

2 热点透析 Hot Dialysis

政府 热情似火 万亿项目引民资 民企 且喜且忧 大规模进入需时日

面对多领域开放项目,民企参与热情不一:有的对资产优劣、如何定价、能否掌握话语权存有疑虑;有的积极布局,期待分一杯羹。业内人士表示,要想民资进入开放领域取得明显进展,除政府鼓励外,还要打破市场门槛、垄断,让民资参与具有可操作性,按市场方式经营,保障民资收益。进一步完善法制环境,加快出台相关法律法规,保障民资合法权益。

多路径引民资

国务院总理李克强4月23日主持召开国务院常务会议决定,按照《政府工作报告》部署,在铁路、港口等交通基础设施,新一代信息基础设施,重大水电、风电、光伏发电等清洁能源工程,油气管网及储气设施、现代煤化工和石化产业基地等方面,首批推出80个符合规划布局要求、有利转型升级的示范项目,面向社会公开招标,鼓励和吸引社会资本以合资、独资、特许经营等方式参与建设营运。

同时,稳增长需求促使不少地方密集推出引入民资投资项目。这些项目涉及领域广、引资金额大。

据记者梳理,6月已有逾万亿元项目向民资开放。陕西6月中旬发布39个项目向社会资本开放,涉及先行选择交通、水利、信息基础设施和天然气开发、新能源开发、文化产业共6个领域,总投资约2704亿元;江西面向非国有资本开放300个示范项目,拟引入2701亿元非国有资金;甘肃首批推出100个基础设施等领域鼓励社会资本投资项目;广东97个总投资2120亿元重大项目向民间投资招标;重庆市属国有重点企业面向非公资本推出110个共2650亿元合作项目;四川出台的首个《深化投融资体制改革的指导意见》中提出,将以金融、铁路、能源、电信等行业、健康、养老等服务业以及市政基础设施、保障性住房、危旧房棚户区等领域为突破口,加快向民间资本推出投资项目。

“地方密集推出重大项目向民资开放,重要背景是经济增速放缓,地方面临稳投资、稳增长压力。”广东省社科院珠江区域经济研究中心主任成建三表示,对消费难以调控,外贸基本固定,有关部门只有投资这驾马车可以掌控。但是,地方政府平台公司负债都比较高。中山大学岭南学院财政税务系教授林江认为,今后地方政府融资将主要通过两个渠道实现:一是来自金融创新,二是来自民间投资。林江认为,从商业原则看,只要银行认定风险可控,政府的一些项目依然可从银行获取融资。“当然中央政府更希望用债券、基金、担保等多种金融工具盘活存量以及民间资本。”

能源混合所有制:剃头挑子一头热?

提要:混合所有制是油气领域最火热的话题,探讨和论坛一场接着一场,场场听众都是爆满。但对于目前国企正在推动的混合所有制改革,却没有共识。所有的改革都是国企推动和卖力吆喝,而混合的另一方被天然地想象成民营企业,它们的声音却很少。

到底该如何界定混合所有制,在上下游一体化的油气领域,如何实行混合所有制?混合所有制要解决什么问题,实现什么目的,还有什么障碍需要突破,还需要完善什么制度?在争论的氛围中,正如一位业内人士所言,虽然高层重视,但事实上却呈现出“国企热,民企冷”的现状。山东科瑞副总裁李晓清对记者说,我们会盯着开放和混合所有制的机会,但不会轻易出手,目前还以观望为主。

国企一头热

混合所有制针对的是国有企业,尤其是中央企业。混合所有制由来已久,在油气改革中一直有所体现。1998年石油行业推行改革,重组后的中石油和中石化,不再承担政府职能,成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和竞争主体,奠定了石油企业按照市场化机制运行的基础。随后中石油、中石化、中海油先后完成股份制改造,在境内外资本市场上市,彼时就被认为是走上了混合所有制的道路。因为公开上市公司的股东多元,可以说是混合所有制的原型。经历多年实践后,三大石油企业在建立现代企业制度、完善公司法人治理结构等方面均取得了突破,对国家经济发展的贡献很大。中石化原油总地质师曾兴球表示,走到今天,石油央企贡献大、声誉差,国企遇到难以逾越的障碍。所谓的障碍,概括起来是产权关系不明晰,还是“国有授权经营”;公司治理不规范,没有完善的股东和董事会制度,包括用人制度也因循守旧,不是真正的企业。“十八大”后启动的混合所有制改革,石油公司普遍表现积极。截至目前,中石化推动销售端的混合所有制,将引入社会资本入

