

事业单位改革：工资将由市场决定

国务院近日发布了《事业单位人事管理条例》(以下简称《条例》),对事业单位岗位设置、公开招聘和竞聘上岗、聘用合同、奖惩及争议处理、工资福利和社会保险等人事管理主要环节做出了明确规定。这是我国第一部系统规范事业单位人事管理的行政法规。由此不可避免地对全国 111 万个事业单位和 3153 万事业单位人员带来深刻影响。

《条例》将于 7 月 1 日起正式执行,因涉及全国 111 万个事业单位、3153 万事业编制人员而备受瞩目。看似简单的文体背后,隐含的问题却不简单:比如,如何建立能进能出、能上能下的用人机制;工资福利和社会保险如何落实,等等。

据了解,《条例》的配套文件仍待出台。人力资源和社会保障部(下称人社部)新闻发言人李忠表示,人社部今年将研究制定一系列相关制度,加强事业单位人事管理工作。

事实上,薪酬改革是事业单位改革中一块非常难啃的骨头;其中,需要直接挂钩的绩效工资评定标准就是一个大难题。如何解决这个难题,可能是事业单位此轮改革中最令人关注的方面。

长期以来,机关与事业单位一直是紧密联系在一起的,而且多年来,我国对事业单位的工资管理也是随着公务员工资的调整做出安排,两者走的是同一条路径。

机关、事业单位跟企业单位的工资福利待遇差距,一直饱受争议。我国事业单位分为全额拨款、差额拨款和自收自支三种类型。在很多人的意识中,全额拨款的事业单位“旱涝保收”,最具“含金量”,只要干好工作就能“衣食无忧”;而自收自支的事业单位则需要想尽办法去创收,员工感觉“压力山大”。

此外,自收自支事业单位和全额、差额拨款事业单位之间的工资分配水平差异也比较大,业内分析认为,主要原因是事业单位没有严格执行相关工资制度改革办法。

这一局面将于今年 7 月 1 日起发生改变。《条例》第七章第三十三条规定:国家机关事业单位工作人员第三十二条:国家建立事业单位工作人员工资正常增长机制。事业单位工作人员的工资水平应当与国民经济发展相协调、与社会进步相适应。

分析人士指出,正常的增长机制就是跟国民经济社会发展、社会可比人员的工资水平及其变动以及物价的变动等情况来安排事业单位工作人员收入的增长,让事业单位的工作人员能够共享国民经济社会发展成果,同时使他们的收入与其所提供的公益性服务、绩效的好差挂钩,得到其应得的劳动报酬。

而如何落实工资正常增长机制,是接下来要面临的一道难题。对此,有专家开出了一剂良方:“公务员的工资调整在《公务员法》里讲得很清楚,就是要参考企业相当人员的工资水平情况来相应调整,所以现在很重要的是要建立健全企业相当人员的工资调查制度,了解社会平均工资的变化情况,据此安排机关工作人员工资的调整,在参考机关工资水平及其调整的基础上,相应安排事业单位工作人员工资的调整。”

这也就意味着,工资增长机制出台后,事业单位的工资调整将不再简单由政府决定,而是跟机关一起由政府参照市场可比人员工资水平及其变动来决定。可以预见,随着经济社会发展和社会平均工资的调整,以及物价的变化幅度,事业单位的工资水平将逐步增长,并与社会可比人员工资水平保持合理的比例关系。

“这次《条例》明确提到了建立事业单位工作人员工资的正常增长机制,这不等于涨工资,但薪酬与能力、绩效联动的味道还是有的。”前述的人社部人士表示,对于事业单位绩效改革而言,这确实算是一种推动。

(摘自《中华工商时报》)

国企领导不服 6 名亲戚被清退 让员工填表表决

“在招聘亲属员工时不见征求广大员工意见,清退时却征求,这实在匪夷所思。”

据中国之声《新闻纵横》报道,稍早前,媒体报道了广东惠州市金属回收公司废弃机动车辆拆解中心 4 名领导在 5 年内招进 8 名亲戚一事。日前,惠州市国资委表示,已要求该公司清退 6 名领导亲属。不过,该公司上级公司惠州市物资总公司却公然违背惠州国资委决定,散发印有没有同意清退 6 名员工的“征求意见表”。对此,惠州市国资委表示,已要求 6 号前完成清退。

纵横点评:“打仗亲兄弟,上阵父子兵”,“举贤不避亲”成为很多企业任人唯亲的借口。其实倘若具备能力和德行,能够为组织创造绩效,亲不亲其实并无大碍。关键在于招聘的时候您暗箱操作,儿子儿媳一干人等情面么声就进来了,败露了却要走公开程序,试问如何能服众?得人才者兴,失人才者亡,这是企业的生存法则,堂堂国有独资企业的领导不会不知道吧?

