

2 热点透析 Hot Dialysis

反腐潮涌 央企高管腐败问题引人关注

正在推进的反腐大潮中，国有企业成重点区域。近期，中纪委网站公布国企负责人违纪案件频次加密，尤其 3 月份以来，先后已有 36 人因各类违法违纪行为接受调查或被开除党籍公职。

最引人关注的依然是央企高管腐败问题。继去年中石油系统多名高管相继落马，今年又有十余名央企或大型企业高管因各种违纪问题被处理，涉及石油、钢铁、电力、通信、航空、运输等多个行业。

与之相呼应的是，审计署日前公布审计报告显示，被审计的央企几乎无一例外“中靶”。

一方面，愈演愈烈的“国企病”，值得人们深思环境与制度背后的问题。而更重要的是，国企反腐绝不仅仅是抓几个高管，而是通过铲除腐败毒瘤为进一步的制度和国企改革铺路。

刚过去的 6 月，一批国企高管纷纷落马。中共中央纪委 6 月 30 日通报，已对国务院国资委原主任、党委副书记蒋洁敏严重违纪违法问题进行立案审查。同时，又一批国企高管“落马”：中央纪委对中国出口信用保险公司原副总经理戴春宁进行立案检查；国务院国资委纪委对中冶科工副总工程师张哲英，中远集团原党组成员、副总经理徐敏杰进行立案调查……

与之相呼应的是，审计署日前公布 11 个中央企业 2012 年度财务收支审计报告，被审计的央企几乎无一例外“中靶”。

“愈演愈烈的‘国企病’，值得人们深思环境与制度背后的问题。”清华大学经济管理学院教授金占明说。

“一把手”腐败多金额大

公开信息显示，截至目前，今年已有包括华润集团董事长宋林、中国出版集团副总裁王俊国等超过 40 名国企高管接受调查或被处理。

记者梳理近年来国企高管腐败典型案例发现，案件当事人不少都是企业“一把手”。除了蒋洁敏、宋林，还有首都机场集团公司原董事长、总经理李培英，中国石油化工集团公司原总经理、中国石油化工股份有限公司原董事长陈同海等。

同时，这些涉案企业“一把手”的涉案金额往往令人咋舌。据东北师范大学廉政研究中心常务副主任柏维春统计，2010 年国有企业腐败涉及挪用公款的案例中，1 人涉案 5.8 亿元，2011 年 1 人涉案 7.9 亿元。虽然蒋洁敏、宋林等“大老虎”的涉案金额尚不得而知，但对百姓而言，必是天文数字。

柏维春说，现有国企高管“亦官亦商”带来权力寻租的双重风险：一方面，国有股份一股独大，企业内部行政化色彩浓重，极易形成“一把手”的“一言堂”；另一方面，一些国企高

[上接 P1]

“老板跑路”成高频词 企业如何健康成长引关注

用市场机制淘汰不合格主体

记者采访发现，往往在制造业较为发达的浙江、江苏等地区，“老板跑路”的现象更为突出，涉及数额更为巨大。以江苏常熟为例，曾因案发跑路的“鲤鱼门”老板周某某因犯集资诈骗罪、信用卡诈骗罪等被判处无期徒刑，非法集资共 4.8 亿元；江苏常熟市某服装厂老板姚某因集资诈骗 1.5 亿元而跑路，被判处有期徒刑 19 年。

除了严惩违法者外，“国家应该出台具体的政策，关照制造业等实体经济，促使资金注入实体经济。”林江说，制造业利润微薄，致使产生“有钱放贷，无钱办厂”的现象，原来用于实体经济的资金，很多都撤回来投入到房地产等领域进行投机。有的地方“炒钱”现象严重，背离了实体经济，长期下去必定不健康。

人人聚财 CEO 许建文等业内人士则希望，尽快完善互联网金融相关法律制度和监管制度，在行业准入、信息披露、数据采集、风险监控等方面尽快形成规范，推动行业自律和常态化监管。

董登新认为，一方面应该加快完善企业信用体系建设，督促企业审慎经营，避免过度投资、盲目扩张，防止企业老板故意掏空公司逃避责任；另一方面，应该擦亮投资者的眼睛，高回报必然伴随高风险，用市场机制淘汰不合格的市场主体。



