后,垃圾焚烧产生的热能发电可满足20万户居民的需要。

据全国工商联环境商会秘书长骆建华介绍,除了广州在积极与民众沟通外,深圳已经计划于在建的垃圾焚烧厂附近建一个社区中心,可以让周围家长带孩子到这里玩,也接受科普,先认识到这不是一个可怕的事物。

河北正式宣布救市 推1%契税优惠政策

7月16日,中国政府网公布消息称,日前,河北省政府正式发布了《关于促进河北省房地产市场持续健康发展的实施意见》。《意见》明确规定了更加优惠的购房税收政策,包括:个人购买90平方米及以下普通住房家庭唯一住房的,按1%税率征收契税;对个人转让自用五年以上,并且是家庭唯一生活用房取得的所得,免征个人所得税等。内表示,减免契税确实能令消费者减轻购房压力,但需要信贷政策进一步支持才能充分发挥作用。

“此次河北出台的政策是此轮分类调控中,国内首个从降低契税税率、免征个人转让五年以上家庭唯一住房个人所得税的角度刺激楼市的正式地方政策文件。”亚太城市研究会房地产分会会长陈宝存介绍,“该政策基本与去年5月石家庄市出台的契税政策一致,但范围扩至了整个河北省,且增加了免征个人所得税的相关内容,但由于目前河北楼市情况与2008年低谷状态存在差异,因此政策刺激力度不能与当时‘减免契税+两成首付+七成购房贷款利率’的组合政策同日而语。”

据多年研究河北楼市的陈宝存介绍,目前河北省内的房价分三个不同层次,除廊坊市外河北省内城市主城区新房价格均价在6000余元/平方米,郊区不到4000元/平方米,均处全国省会城市中低位水平,作为二三线城市,河北的楼市整体和房价仍然处于库存不断增加、成交量价不断下调的状态。

不过,多位业内人士坦言,减免契税对于不少二三线城市来说,比放开限购更能令消费者减轻购房压力,形成一定的市场刺激作用,尤其会促进环北京的河北城市楼盘成交量出现一定回升。“然而,没有信贷政策‘松口’的配合,即使减免了购房税款,地方政府仍仅限于调整此前过于‘用力’的行政干预的阶段,没有真正地‘救市’。”陈宝存表示,税款毕竟在房价整体中占比较小,购房贷款首付比例太高、贷款利率优惠太少,消费者就仍然没有足够的力量买房,市场就不会出现大范围反弹。

(新华社)

“金十条”一周年再探长三角 “猫冬”企业缓慢苏醒

■ 苗燕

即使入夏已有时日,长三角的许多企业主仍感阵阵寒意。难言明朗的经济复苏进程让他们无法放开拳脚,保持冬眠的姿势是他们无奈而又彷徨的选择。不过,情况已经悄悄地发生了一些变化。

去年初夏,为支持实体经济,国务院出台了《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》(以下简称“金十条”),提出要更好地发挥金融对经济结构调整和转型升级的支持作用,持续加强对重点领域和薄弱环节的金融支持,切实防范化解金融风险。

时隔一年,上证报记者再次来到江苏和浙江的部分地区,再次走访地方政府和企业,试图从这一年来变化中,寻求到金融如何更好支持实体经济的答案。

“外界对不良信贷的形势判断并不准确,长三角不止有造船、光伏,还有很多生机勃勃的产业。”这是在走访中,记者从银行业人士得到的最多声音。

在他们看来,长三角实体经济发展需要金融的支持,而金融业也愿意给实体经济机构转型以更多帮助。“金十条”已经出台一年,变化正在发生。

“猫冬”企业缓慢苏醒

潮退之后,谁在裸泳?这个答案在南通可以看得非常清楚。在经历了上一轮大刺激过后,这个云集了诸多大型造船企业、拥有中国造船市场较大份额的沿江港口城市仍在消化那杯苦涩的酒。

当地银行行长们经常提及的一个小谈话,或许能反映当地造船业的现状。据称,一家实力很强的船厂宁可把资金存在银行买理财产品,也不接订单。“只有遇到特别好的订单时,才会考虑。”

宁可存银行,也不接订单,这或许只是在某个时间段的个别案例,但这反映了经济的下行期,更多企业在“猫冬”。

“现在出问题的,都是那一轮借钱借得多的。”工行江苏省分行高级专家刘任捷对记者说。“那一轮”是指4万亿。如今,4万亿的余威仍在发酵,房地产行业表现得尤为突出。农行南通分行副行长徐小飞也认为:“2008、2009年靠4万亿进入的企业,做的一些新项目,扩大投资的,大部分都踩空了。”这部分项目成为目前当地银行业处置的重点。

