

产权交易资讯

PROPERTY TRANSACTIONS

协办:重庆联合产权交易所

独家运营:重庆华融财讯文化传媒有限公司

执行主编:王新建

责编:邓梅 编辑:林荫 赵飘飘 版式:叶友平

第 26 期(总 026 期) 2014 年 6 月 24 日 星期二 甲午年 五月二十七

行业聚焦

公共资源交易平台要摆脱“菜市场”思维

业内人士议《征求意见稿》

■ 贾璐

读完国家发展改革委公布的《关于整合建立统一规范的公共资源交易平台的方案(征求意见稿)》后,南京审计学院副院长裴育有些担忧地表示,该方案字里行间透着“政府”的影子,全国统一的公共资源交易平台建好之日,可能就是限制市场自由之时。

一纸方案,缘何引起业内专家“限制市场自由”的忧虑?记者征集了多位业内专家、从业者 and 网友的意见。

交易平台≠有形场所

实践中,与交易相关的平台最常见的便是基于网络系统架构的电子商务平台。这种平台为买卖双方提供自愿交易的载体,不受地域、空间、场所限制。

“显然,《征求意见稿》中的这个公共资源交易平台,已经完全不是我们惯常理解的‘平台’了。”业内专家分析说,按照《征求意见稿》的表述,公共资源交易平台是一个囊括制度规则、电子化信息系统、运行机制,以及必要场所构成的综合服务体系,已远远超出“平台”这个概念的外延,叫“公共资源交易平台”已名不副实,而应称之为“公共资源交易体系”。

然而,真正让业内专家和社会公众质疑的还不是这种名不副实,而是把交易平台同有形场所画等号的思路。《征求意见稿》明确的整合对象是工程建设项目招投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等平台,而整合的资源之一便是“场所”,同时指出,公共资源交易平台满足的功能之一便是“必要场所设施服务功能”。

“建立规范统一的平台,实质上是建立统一规范的市场。”把建平台与建场所等同的思路,同样触发了一些人的历史记忆。一刀切、



一哄而上,会不会出现“地地设机构、处处建平台”的状况?

“市场本无形。”随着电子化技术的发展和交易规则的改进,对场所的要求必将逐步弱化,直至取消。

接受记者采访的绝大多数业内专家均认为,当今信息化发展潮流已冲破了传统的市场交易模式和地域空间限制,市场已不等同于有形的交易场所,而应是无形的电子交易市场。

强制进场目录设置了市场围栏

部分来自业界的观点认为,《征求意见稿》在提到的九条重点任务中有多处带有很强的行政干预色彩。其中尤为突出的便是“统一全国公共资源交易项目基本目录”“根据国家公共资源交易项目基本目录,编制本地区

统一的项目目录”等表述。

一位专家分析说,制定目录,意味着凡是进入目录的项目都要进入公共资源交易平台(场所)进行交易。在以往的实践中,这被称为“强制入场交易”。

更让业内专家质疑的是,交易目录这种形式自身的合法性问题。一位法律专家表示,制定强制目录属于政府行政手段中虽弱于立法、但明显强于其他行政手段的市场干预措施。因此,使用这种方式要格外慎重。从目前来看,任何一部法律都没有赋予特定部门通过行政手段设置市场围栏、强制进场交易的权力。该专家表示,我国的行政执法已过了“摸着石头过河”的阶段,在缺乏法理依据、没有法律授权的情况下随意妄为,与依法行政、建设法治型政府的中央精神逆向而行,是不可取的。

目前各地公共资源交易市场建设中出现

了大量问题,特别是按行政区域划分市场与中央建设全国统一开放的市场要求相悖,急需对现行交易市场中的地区封锁和行业保护、违规干预市场主体活动、增编建机构建大楼扩领导职数、肢解各行政监督部门法定职能、乱收费增加企业负担等违法违规问题进行清理整顿。因此,方案的重点应是对各地公共资源交易市场建设中的违法违规问题进行清理规范,而最根本的措施就是撤销强制进场交易目录这一市场的围栏。