“跑路”的俞文静被带回。



中纪委

管与政府部门形成互相利用的利益关系。

中部地区某地方国企负责人对记者说，地方政府曾经为了引进 LED 项目，要求该国企与另一家企业合作。“虽然我们评估该项目有重大风险，但只能硬着头皮干，结果不到一年就亏损并退出了。”

西部地区一位国企负责人坦言：“现行制度下，做国企亏有了国家买单，赔了有财政兜底。也有一些人为了从‘高管’变成‘高官’，绞尽脑汁搞政绩，恨不得把后几任的资源都提前花掉，也就不惜通过超发福利向职工买‘选票’。”

中欧陆家嘴国际金融研究院副院长刘胜军表示，新一轮国企改革中，首先要努力做到政企分开，突破口是确立清晰明确的产权归属结构，厘清管理者的权益责任关系，当务之急是发展混合所有制。

中国企业改革与发展研究会副会长周放生认为，“国企必须从政府的‘附属物’中解放出来，成为真正的市场竞争主体。从长远看，国资监管也要从管人、管事、管财向管资本过渡，推动公司章程制定和治理结构改革。”

贪腐集体化窝案增多

广州市检察院日前通报，广州白云农工商系列窝案已有 19 人因卷入而被立案调查，广州市国营联合公司原总经理张新华等人涉嫌挪用贪污国有资产 2.84 多亿元，打破广州贪腐窝案涉案金额纪录。而在此之前的中石油腐败系列案中，至少已有 45 人被调查；在古井集团腐败窝案中，10 多名高管被查处，

受贿时间跨度长达 17 年，涉案金额从数十万元到上千万元不等；中国移动四川公司、河北公司接连曝出窝案……

中共中央党校政法部教授林喆说，“群蛀”案例增多是国企腐败的又一大特点。国企高管通常可以“感召”班子成员和中层以上干部，形成内部人控制和攻守联盟，发现时往往倒下一大批。

国企窝案频发的背后，不仅有国企管理体制漏洞的原因，也有监管体制缺位的因素。

从管理体制来看，发生“群蛀”案件的重要条件之一，就是形成内部人控制。虽然近年来一些国企通过建立董事会甚至引入外部董事等方式来防范内部人控制，但从预防腐败来看，这一制度设计收效并不明显。

华润集团一家二级企业负责人告诉记者，虽然公司成立了董事会，但包括董事长、董事都是集团任命的，有的董事还是集团高管兼任的，“这样的董事会怎么可能实现监督和制衡？”

而从监管体制来看，目前对国企的监督方式包括纪检监察、监事会监督、审计监督等，也发挥了积极的作用，但国企腐败的大案、要案往往却是外部监督发现的。如广州白云农工商系列窝案，案件跨度长达十余年，若不是一些退休职工持续多年上访举报，结果怎样不好设想。

手段多样化隐蔽性增强

记者根据公开信息梳理发现，当前国企

中，有 5 家已先后引入外部董事制度。又比如，从 2008 年到 2013 年期间因重大决策失误接连曝出超百亿元巨额亏损以及被查明高管贪腐事件的中国远洋集团，2011 年即已引入外部董事制度。

■探因 或成“摆设”或变身“自己人”

“由于种种原因，我国企业引入的董事会制度，无论是央企的外部董事，还是民营企业的独立董事，实际发挥的作用十分有限。”华生说。

作为规范董事会制度中最为关键的主体，外部董事肩负什么职责？记者采访获悉，外部董事的职责一般包括在投资项目、资金使用、干部人事以及薪酬等方面进行监督和参与决策。

同时，记者梳理发现，外部董事以退休央企高管为主，其余多为高校学者，法律、会计界专业人士。

在一些央企内部人士看来，这样的安排有助于实现企业决策组织和执行组织的分离与制衡，实现决策组织动态优化，实现企业真正的集体决策、科学决策。

然而，“到目前为止，没有一起决策失误或是央企高管贪腐，是由外部董事参与决策或监督而发现、避免的”。长期关注央企发展问题的北京科技大学教授刘澄说。

不止一名央企内部人士说，有些外部董事一年去不了企业几回，对企业情况根本不了解，很难提出有针对性的意见。同时，一些重要决策临近表决前，企业才会通知外部董事，并没有给外部董事留出调研时间，更多情况下，“决策就是签个字，工作也就点个卯”。

