

经济学家

学术顾问:(按姓氏拼音排序)

- 巴曙松 蔡继明 陈东琪 陈栋生 程恩富
- 迟福林 戴国晨 范恒山 樊纲 高尚全
- 顾海兵 谷书堂 贺茂之 洪兴银 黄范章
- 贾康 江春泽 金碚 李成勋 李江帆
- 李宗文 李维安 刘诗白 刘伟 茅于軾
- 任玉岭 宋洪远 宋守信 宋养琰 谭崇台
- 王东京 卫兴华 魏杰 吴澄 徐长友
- 晏智杰 杨家庆 杨启先 张曙光 张晓山
- 张卓元 赵人伟 郑新立 朱铁臻 周叔莲
- 周天勇 邹东涛

第 51 期 (总第 159 期) 2014 年 5 月 10 日 星期六 甲午年 四月十二 投稿邮箱: jxjzb@163.com 地址: 北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081 电话: 010-62135959 本报所刊载文章系作者观点, 均不代表本报意见

我们应该如何向污染宣战

■ 谢明干 国务院发展研究中心世界发展研究所研究员、原国家物资部政策研究司司长

李克强总理在政府工作报告中指出:“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。”对贫困宣战,我们已取得了巨大胜利,但是按照联合国规定的标准来衡量,我们还有 2 亿多贫困人口,居世界各国之首,“对贫困宣战”可谓仍然任重道远。“向污染宣战”,形势就更严峻、任务就更艰巨了。

改革开放 35 年来,我们为治理环境污染,投入了庞大的财力物力人力,但迄今尚未遏制住污染不断扩大的趋势,雾霾覆盖近 2/3 国土,江河湖海约 70% 受到不同程度的污染,地下水水质近六成成为“差”,超过三成农村居民喝不上干净水,农村土地污染率为 16.1%,其中 80% 以上是重金属污染。我们的人均资源占有量本来就低,如人均耕地只有世界平均水平的一半不到,人均水资源只有 2100 方,是世界 13 个最缺水国家之一,人均矿产资源也很少。资源既少,又污染、破坏严重,向污染宣战,确实已到了刻不容缓、迫在眉睫的地步,否则我们何以面对人民的期盼,如何向子孙交代!

我们应该如何向污染宣战呢?一言以蔽之:政府、企业、公众一齐上,打一场全民的持久战。

【政府是主导】

向污染开战,不是一场短期的、少数地区少数人的局部战争,而是一场长期的、全国全民的战争,政府理所当然、义不容辞要把这件事扛起来,承担起策划、组织、指挥的职责。

一、政府的执政安排,一定要把防治污染放在同发展经济并重的位置。树立起这样一

改革开放 35 年来,我们为治理环境污染,投入了庞大的财力物力人力,但迄今尚未遏制住污染不断扩大的趋势,雾霾覆盖近 2/3 国土,江河湖海约 70% 受到不同程度的污染,地下水水质近六成成为“差”,超过三成农村居民喝不上干净水,农村土地污染率为 16.1%,其中 80% 以上是重金属污染。

个很简单的理念:以人为本,人要生存与发展,不仅天天需要安全的食品、衣着,更须臾不可或缺地需要清洁的水、空气。各级政府必须在指导思想上摒弃“以 GDP 论英雄”、“有水快流(为追求经济高速增长拼资源拼环境)”、“无工不富”、“发展经济污染环境不可避免”、“先建设后治污”、“边生产边治污”等等错误观念与做法,坚持经济发展和防治治污两条腿同时走路,不得有所偏废,否则,就是个失职的政府、不好的政府。

二、防治污染,政府应负主要责任,起主导作用。这是因为大部分污染具有“外部性”,而且是跨区域的,一切污染对任何人任何区域都会发生现实的或潜在的伤害,不可能依靠单个个人单个组织甚至单个地区所能治好的。那种各人自扫门前雪式的“铁路警察,各管一段”和救火式的“头痛医头、脚痛医脚”的治污体制与方式,从根本上说都是无济于事的。这就要求政府要把这件事统一抓起来,从全国一盘棋的角度,创新环保体制,加强领导与指导,统一规划,统筹协调,制定全国通行的法律法规,安排重大的环保项目,包括发展