增加成本背离中央厉行节约要求

有网友指出,现有的工程交易、政府采购、国有土地出让等交易代理机构,大都人员较多、交易场地面积较大,在此条件下不利用既有场地和现有组织机构再集中组建公共资源交易平台,既会带来旧有资源的闲置浪费,又会引发增编、建机构、盖大楼、扩领导职数等行政成本的增加。这明显背离了中央反对浪费、厉行节约的要求。

除了整合场所的成本外,交易主体的交易成本或许也将增加。《征求意见稿》在“有序推进平台整合”内容中提出,县级人民政府原则上不再整合建设本地区统一的公共资源交易平台。对此,某县政府采购部门负责人表示,依照《征求意见稿》的强制进场交易思路,那以后县一级的交易是不是都得去市一级?往返市县之间,一个项目的组织成本、人力成本、时间成本将会增加多少?

问题如何解决?答案自然又指向了信息化。专家表示,电子化公共资源交易平台便于统一标准,实行规范化操作和集中监管,符合当今时代的信息化建设要求,避免了重复建设所造成的巨大浪费和部门间的协调难度,也避免了过度集中造成的潜在风险及停车及交通组织等困难。

受益权融入资金。”侯柄骋表示。

事实上,目前国内已有包括北京金融资产交易所、天津金融资产交易所和重庆金融资产交易所等产权交易中心以及上海信托登记中心在内的第三方信托产品转让平台,但均为区域性平台。

在信托受益权转让方面,作为转出方的个人或机构都有很大的需求,但是由于信息不对称,接盘方很难把握项目的真实情况。所以,目前接盘方主要还是以机构为主,他们对项目可能会了解得稍微多一些。

那么,作为不与任何信托公司有股权关系的独立第三方交易平台,如何解决出让方和接盘方之间信息不对称的问题呢?

按照侯柄骋的构想,未来交易平台将以端口形式直接对接符合要求的信托公司,让他们自主去管理,不过要求信托公司在平台上对投资者做到信息公开。对于投资者,平台可以将相关数据、新闻信息、研究报告等推送给客户,“届时还将会直接推出手机移动客户端服务客户。”

首个全国性金融资产受益权交易中心上线

■ 袁君

沪深等地建立信托登记制度的工作尚未落地,一家全国性金融资产受益权交易平台——新华汇金金融资产受益权交易中心(以下简称新华汇金)日前已正式上线运营。

“现在,先从信托受益权的流转入手,做好交易系统、平台搭建等方面的准备。”新华汇金金融资产受益权交易中心总经理侯柄骋告诉记者。

银行非标将成重要交易资产

业界期盼已久的金融资产转让平台将迎来“国家队”的入场。

新华汇金是新华社旗下的新华(大庆)国际石油资讯中心有限公司成立的国有控股公司,与同属“石油资讯中心”的新华产权交易所合作,建立的全国性的金融资产受益权交易服务平台。

侯柄骋告诉记者,2011 年,新华社通过

与黑龙江国资合资成立大庆石油资讯中心的形式,拿到了资产类交易所牌照。“新华汇金应该是首个面向全国市场的金融资产受益权交易平台。”

据侯柄骋透露,新华汇金上的受益权产品包括但不限于信托产品、私募债权、金融理财产品等。目前,该交易中心专注于信托的销售、转让和即将推出的质押回购业务,将采取全线上的网络交易方式。