李锦也告诉记者，在一些央企，外部董事较为弱势，能上说话的通常是一些不那么重要的事情，而在重大决策或人事安排上，外部董事基本没有什么说话权利，基本沦为“花瓶董事”。

更有甚者，一朝成为外部董事，迅速变身“内部人”，利用身份插手央企内部经营事



腐败通常有如下手段：源自权力的腐败。即利用手中掌握的各种审批、审核、业务发包等权力，在决定业务承接方、聘用服务方中收受业务单位或个人的贿赂或为亲友谋取“福利”，如三峡集团“有的领导人员亲友插手工程建设，一些招投标暗箱操作”。

业务流程中特别是财务环节的腐败。通过虚增购销环节和费用、虚构承租人等方法侵占公款，如中远集团原党组成员、副总经理徐敏杰利用职务之便违规报销个人费用，中冶科工副总工程师张哲英通过虚增工程量套取巨额工程款据为己有。

内幕交易、利用未公开信息交易等。国有企业信息公开制度不完善，给违法违规撑起了“保护伞”。长期研究国企问题的山东财经大学副校长慕好东，通过对截止到 2013 年 4 月 30 日国务院国资委网站公布的 115 家非上市央企研究发现，8 家集团公司尚未建立或无法进入官方网站，其余 107 家只有 7 家披露了企业年度报告，全部企业中没有任何一家公开披露高管薪酬。

中国政法大学教授李曙光认为，推进信息公开首先要做好财务报表、重大投资、薪酬制度等基础摸底工作，为信息公开提供前提；二是整合内外部监督资源，构建由各级人大、审计机关、国资委、财政部门，以及外部董事等组成的国有企业监管体系，及时监管及时公布；三是将国有企业信息披露纳入考核，明确考核奖励，对报喜不报忧的企业给予处罚。国有企业的信息披露记录还可纳入企业信用建设体系，与银行等金融机构共享。

(综合新华社报道)

务，为自身牟利，本应独立发表意见，起到消除内部人控制积弊，却因利益牵扯成为央企内部人控制的附庸。

缺乏监督动力和责任追究

谈及一些央企的董事会制度，“形式上是像现代企业，但神不是，内容上差距依然很大。”李锦说。

究其原因，专家分析，一些外部董事缺乏在重大决策问题上冒着得罪央企负责人“仗义执言”的意愿和动力：一方面，外部董事不在央企占有股份，只是领取金额从几万到十几万不等的薪酬，其自身利益与央企发展关系不大。

另一方面，“制度上对于外部董事的职责义务缺乏具体要求，一些央企即便出现决策失误遭受损失或是出现违纪违规，监管部门也很少会追究外部董事责任”。

“在决策上如果顺着企业负责人，对外部董事自身有利；而如果对于企业负责人主张的决策投反对票，很可能将来就面临下课，下次再开董事会甚至可能都不会通知你了。”一位在某央企下属企业担任过外部董事的专业人士说。

刘澄说，外部董事如果在一些问题上坚持反对意见，有可能被视为“刺头”，要么直接被剔除出董事会，要么“即便被保留董事身份，也基本上会被架空”。

“名为谁所提，话为谁所说，权为谁所用，利为谁所谋。”谈及问题根源，李锦的一席话可谓一针见血。多位了解情况的人士告诉记者，表面上看，外部董事由出资人聘请指派，但实际操作中，企业负责人的意见对于外部董事的选聘和评价都极为关键和重要。

“股权多元化的企业中，作为利益代言人的董事，或许会从自身利益出发在重大问题上坚持原则；但在国企中，企业利益与外部董事、甚至出资人与工作人员的自身利益关联都不大，除非有极高的职业素养并且能够承受巨大压力，外部董事通常很难有强烈意愿去坚持意见。”刘澄说。（据新华社）

感悟井冈山精神 坚定温商企业家理想信念

郑州市温州商会纪念建党 93 周年开展群众路线和“四信”教育实践活动井冈山红色教育行

■ 本报驻河南首席记者 李代广

中国共产党成立 93 周年纪念日前夕，6 月 21 日至 24 日，河南省郑州市温州商会党委组织温商企业家和党员骨干一行 40 多人，在商会党委书记、会长蔡标荣，党委副书记章显秀，常务副会长胡方明、周宏考、翁少华、宋志荣、陈秀新等带领下，带着无限憧憬和神秘向往的心情，踏上了井冈山红色传统教育的行程。