(来原《中国广播网》)

总理选这 8 位省市市长有深意:代表中国经济 3 趋势

6 月 6 日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在中南海主持召开部分省市经济工作座谈会。

8 位省长、市长汇报了今年以来贯彻落实党中央国务院决策部署情况、存在的问题和下一步打算。

他们分别是,北京市市长王安顺、河北省省长张庆伟、山西省省长李鹏、黑龙江省省长陆昊、江苏省省长李学勇、浙江省省长李强、广东省省长朱小丹、四川省省长魏宏。

李克强说,当前经济运行总体平稳,经济增长、城镇新增就业、物价总水平等都处在合理区间。但也要看到经济发展稳中有忧,下行压力仍然较大,风险和挑战不容忽视,各地发展不平衡,有的方面还比较突出。

本次座谈会为何选择这 8 个省市做汇报呢?

在经济学者看来,这 8 个省市很有代表性,代表了当前中国经济攻坚、转型和增长的地区样本。

厦门大学经济学系副教授丁长发告诉《第一财经日报》,第一季度经济下行趋势明显,为了保持经济的平稳增长,召集部分省

市经济工作座谈会,一方面可以找出问题的症结,另一方面也是为了倾听建议,为下一步出台有针对性的政策、措施做准备。

广东省综合改革发展研究院副院长彭澎认为,在选择省份时,要考虑如何稳增长、保增长,同时又不能盲目刺激、过度刺激。

丁长发说,像山西、黑龙江这些能源重点省份,“重的太重,轻的太轻”,计划经济体制过重,市场发育不全。在需求减少、能源价格下行的情况下,受到的冲击十分明显。

数据显示,今年第一季度,除安徽省外,全国其他省份的 GDP 增速均未达到年度预期目标。其中,黑龙江增速实现地区生产总值 2650 亿元,同比增长仅为 4.1%,不到预期增速的一半。作为能源工业大省,能源工业占比非常高,但一季度能源工业增速首次出现负增长,为-2.2%。占该省规模以上工业比重 50%左右的大庆油田出现多年来从未有过的增加值负增长,一季度黑龙江省固定资产投资负增长 25.9%。

5 月 28 日,国家发改委副秘书长范恒山在国新办举行的发布会上说,今年以来东北经济增速下滑的原因是多方面的,从供给结构看,主要是工业增速下滑,因为东北地区

是国家重要的装备制造业、能源原材料的产业基地,去年以来,装备制造业受全国投资需求的影响,市场订单减少,企业效益下滑,煤炭、原油、钢铁等原材料产品价格下降,使“原”字头企业陷入了困境;从需求结构看,主要是投资增速下滑所致。

在山西,由于煤炭价格已从 2011 年 10 月的最高纪录 853 元/吨下跌到目前的 532 元/吨,跌幅达 37.6%,一季度山西 GDP 增速仅为 5.5%。其中省会太原仅增长 0.1%。第二产业增加值 187.27 亿元,下降 6.0%。

工业大省河北则从 2013 年第四季度的 8.2%骤降至今年第一季度的 4.2%,不及去年同期的一半。彭澎说,北京要改善环境,没有河北配合肯定不行。今年以来河北为了治理雾霾和环境污染,主动缩减了部分产能,因此此次召集河北与北京来汇报,也有推进京津冀一体化以及区域环境治理的考虑。