提要:从国务院向社会资本推出80个示范项目到近期多地稳增长投资寻求与民资联手,投资领域向民资开放力度正在加大。据记者梳理,仅6月,多地向民资开放项目规模就有逾万亿元。

“经济增速下行压力加大,民间资本大有可为。”国家发改委固定资产投资司司长黄民近期表示,无论是地方还是中央,都可能会出台相应引导性政策。“民资参与比例肯定会越来越大。”

忧虑尚存

“民资可能会对其中一些项目感兴趣,但不会大规模进入。”成建三认为,民资短期内不会接盘这些政府项目,这些项目中大概只有20%至30%能产生效益,且民资也不是那么富裕。

接受记者采访的一些民营企业人士表示,与国企相比,民企贷款利息高,成本大。若依靠自有资金投入,很难保证收益率。很多投资项目周期长、收益慢。

从上述中央和地方力推的民资开放领域看,国企已向民资敞开大门。“民资进入后,是否具有话语权是企业最关心的问题。”唐山实业集团总裁韩文臣向记者坦言,民企参股国企,基本不会超过30%,占股比例小,企业恐



股。中石油则打造六大开放平台推进混合所有制,包括未动用储量合作、非常规资源、上游勘探、管道、炼化和金融板块。中石油还成立了管道公司,吸引资本进入。中海油也在加油站经营方面进行创新。但记者注意到,目前公布的混合所有制方案,在持股比例上没有突破,都维持着国企要绝对控股的规定,对于民企和社会资本进入后的投票权没有明确说法。同时,上游的开放涉及到很多技术层次的事情,需要牌照、审批等多方面的配合,即使石油央企有开放的考虑,也要一步步进行,建立完善的招标投标制度,近期内难以完成。

放开比混合更重要

混合所有制改革在油气领域,很多时候变成打破垄断的议题。其实,油气领域的开放一直在进行,但民资的担忧一直没有打消。在国企拥抱混合所有制的同时,相关规定的障碍并没有清除。在石油天然气产业链环节上,除了上游相对封闭,炼化、销售环节都已经实现开放,但也不是完全开放。公开数据显示,加油站成品油销售环节,三大油之外的加油站数量占到近50%的半壁江山。在中游炼化环节,2013年的数据显示,三大油之外的炼化企业炼油能力占到总能力的24.55%。2013年新增炼油能力3310万吨/年的总量中,中石油、中石化、中海油和延长石油之外的地炼新增量达到1660万吨,占据半壁江山。唯独在上游领域,民营石油企业投资额较低。民营石油企业在上游的投资主要集中在油田技术和工程服务领域,根据中国石化联合会统计,截至2013年11月,从事石油开采的民营企业有31家,资产占上游领域总产的0.43%。从事天然气开采的民营石油



怕很难掌握话语权。

在韩文臣看来,除占股比例小难掌握话语权外,长期以来国企管理体制也令企业担忧。国企垄断性不会因民企进入短时间内就发生改变,这让不少民企不敢进。一方面,国企管理体制不完善,民企很难适应现在的管理体制。另一方面,目前经济增速整体放缓,不少民企自身发展都面临困难。因此,民企不敢进、没能力进成为当前民资困局。

黑龙江泓锦建筑工程有限公司董事长徐建业在此次民资开放领域中大举进军清洁能源工程项目。徐建业告诉记者,目前公司已在黑龙江、浙江、山东等地开展光伏农业项目,布局清洁能源工程。“由于分布式光伏统一标杆电价补贴政策尚未发布,现在公司进行的是前期布局,一旦政策落地,各地项目便可立即开工。”

记者梳理国务院公布的80个社会资本投资的项目发现,铁路、清洁能源、现代煤化工等投资巨大。据中国可再生能源学会秘书长孟宪淦估计,在80个项目中,未公布具体项目的30个光伏发电工程,可能要投资2000多亿

元。国家信息中心经济预测部首席分析师王远鸿认为,要想民资进入一些垄断、基建领域取得明显进展,除政府鼓励外,还要打破市场门槛、垄断,让民资参与具有可操作性,同时按照市场方式经营,保障民资收益。还应进一步完善法制环境,加快出台相关法律法规,保障民资合法权益。

