

企业家日报

ENTREPRENEURS' DAILY

医疗服务跨界转型 酝酿投资良机

P8

放大攀西试验区效应,加快四川经济增量发展

四川省社会科学院课题组

“攀西”是一张世界级品牌,是人类的宝贵财富,其温度、湿度、高度、丰产度、洁净度、综合度、辐射度具有不可比拟的特性和优势。最近,我们深入攀西国家级战略资源创新开发试验区(简称“攀西试验区”)调研后认为,我省推进攀西试验区建设一年多以来,虽然在“制定实施方案、调整产业结构、创新资源开发模式、开展技术攻关”等方面取得了较好成绩,但仍存在一定的局限和困惑,特别是没有发挥好试验区的放大效应,没有实现好试验区的延伸发展,没有利用好政策的叠加效应,没有把握好先行先试的特惠权。因此,我们建议,应抓住攀西试验区上升为“国家级战略”的极好机遇,用好活用国家政策,创新性地“先行先试”,放大攀西试验区效应,做大攀西城市群,加快四川经济增量发展。

一、攀西国家级战略资源创新开发试验区的特点

1、惟一性

攀西试验区包括攀枝花市东区、西区、仁和区、米易县、盐边县,凉山彝族自治州西昌市、冕宁县、德昌县、会理县、会东县、宁南县,以及雅安市汉源县和石棉县 13 个县(市、区),总面积 31 万平方公里,是目前全国惟一的国家级资源开发综合利用试验区。攀西试验区区位优势突出,是我省实施南向开放战略的咽喉,是多点多极支撑发展的重要增长极,具有其它地区的不可替代性。

2、综合性

攀西经济区的范围虽小,但蕴藏着全国 58% 的钒、95% 的钛、20% 的铁,已成为我国发展钒、钛、铁产业中还主要的资源基地。同时,攀西钒钛磁铁矿中还有储量可观的铜、钴、镍、铜、镓、锗,以及钼、钨、硫、碲、铋、铌等元素,是我国难得的稀、贵金属资源的宝库。攀西光热富集,水电密度高,立体气候特征显著,旅游资源具有资源独特,农产品丰富。因此,攀西试验区具有综合利用资源的特性。

3、关联性

攀西试验区横跨 3 市(州),在行政管理、国土开发利用、经济社会规划、财政金融、社会保险、人力资源、环境保护、基础设施建设,以及体制机制建立等多方面相互联系,具有内在协调一致的必然关系。在攀西试验区内,推进一个主导产业的开发,必将带动其它地区的产业发展,既促进资源的有效应用,也促进资源开发产业链的延伸,提升资源开发产品的效益。

4、探索性

攀西试验区首先是“试验区”,具有“先行先试”,探索创新的本质特征,是中央在改革攻坚时期给予攀西试验区的一次改革授权,要求攀西试验区只要“有利于发展生产力、有利于增强区域内的综合实力、有利于提高人民的生活水平”,就要解放思想,更新观念,大胆地试,大胆地闯,敢当“第一个吃螃蟹”的人,敢于突破政策界限,开创一片新天地,形成独特的攀西资源开发模式,为全国资源富集地区科学开发利用资源起到试验示范作用。

二、攀西国家级战略资源创新开发试验区的效应

1、聚集效应

攀西试验区具有强大“磁场”作用,通过用好活用资源开发政策,将加快吸引和聚集劳动力、土地、资本、人才、科技力量、信息生产要素,为创新性开发利用资源构建发展平台。

2、重组效应

攀西试验区具有跨行政区划的特点。随着资源开发利用的逐步推进,各种生产要素,包括政策、人才、资金、自然资源、科技力量、基础设施建设、项目落地等将进行重组,产生新的效应。

3、辐射效应

攀西试验区具有强大的扩散作用。以为创新开发为基点和中心,通过其较强的“同心圆”辐射效应,把创新动力与创新成果传导到广大的腹地,带动试验区周边城乡经济、文化、教育、科技的发展。

4、榕树效应

攀西试验区就像榕树,具有“链式反应特点”可以“独木成林”。榕树的气根非常发达,扩展能力非常强,这是榕树发展壮大的根本所在。气根生得快,榕树就会由一棵发展到多棵,甚至无限制的向周边扩展。同理,创新开发就是榕树的“气根”,创新“气根”不断地向外扩展,不断地发展壮大,一棵树长起来后可以成为一片森林,从而实现滚动爆炸式发展。

三、放大攀西试验区效应,加快四川经济增量发展

从国家层面看,攀西试验区是推动国家高端战略资源保护和开发,推动攀枝花迈进世界“钒钛之都”和国家东西部经济再平衡的重大战略举措。从产业发展看,攀西试验区具有牵动四川经济产业格局优化、产业链延伸、遏制四川经济下行、实现跨越式发展的重大战略机遇。从地方层面看,攀西试验区是一块绝无仅有的金字招牌,可以带动相关产业链的融合、共赢发展。对此,我们建议放大攀西试验区效应,重点在扩大“增量”上下功夫,围绕攀西国家级战略资源开发利用平台的建设,实现立体化布局、多层次开发、增量型发展,打造四川新的经济增长极。