与之相比,东南沿海的江苏、浙江和广东则是另外一种类型。这些省份属于典型的外贸出口大省。今年以来,在外贸出口不振的影响下,这些经济大省也出现了经济下滑的情况。

数据显示,一季度广东 GDP 同比增长 7.2%。这一增速不仅低于全国平均水平 0.2 个百分点,也低于去年同期 1.3 个百分点。其中,受去年套利贸易引发的高基数和今年外贸形势严峻的影响,广东累计完成进出口 2227.9 亿美元,同比下降 23.1%,其中出口 1299.7 亿美元,下降 20.2%。

丁长发说,广东、浙江等沿海大省,一方面面临着外贸不振带来的压力,另一方面,这些省份都出现去杠杆化问题,实体经济“输血”不足,很多中小企业资金紧张。而实体经济、中小企又跟就业紧密相关。因此,了解这些省份的情况也很有代表性。

彭澎说,相比沿海,一些内地省份的外贸出口逆势增长,固投拉动作用比较高,但它们也存在转型升级等问题,而四川作为中西部经济大省,也比较有典型性。新一届政府不再搞普遍性的刺激,而是选择有针对性地调控。

丁长发也认为,目前政府所采取的“微刺激”很有针对性,比如加快棚户区改造,既可以弥补房地产市场下滑对经济带来的负面影响,同时对改善民生也有很好的作用。

(摘自《第一财经日报》文/林小昭)

业内人士:国内假蜂蜜多 真蜂蜜都出口了

蜜发酵,仍需再次加工提取水分。

5 月 7 日,阜平县通往太行山深处的 207 国道两边的山上,洋槐树花开得茂盛,每隔 500 米左右,都会坐落一家蜂农的蜂场,沿着公路旁边的山坡和河边绵延好几公里。

在湖北蜂农王国雄家蜂场采访,记者正好碰到浙江、江西、河南等地的蜂农,以及阜平当地蜂农合作社蜂蜜收购商和浙江蜂农合作社收购商。

当地收购商于建明表示:蜂蜜造假源头不在蜂农,主要是下游公司造假,真蜂蜜都出口了,国内市场假蜜比较多。

事实上,在黄永波、王国雄等蜂农家的帐篷里,除了几个蜂蜜桶,太阳能充电器,记者没有看到可以用来造假的白糖。

王国雄的妻子表示:我们 5 月初是湖北直接到阜平县的,今年油菜花蜜只有 3-4 元一斤,很便宜,到这的路费就花了 1 万多,哪还会考虑去买白糖喂蜜蜂。为了证明自己家的蜂蜜是纯天然,她打开蜂蜜桶,舀起一勺蜂蜜往下滴,向记者介绍这个蜜清凉发白,槐树花蜜只有这样才能算好蜜。

江西蜂农姜文科养有 160 箱蜜蜂,他



表示:一般像我们这样的蜂农,有时都在深山中放蜂,远离城市,蜂蜜造假也都没地方去买原料。购买白糖也是需要成本的,现在正是花期,根本不需要白糖。

于建明收购的蜂蜜主要是出售给山东华康蜂业有限公司供出口,华康是一家主要的蜂蜜出口商。

为了防止造假,蜂蜜收购商在收购蜂农的蜂蜜时,每家的蜂蜜桶都写上蜂农名字,以备追踪溯源。

(摘自《21 世纪经济报道》)

央行再度定向降准 力挺三农和小微企业

为贯彻落实国务院常务会议精神,进一步有针对性地加强对“三农”和小微企业的支持,增强金融服务实体经济能力,中国人民银行 9 日决定,从 6 月 16 日起对符合审慎经营要求且“三农”和小微企业贷款达到一定比例的商业银行(不含 2014 年 4 月 25 日已下调过准备金率的机构)下调人民币存款准备金率 0.5 个百分点。

“三农”和小微企业贷款达到一定比例是指:上年新增涉农贷款占全部新增贷款比例超过 50%,且上年末涉农贷款余额占全部贷款余额比例超过 30%;或者,上年新增小微贷款占全部新增贷款比例超过 50%,且上年末小微贷款余额占全部贷款余额比例超过 30%。按此标准,此次定向降准覆盖约 2/3 的城商行、80%的非县域农商行和 90%的非县域农合行。

