

宏观经济调控新思路：区间、定向调控齐发力

中国向改革“深水区”全面进发

■ 李金磊 报道

眼下,全面深化改革元年已过半程。在刚刚过去的半年里,面对经济增长放缓、周边局势日趋复杂、利益藩篱固化加重等重重压力,中国果敢向改革“深水区”全面进发。

带着 15 个领域 60 项任务,勇闯关、巧清障,半年来,中国经济从低谷中企稳,民生政策加速落地收效,外交有声有色,反腐治吏赢得民众赞誉……坚定的起步,让中国改革未来可期。

多项民生改革加速落地

29 省份启动“单独二孩”

回望上半年中国经济,新的宏观调控思路已日渐明晰,区间调控和定向调控已成为调控的主基调。在这种创新性的宏观调控方式下,中国经济告别了“一刀切”和“撒胡椒面”的做法,实现了由粗放调控向精准调控的转变,结构调整出现积极变化,经济增长企稳的态势也日趋明朗。

区间调控:不再设绝对数

稳定社会预期

“中国政府正通过微调预调、区间调控、定向调控,保证经济在合理区间运行。”国务院总理李克强 6 月 19 日在访问希腊时表示。观察可见,面对错综复杂的经济形势,中国政府创新宏观调控思路和方式,区间调控和定向调控已成为宏观调控的两把主要“利器”。

自 2013 年李克强提出“合理区间论”后,中国经济增长目标就告别了以某个数值为界限的做法,增长目标转而成为一个区间。今年的政府工作报告就将全年经济增长预期目标定在了 7.5% 左右。

“GDP 增长的预期目标是 7.5% 左右,左右就是有弹性的,高一点,低一点,我们是有容忍度的。至于下限是什么,那就是这个 GDP 必须保证比较充分的就业,使居民收入有增长。”李克强就此进行了详细解释。

在今年一季度 GDP 出炉后,低于 7.5% 的增速让一些国际机构产生唱空中国经济的论调,但中国政府保持定力,坚持区间调控不动摇,强调 7.4% 的增速仍然在合理区间。李克强也屡次就区间调控进行阐释。

4 月 10 日,李克强在博鳌亚洲论坛上表示,今年中国经济增长预期目标是 7.5% 左右,既然是左右,就表明有一个上下幅度,无论经济增速比 7.5% 高一点,或低一点,只要能够保证比较充分的就业,不出现较大波动,都属于在合理区间。

丰成高端汽车文化产业园成功拉开帷幕

■ 记者 王萍 蒋庆 成都报道

2014 年 6 月 28 日,微雨。这天对于成都丰成汽车服务有限公司来说是具有历史意义的一天,前前后后筹划了将近一年的产业园开幕仪式,终于成功地拉开了帷幕,这在丰成的发展史上具有里程碑意义,该产业园也将成为四川汽车产业的新标杆。

天公不作美,却丝毫没有阻挡来自全国各地 200 余位汽车同行、房车客户和房车爱好者的热情,社会各界、企事业单位的重要领导也莅临现场。特别值得一提的是嘉宾有:天坤国际西南运营中心总经理、江苏省四川商会副会长方毅率领西南财大博士六班同学参会;知名企业家:四川省行业协会常务副会长兼秘书长、雷诺兄弟集团董事长雷章明,天禧集团董事长张静;四川省政协原副主席、省工商联原主席何志尧、省政协原副主席陈官权、成都军区原副司令员陈世俊、四川省军区原副政委周灿西,在川的江苏商会、浙江商会、温州商会等省级商会负责人,一起见证丰成高端汽车文化产业园的开业。此外,包括本报在内的多家媒体代表应邀出席并做了全方位的跟踪报道。

丰成高端汽车文化产业园的项目包括,丰成高端汽车会员俱乐部、四川豪斯汽车销售有限公司。开业庆典上,丰成汽车服务有限公司董事长韦俊致欢迎词,对丰成的发展、房车改装及丰成未来发展方向进行了阐释。