1、攻克技术难关,打造世界高端资源开发区

攀西试验区矿产资源富甲天下,钒钛磁铁矿资源分布集中,搞好钒钛磁铁矿资源开发,建成世界钒钛之都,我们建议,应在立足已有资源基础上,搞好产品和技术的增量开发,以创新和技术升级为动力,围绕技术、管理、体制、机制创新等核心要素,打造“世界级高端资源开发区”。一是要走内涵式发展道路,充分利用钒钛磁铁矿资源富集、储量丰富的基础条件,打造以钒钛磁铁矿开发利用为主的支柱性产业,带动多种矿产资源的综合开发利用。二是要推进技术创新,扩大增量开发。以技术的创新升级提高矿产开发效益。钒钛磁铁矿选冶难度大,矿石结构复杂,多元素相互共生,仅靠选矿手段难以分离,铁精矿中钛含量高,难



以用普通工艺冶炼。应集合科研力量,重点突破关键核心技术,以技术提高开发利用的效益和效率。三是要坚持资源综合利用,从经营战略和管理创新着手,实现从钢铁为主的较为单一的资源开发利用模式到铁、钒、钛等多种元综合利用开发模式的转变,从原材料生产为主的初级产品形态到有利于循环生产、有利于不断延伸产业链的现代化、集群化产业形态的转变。四是要调整和优化产业结构,大力发展钒钛、稀土等高端产品,增强产业核心竞争力。五是要按照绿色低碳发展的要求,加快由依靠能源和资源消耗维持增长的粗放型开发,到依靠科技进步与生态环境协调发展的转变,实现资源开发与生态环境相协调。

2、健全配套服务功能,建设攀西阳光养生谷

攀西试验区,既是高端产业发展的重要基础,也是一块可以综合开发的金字招牌。如何既做好产业开发,又围绕主导产业做好延长产业链十分关键。根据攀西得天独厚自然资源条件和 320 公里长裂谷地貌的惟一性、独特性,我们建议,应科学配套服务与休闲产业,把攀西大裂谷建成“阳光养生谷”。一是充分利用“温度”。从地理位置看,攀西属亚热带气候,阳光普照,呈现出亚热带至北温带的多种热量条件组合,光热资源十分丰富,攀枝花被誉为“阳光城”,温度适宜养生养老。二是充分利用“湿度”。攀西河流众多,水资源丰富。攀西地区大小河流 300 多条,主要有金沙江、雅砻江、安宁河、大渡河等流域控制面积较大的河流。这些河流保持了攀西大峡谷的湿度。三是充分利用“高度”。四川盆地地处中国第二阶梯,青藏高原东大门,海拔呈梯度分布,攀西大峡谷正处于梯度适中区域,海拔高度宜于养生产业发展。四是充分利用丰富的物产资源。攀西试验区“物产丰富度”极高,盛产多种亚热带水果和蔬菜,为养生提供丰富的物质基础。五是充分利用生态资源。攀西大裂谷森林覆盖率一直较高,虽然由于近几十年的开发具有一定影响,但其森林覆盖率

仍然宜于养生产业发展。六是充分利用洁净空气。攀西大裂谷远离重工业污染,河流众多,海拔相对较高,空气洁净。

因此,围绕试验区的建设,只要充分开发利用优势资源,优化配置休闲产业,就能将攀西打造成为国内外享有盛誉的“阳光养生谷”。

3、利用得天独厚条件,建设安宁河谷粮仓

攀西不仅矿产资源丰富,河谷山地开阔土壤肥沃,而且兼具独特的阳光充足气候温暖等有利条件,尤其适合特色农作物、蔬菜、水果的开发。对此,我们建议,以安宁河谷为主要载体,打造“四川第二粮仓和蔬菜基地”。一是要把安宁河谷打造成现代特色农业基地。安宁河谷地区是省内仅次于成都平原的第二大平原。要加快河谷区域开发,大力推进山、水、田、林、路综合治理,建设综合性农田水利设施。加大安宁河等流域的土地整理、宜农荒地开发力度,充分利用区域内立体气候优势,加快发展循环型农业和立体农业。二是要以名、优、特、新农产品品牌创建为依托,建成全省特色农业率先发展区。充分发展特色种植业——重点发展早春蔬菜,早春枇杷、晚熟芒果、优质石榴等水果。大力发展畜牧业——优化、加速发展肉牛、肉羊、生猪、禽蛋和奶牛等产业。推进特色水产业——以冷水鱼繁育养殖、家鱼良种早繁和特色水产品健康养殖为重点,打造水产业产业链。提升特色农产品加工业,打造区域性重点产业,带动农业发展和农民增收。三是要构建水利保障体系。通过建设节水高效的农田水利设施。构建安全可靠的防洪体系。积极推进中小河流治理,加强山洪灾害防治。通过创新机制实现引水上山工程建设,扩大灌溉面积,为四川第二大粮仓建设和反季节蔬菜基地提供水利保障。

