

2 热点透析 Hot Dialysis

中国经济去哪儿？

■ 蒋旭峰 徐兴堂

“中国经济去哪儿”从未像当前这般受全球关注。“微刺激”是否会加码成“强刺激”?宏伟的改革路线图能否完成?这是怀疑论者心中的一连串问号。不过,他们忽略了一点,中国经济正经历的“短痛”或许是改革“长策”中的应有之意。

在悲观者眼中,中国经济今年似乎不缺“坏消息”:一季度中国经济增速下探至6个季度以来的新低7.4%,前5个月中国固定资产投资同比名义增速17.2%,比前4个月回落0.1个百分点,5月份半数大中城市的房价环比下跌……

在质疑河的左岸,有人担忧,中国经济增速略低于7.5%就要崩盘,楼市能够“绑架”整个中国经济。在质疑河的右岸,有人批评,中国经济过于倚重固定资产投资,甚至一些必要的投资项目也被质疑为制造泡沫。质疑河的负能量漩涡无法为中国经济巨轮指明航向。

风物长宜全球量。评判一国经济,如同给体操选手打分,切莫忘记评分标准和其他参赛对手。美国智库彼得森国际经济研究所研究员陆瑞安指出,目前全球经济增速达到约7.5%的

国家不多,除中国以外皆是“小体量”经济体。

风物长宜辩证量。世上没有免费的午餐,在众多产业已有他国捷足先登的全球一体化时代,难有无成本的经济结构调整和产业升级。美国、亚洲四小龙都经历了高速到中速的经济增长换挡和转型阵痛。总体而言,当前国际经济形势较金融危机期间已有改善,为中国经济结构调整提供了机遇“窗口期”。

单求高经济增速不难,中国正寻求增速与质量之间的最优平衡点,这一大棋局需要善谋善为。国际货币基金组织秘书长林建海强调,中国的改革措施可能会降低一些增速,但应该着眼于中长期内的可持续、健康发展。短期的经济结构性改革可以为长期的提质增效夯实基础,北京大学教授黄益平等专家认为,中国经济增长加速或稳定之前有一定放缓是正常的。

风物长宜全面量。中国经济崛起是重塑全球经济格局的关键因素,但近年来经济的短期失衡也已暴露,与投资 and 出口的高增长相比,消费需求增长仍显乏力,光伏等行业产能过剩严重,信贷、影子银行与楼市快速扩张显露过热风险。这需要决策者未雨绸缪地进行逆周期调控,为中国经济去“虚火”、增“实

力”、减失衡、降风险。

短期经济波动受总需求变动影响,长期经济增长则由潜在供给能力决定,长期增长的源泉在于通过改革释放红利并提升潜在供给能力。细心的观察人士会发现,中国近期采取了包括针对重点群体创业就业的减税政策、鼓励创新、降低部分行业的准入门槛等改善供给端的改革,而非仅仅强调需求端的短期管理。

切中改革要害是艺术,完成改革路线图需要定力。李克强总理近期在两院院士大会作报告时就强调,在坚持区间调控中更加注重定向调控,瞄准运行中的突出问题确定调控“靶点”,在精准、及时、适度上下功夫。

世界银行行长金墉评价说,中国新一届领导层对世界和国内经济有着非常深刻的理解。观察人士认为,中国最高领导人习近平近期提出的“新常态”思维,为应对经济增速换

挡、结构调整阵痛和改革攻坚“三期”交汇特殊阶段的挑战指明了方向。

风物长宜客观量。质疑者往往片面强调中国经济的下行风险,而忽视中国政府“稳增长”所拥有的政策资源和空间。李克强近期访问英国时明确表示,中国经济不会“硬着陆”。从全球范围看,中国政府债务占国内生产总值(GDP)的比例不算高,中国央行可动用的多件锋利兵器尚未出鞘。中国有能力使经济保持更高增速,但决策者有意“点刹车”,楼市等行业的调控也属主动为之。

中国经济能否成功转型一直饱受质疑。尽管中国经济增速连续三年走缓,但是就业势头并未减弱,第三产业增加值占GDP的比重在去年首次超过第二产业,中国经常项目顺差占GDP的比例大幅下降……这些信号都在提醒质疑者,中国经济转型的初步成效已悄然显现。



息平台,并明确:未经授权不得发布依法应当由食品药品监督管理等部门公布的食品安全信息。同时规定,发布的食品安全信息可能对社会或食品产业造成重大影响的,应当事先向设区的市级以上人民政府食品药品监管部门核实情况。