2014 年 1-5 月规模以上工业企业主要财务指标						
分组	主营业务收入		利润总额		主营活动利润	
	本月止累计(亿元)	同比增长(%)	本月止累计(亿元)	同比增长(%)	本月止累计(亿元)	同比增长(%)
总计	4162986	8.1	227644	9.8	21388.1	9.1
采矿业	25352.3	-2.0	2767.5	-16.4	2730.7	-17.7
制造业	365961.4	9.1	18198.1	13.8	17162.8	13.7
电力、热力、燃气及水生产和供应业	24984.9	6.2	1798.8	25.1	1494.6	25.8
国有控股企业	101993.1	3.0	6012.8	3.4	5045.4	-0.3
集体企业	4234.1	1.2	282.5	0.9	283.0	-3.1
股份制企业	250860.8	9.2	13380.6	9.2	12485.9	8.4
外商及港澳台商投资企业	99425.0	6.7	5529.7	12.4	5278.3	13.1
私营企业	134753.3	11.6	7335.1	12.9	7336.8	12.5

注:经济类型分组之间存在交叉,合计大于规上工业总计。

4 月 16 日,李克强在国务院常务会议上说,“我一再讲,合理区间是指经济增长率不低于 7.5% 左右,所谓左右,就是高一点、低一点都是正常的,都处于合理区间。”

6 月 18 日,李克强在英国智库的演讲中指出,就眼前来说,中国政府对经济的运行实行区间调控、定向调控,保证它的下限不越过 7.5%,或者说能够保证充分就业的增长,使得上限 CPI 不越过 3.5%,让人民生活不受大的影响。

在专家看来,区间调控的新思路告别了简单设置绝对数的做法,可以给市场和社会更稳定的预期,也使得稳增长更有弹性,有利于经济结构的平稳调整。

复旦大学公共经济研究中心主任石磊表示,区间调控不是简单地确定一个绝对数,而是在一定的区间之内可以适当调整,它有底线,也有上限。高于上限可能意味着资源、环境压力加大,低于底线可能意味着就业对社会的稳定构成威胁。所以既要考虑上限又要考虑下限,在上下之间进行定向调控。

定向调控:精准发力

不再“撒胡椒面”

在坚持区间调控的同时,中国政府创造性提出了定向调控的思路。在刚刚过去的 6 月份这一个月内,国务院总理李克强至少 4 次谈及定向调控。

6 月 6 日,李克强主持召开部分省市经济工作座谈会,强调要精准发力、定向调控。6 月 10 日,李克强在两院院士大会作经济形势报告时指出“要在坚持区间调控中更加注重定向调控”。6 月 11 日,李克强在国务院常务会议上提出,要按照统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生的要求,实施定向调控、注重标本兼治,推动经济优化升级。

6 月 18 日,李克强在英国智库的演讲中又一次提到定向调控。他说:“我们有能力进行定向调控,而且不采取强刺激,采取精准的发力,定向的调控,能够保持中国经济,实现今年以 7.5% 为代表的诸多的主要经济目标,而且会为未来的发展奠定基础,实现长期中高速增长。”

在定向调控的思路下,中国告别了“撒胡椒面”的做法,不再简单地搞“一刀切”,不再推出全面的强刺激,而是瞄准运行中的突出问题确定调控“靶点”,有保有压、有轻有重,根据不同时期、地区和行业的实际情况出台针对性微刺激措施。

上半年里,国务院针对小微企业、棚户区改造、三农、水利设施、铁路、外贸等经济运行薄弱环节出台了定向微刺激政策,还推出了 80 个重点项目引导民间资金参与,其中,上半年的两次“定向降准”充分体现了定向调控、精准发力的新思维。

4 月 25 日,央行下调县域农村商业银行人民币存款准备金率 2 个百分点,下调县域农村合作银行人民币存款准备金率 0.5 个百分点;6 月 16 日,央行对“三农”和小微企业贷款达到一定比例的商业银行下调人民币存款准备金率 0.5 个百分点。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军在接受中新网记者采访时表示,定向调控旨在为国民经济重点和薄弱环节提供更多资金、资源和服务,以让其获得更好更快发展,相比以往更具有针对性和精准性,这既能补齐经济发展的短板,又有利于稳增长和调结构。

结构调整出现积极变化

增长日趋企稳

“当前中国经济面临两难困境,一方面要稳增长,保持经济运行在合理区间,以避免系统性或区域性的金融风险 and 社

会风险。另一方面还要调结构、促改革,以增强经济增长的可持续性,优化资源配置,根治经济金融体系中的风险隐患,”民生证券宏观研究院研究员朱振鑫接受中新网记者采访时表示,区间调控和定向调控都是政府为解决这种客观矛盾而作出的权衡之选。