该交易平台除了可以转让个人投资者之间的信托受益权、私募、理财产品以外,金融机构、企业等机构之间的资产转让交易也是一个业务重点。

据悉,对接入该平台的信托公司,平台将给予审批、交易流程等方面的简化。不过,出于风险防控的角度,平台对信托公司的准入门槛设定较高。

“不仅对公司的股东背景、资本金等有要求,还要看信托公司内部的风控体系,产生兑付风险的解决机制。基本可以保证从平台出去的产品绝对不会出现延期兑付风险。”侯柄

骋说,现在确定的就 2~3 家国企背景的大信托公司,目前也只流转他们的产品。

信息不对称问题待解

经过多年积聚式发展,信托业的资产规模已仅次于银行业。截至今年一季度末,全国 68 家信托公司管理的信托资产规模为 11.73 万亿元。

但目前信托市场的流动性和行业资产规模严重不匹配。“除证券投资类等少量信托产品可以中途赎回外,大部分信托产品还没有建立起顺畅的产品转让、退出机制。如有投资者要转让手中的信托合同,多是在信托公司内部寻找买方,待双方谈妥后,再到信托公司办理过户手续,这使得投资者资金周转效率很低。”某信托公司产品经理告诉记者。

“通过信托受益权转让可以让信托产品实现卖出,出让方可以及时获取现金流;通过买入,受让方可以获取相对短期投资收益。此外,投资者也可以通过卖出-回购的方式转让

多家险企股权挂牌转让 业内人士称下家难找

■ 黄俊玲

近期,一批险企股权陆续在各大产权交易所挂牌,掀起一股保险股权挂牌的小高潮。

记者了解到,近期通过产权交易所挂牌转让的险企包括:6 月 6 日,国电将其持有百年人寿的 1 亿股股权通过北京产权交易所挂牌转让,挂牌价为 1.22 亿元;5 月 29 日幸福人寿股东中国中旅集团也将其持有的 1 亿股通过北京产权交易所挂牌转让。此外,近期公开挂牌转让的还包括安信农险、泰康人寿、大众保险、华农财险等一批险企的股权。

保险公司股权近期密集挂牌

6 月 6 日,国电电力发展股份有限公司将其持有的百年人寿 1 亿股(占比 4.2373%)在北京产权交易所挂牌转让,挂牌价为 1.22

亿元。

5 月 29 日,中国中旅(集团)公司将其持有的幸福人寿 1 亿股(占比 2.566%),作价 1.5 亿元,通过北京产权交易所公开挂牌转让。资料显示,中国中旅为幸福人寿第 8 大股东。此外,5 月 29 日,上海煤气第一管线工程有限公司将其持有大众保险 1.41%、2016 万股通过上海联合产权交易所挂牌转让,挂牌价为 2520 万元。

事实上,近期多家保险公司的股权现身产权交易所。5 月份,中国外运长航集团将其持有泰康人寿的 4.11%股权作价 19.94 亿元,通过北京产权交易所挂牌转让。4 月份,泰康人寿的另一个小股东中国远洋集团旗下的中远财务公司将其持有泰康人寿的 1.1734%股权,作价 5.7 亿元通过上海联合产权交易所挂牌转让。

此外,某公司将其持有华农财产保险公

司的 1 亿股,作价 2 亿元,通过北京金融资产交易所挂牌转让。5 月 29 日,上海国际集团和上海国有资产经营公司将其持有安信农业保险公司的 34.34%股权作价 2.24 亿元在上海联合产权交易所公开挂牌转让。

业内人士:保险牌照不再稀缺

记者留意到,近期的部分股权已是多次挂牌。据了解,2012 年 10 月中国中旅曾通过北京产权交易所挂牌转让其持有幸福人寿的 1 亿股,但从 5 月 29 日中国中旅挂牌转让幸福人寿的 1 亿股来看,显然 2012 年中国中旅未能完成幸福人寿的股权转让。

某产权交易所李先生在与记者交流时坦言,前几年金融机构的股权在交易所挂牌转让都很容易,而且都能卖一个不错的价格,但是现在金融机构股权转让不像以前那么容

易了,而且交易价格也不能像以前那么高了。保险(或金融机构)的牌照不再如从前那么稀缺了;目前多数挂牌的项目股权比例较小,新进股东话语权较小,也对一些大机构缺乏吸引力。