看点五:完善食品安全监管体制

我国食品安全监管体制曾一度被认为是“九龙治水”,分段监管,存在监管漏洞、盲点、交叉等问题。针对几个部门管不住“一杯奶”“一头猪”现象,去年通过的国务院机构改革和职能转变方案明确,由国家食品药品监督管理总局整合工商、质监等部门的食物监管职能。

为此草案明确,国务院食品药品监管部门负责对食品生产经营活动实施监督管理,并承担国务院食品安全委员会的日常工作。国务院其他有关部门依照本法和国务院规定的职责承担有关食品安全工作。

不过,高秦伟认为,目前食品安全领域的体制机制依然存在问题,例如食药管理局与卫计委是两个独立的部门,但实际上两者之间特别是在食品安全的评估、监测、风险交流等环节有交叉,如何厘清这两者之间的关系仍是问题。

都是受益者。河南省住建厅建筑管理处有关人士受访时表示,住建部相关文件规定:证件挂靠房产开发或建筑企业,本人却不在企业从事相应的工作,属违规行为,情节严重的,将严惩企业、暂扣或吊销挂靠证书。但建造师挂靠现象确实存在,比较普遍,并不合规,但目前没有解决的办法。

挂靠价格一路走高,由于大多数人抱着“法不责众”的心理,跟风而上,相关管理部门也都是睁只眼闭只眼。在郑州国贸附近的一家写字楼,一位从事一级建造师挂靠业务多年的人士向记者透露,他去年所挂靠的公司,跟他一样挂靠的建造师约占1/3,企业平时并没有遇到来自住建、人社、工商等相关部门的检查。正是企业、中介、持证人三方面人员在挂靠过程中都是受益者,根本没有人会站出来揭露内幕,因此有关部门想查处也十分困难。

尽管不断有人因挂靠吃了官司、判了刑,但挂靠行为仍屡禁不止甚至愈演愈烈。

“一方面是市场的巨大需求,另一方面则是人才的短缺。在这样的背景下,很多企业选择租证来解决公司因资质升级所需的人力资源,一旦资质升级,就意味着能接到更大的项目,也意味着会有更多的利润。”一位不愿透露姓名的企业人力资源部门负责人透露。

而业内人士老陈对此有自己的看法:挂靠盛行,最大的根源在于相关部门的“懒人管理”。“在资质监管时,这些部门只认证,不认人。”老陈说,只有规范行业主管部门的监管行为,完善相关法规制度,才能从根本上解决问题。

这种畸形的资格证书租赁方式,危害极大。在建筑行业,一些没有资质的小公司通过挂靠租来各种工程师资格,而实际操作的并不是那些持证人,建出来的大楼、大桥质量很可能就会出现“楼垮垮”、“桥塌塌”。

瘫痪 10 年 女诗人获四川地质医院免费治疗

本报讯 6月20日,记者从四川地质医院获悉,该院将成立爱心助残基金会,让家庭条件差、对社会有突出贡献的瘫痪患者免费接受治疗。今年42岁的打工女诗人李仁芹,瘫痪在床整整10年,该院决定组织专家团队对她进行免费治疗和康复。

据了解,今年42岁的李仁芹系四川达州大竹县庙坝场镇人,从小酷爱文学的她,在中学时期便开始创作,梦想有朝一日能成为一名真正的诗人、作家。然而,由于家境窘迫,酷爱文学的她过早地结束了求学之路。高考落榜后,家境贫寒的李仁芹背井离乡成了南下打工族的中的一员。与其他打工妹不同的是,当年18岁的她执拗揣着一个五彩斑斓的文学梦只身来到广东。

在10多年的打工生涯中,李仁芹笔耕不辍,诗歌、散文、小说写出了一大摞。当然,文学也没有背弃她,从1996年在《儿童文学》上发表诗歌处女作《窗》后,李仁芹的诗文便陆续展露在广东的《女报》、《作品》、《沙头角文艺》、《扬帆》、《南叶》、《嘉应文学》等报刊上。李仁芹一时成了广东赫赫有名的打工女诗人,当年在圈内名气不小。

2004年初,李仁芹突感身体不适,浑身无力,不过几日便行走困难,医院诊断为“多发性硬化脱髓鞘神经脊髓炎”。这是一种发病率为百万分之一的罕见病症,因为无钱治病,短短两年之后,李仁芹便瘫痪在床了。为了稳定病情,李仁芹先后花去医疗费30余万元,很多债务至今没能还清,一时家徒四壁。