在这种新的思路下,中国的宏观调控实现了由粗放调控向精准调控的转变,经济结构调整取得了积极进展,经济增长的企稳态势也日趋明朗。

国家统计局数据显示,一季度产业结构继续优化,第三产业增加值占国内生产总值的比重为 49.0%,比上年同期提高 1.1 个百分点,高于第二产业 4.1 个百分点。内需贡献继续提高。一季度,最终消费支出占国内生产总值比重为 64.9%,比上年同期提高 1.1 个百分点。

随着中国第三产业在 GDP 中的占比超过第二产业并且比重继续增加,经济增长对就业的吸纳能力也明显增强,数据显示,过去经济增长一个百分点大概拉动约 100 万人就业,现在能够拉动 130 万、甚至 150 万人就业。

经济企稳迹象也在增加。5 月份主要经济指标出现回升,近日公布的 6 月份中国制造业采购经理人指数(PMI)达到 51%,较上月上升 0.2 个百分点,为连续 4 个月回升。

专家认为,今年以来国家根据形势变化适时适度预调微调,有针对性地加大了对实体经济的支持,随着稳增长各项政策措施成效显现,需求端偏弱局面有所改善,经济平稳增长态势已基本确立。

朱振鑫指出,在定向调控政策和外需转暖的带动下,二季度经济将较一季度出现改善,随着微刺激持续加码,四季度经济有望企稳回升,但总体上看经济内生增长动力仍然偏弱,这需要政府进一步加快结构调整和改革,以增强经济内生动力,激发市场活力。



●剪裁仪式

展方向进行了阐释。

韦俊介绍,丰成汽车服务有限公司 2004 年便专注于房车改装领域,2007 年正式步入正轨,开始角逐中国房车改装市场。经过八年发展,丰成汽车先后成立了负责全国市场销售的成都诺亚汽车销售有限公司、负责华东华北地区改装生产业务的江苏铭骏专用汽车有限公司、负责海外配件采购的香港丰成汽车集团有限公司,6 月 28 日又迎来了总部性质规划的丰成高端汽车文化产业园和负责四川省市场销售的四川豪斯汽车销售有限公司的开业庆典。目前,丰成汽车正在

布局全国市场,今年将会在沈阳、宁夏、河南等地建立生产基地和销售网络,为深度覆盖全国市场迈出坚实的一步。

八年间,经过多年潜心经营,丰成汽车目前已具备对丰田柯斯达、尼桑碧莲、别克商务、瑞风商务、丰田海狮、奔驰商务、依维柯、全顺等各类商务车型进行各种用途改装的能力,成都丰成汽车服务有限公司在国内为数不多的几家同行中具有遥遥领先的优势。

庆典当日,丰成汽车下属的会员俱乐部也正式启动,同时正式启动会员招募活动,在开业期间加入的会员还能享

受到丰成汽车给出的一系列极具诱惑力的优惠政策。丰成豪斯将利用它独具特色的理念、技术、营销优势,大力推广旅行房车在西南地区的普及和应用,传播露营文化,成就房车梦想,让消费者尽享旅行房车所赋予的“自由、舒适、方便、经济、卫生”的高尚旅行乐趣。

丰成高端汽车文化产业园将接轨国际房车最前沿市场,为成都乃至整个西南地区带来欧美市场上当下最流行的休闲旅行品质生活,为西南地区的休闲旅行带来革命性的变化。

丰成的未来,值得期待。

名家视角·高连奎专栏

《21 世纪资本论》

为何如此炙手可热?

近日法国经济学家托马斯·皮克迪的著作《二十一世纪资本论》成为炙手可热的畅销书。今年 4 月,该书的英文版出版后,连续几个月高居社科类书籍排行榜首位,美国媒体对其可谓是在进行“轰炸式”报道;诺贝尔经济学奖得主保罗·克鲁德曼连续发表评论称,这本书是“最近十年来最重要的经济著作”;著名经济学家米拉诺维奇称此书为“经济思想的分水岭”。

纽约时报称这本书足以与亚当斯密和马克思一较高下。一本左翼立场的经济书能在美国掀起如此之大的风浪,足以证明美国绝对不是什么“右派国家”,而是一个“实用主义”的国家。中国人要看《二十一世纪资本论》的中文版要等到今年秋天,但中国知识界关于本书的讨论早已铺天盖地。