环保产业、开发新能源、推进循环经济再生资源利用、组织研究与推广先进的环保技术与设备等。为此建议把环保部、国土资源部和各部门的治污工作“统”起来,组建新的国家资源与环境保护委员会,与国家发展与改革委员会并列,亦具有行政权力。

三、强化法治,依法治污。经验证明,防治治污要用重典,法典必须全面、细化。今年 4 月全国人大通过经修改的《环境保护法》,从原有的 47 条增加到 70 条,比较全面了,但仍应在细化上下功夫,不细化就无法具体执行。关于大气污染、土地污染、江河湖海污染以及水土保持、草地湿地保护等等“下乘法”,都应抓紧修订完善。依法防治治污,重在一个“严”字。严查,自上而下建立独立的监察队伍,经常到各个污染源各种企业去严格检查,并将检查情况公布于众。严惩,对违法者严惩不贷,罚款上不封顶,提高污染者的违法成本;但对触犯刑律者必须追究刑事责任,不能以罚代法。依法防治治污,还必须常态化,不能指望搞一两次运动就能解决问题,而应让法律利剑一直高悬在污染制造者的头上。

四、加大关于环保的宣传教育。动员各种舆论工具广泛深入、持之以恒地宣传环保治污的重要性紧迫性与群众性持久性。从娃娃抓起,幼儿园要进行环保教育,小学中学要开设环保课(或纳入公民教育课),大学、社区、村镇要经常举办环保讲座,使环保理念与常识深入人心。

【企业是主体】

企业之所以是治污的主体,是因为企业是制造污染的主要元凶,向污染宣战,主战场就在企业。

一、通过相关法律法规,明确任何企业都必须肩负起三个社会责任:依法纳税,防治污



污,参与公益事业。有的企业还应该承担回收商品包装器具的职责。

二、企业应积极主动防治治污,这不仅是个社会责任问题,更是个法治问题。不认真防治治污,污染超出规定标准,就是犯法,就应予以法律处罚。

三、企业要苦练内功,大力创新技术与管理,积极节能减排;改变粗放的生产方式,实行清洁生产,发展绿色产品,消灭污染或把污染严格控制在规定标准之内。政府部门在企业设计时和投产之前,要严格审查其是否会造成环境污染和有无切实有效的防治措施,并要求企业对此立下“军令状”。企业要定期向政府部门上报和向公众公布全企业的节能减排情况以及进一步节能减排、防治治污措施,接受政府和公众的监督。

【公众是基础】

正因为这是一场涉及每个地区每个家庭每个人的切身利益的全民战争,没有公众的广泛动员与参与,没有广大民众高度的环保道德与习惯,没有形成浓厚的人人关心与实践环保的社会风气,这场战争是难以取胜的,

即使有些战果,也难以持久、扩大。宣战的胜利基础在广大人民群众。

一、街道、村镇、社区要把宣传环境保护、生态保护、资源保护放在工作的重要位置,做到家喻户晓,细致化、常态化、长期化。大力普及有关知识,提出对每个家庭每个人的要求,通过宣传教育与民主讨论,制定社区(村镇)公约,号召人人自觉遵守、互相监督。组织环保志愿者队伍,经常进行宣传、巡查、指导、监督。

二、社区、村镇要组织、指导居民做好垃圾收集、分类与废品回收、处理工作,政府在这方面要给予财政支持与技术指导。村镇要严格防止城市未经有效治污的企业转移到农村来,坚决拒绝没有有效防治治污设施的项目落户农村。对现有的污染企业,要严格清理,凡防治治污不达标的必须停产整改或关闭。

三、在广大人民群众中大张旗鼓地宣传新家风,把保护生态环境、节约能源资源、减少垃圾与垃圾分类等纳入新家风之中。干部、党员和家长、老人应身体力行,为人民群众和青少年做榜样。