“在各地政策完善后,预计明后年民企投资将爆发。”徐建业认为,尽管中央积极推动鼓励民企参与各项投资项目,但由于很多项目具体投资细则不明确,企业难以计算投资收益率,所以投资较谨慎。完善制度设计,让民资参与具有可操作性是不少业内人士共识。民生证券宏观分析师张磊认为,重要的是制度设计问题。前期至少有一个明确指导,即明确民资参与投资后能有哪些权益,而不只是简单投资方。否则,民资就会担心投资的回报收益与风险。

在中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮看来,此前促进民资政策不佳的原因主要是政策落实不到位。一方面,体制性、政策性障碍仍未解除,民资进入受到限制;另一方面,部分实施细则不具体、操作性不强,这使民资徘徊于基础设施建设投资门外。

国家信息中心经济预测部首席分析师王远鸿认为,要想民资进入一些垄断、基建领域取得明显进展,除政府鼓励外,还要打破市场门槛、垄断,让民资参与具有可操作性,同时按照市场方式经营,保障民资收益。还应进一步完善法制环境,加快出台相关法律法规,保障民资合法权益。

“在各地政策完善后,预计明后年民企投资将爆发。”徐建业认为,尽管中央积极推动鼓励民企参与各项投资项目,但由于很多项目具体投资细则不明确,企业难以计算投资收益率,所以投资较谨慎。完善制度设计,让民资参与具有可操作性是不少业内人士共识。民生证券宏观分析师张磊认为,重要的是制度设计问题。前期至少有一个明确指导,即明确民资参与投资后能有哪些权益,而不只是简单投资方。否则,民资就会担心投资的回报收益与风险。

在中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮看来,此前促进民资政策不佳的原因主要是政策落实不到位。一方面,体制性、政策性障碍仍未解除,民资进入受到限制;另一方面,部分实施细则不具体、操作性不强,这使民资徘徊于基础设施建设投资门外。

“在各地政策完善后,预计明后年民企投资将爆发。”徐建业认为,尽管中央积极推动鼓励民企参与各项投资项目,但由于很多项目具体投资细则不明确,企业难以计算投资收益率,所以投资较谨慎。

完善制度设计,让民资参与具有可操作性是不少业内人士共识。民生证券宏观分析师张磊认为,重要的是制度设计问题。前期至少有一个明确指导,即明确民资参与投资后能有哪些权益,而不只是简单投资方。否则,民资就会担心投资的回报收益与风险。

在中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮看来,此前促进民资政策不佳的原因主要是政策落实不到位。一方面,体制性、政策性障碍仍未解除,民资进入受到限制;另一方面,部分实施细则不具体、操作性不强,这使民资徘徊于基础设施建设投资门外。

国家信息中心经济预测部首席分析师王远鸿认为,要想民资进入一些垄断、基建领域取得明显进展,除政府鼓励外,还要打破市场门槛、垄断,让民资参与具有可操作性,同时按照市场方式经营,保障民资收益。还应进一步完善法制环境,加快出台相关法律法规,保障民资合法权益。

“在各地政策完善后,预计明后年民企投资将爆发。”徐建业认为,尽管中央积极推动鼓励民企参与各项投资项目,但由于很多项目具体投资细则不明确,企业难以计算投资收益率,所以投资较谨慎。

投资细则亟待明确

“在各地政策完善后,预计明后年民企投资将爆发。”徐建业认为,尽管中央积极推动鼓励民企参与各项投资项目,但由于很多项目具体投资细则不明确,企业难以计算投资收益率,所以投资较谨慎。完善制度设计,让民资参与具有可操作性是不少业内人士共识。民生证券宏观分析师张磊认为,重要的是制度设计问题。前期至少有一个明确指导,即明确民资参与投资后能有哪些权益,而不只是简单投资方。否则,民资就会担心投资的回报收益与风险。

在中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮看来,此前促进民资政策不佳的原因主要是政策落实不到位。一方面,体制性、政策性障碍仍未解除,民资进入受到限制;另一方面,部分实施细则不具体、操作性不强,这使民资徘徊于基础设施建设投资门外。

国家信息中心经济预测部首席分析师王远鸿认为,要想民资进入一些垄断、基建领域取得明显进展,除政府鼓励外,还要打破市场门槛、垄断,让民资参与具有可操作性,同时按照市场方式经营,保障民资收益。还应进一步完善法制环境,加快出台相关法律法规,保障民资合法权益。

(倪铭娅)

LG 新能源汽车电池项目 落户南京 总投资 35 亿美元

7月4日下午,在中韩两国建交以来最大规模的商务交流活动——“中韩经贸合作论坛”上,南京市政府、南京经济技术开发区和韩国LG化学株式会社举行新能源汽车动力电池项目签约仪式,总投资35亿美元的动力电池项目正式落户南京。

