

山西临汾市产业转型探索

■ 和君资本投资总监 樊博清

国际环境正处于日新月异的变化之后，当今世界正在进行大发展大变革大调整，我国工业发展面临的国际环境更趋复杂，既面临着难得机遇，也伴随着严峻挑战。“十二五”时期，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但工业发展的内外部环境发生深刻变化，既有国际金融危机带来的深刻影响，也有国内经济发展方式转变提出的紧迫要求，只有加快转型升级才能实现工业又好又快发展。

产业转型势在必行

工业转型升级是推进中国特色新型工业化的根本要求，也是进一步调整和优化经济结构、促进工业转型升级的重要举措，对于实现我国工业由大到强转变具有重要意义。“十二五”时期，国家提出了产业转型，以科学发展为主题，推动工业转型升级，着力提升自主创新能力，推进信息化与工业化深度融合，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，加快发展生产性服务业，调整和优化产业结构，把工业发展建立在创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长的基础上，不断增强我国工业核心竞争力和可持续发展能力。

山西积极响应国家“十二五”规划号召，产业转型如火如荼进行着，并取得了可喜的成果。

山西临汾迈转型大步

就山西临汾市为例，“产业转型”这个词在临汾市的发展大计中尤为突出。引进新技术、新项目、新产业；培育新兴产业、培育企业创新能力，全力推动产业大转型。临汾市是煤炭大市，因煤炭业带来巨大经济效益的同时，也带来了诸多环境问题，转型成为省、市政府领导工作的重中之重。

2013 年以来，临汾市按照“传统产业循环化、优势产业规模化、支柱产业多元化、新兴产业高端化”的结构调整思路，坚持“大项目带动、大企业引领、大园区承载”，把“百里汾河新型经济带”作为转型跨越的龙头和抓手，一手抓传统产业改造提升，实现资源优势的升级蜕变；一手抓新兴产业培育壮大，促进产业再生、结构重塑。

作为煤炭大市，临汾市煤炭产业的转型牵一发而动全身。为推动煤焦产业转型，临汾市大上循环经济项目、高端产业项目和延伸产业链的节点性项目，通过产业升级提质，着力解决这些产业资源消耗过大、污染环境严重、产品链条短、抗市场风险能力差的问题。其中，重点新上了一批焦炉煤气制甲醇制烯烃、粗苯精制及深加工、煤焦油等“化产品”深加工项目，实现了产业链条延伸、生产工艺循环、产品附加值增长。

依托生铁这一优势资源，长期以来，临汾



市成长起了一批钢铁、铸造和锻造企业。但产品档次低、市场竞争力不强的问题日益凸显，转型升级是必由之路。

改革提升竞争力

产业要转型，必须引进高新技术，发展具有市场竞争力的高端产品。翼城县建设的“三高”园区，就是这一理念的具体实践：高端特钢工业园区整合周边地区钢铁产能，加快实施 500 万吨优特钢项目；高端铸造工业园区将形成以汽车零部件、球墨铸管为主导产品的铸造生产基地，实现冶炼业向高端铸造业的转型升级；分三期建设的高端锻造工业园区，建成后将进一步扩大产品种类，提高产品附加值。

针对全省煤炭资源整合后矿井需要进行机械化升级改造的契机，临汾市大力发展煤炭装备制造业，实现采掘文明向制造文明转变。地处侯马市的山西平阳重工机械有限责任公司，则是一个由军工企业转向煤炭装备制造业的典型。作为中国煤炭机械工业 50 强企业、中国煤炭机械工业“双十佳企业”，其市场分布全国主要产煤区。煤炭装备制造业的大力发展，势必为临汾市加快转变经济发展起到积极的推动作用。

发展战略性新兴产业，是临汾市产业转型升级的重大措施。一年来，临汾市坚持把“百里汾河新型经济带”作为龙头，全面加快综改试验建设步伐，加快煤矿规模集约化与机械信息化建设，大力推进焦化、冶金行业重组，逐步形成以洪洞煤焦化深加工园、尧都汾

河煤电化园、襄汾河西煤化工园等 5 家煤焦化深加工基地，加快“环塔儿山、二峰山”钢铁集群建设，抓好中宇钢铁 2 × 1860 立方米高炉、襄汾星原百万吨盘螺等 16 个项目建设，加快海姿热电、侯马热电等一批绿色煤电在建项目，全面提升“经济带”的带动作用。