4、加快先行先试,建成四川最大的开放试验区

攀西试验区要在政策、环境和措施上创

新,没有经验可循,是一项开拓性地工作。对此,我们建议,应摆脱束缚,大胆地先行先试,加快建设“四川最大的开放试验区”。一是要走出峡谷思维,以开放的思想重塑试验区的定位,可充分发挥试验区连接成渝经济区,南通云贵、连接东盟自由贸易区的区位优势,建立四川最大的对外开放试验区,引进外资外企加入开发。二是要重建南丝绸之路。随着攀西实现高速公路从无到有、从有到通的历史性跨越,充分利用南丝绸之路的交通便利联通海外,将极大提升对外开放的速度和力度。三是要加快建设长江上游经济带。要利用“云、贵、川”三省交界的地理优势,加快省际开放力度,引进省际合作项目,延伸金沙江、雅砻江流域经济带,实现合作共赢发展。

5、突出示范作用,建成经济体制改革试验区

攀西试验区,在获得足够的政策优势前提下,要敢为天下先,力争在财政、供地用地、生态补偿等政策方面取得突破。对此,我们建议,将攀西打造成我省“经济体制改革试验区”,起到典型示范作用。一是要在资源、科技、政策、项目推进、基础设施建设等方面建立联动协调机制,促进国家战略需求与资源开发协同落实,加快攀西战略资源整合。二是要加快在财税金融、资源配置、技术转化、生态补偿、土地管理等领域进行创新和突破。三是要在教育医疗领域进行改革,并利用阳光生态谷的特殊条件,开展教育医疗的创新工作。四是要结合四川实施多点多极发展战略,做大攀西区域经济板块,培育打造一批优势特色先进产业,增强攀西的“造血机能”和自我发展能力,带动欠发达地区和民族地区实现跨越式发展。五是要建立和完善生态补偿机制,推进产业布局调整,构建长江上游生态安全屏障。

6、彰显民族风俗特色,开创新型城镇化道路

攀西城市群发展,刚刚起步。因此,我们建议,应以创建攀西试验区为契机,推动攀西地区走新型城镇化道路,建设“绿色生态民族特色试点镇”。一是要打造民族风情镇。攀西是四川各地民族类别最多、少数民族人口最多的地区。应因地制宜,结合攀西风情小镇,挖掘攀西民族民俗,打造民族风情小镇。二是要打造特色产业镇。要以早熟蔬菜、亚热带水果、花卉和中药材为代表的特色农产品为依托,发展特色农业产业,积极发展“阳光旅游”;以钒、钛、稀土产品为代表的新材料为依托,打造新材料产业镇;围绕优势资源开发,如大力发展以水电为代表的能源产业镇。三是打造攀西康养产业镇。可充分利用攀西地区得天独厚的阳光、水、森林和空气资源,选择地理位置方便、气候较佳、环境优美的小镇建设成攀西康养产业镇,吸引省内外养老和休闲人士入住。

在近半个世纪里,攀西第二次跻身国家级开发与发展平台,拥有得天独厚的发展条件和前所未有的发展机遇。创新才有出路,如何更好发掘拓展攀西大好开发的政策空间和现实路径,如何用好现有政策、创新体制机制、盘活存量资源,实现增量发展,是攀西面临的重大而迫切的问题。



企业家日报网
http://www.qyjrb.com



中国总联网
www.zgcce.cn



经讯网
www.jingxn.com



企业家日报
THE ENTREPRENEUR

进军网媒 全力构造企业家的传媒旗舰舰队

企业家日报全媒体澎湃起航

企业家日报社旗下企业日报网(www.qyjrb.com)经讯网(www.jingxn.com)中国总联网(www.zgcce.cn)手机客户端“太阳岛 APP”,震撼推出,企业家日报全媒体扬帆起航。

企业家日报全媒体,实现报网一体化、纸媒、互联网、移动互联网互动的大型数字化平台。

企业家日报网是企业家日报社官方网站。经讯网是企业家日报社旗下的综合性门户网站。中国总联网则是企业家日报社的专业网站。

企业家日报网秉承“做中国企业的思想者”的宗旨,关注中国企业和企业的发展。

经讯网为企业家推广其企业的管理思想和成功经验,为中国企业家提供覆盖最全面的交流平台,为企业家提供最权威的财经资讯。

中国总联网是商界智慧精英的云部落,企业生态建设的推动者。打造全球最好的总裁智库,服务总裁及想成为总裁的人。通过互联网建立总裁智库社交平台。

太阳岛—中国企业家云部落。我们通过移动客户端,传递有价值的企业信息和商业思想,构筑一个积极、健康、可持续的商业世界。

以“资讯引领企业”为主线,发布最新经济观点,科研成果及企业思想。合作共赢——通过太阳岛让基于信任与各自优势的企业家之间实现多样化商业合作。

iphone,android 手机扫描二维码下载安装



企业家日报社手机客户端 APP——太阳岛二维码



企业家日报官方网站二维码



企业家日报微信公众平台二维码