此外,为鼓励财务公司、金融租赁公司和汽车金融公司发挥好提高企业资金运用效率及扩大消费等作用,下调其人民币存款准备金率 0.5 个百分点。

央行表示,积极运用货币政策工具大力支持经济结构调整,特别是鼓励和引导金融机构更多地将信贷资源配置到“三农”和小微企业等领域。此次定向降低准备金率就是要鼓励商业银行等金融机构将资金更多地配置到实体经济中需要支持的领域,确保货币政策向实体经济的传导渠道更加顺畅。金融机构应切实按照信贷政策导向要求,将释放的资金投向“三农”和小微企业等国民经济重点领域和薄弱环节,促进信贷结构优化。人民银行将对金融机构执行情况加强检查和督导,评估政策效果,保持正向激励作用。

央行表示,当前流动性总体适度充裕,货币政策的基本取向没有改变。中国人民银行将继续实施稳健的货币政策,保持适度流动性,实现货币信贷及社会融资规模合理适度增长,促进经济健康平稳运行。

民生证券宏观研究组认为,此轮定向降准涉及大多数城商行和农信社,力度大于上次。在经济下行压力下,政策保持定力,不采取总量宽松措施。定向降准有利于引导金融机构信贷结构优化,实现稳增长调结构双重目标。但定向降准并非结构调整“万能药”,一来无法改变金融机构惜贷,货币政策传导机制受阻的事实,二来无法改变存款创造后,货币流入产能过剩和融资平台等强势部门的趋势。有鉴于此,定向宽松的同时仍需释放改革红利。

此前,5 月 30 日召开的国务院常务会议提出,加大“定向降准”措施力度,对发放“三农”、小微企业等符合结构调整需要、能够满足市场需求的实体经济贷款达到一定比例的银行业金融机构适当降低准备金率。扩大支持小微企业的再贷款和专项金融债规模。

4 月 22 日,中国人民银行决定,从 4 月 25 日起下调县域农村商业银行人民币存款准备金率 2 个百分点,下调县域农村合作银行人民币存款准备金率 0.5 个百分点。

(摘自《中国证券报》文/任晓)



“近期各学校登记入学范围陆续公布,学区房价格更是扶摇直上。”北京一位教育部门工作人员表示,就近入学确实可以抑制寻租腐败,促进教育公平,但政策的任何风吹草动都可能导致楼市的敏感反应。

堵住“递条子”难阻“拼房子”

根据教育部文件要求,到 2015 年,19 个大城市所有县(市、区)实行划片就近入学,100%的小学划片就近入学;90%以上的初中实现划片入学。

北京市要求取消共建生,小学免试就近入学,小升初实行单校划片或多校划片入学,压缩特长生招生规模。上海市也明确规定,坚持公办义务教育学校全部划片“免试就近入学”原则。

在许多孩子家长看来,上述政策总体“利好”,不仅促进了教育公平,也让一些“没权没势”的家庭看到孩子上名校的希望,还能省去“上奥数、学乐器、练体育”之苦。但不少家长却依旧难言轻松,甚至陷入新的苦恼。

原本是北京市西城区一所普通小学的浸水河小学因拟纳入“名校”实验二小吸引了不少家长关注。“政策一出,房价就

已提前到位,单价同比涨个一万多并不稀奇。”该小学附近一家中介公司的经纪人赵先生说,“由于这里是实验二小的新学区房,每平方米的价格还在 8 万元左右,比起每平方米 30 万元的老学区房有不大价差,未来肯定还会涨。已经有越来越多的家长到这里寻求房源。”

“以上名校和实验二小有共建名额,本以为上名校已经板上钉钉,政策一改让我们措手不及。”在北京西城区一家事业单位工作的袁先生对记者说,“共建取消后孩子上实验二小的唯一办法就是买学区房,但听说已达到每平方米 30 万元的天价!”

在北京市昌平区一家科技企业工作的任先生感叹:“现在控制住了‘递条子’送票子,但却不得不拼命赚钱买学区房,这还不是在‘拼爹’吗?”

21 世纪教育研究院副院长熊丙奇建议,在教育资源均衡短时间无法彻底解决的情况下,出台相关政策避免学区房的疯狂炒作可以起到降温效果。长期来看,对教师进行整体轮换,待遇实现平等,对条件相对较差的地区加大补贴力度,都将有助于实现教育资源合理分配。

(来源《新华网》文/孔祥鑫)