“现在大量企业缺少订单,全省申请贷款的企业都比以前少了,所以银行的响应速度比以前快了很多。现在制造业的企业投资意愿都不强,负债上面都比较谨慎;其他好的企业也不敢借钱,借钱也多是用于还款,而不是用于发展。”这是刘任捷对江苏目前企业状况的直观感受。

他判断,中小企业出现经营困难的问题持续的时间还会更长。而支撑他作出这一判断的依据,是银行明显感受到了企业的有效

需求不足。

和他有着同样感受的,还有民生银行南京分行副行长程红娟。她说,目前该行的客户中真正有效贷款需求的客户数量也就1/3左右。

不少银行的人士说,由于当地企业的信贷需求减弱,今年上半年的贷款额度用不完,对银监会提出的“两个不低于”的目标,想要做到“持平”都困难,就不要说“不低于”了。

在江苏南通,企业有效贷款需求不足的情况也较为普遍。但农行南通分行副行长徐小飞看到,无论是传统的还是新兴的行业企业开始出现分化。他认为这是一个“好苗头”。

“练内功的企业、走技术改造升级的企业,目前形势比较好,有的仍然能够产销两旺;而另一些则下滑得比较厉害,基本上处于维持和亏损状况。他们对银行的依赖度也更高,资金更紧,但银行再投入的可能性不大。”徐小飞说。

而且,同行业之间的不同企业分化现象也变得非常明显。南通一家银行的人士介绍说,南通的造船业分化极为明显。在经历了产能严重过剩的几年后,民营企业已所剩无几,而央企和外企的船厂情况则要好很多。

由于造船行业不景气,造船预付款已从80%多的高点降至10%甚至5%。在这种情况下,船厂要想接订单,就面临着大规模的融资,而且船造好之后,能否如约卖掉还得打个问号,所以,很多船厂宁可不要订单。这也是企业宁愿把钱存银行的主要原因。

相比之下,浙江的情况略微乐观一些。在工业大市浙江温岭,主管工业的副市长陈刚对记者表示:“我们感到企业的下行压力还是有的,有些行业压力比较大。应对不好,还会有继续下行的可能。”

不过,在政府的主导下,浙江产业升级和市场化淘汰企业的过程正在加快进行。“一方面我们淘汰落后产能的力度比较大,实体行业,包括泵的铸造行业,关掉了很多能耗高,污染大的企业。通过安全整治,也关停了一些企业。所以温岭现在的企业还是比较稳健的。”

跟企业相比,今年以来,政府类的需求在增多。“主要是城镇化建设、新农村、海洋经济、农房两改、棚户区改造,此外,政府城市基础设施、道路建设、公益项、医院、轨道交通,这方面的需求大了,还有就是民生工程的需求也大了。”宁波银行业的一位人士告诉记者。

泰隆银行的小微企业指数显示,近半年来,建材批发行业受影响仍然较大,但服装零售的影响不大。从最新的第二季度的监测结果看,小微企业的景气指数有所回升。企业的订单投入的力度在慢慢加大。从地域分布看,台州、丽水、上海的情况比较好。

给小微企业更多贷款机会

“外界对不良的形势判断并不准确。”在



走访江浙两省的过程中,许多银行业人士几乎都在不约而同地向记者表达这样的观点。在他们眼神里,并未充斥着因为不良上升而产生的不安。

由于小微企业众多且抗风险能力差,长三角地区的资产质量总是被格外关注。在此次采访中,一些银行的人士告诉记者,如果不是造船、光伏、铜贸等问题行业的拖累,其实不良的状况会好不少。

而为了跟上当地经济结构调整转型的脚步,银行们还在提高自己对小微企业的不良贷款容忍度。

以前,农行南通分行的小微企业风险容忍度为2%,高于这一比例,无论是一个产品还是一类品种的贷款,就要立刻被总行停牌,限制办理此类业务,并进行责任追究,或者分行的审批权限被全部上收。而现在,涉及小微企业的风险容忍度提高到了3%。

该行副行长徐小飞进一步表示:“对于一些仅仅由于期限性问题而受困,但其他方面都很好,也值得救的企业,如果能够予以尽职免责,其实我们可以帮助更多的企业。”

台州银行也上调了自己对于不良容忍的比例。过去,台州银行免费的金额为10万元以下,而调整后,对于20万元以下金额贷款予以免责,不良容忍度为2%。这相当于客户经理每100笔小额贷款业务中2笔的逾期贷款免责容忍度,从而可以降低信贷人员对信贷风险的畏惧心理,客户也因此获得了更多成功贷款的机会。