据了解,截至今年 4 月,已经开展业务的人身保险公司(含健康险和养老险公司)达 71 家,财产险公司达 64 家,合计 135 家,此外还有已经发布了牌照但未正式开业的(如河北的燕赵财产保险公司、无锡的国联人寿、青岛的中路交通财产保险公司等)保险公司,一批由地方政府主导的地方性险企仍在等待保监会的批复。

业绩不佳或许也是股东甩卖险企股权的原因之一,挂牌信息显示,百年人寿 2013 年净利润亏损 3.69 亿元;幸福人寿 2013 年亏损更高达 7.5 亿元。

贵州省公共资源交易中心挂牌运行

贵州省公共资源交易中心日前正式挂牌运行,每天约可容纳 50 个交易项目进场交易。中心阳光运行将有效减少人为插手微观经济活动的空间和土壤,从源头预防发生腐败行为。

中心自 5 月 7 日试运行以来,已完成交易 7 宗,交易金额 2 亿余元。初步估算,贵州省公共资源交易中心的年交易额将达 2000 亿元左右。

贵州省公共资源交易中心主任张洪说,中心成立后,将把隶属于有关部门的政府投资和使用国有资金的工程建设招投标、政府采购、药品采购、国有产权交易、国有土地和矿业权出让转让等交易事项纳入交易中心进行交易和监督管理。

贵州省在 2013 年颁布的《关于提高行政效能的若干规定》中,将“加强公共资源交易平台建设”作为提升政府服务能力的重要内容,要求将“工程项目建设、土地使用权和矿权出让、国有产权交易、政府采购等全部纳入中心交易”。

该中心整合了贵州省水利水电建设工程交易中心、药品集中采购服务中心、矿权交易储备局(交易职能)、产权交易中心等省级交易平台的职能,为交易主体提供场所、设施和服务,并协助有关部门核验市场主体、中介机构资格,以及进场交易项目资料是否完整。贵州省公共资源交易中心围绕公共资源交易的各个环节,最大限度地采用信息技术手段,确保交易公平公开公正。

据了解,该中心将依托公共资源交易网,构建交易、监督和服务 3 大平台以及信息发布、电子监督等 12 个系统,全部建成后可实现网上发布招标文件、网上提交标书、网上报名、网上交付保证金,最大限度地节约交易成本。该中心还将依托电子信息技术,构建远程异地评标和电子竞价系统。据了解,通过远程异地评标系统,评标专家在中心的电脑前即可对远处的项目进行评标,既节约了评标经费,又提高了评标效率。

“公共资源交易转向通过网络进行后,既提高了办事效率,缩短了审批时间,又增强了评标透明度,从源头上筑牢防腐大堤。”张洪告诉记者。据了解,贵州省的 9 个市(州)及贵安新区目前均已成立公共资源交易中心并实现规范化运行,基本实现了公共资源交易从分散到集中、从无序到规范、从低效到高效的转变。



重庆碳排放权市场开市

重庆市碳排放权交易市场日前正式开市,至此国家发展改革委 2011 年批准的北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳等 7 省(市)碳排放权交易试点全部启动交易。

重庆市碳交易市场在开市不足半小时内达成 16 笔交易,交易量达到 14.5 万吨,交易金额为 445.75 万元。据悉,重庆市工业二氧化碳排放量占全市排放总量的 70%左右,本次试点的范围确定在 254 家二氧化碳年排放量超过 2 万吨的工业企业,其排放量占全市工业碳排放总量近 60%。

在配额分配方面,重庆将运用市场机制,根据企业年度碳排放量申报而确定其配额。如果企业年度申报量之和低于总量控制数,企业的年度配额按其申报量确定;如果企业年度申报量之和高于总量控制数,将根据企业申报量和历史排放等因素按其权重确定其配额。

昆明泛亚联合产权交易所有限公司
地址:云南省昆明市西山区滇池路 208 号
电话:0871-8419997 转 6100/6102/6300/6303
传真:0871-8409997 网址:www.fycqjy.com