病魔虽然摧残了李仁芹的身体,但李仁芹的文学创作却没有由此停止。不能走动,她就躺在病床上坚持写作。在艰苦的条件下,李仁芹的文学作品多次在《四川日报》、《星星诗刊》、《四川文学》等报刊上发表。2008年,李仁芹一举获得“全国乡土诗歌大赛三等奖”;同年,李仁芹成为达州市作协会员。如今的李仁芹每天依然坚持着自己的创作。

躺在病榻上,饱经病魔的她用张海迪《轮椅上的梦》、史铁生《病隙随笔》等著作来鼓励自己。她坚持写作,即使没有人知道她的诗、她的病、她的痛,但她都咬紧牙关挺了过来。2007年春,当地媒体报道了李仁芹的事迹,引来了无数好心人的关注。后来经多家媒体报道后,四面八方的文友和爱心人士纷纷伸出援助之手,一条爱心之链从此串了起来。

让李仁芹庆幸的是,四川地质医院爱心助残活动,让瘫痪10年女诗人李仁芹重燃康复之梦。四川地质医院专家团队研制“玉骨散”、“愈瘫方”的基础上,开拓创新发明《瘫康全方》神经激活再生疗法,《风湿骨病全方》三位复方同步疗法,治愈了9000多例中外瘫痪患者,受到社会和各大媒体的广泛关注!

据四川地质医院相关负责人介绍,目前,对患者李仁芹的全方位检查已经结束,治疗康复的可能性还是很大,院方准备采用神经激活再生疗法等对其进行全程治疗,所有治疗和康复将实行免费,该院还将成立爱心助残基金会,每月将有1至2名家庭条件差、对社会有突出贡献的瘫痪患者免费接受治疗。(王红英)

(崔清新 胡浩 王思北)

重典治乱 为保“舌尖上的安全”——食品安全法大修五大看点

民以食为天。23日提交十二届全国人大常委会第九次会议审议的食品安全法修订草案备受关注。此次修法是食品安全法自2009年6月1日施行以来的首次修改,草案从现行法律的104条增加到159条,旨在改革完善我国食品安全监管体制,建立严格的食品安全监管制度,推进食品安全社会共治格局。记者从五方面梳理了草案的看点。

看点一:增设对失职地方政府负责人引咎辞职情形

此次修法通篇着力体现“重典”。草案第三条即明确:食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立最严格的监督管理制度。

国家食品药品监督管理总局局长张勇受国务院委托向全国人大常委会作草案说明时介绍,草案综合运用民事、行政、刑事等手段,对违法生产经营者实行最严厉处罚,对失职渎职的地方政府和监管部门实行最严肃问责,对违法作业的检验机构等实行最严格追责。

例如,草案对生产经营者在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质的,规定食品药品监管部门可吊销许可证,并处最高为货值金额30倍的罚款。草案增设了地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形;对因食品安全违法行为受到刑事处罚或因出具虚假检验报告导致重大食品安全事故受到开除处分的食品检验机构人员,规定其终身禁止从事食品检验工作等。

中央财经大学法学院教授高秦伟认为,草案加大了食品安全检查、处罚的力度,把此前国务院机构改革的内容通过法律的形式具

体化,强化了政府责任,要求地方政府负总责。

看点二:增加对网购食品、保健食品、婴幼儿食品的规定

针对网购食品交易,草案规定第三方平台提供者应对上网食品经营者进行实名登记并明确其管理责任;依法应当取得食品生产经营许可证的,还应当审查其许可证;消费者通过第三方交易平台购买食品合法权益受到损害的,第三方平台如不能提供上网食品经营者真实地址和有效联系方式的,应当先行赔付。

草案针对保健食品的原料、保健食品的注册和备案等方面作出规定,并明确保健食品的具体管理办法由国务院食品药品监督管理部门制定。

草案明确,婴幼儿配方食品生产企业应当建立生产质量管理体系并实施从原料进厂到成品出厂的全过程质量控制,逐批检验。同时特别强调:不得以委托、贴牌、分装方式生产婴幼儿配方乳粉,不得用同一配方生产不同品牌的婴幼儿配方乳粉。草案同时明确了违反规定所要承担的法律责

任。专家指出,国内市场中“洋奶粉”的质量参差不齐,在贴牌生产过程中,企业难以实现对产品的全过程监管,带来质量安全风险,草案作出上述规定,具有很强的现实针对性。

看点三:增设食品安全责任保险制度

务”的广告,还有的宣称自己处于“挂靠行业领导地位”:“一级建造师挂靠首选北京国信诚业,公司专业提供一级建造师挂靠服务,全国一级建造师挂靠价格最优,公司自成立以来一直处于一级建造师挂靠行业领导地位。”