尽职免责是否会潜藏道德风险,容易造成更多的不良贷款?对此,台州银行小额信贷

处处长林鑫很有信心。他坦言,小微企业不可能达到零风险,但既然设置了底线,只要在底线下面,而且是按标准的流程做的,就不会有问题。

“我们有严格的管理,也有定期的检查、信贷的数据分析。如果贷款出现风险,会有一些验证和回顾来判断是不是尽职的。”他说,在出现风险之后,能够判断出来是不是属于道德风险。只有符合工作流程的要求,才会确定属于尽职免责。

盘活存量释放信贷潜力

在一些时候,银行业人士也会集体性地传染上“红眼病”。能从全国范围内调集资金的大型银行,往往会成为那些中小银行业机构眼红的对象。

由于存贷比、合意贷款规模等限制,不少银行只能通过腾挪、盘活贷款来增加信贷投放。即便是在定向降准政策出台后,有些银行也会面临“额度问题”无款可放。在种种限制之下的银行业机构们开始各出奇招,以试图盘活存量。

一家农信社的人士告诉记者,当地的农业生产资金需求还是比较旺盛的,但是央行的合意贷款规模却卡死了他们的放贷能力。

“央行对贷款是规模调控的,比如,他规定的投放节奏是3:2:3:2,一季度多,但是我们这个季度是不用贷款的,这跟我们的生产经营实际需求不一样,我们年初用的需求很少的。这样的话,我们有多余钱也没用,合意贷款的规模是卡死的,我们有钱也不能放。”看

着大型银行的分支机构忙着从西部和东北地区调来资金,这位农信社的人士颇感无奈。

不过,相比之下,有些地方的人民银行对合意贷款规模的管理则相对灵活。在浙江丽水,松阳农信社理事长季大设告诉记者,当地也有合意贷款的规模控制,偶尔遇到有一个月份不够,在与当地人民银行沟通后,通常人行会在不同的月份之间进行调剂。

宁波一家银行的副行长对记者表示,该行也在此次定向降准的范围内。不过,他坦言,定向降准与两项政策,存贷比和合意贷款规模具有很大的关联性。“如果一些银行的存款不够,存贷比很高,就算是定向降准,很多银行也不能放贷,因为不能突破上限;此外,央行对银行的贷款有规模控制,就算是有额度,也未必能用。”

盘活存量不光是因为贷款额度不够用。银监会副主席王兆星指出:“银行业的贷款余额达到了80万亿,如果其中的10%能够盘活,能够加速周转时间,将会释放出巨大的资金增量,增加供给方面大有潜力可挖。”记者了解到,这一年多来,银行在盘活存量方面可谓各出奇招。

工行宁波市分行于2014年度开始实施增量计划和存量收回统筹计划管理的信贷配置模式。乍一听,这个模式不太容易被人理解。该行公司部负责人潘海英介绍,这种模式是约定部分信贷品种存量贷款到期收回的再投向考核结果将作为存量收回统筹分配挂钩指标,纳入月度贷款增量计划。

其中,部分信贷品种是指到期房地产、商业地产、产能过剩产业、土地储备等贷款品种,这些贷款理论上到期后可以继续作为新增规模使用,但现在这些行业贷款到期后先行部分收回,再重新分配,主要用于支持先进制造业、文化产业等新兴产业。“如果要继续投放到这些行业的话,这一类的贷款50%要收回,如果投向新兴产业,就不收回存量。”潘海英说。

除了工行强制将信贷投放到新兴产业外,建行宁波分行则倡导整体融资服务导向,加强资本市场工具在存量客户中的应用,积极通过表外替代表内、资本市场替代银行融资的方式,腾出信贷规模用于重点客户项目拓展。

建行宁波分行的人士介绍说,由于当地的信贷需求较为旺盛,分行贷存比超了很多,总行给的信贷规模是远远不够的。在表内贷款不够的情况下,该行通过多种融资方式来支持当地经济。

该人士表示,当地一些优质客户和项目也希望通过直接融资获得资金,这样价格更低、期限更长,且不占信贷规模。该行通过对信贷结构的调整,符合做融资租赁的客户就直接做融资租赁,这样就节省了信贷额度。

除了这些手段之外,自主核销呆账、或者自主处置不良资产等也是腾挪信贷规模的方法。此外,通过证券化等方式对存量资产进行现金流重组,资产配置效率明显提升。