城市文明生态中的绿色住区模式

不管是绿色建筑还是绿色住区都是做品质、做质量,所谓是做衣服的里子,做实实在在的有利于居民居住的舒适度、健康程度、安全程度、文化程度,这正适合十八届三中全会以后提出社会转型、生产转型,房地产也要转型,是转型调整时期的需要。

标准;(7)环境景观标准;(8)和谐住区标准;(9)绿色节能标准;(10)物业服务标准。

在综合配套方面,今天我看到一条微信——他们家住在东边的城区里,房子很好,是豪宅。但是他的太太一个上午要跑好几个市场,在这儿要买些她认为能够放心的肉,到那边去买些新鲜的蔬菜,然后再配一些佐料,一上午为了吃一顿饭要跑三个地方。这样来看,配套得不够,不方便,年轻轻的有精力可以这么跑,对于年纪大的,就很费劲。如果配套不好,尽管房子很好是豪宅,但是居住起来也不方便,也会降低它的价值。

通行可达性,你住在那里出行不方便,这里有没有公共汽车站点,有没有城铁地铁,有没有可供你散步的步行道、步行商业街,这些东西多不多,出行起来方不方便。特别是自行车,我们想骑自行车,有没有专用的自行车路,这都是很重要的。

套型性价比标准。性能跟价位是不是等值的,甚至是超值的,性价比高。价格便宜,但是东西多,这也是标准。

建筑性能标准。简单说就是声、光、热、空气质量。PM2.5 非常影响我们的居住的,对人体是有害的。外面是 PM2.5,那么在室内有没有能降低、损害我们健康的措施。

和谐住区标准。所谓和谐是人跟人之间、邻里跟邻里之间能不能非常融洽的相处。

绿色节能标准。我住在里面是省钱的,是有益于健康的。

物业服务标准。不是简单的打扫卫生、做绿化,物业服务的最重要的是怎么能够保值增值,在十年、二十年以后,不是房子老了,看起来破破烂烂的了,而是越来越增值,价格越来越高,增值是物业公司的目标。

以上十条构成了我们按照什么标准来选房子。

第二方面,绿色就是一种“顺其自然”。什么是绿色建筑?要掌握绿色建筑,要掌握三大方面的要素,并且能够通过这三大要素来检查所谓的绿色不绿色、是不是好建筑、节能建筑、低碳建筑、生态建筑,就比较清晰了,比较有办法了。哪三方面呢?

(1)在建筑全寿命中能不能实现资源高效率利用。有人说是节省,光有节省不是绿色建筑要做的,绿色建筑要求的是你用一份能源、一份材料能够做两份的事,能够发挥最大的效果,这就要靠技术、理念、方法来完成,能源、资源的最大化,能够在满足我们需求的情况下,还能发挥最大化,凡是符合最大化的,通过使用效率提高的,我认为是一个重要的标尺,是一个衡量的方法。

(2)尽量少的扰动生态,最低限度影响环境。比如为了盖房子,就把那个坡用大型推土机推掉,虽然是可以盖房子了,但是对水文、生态都会造成破坏。尽量减少垃圾量,比如我们现在搞精装修,家家户户去做,据有人统计,一家一户至少是一吨到两吨的垃圾量,这些垃圾其实都是材料,都是建筑刚刚装上去的各种各样的材料,因为不合适,所以把它打掉重来,这是对资源上的浪费,对环境也是破坏的。所以我们提倡回用、复用、再生,这样对环境、对资源才是非常好的。

(3)为人们提供健康、舒适、安全的居住生活的空间。因为我们的一切行为都是为人,能够给人提供好的环境、健康的环境,这才是我们的目标。

绿色建筑具体包括哪些内涵?