煤焦铁钢等传统产业的转型升级扩容，催生出了煤化工、装备制造等新兴工业产业。同时，新能源、新材料等新兴产业也在快速发展。

在新能源方面，临汾市正在建设大功率 LED 光源、煤层气和焦炉煤气制备天然气项目。其中，山西国新正泰新能源公司的焦炉煤气制天然气项目，总投资 25 亿元，年处理焦炉煤气 24 亿标方，年可生产 1 亿标方的合成天然气，副产品 850 万标方富氢气体和 6 万吨低压蒸汽。项目实施后，年均营业收入达 28 亿元，年利税达 5300 万元，利润 4000 万元。

在新材料方面，临汾市有发泡铝、保温材料、电热膜和大功率 LED 外延片等产品。其中，位于临汾经济开发区(洪洞·甘亭)工业园的 TR 外墙保温材料项目已投产，设计年生产能力 560 万平方米，年可实现销售收入 5.32 亿元，创利税 167 亿元，填补了山西省外墙保温及装饰一体化建筑节能材料高新技术空白。

作为促进产业转型升级的重要途径，现代物流业的发展极大地增强了城市集聚辐射功能。近年来，临汾市在物流业发展上做得风生水起，市委、市政府抓住我省作为国家级综改试验区的历史机遇，借侯马交通之便和相关政策之利，做出了建设山西国际陆港

园区项目的重大决策。

山西国际陆港科技创新园是临汾市全方位、宽领域、多层次扩大对外开放的战略决策，同时也是临汾市建设中西部物流大市的重要依托。2013 年，陆港园区瞄准目标，继续重点打造现代物流、现代制造、出口加工三大产业板块，建设对外贸易集散中心、新兴加工制造业中心和现代物流配送中心，包括物流园区、出口加工区、综合保税区、冶金工业区、来料加工区、装备制造区、核心商务区、高新技术产业区、国家承接转移示范区及侯马、曲沃同城化建设区 10 个片区。

园区建成后，将形成承接东部产业转移，集聚生产要素，促进加工贸易产业和现代制造业发展的陆港核心区，同时成为中西部物流集散中心、生产性物流配送中心和先进的制造业加工中心，以及晋陕豫黄河“金三角”地区集新兴产业、新型城市于一体的现代经济体，实现“千亿产值、百亿利税”的宏伟目标。这一园区的建设，无疑将改变临汾市发展格局，为经济腾飞插上了一双有力的翅膀。

在改革现有企业同时，临汾市还大力开展招商活动，给清洁环保行业打开路灯，鼓励第三产业入驻，为全市的经济发展带来了新的血液。

在大刀阔斧改革的同时，各种措施也必须跟上，新的产业要有新的人才，临汾市政府各相关紧抓人才战略，围绕战略性新兴产业发展和重点产业发展，坚持培养和引进相结合，统筹推进各类人才队伍建设，加快引进和培养创新领军人才、高层次经营管理人才、中高级专业技术人才、高技能人才等适应重庆

工业转型升级的人才队伍。

优化发展环境，改革完善政府特殊津贴制度、深化职称制度改革，规范专业技术人员就业资格。对创新团队领军人才，在重大科技、重大创新项目安排上予以优先。有计划选派管理干部到国外培训和先进地区挂职，学习借鉴先进经验，鼓励企业分批开展重点企业经营管理人才轮训，提高企业家队伍素质和管理水平。有了优质人才助阵，改革就更容易成功。

如今，一年过去，全市地区生产总值完成 580 亿元，财政总收入累计完成 114.45 亿元，固定资产投资完成 346.6 亿元……

这一串串力透纸背的骄人数据，是临汾市在产业转型这场深刻“蝶变”中的有力佐证。

无论是“引”还是“育”，最终的目标都是转型升级、科学发展。在这场吐故纳新的“蝶变”过程中，临汾市将迸发出更强大的力量。

深化改革 成就新未来

当前和今后一个时期，经济全球化持续深入发展，提高在全球范围内的资源配置能力，为拓展外部发展空间提供了新机遇。同时，国际金融危机影响深远，全球需求结构出现明显变化，贸易保护主义有所抬头，围绕市场、资源等方面的竞争更趋激烈，能源资源、气候变化等全球性问题错综复杂，世界经济的不确定性仍然较大，对我国产业转型升级形成新的压力。

科技创新和新兴产业发展孕育新突破。信息网络、生物、可再生能源等新技术正在酝酿新的突破，全球范围内新兴产业发展进入加速成长期。我国在新兴产业领域已取得了一定突破，把握好全球经济分工调整的新机遇，加强战略部署和统筹规划，就有可能在新一轮国际产业竞争中抢占先机、赢得优势。

