

中国食品周刊

FOOD WEEKLY

协办: **辽宁道光廿五酒业集团** **双汇集团** **成都蜀之源酒业公司**

广告热线: 028-68551386 新闻热线: 13908058548 电子邮箱: 1722428646@qq.com

企业家日报

9

水权交易呼之欲出:花钱买水如何确权?

一条河沿途的各个地方都要用水,水到底属于谁?各地因为水权的事发生纠纷和争议屡见不鲜。近日,水权交易即将启动的消息引起各方面关注。

水量转让 从行政手段到市场交易转变

我国人均水资源量不足世界平均水平的三分之一,有400余座城市供水不足,农村仍有近3亿人饮水不安全。一个经济发展中的现实问题是:一条河沿途的各个地方都要用水,水到底属于谁?

水利部负责人日前确认,我国即将启动水权交易,主要包含江河水及地下水。据了解,我国早在2001年即开始了水权制度的尝试。在浙江,水资源相对丰富的东阳市以签订转让协议的方式,向位于下游、水资源紧缺的义乌市转让水资源,除获得2亿元的综合管理费外,每年还获得近500万元的供水收入。

水量转让一定程度上促进了节水。在内蒙古沿黄河地区,历史上大部分用水指标都分给了农业地区,一些地方能源化工行业发展起来,对水量的需求很大,为了获取更多的用水指标,开始与农业地区展开用水指标交易。通过盟市内转换,内蒙古目前解决了40多个工业项目用水问题,为沿黄灌区筹措了30亿元节水改造资金,提高了现代化节水水平。

内蒙古鄂尔多斯市水务局副局长王宽荣说,市黄河南岸灌区引黄耗水量从实施用水指标转换前的4.1亿立方米降为近几年的2.7亿立方米左右。而河套灌区也从本世纪初的53亿立方米降为近几年的40亿立方米左右。

此后,全国陆续有宁夏、福建、河北等十余个省市开展类似的探索。

党的十八届三中全会提出,我国将推进水权交易和水市场培育,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。一些水资源富集地区可以将多余的水资源转让出去,既解决了缺水地区的燃眉之急,又给当地带来收益,这在国际上都有先例。

清华大学公共管理学院教授王亚华说,《中华人民共和国水法》规定,水资源为国家所有,近些年来各地进行的尝试并非真正意义上的水权交易,充其量只是水量转让。水权交易是指水资源使用权的部分或全部转让,通常先由国家将水权分配给各省市,各省市再细分到基层,各地用不完的指标则可以相互交易。之前的水量转让是政府之间私下的相互协调,而水权交易则是在国家赋予地方使用权的基础上,按照市场原则公开



交易,这是质的飞跃。

用水指标 公平确权需注意三个问题

据了解,2011年水利部制订《水量分配工作方案》,对全国各地用水指标进行了明确,每年根据实际情况进行微调。水利部松辽水利委员会党组书记党连文说,现在将进入水权确认阶段。水权配额的确定主要结合两项指标考量,一是对当前各地用水是否合理进行评估;二是根据当地经济社会发展指标进行用水量的预测。

部分地方水利部门人士认为,明晰水权已经成为水利市场化改革的迫切任务。当前要尽快将水权交易条款纳入《中华人民共和国水法》,同时在具体分配中要做到公平合理,需注意三个问题:

一是充分考虑水质保护的重要性,为重点地区留有交易盈利空间,避免水资源保护投入与收益“不对等”。

江西省水利厅水资源处负责人说,江西省境内每年水资源量为1565亿立方米,国家给江西划定的水资源使用量目前是250亿立方米,只有江西水资源总量的约14%。江西指标明显偏低,仅能满足自己需求,这样造成跨省交易空间很小,无法实现盈利。

二是要充分认清水权分配尤其是在基层分配的复杂性,防止在确权中影响稳定。

当前农村地区一些上下游村庄时常发生用水纠纷,在水权确权登记中,将会引发旧有的历史矛盾。建议在确权登记中尽量尊重现状和现有用水习惯。内蒙古自治区水利厅水资源管理处处长王宝林说,国家对省际水权确权工作进行后,各省还要将此项工作向市县延伸,但在进入到直接的用水对象上,将面临不小的挑战。

三是将水资源公平确权与节能减排任务挂钩。江西省水利厅水资源处负责人说,目前高污染、限制性发展的产业都是通过取水许可制度来取水,要多少取多少。而水资源费非常低,难以补偿其对水污染的治理代价。目前江西水资源费每吨不足0.1元。在确权中,对这样的产业不要做水量分配,促使其购买市场化的水量使用指标,形成倒逼机制。

过往教训揭示 构建水权交易平台必要性

水权交易必须有利可图,这样才能刺激地方保护水源的积极性。以河北与天津之间的水权探索为例,河北省承德市环境保护局有关人士介绍,作为北京、天津的重要水源地,这个市累计投入资金322多亿元进行水源综合治理工作,但得到的生态补偿每年远远满足不了支出。