理论框架的好处在于可以用简单的术语帮助我们理解复杂的世界,就好像地图的功能一样。《二十一世纪资本论》为我们提供了一个理解世界经济的简单框架。皮克迪将世界经济分成两个基本要素:资本和劳动力。二者都被用于生产并分享产出的收益。资本与劳动力主要的区别在于,资本可以买入、卖出、拥有,而且从理论上讲可以无限地累积,就好像那些超级富豪所做的那样。劳动力是一种个人能力的使用,可以获得酬劳,但不能被别人所拥有。皮克迪认为,由于资本回报率总是倾向于高于经济增长率,所以贫富差距是资本主义固有的现象。他由此预测发达国家贫富差距将会继续扩大,建议通过征收全球性财富税来避免。

皮克迪是法国神童,1971 年生于巴黎北部 的克里希市,18 岁考入巴黎高等师范学院,22 岁就获得巴黎高等社会科学院和伦敦经济学院的博士学位,博士论文就是以财富分配作为主题,此后一直研究财富分配和不平等现象,著有多部研究法国和世界关于财富分配的著作。2005 年,时任法国总理德维尔潘委托只有 34 岁的皮凯蒂创建一所能与伦敦经济学院抗衡的同类高等院校,2006 年他作为创始人出任首任巴黎经济学院院长,两年后却任行政工作,专心从事教学和研究工作。

在皮克迪所在的法国,对富人征税也经历了几个不同的阶段。在 1914 年之前征收所得税受到了共和国精英们的抵制,只是在 1914 年 7 月 15 日为资助战争才进行了唯一一次国会投票。但在一战结束以后的 1920 年,征收所得税被同一批共和国精英们投票通过,开始对资本征收 60% 的税,为什么?因为苏联布尔什维克的革命让传统精英们认识到实行累进税率比发生布尔什维克革命要好。所以共产主义制度作为一种不同制度的存在,在整个冷战时期对资本主义精英们接受社会和税制改革起到了很大的作用。

尽管此书一出,马上就有保守派分子将此书“抹红”,但这本书与马克思《资本论》其实没有任何联系。作者将本书定位为第一本有关收入和资产的历史著作。关于收入和资产分配很久以来就让很多人感兴趣,这是 19 世纪的卡尔·马克思和大卫·李嘉图(《政治经济学及赋税原理》的作者)研究的中心问题。目前的问题是:收入和资产的分配在一个长期增长的经济下的演变过程是什么?关于这个问题相对来说数据的分析和收集非常有限,这也是作者所做的工作,试图从历史的观点来回答这个问题,这是这本书最大的新意。

作者也不是马克思主义者,因为他不试图推翻资本主义,而是治疗资本主义,做资本主义的医生。这跟凯恩斯是一样的,也是一百多年来主流经济学界一直致力做的事情,主流经济学界从来就不相信什么资本主义,而是认为自由市场经济并不能完全解决财富分配不公的问题。

作为一位新上任的资本主义医生,皮克迪的药方并不新鲜。他建议通过民主制度实行严格的财产征税制度和所得税累进税制,对高收入人群和资本征收高额税率,从而对资本主义进行制约,有效降低财富不平等现象。之所以说他不是马克思主义者,是因为他总体的解决办法是民主,是民主体制、经济和金融上的透明让公共利益战胜私人利益,让民主战胜资本主义而不是资本主义战胜民主,对资本征收累进税制是一个挽救资本主义最好的办法。

当然,作者还在书中提到了一个建立全球 的统一税的想法,这种想法更是站在了世界治理的前沿。有人认为这样的想法很乌托邦,其实并不是这样,因为美国占世界 GDP 的四分之一,欧盟也是四分之一,中国也将近四分之一,三者相加就是世界产值的四分之三,如果三方达成共识,从金融方面加强合作是可以做到的。现在要做的就是说服民众和公共舆论,如果必须做到税务和金融的公开,以避免过度暴富。

作者也批评了西方不正视问题的做法。他指出西方总希望为一些社会不公现象寻找替罪羊,中国就是一个理想的责怪对象,美国有人把金融危机的原因归结为国际贸易的失衡,但国际贸易在美国经济中所占比例远低于美国国内经济和收入所占的份额。从某种意义上讲,美国财富分配的不平等才是导致美国经济和金融系统脆弱的最重要原因。

(作者 高连奎 中国人民大学重阳金融研究院世界经济主管)