网络之外,社会上也有专门的证件挂靠中介机构,负责给持证人员和建筑工程单位“拉皮条”,收取中介费用。

4月下旬,记者以挂靠一级建造师的名义暗访郑州市一家中介公司。这家公司对外打着咨询服务公司的旗号。

据公司工作人员介绍,他们从2006年开始做挂靠中介生意,“信誉很好,生意很旺”。工作人员还主动拿出一摞一级建造师证:“这些都是在这儿常年挂靠的,去年的行情还是2.5万元,今年已经涨到3万元,仍然供不应求,持证人员根本不用操任何心,每年3万元就得到了。”

记者问挂靠证件国家是否允许,他非常肯定地说不允许,但大家都在做,而且这么多年没有任何风险。

同时,一些挂靠从业者为了规避风险,总结出自己的“挂靠宝典”:首先要找大型施工企业挂靠,基本不会出现意外;其次,建筑类专业首选装饰公司,因为这些工程基本不会死人,质量差也不怕,起码不会出现坍塌事故;再次,最好找个大型培训类机构帮忙挂靠,这样钱也不会少挣,出事还有个垫背的。

只会考证没有专业技能

许多参加一级建造师考试的学员在接受

记者采访时坦言,面对两大诱惑,他们大都无法拒绝:一个是不费力气就能考个证;二是可以很快把证挂靠出去,轻松挣钱。

“我手中的是二级建造师证,每年挂靠费已经涨到1.2万元了。身边许多人也热衷于考一级建造师、二级建造师等证件,各地也有很多培训机构看准这个商机,积极投身于这方面的教育培训和辅导考试。”考证背后,其实大家主要是为了找公司挂靠证件,现在在一个一级建造师证每年至少可以收取3万元挂靠费,二级建造师证每年至少可以收取8000元。”来自新乡的小王介绍。

“考证,就是为了挂靠费。”在一家设计公司上班的小郑一语中的。他之前学的是图形设计,后来边工作边考了二级建造师资格证。这个证拿去建筑公司挂靠,一年不干活,就能白拿1万元左右。

“接下来,我要努力把一级建造师也考下,毕竟两个证,挂靠价格差一倍。”小郑说,他身边不少同学都是这样“操作”,每到建造师资格考试前,他们就会相约去图书馆复习。

“建筑方面的操作,我几乎不懂,不过报名没多少钱,只要肯花时间,证考下来,几乎一本万利。”小郑还调侃说,这才是知识创造财富的体现。

记者了解到,“专业考证族”同时滋生出一种“考证经济”,每到某种行业资格证件报考时间来临前,一些相应的培训机构生意就特别好。

企业称没有被查过

在挂靠过程中,企业、中介、持证人三方

“挂证族”考证就为“吃空饷”

通过“出租”个人职业资格证书,每年就能轻松坐收数万。“一级建造师”、“注册岩土工程师”、“注册电气工程师”、“爆破工程师”等资格证,甚至连“执业兽医资格证”都可报价。从培训辅导、中介介绍到挂定企业,“挂证”行业形成利益链,而这种“人证分离”的现象,往往是工程质量和作业安全的重大隐患。

“挂证”已成行业潜规则

“二级建造师1.5万元/3年,一级建造师12万元/3年。”这是山东某市资格证中介机构的“租用”价格。在这里,不同用途的资格证租用价格都已被明码标示,一级注册结构工程师标价3年15万元,注册电气工程师标价3年30万元,等等。

今年5月,河南省一家建筑施工企业为承建一个高层住宅小区,不得不将资质从二级升到一级。按要求,公司的一级建造师不能少于12人,公司老总只好委托郑州的中介挂靠。仅仅一周时间,中介就顺利地为他找到了4名房建类一级建造师的挂靠证。

按原建设部2007年下发的《工程设计资质标准》,建筑等多个行业按照不同资质,规定了其需要配备的注册人员数量。企业专业资质认证体系和个人职业资格“捆绑”。不少企业为了保级升级,“借用”各种个人职业资格证书。除建筑行业外,设计、监理、招标、资产评估、工程咨询行业,“挂证”已成为行业潜规则。

打开互联网,记者检索“一级建造师挂靠”,搜出海量信息。一些网站公然打出“专业服务,成交客户400余家,服务个人2000余人,致力于一级建造师、二级建造师挂靠服