天津市环境保护局副巡视员刘洁说,目

前的一个想法是设立河北、天津两地的水环境补偿基金。补偿基金额度为每年5亿元,中央财政出资3亿元,河北省、天津市分别出资1亿元。天津作为下游,若水质达标,则全部基金拨付河北省,用于保护环境;若水质不达标,则5亿元基金全部拨付给天津,用于改善水质。

在天津、河北两地的生态补偿机制构建中,双方对补偿方式存在一些分歧。天津环保部门表示,他们出1亿元没有问题,但希望水质能够达标,潘家口水库存在网箱养鱼和尾矿的影响,我们希望上游解决这些问题。但承德方面则表示,在水污染防治的过程中,承德以牺牲自身发展为代价,放弃了众多发展经济的机会。这些损失都是现有补偿资金难以覆盖的。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长谷树中认为,如果在确权的基础上建立跨区域水权交易平台,通过公平议价的方式,而不是行政任务的方式,这样的矛盾就会避免。

一些专家建议,应建立若干个跨区域的水权交易所,以完成水权交易由起步时的价格协商交易到公开挂牌交易的过渡。内容涉及水权交易的定价机制、交易机制、流程设计、交易结果认定和权益保障等。跨区域水权交易需要达到“谁用水谁花钱,谁节水谁得钱”的运转效果。

(新华社)

广东拟立法允许小马路边“定点定时摆摊”

广东省食品摊贩想在马路边做临时摆摊点可能会获得立法支持。7月2日,省人大常委会法制工作委员会公布《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例(草案修改征求意见稿)》(以下简称《修改稿》),《修改稿》相比此前意见稿新增了允许定点定时摆摊的条款,即在规定时间内,食品摊贩在临时指定的城市非主干道两侧经营,不会被认定为是“乱摆卖”。

非主干道两侧 允许“定点定时摆摊”

什么是临时性指定区域?《修改稿》第21条规定,乡镇政府、街道办事处可以在划定区域外,根据食品摊贩就地发展或者集中管理的需求,在不影响安全、交通、市容等情况下,在城市非主干道两侧临时指定一定路段、时段供临时性指定区域摊贩经营。

《修改稿》规定,乡镇人民政府、街道办事处应当将划定区域、临时指定区域摊贩集中经营区域、路段和时段的规划设置、具体位置、摊位数量等信息向社会公开。

省人大常委会法工委有关负责人表示,过于分散的食品摊贩不利于监管,也会在一

定程度上影响市容市貌。近几年来,广东省各地均在食品摊贩划定集中交易的市场方面有一定的经验,食品摊贩进入指定场所(区域)或集中交易市场经营有利于食品安全监管部门加强监管。

定点定时外的才归城管管

《修改稿》明确了乡镇政府或街道办与城管部门的职能划分:划定区域摊贩、临时指定区域摊贩由经营所在地的乡镇政府或街道办依法管理;划定、指定的区域、路段和时段以外,以肩挑贩卖、活动摊架或者各种

车辆从事食品销售、食品现场制售、占用道路及其他公共场所的流动食品摊贩违法经营食品的行为,由城管部门依法查处。

对食品摊贩实行登记卡制度

修改稿规定,对食品摊贩实行登记卡制度,由经营所在地的乡镇政府或街道办事处实行登记管理,取得登记卡的,即可从事食品经营活动。乡镇政府、街道办事处根据划定区域的摊位实际可容纳数,按照抽签、摇号等公开、公平、公正的原则予以安排,并向社会公布。

(薛冰妮 刘迪迪)

消费者:别买非正规渠道进口无中文标识食品

进口食品受到越来越多消费者的关注,然而记者日前走访商场、超市、食品店发现,一些没有任何中文标注的进口食品让消费者心里没谱。

记者在走访天津市场时发现,大中型超市、便利店货架上的进口食品大多都加贴了中文标识,标明了产品名称、原产地、生产日期等信息,而一些食品店、夜市里的食品摊点销售的进口食品,却鲜有中文标识。在西湖村大街附近的一家食品店,记者看到店内销售的多为韩国进口食品,饮料、饼干、酒,以及各种调味料等品类繁多,但是商品包装上却很少有中文标识。一位正在挑选商品的市民拿着一包印有贝类图案的食品对记者说:“这上面全是韩文,中文、英文都没有,真不知道这是什么东西,怎么吃也不知道。”家住梅江的市民李先生告诉记者,小区附近的一些食品店也存在进口食品缺少中文标识的问题。记者搜索了一些购物网站,发现网上销售的个别进口食品同样存在没有中文标识的现象。据天津检验检疫局食品安全监管处段悦介绍,《食品安全法》第六十六条明

确规定,进口的预包装食品应当有中文标签、中文说明书。标签、说明书应当符合本法以及我国其他有关法律、行政法规的规定和食品安全国家标准的要求,载明食品的原产地以及境内代理商的名称、地址、联系方式。预包装食品没有中文标签、中文说明书或者标签、说明书不符合本条规定的,不得进口。