(1)绿色建筑追求健康、舒适和安全,保证人们最佳工作和生活环境。

(2)绿色建筑作为一种理念,是社会共识与行为,并不泛指特定类型建筑。

(3)绿色建筑在全寿命周期中实现高效率资源、能源利用。

(4)绿色建筑对环境破坏的影响最小。

(5)绿色建筑就是生态建筑和可持续建筑。

下面讲一讲什么叫健康和舒适度,它有哪些要素。

这张图给大家提供了比较详细的目标,看这个圆圈里讲的是空间因素和人文因素,也就是我们生活的房间里要达到的要求,空间要素里包括五大方面:

一是空气温度,冬天在 18 度左右,夏天在 26 度左右。
二是辐射温度,我站在窗户旁边,冬天有

冷气过来,很不好受。我在暖气片旁边待着也不舒服。

三是空气湿度,湿度规定是 30%到 70%,这样的范围是比较舒服的,超过这个就感觉到很潮湿,南方地区梅雨天气会达到 80%、90%,北京有一段时间也很干燥,我们就不舒服。

四是风向和风速,对流风、穿堂风是比较好的,但是如果对流风、穿堂风太厉害了,就不舒服了,老年人就可能头疼了。空调出来的风开的时间长了,老年人也不舒服,或者腰疼了、脖子疼了。

五是空气洁净度,现在 PM2.5 对人的整个健康影响很大。近日报纸上说了,北京的重型癌症得病率最高,这个地区的 PM2.5 很严重,一年当中 2/3 以上的天都有 PM2.5,像今天 PM2.5 重度污染。把室内这些条件都调整好了,就舒适了。

第二方面是人文因素,你在室内停留的时间长短,如果老在室内待着当然也不舒服,再就是穿衣服厚了、薄了都不是很舒服的,再就是身体如果本身就感冒了、咳嗽了、发烧了,也是不舒服的。

这些都是构成我们舒适度的点。如果大家从这几方面入手,都考虑到了,那你的建筑就是高质量的。

所有这些健康的要素,不光是通过外表看到的,主要是要人去感受,感受的舒服才是真正的舒服。我们会通过我们的鼻、耳、舌、身、眼睛去感受这个室内的健康程度,去体验它的舒适度和健康的要素。德国有一个体验中心 Baurfritz,通过建筑、通过技术、通过设计,体现了绿色、舒适度,非常好。所有的东西都是为人提供的服务,我们要通过亲身去体会、去体验。

建筑物是可以通过被动建筑的设计理念去完成的,被动建筑设计理念的含义是什么呢?并不是把建筑做完了以后,需要通过各种设备来改善,房子做得很差,冬天通过暖气,夏天通过空调。这种就是前期做不好,后期通过填充来补充,来调整,设备用得少,空调用得少,能源消耗大。虽然温度达到了你的要求了,但是你花了很多设备和能量来控制。

(下转 02 版)



■ 开彦 中国房地产研究会人居环境委员会副主任、亚洲人居环境协会副主席

我们最近已经把绿色住区变成了工程建设标准,我相信不久的将来,很快会把绿色住区建起来。

绿色住区跟绿色建筑还不是一个东西,绿色建筑是建筑,绿色住区讲的是住区、社区。扩大来讲,它是城市,是个新城、新镇,现在讲新城镇化,所以它有城市的基本建设要求。现在在全国各地做了很多绿色生态城,包括绿色生态城、智慧城,这类的概念确立以后,全国各地不亚于 200 个城市表示要做,但是没有规范、没有标准。我们这个东西在 2005、2006 年就开始做这方面的研究工作,是在美国绿色建筑协会的帮助下,他们帮助我们两年,起了头,后来我们又经过两年的工作,取得了五大方面的成果。这五大成果就是绿色住区建设导则,最近这一年来又把它变成绿色住区的建设标准,这是一种方法,一种理念。绿色建筑跟绿色住区有区别,一会儿我会慢慢展开讲。

不管是绿色建筑还是绿色住区都是做品质、做质量,所谓是做衣服的里子,做实实在在的有利于居民居住的舒适度、健康程度、安全程度、文化程度,这正适合十八届三中全会以后提出社会转型、生产转型,房地产也要转型,是转型调整时期的需要。

房地产经过了 13 年的所谓的野蛮式生长以后,感觉到目前的形势已经开始要变了,要是不变,就不能适应未来房地产的发展。所谓野蛮式生长就是不讲道理的,就是怎么好

《经济学家周报》已开通网易云阅读平台官方账号,敬请关注。订阅方法:网易“云阅读”搜索“经济学家周报”即可订阅。