南京市副市长罗群、南京经济技术开发区常务副主任杨友林和LG化学社长权映寿分别代表三方签约,这标志着一期投资5亿美元、总投资35亿美元的新能源汽车动力电池项目正式落户南京经济技术开发区。

据了解,项目将在7月底正式动工,达产初期将形成年产6000万电池芯和40万电池组的生产能力。

此次LG化学投资的新项目,是目前投资规模和产能最大、技术水平最高、产品质量最好的新能源汽车动力电池工厂,将进一步推进开发区主导产业领域深度拓展,促进开发区新兴战略产业发展和结构调整,为我国蓄势待发的新能源汽车制造提供关键配套。

作为世界500强企业之一,LG化学株式会社有67年历史,是韩国最大的综合化学和电子材料公司,拥有全球领先的锂离子电池生产制造技术,在韩国、美国拥有研发和生产基地,并成为福特、现代、沃尔沃等大型汽车厂商新能源汽车合作伙伴。

签约仪式前,中韩双方进行了友好会晤。副市长罗群说,LG化学与南京有着良好的合作基础,并建立了相互信任、互惠互利的良好关系。此次动力电池项目的成功落户,标志着LG化学在宁的发展又迈出了新步伐;南京将坚守承诺,一如既往地地为LG化学项目建设创造良好条件,希望通过双方的共同努力,确保该项目尽快投产运营。

权映寿表示,南京作为长三角的核心都市,区位优势明显、人才资源雄厚,签署的新项目是LG化学和南京合作的又一成果。LG化学将以此为契机,继续拓展在华业务,积极承担社会责任,努力做深受南京人民喜爱的企业。

据了解,今年上半年,南京经济技术开发区新引进总投资亿元以上重大项目21个,投资总额近300亿元,其中内资项目投资总额达65.3亿元,实际到账外资3.6亿美元。

除LG化学动力电池项目外,新引进项目中,总投资2亿元以上项目有12个,包括采埃孚汽车电液转向系统生产项目、京亚(南京)供应链项目、沃尔沃工程机械再制造及研发中心项目等。

(闫鸿楷 何晓进)

[上接 P1]

默克尔和德国商团：16 个小时给成都留下六个投资信号

足球体育：德甲球星球队明年或将来蓉首秀

2014 世界杯,再加上默克尔总理这个超级粉丝,使得足球也成了商业大佬们热议的话题。“德国人大部分都是球迷。”朗格说,“这次世界杯上,德国队表现很好,我们也希望能像他们一样,在市场上赢取竞争的胜利。”赫尔曼则在欣喜之余表现得更加理性,“德国队到目前为止都踢得很好,我每场都会看,但我不敢说他们不是一定能拿冠军。”其实,足球不只是兴趣,也是商机。首次来蓉的德国足球联赛公司主席克里斯蒂安·赛菲特在接受记者采访时就表示,作为全面负责德国足球甲级联赛和乙级联赛运营与服务的公司,公司业务包括了比赛运营、授权及推广等。除了主办职业足球赛事,还掌握着对德甲和德乙每赛季总共 612 场比赛的电视、电台广播和互联网的转播分配权。“目前,我们正尝试将一些赛事、队伍和明星带到中国来。这是我第一次到成都,这里的热情和舒适令人印象深刻,希望明年我们能在这里展开合作。能和德甲的球星和球队一起回到这里。”

精密制造：美丽成都进入赛多利斯考察视野

赛多利斯集团被称为“世界天平之父”,在机械电子、生物技术和环境技术领域均居于世界领导地位。在参观了成都规划馆和天府新区后,赛多利斯集团董事长约阿希姆·克罗伊茨布尔格不由表示自己已为美丽的成都所吸引,现代化的城市、林立的高楼大厦、优秀的国际企业同伴都令人惊喜。“成都是一座美丽的城市,从机场到酒店,一路上看到的是灯火映照下的成都,很美。”在克罗伊茨布尔格看来,成都是一座规划很到位的城市,“这座城市的街道很整洁,从规划馆的沙盘来看,成都有很多绿地,尤其是城市周围,是一个完整的湿地和绿地带,真漂亮。”在谈及对成都投资环境的印象时,克罗伊茨布尔格则表示,自己正在考虑在中国的中西部进行投资,“先前在中国的投资都在东部,但如今西部大开发为中国西部带来了蓬勃的生机,这里很有机会。”