在天津市南开区一食品便利店,记者对货架上没有任何中文标识的食品提出质疑,店员告诉记者:“这都是从食品外贸公司进的货,没问题。”没有中文标识的进口食品,质量究竟能不能保证?日前,在天津检验检疫局食品安全周进口食品消费知识咨询现场,专业人员在接受记者采访时说:“如果进口食品没有任何中文标识,大多不是从正规渠道进口的,没有经过检验检疫关,其质量往往难以保障,因此建议消费者尽量不要购买。”该局食品安全监管处段悦向记者展示了一组数据,今年1至5月份,天津检验检疫局共查验进口食品8900余批次,其中预包装食品6000多批次,有2000余批次的预



包装食品不合格。他说:“不合格进口预包装食品存在的主要问题有中文标签不合格,大肠菌群、霉菌等微生物项目超标,铅、铜等理化项目不合格,蛋白质、胆碱等营养成分不达标,食品配料中添加违禁物质等。”对于安

全卫生项目不合格的产品,该局都依法进行了销毁或退运等处理。同时,消协人士也提醒广大消费者,一旦发现商家经营没有任何中文标识的商品,可以拨打12315进行举报投诉。

(忠安)

宝清:绿色有机食品成焦点

6月30日,首届中国——俄罗斯博览会展暨第25届哈洽会开幕首日,黑龙江宝清县代表团绿色产品展区前客流不断,“宝清大白板”、“宝青红”红小豆、老龙背山野菜、宝石河牌干红葡萄酒等绿色有机食品成为客商关注的焦点。工作人员忙得汗流浹背,客商热情似火,流连忘返。

据了解,本届博览会上,宝清县代表团筛选了具有品牌及地方特色产品五芳斋牌绿色长粒香米、“宝石河”牌干红、有机杂粮、白瓜籽炒货等7大类32个绿色有机产品参展,其中宝清大白板、“宝青红”红小豆等获得国家地理标志认证的农副产品更受到中外客商的热烈追捧。

(李国金 马淑芬)

保健食品行业“新”出路

在近日由南方周末和康宝莱(中国)保健品有限公司共同主办的保健食品行业新食局论坛活动上,国家食品药品监督管理总局食监三司于军司长详细介绍说:截至2013年底,我国保健品产业已达到3000多亿的规模,成为食品工业乃至经济增长的新增长点。

然而在广阔的市场前景下,保健品企业的发展却不容乐观。据调查,我国保健食品企业规模在5000万元到5亿元区间数量最多。

一方面大型的企业并不多,产品成规模的企业也不多,这些企业往往觉得在研发上投资效果并不明显,从而在一定程度上限制了对研发的投入;另一方面,对于目前研发出的“保健食品”,普通消费者不了解保健食品的理论基础和作用机理,很难建立对保健食品的信任,只能表现出一种茫然的状态。康宝莱(中国)保健品有限公司高层们也注意到这一问题,因此公司对科研和科普非常重视。

康宝莱(中国)在推出一些新产品的时候也会进行相应的科普和宣传。比如在推广某一款减肥产品时,就会出版一本书,将它作为产品理论基础,然后再去推广产品。这为保健食品行业走出信任困境找出了“新”出路。

(德州)

河北省食品药品许可数据向社会公开

外出就餐,饭店是否取得了餐饮服务许可证;购买了药品、保健食品、制剂等,这些商品的批准文号等信息真实性如何;食品药品生产流通企业的生产经营范围有哪些……从7月1日起,河北省食品药品许可数据向社会公开,普通群众可通过网络查询核实有关信息。

河北省食药监局相关负责人介绍,食品药品许可数据公开的主要内容包括:四品一械(食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械)生产流通企业、餐饮消费企业企业信息,医疗机构单位信息和食品药品品种信息。其中,企业信息和医疗机构单位信息主要包括单位名称、法人、负责人、注册地址、许可证号、生产经营范围及生产(经营或流通)许可证有效期等。食品药品品种信息主要包括品名、批准文号、剂型、规格、生产企业(单位)等。社会公众均可通过登录省食品药品监督管理局政务网站,在网站专门开设的“数据公开”栏目进行数据查询。

(马彦铭)

进口预包装食品、化妆品入境前须加贴中文标签

根据我国有关规定,凡在中国境内销售的预包装食品、正规进口化妆品的包装上均要有相应中文标签,注明产品名称、生产商、地址、电话等相关资料。产品标签还应当标明货物的名称、规格、净含量、生产日期、生产者的名称、地址、联系方式、成分或者配料表以及保质期、产品标准代号、贮存条件、所使用的食品添加剂在国家标准中的通用名称、生产许可证编号等。

专供婴幼儿和其他特定人群的主辅食品,其标签还应当标明主要营养成分及其含量。未按规定加贴中文标签的预包装食品、化妆品入境后,必须在检验检疫工作人员的监督下加贴中文标签,方可销售使用。

这不仅影响了通关速度,还会增加企业的仓储物流成本。检验检疫部门在此提醒相关进口商,要切实履行“产品质量第一责任人”的职责,高度重视进口食品、化妆品质量安全,尤其要认识到中文标签对中国消费者获取食品、化妆品安全信息的重要性,牢固树立“标签不合格的产品应当视为不合格产品”的法律概念。

(廖雪)