他们怀着崇敬的心情漫步井冈山纪念馆，向井冈山死难的革命烈士敬献了花圈，向所有在革命的路途中牺牲的烈士三鞠躬，表达了对先烈们的敬仰。

这是郑州市温州商会党委为纪念中国共产党成立 93 周年的一项具体行动，又是开展党的群众路线和非公有制经济人士“四信”教育实践活动的一次亲身体验。

井冈山是革命的摇篮，井冈山革命根据地，是土地革命战争时期中国共产党在湖南、江西两省边界罗霄山脉中段创建的第一个农村革命根据地。温商企业家和党员骨干带着崇敬的心情，来到井冈山接受红色教育，在讲解员的介绍下，仿佛回到了那个年代。

6 月 22 日，温商企业家和党员骨干又瞻仰了井冈山革命烈士陵园。陵园坐落在松柏叠翠的茨坪北山，占地面积 400 余亩。由井冈山革命烈士纪念馆、井冈山石碑林、井冈山雕塑园、井冈山革命烈士纪念碑四为一体的革命人文景观组成。

在井冈山革命博物馆，大家被一幅幅图片吸引，在一件件实物前驻足，井冈山革命根据地开创了在革命转入低潮的形势下，重新聚集革命力量，武装夺取政权的新局面，为中国革命照亮了胜利前进的航程。井冈山革命根据地的建立，为中国革命的中心工作完成从城市到农村的伟大战略转移，走上农村包围城市，最后夺取城市，开辟了新的道路。

郑州市温州商会党委书记、会长蔡标荣告诉记者，这次井冈山之行，温商企业家和党员骨干们感受到的不仅是自豪和荣幸，更收获了一份沉甸甸的厚重。他表示，今天的幸福生活来之不易，应该好好珍惜；先烈的意志需要传承，必须共同努力。任何时候都不能忘记共产党领导我们走过的艰难历程，任何情况下都要坚定党的信念，坚定走中国特色社会主义道路的信心，在企业发展中克服困难，赢得信誉。

蔡标荣会长要求大家，要在井冈山精神激励下，牢固树立宗旨意识，为实现党的十八大描绘的宏伟目标，以创新发展的热情，做坚定的改革促进者，诚信的市场经验者，真心诚意为社会贡献力量。

冯唐辞任华润医疗 CEO 曾为华润集团前董事长宋林的爱将

华润集团前董事长宋林被调查后，华润内部再现人事动荡。昔日宋林爱将、华润医疗集团 CEO 张海鹏日前发微博确认自己已经辞职。除了央企掌门人，张海鹏另一个更具知名度的身份是“作家冯唐”，张海鹏表示，辞职后将狠狠读书、多多写书。

7 月 4 日下午，针对辞职传闻，张海鹏在其个人微博上发表声明：“这两天被报辞职、被头条。个人声明如下，不再一一应答：2009 年 7 月到 2014 年 7 月，整五年。因个人原因辞职。之后，多陪陪老父老母，狠狠读书、多多写书。论功过太早且无聊，不如真心祝福医疗善业。又，恨我的别得意，爱我的别担心，如果需要，我还可以卖艺为生，比如刻印，比如开个妇科诊所。”而就在本月，冯唐的长篇小说《素女经》即将在香港出版。

事实上，张海鹏曾是华润集团前董事长宋林的爱将，而张海鹏执掌 3 年的华润医疗也是宋林一手创建的。4 月 19 日，宋林因涉嫌严重违纪违法被免职后，华润内部就曾有传闻称张海鹏也将离职。

据记者了解，张海鹏是从麦肯锡全球合伙人的职位上空降华润的，外资咨询机构经历和协和医科背景是其结识宋林并获得赏识的重要原因。2009 年，张海鹏拒绝了招商局的邀请，出任华润集团战略管理部副总经理。2011 年 10 月，转任新成立的华润医疗 CEO。

对于和宋林的感情，张海鹏并不避讳。宋林被调查后，冯唐曾在朋友圈称“在商业上唯一能给我压力的人已经离开了”。不过，另据华润内部人士透露，张的离开现在集团层面还没最终公布，离职审计结果还没出来。

(平亦凡)