同时，发达国家纷纷推行“制造业再造”，加紧在新兴科技领域前瞻布局，抢占未来科技和产业发展制高点的竞争日趋激烈，如果应对不当、贻误时机，我国在新技术和新兴产业领域与发达国家的差距有可能进一步扩大。全球化生产方式变革不断加快。随着信息技术与先进制造技术的深度融合，柔性制造、虚拟制造等日益成为世界先进制造业发展的重要方向。全球化、信息化背景下的国际竞争新格局，客观上为我国利用全球要素资源，加快培育国际竞争新优势创造了条件。

总体上看，“十二五”时期是我国工业转型升级的攻坚时期。转型升级如能加快推进，就能推动我国经济社会进入良性发展轨道；如果行动迟缓，不仅资源环境难以承载，而且会错失重要的战略机遇期。必须积极创造有利条件，着力解决突出矛盾和问题，促进工业结构整体优化升级，加快实现由传统工业化向新型工业化道路的转变。我国众多地区已实现产业转型，全国的产业转型良好趋势也指日可待。

温州的“信用重建”：从人情借贷向市场借贷回归

温州商人何必奖去年在四川成都掀起了了一场为温商正名的“打假”运动，一群打着温州倒闭工厂“被欠薪员工”旗号的贩子，在成都的大街小巷贩卖 20 块的劣质皮包。他动员商会会员，并向公安、工商等部门举报，总算清理了这批骗子。

何必奖等在川温州人之所以这么动怒，是因为骗子们卖皮包还播放着有辱温州的“黄鹤录音”：“浙江温州最大皮革厂江南皮革厂倒闭了，王八蛋老板黄鹤吃喝嫖赌，欠下了 35 个亿，带着他的小姨子跑了！我们没有办法，拿着钱包抵工资！原价都是一百多、两百多、三百多的！”

上述骗子小贩显然也是注意到了 2011 年温州的老板跑路事件。跑路事件是温州所经历的，除 1987 年杭州武林门火烧温州劣质皮鞋后，又一信誉危机。

1987 年，5000 多双产自温州劣质皮鞋被付之一炬后，温州开始反思，温州制造质量几年间突飞猛进。

对温州来说，老板跑路带来的巨大信用危机，同时也告别了一个时代，一个不需要欠条、一个电话就能借几百万甚至几千万的时代过去了。

“温州已经过重建金融生态、推进信用市场化建设等努力重塑信用，不同于人情社会的‘熟人借贷’，温州逐步走向‘市场借贷’，契约精神正在回归。”温州市长陈金彪说。

信贷收紧：温州书记恳请放贷

此番在四川为温州正名的何必奖说，自己在成都的事业与温州没有太大联系，所以不受跑路事件牵连度不高。但在杭州、宁波等地的温商，就难免受影响。

温州当地，不少企业主反应，外地企业对温州公司还是比较谨慎的，货款等没有像以前那么长时间的默认延期了，加上银行贷款困难，企业的现金流压力比较大。

而从银行信贷来看，各大行对温州的信贷政策也变得更紧。去年底，温州市委书记陈一新在市委常委扩大会议上提出，金融界承诺的 2013 年 800 亿新增贷款，尚有 240 亿缺口。目前温州贷款明显不足，他恳请银行业能够相助。

作为主抓温州经济的领导，市长陈金彪认为，老板跑路事件，对温州社会的负面影响还是很大的，其中就包括部分银行的总行对温州的金融环境丧失信心，导致信贷政策发生不利于温州的变化。

而温州银监局局长赵秀乐则解释，800 亿其实是温州社会新增总融资，其中一部分是银行信贷。

赵秀乐认为，2013 年银行贷款比 2012 年同期下降比较厉害，有经济原因也有合理回归的问题。他说，温州 2012 年 GDP 跟贷款比是 1 比 1.92。“从这个比例看，温州的贷款比明显高于全省全国的水平，现在是合理回归。”

赵秀乐分析，现阶段温州经济总体回升但总体还是困难的，企业慢慢回归理性，带来了有效需求，现在应当关注贷款结构。温州 2013 年融资量增加 500 多亿，政府背景项目投资类项目和小微企业受益较多，而中型企业的贷款不升反而降，主要是自 2011 年下半年，企业资金链断裂后出现担保链断裂情况，逐步扩散，企业有困难，银行有顾虑，“担保链问题还是在不断纠缠经济发展最大问题，对企业银行都是问题。”

某国有银行温州分行一位负责人告诉记者，温州的不良贷款率去年 11 月已超过 4 个点，而从贷款和 GDP 的比例看，本身温州就有融资过度的问题。“市委书记的话央求感动不了银行，银行有自己规则。”

他说，温州原来对信用的破坏太严重，企业逃废债情况查无实据，如果逃废债不打击，银行谁敢贷？

而在国有四大行的温州分行中，去年 10 月末一家新增贷款 37 亿的银行已属新增最

多行。“截至 2013 年 10 月新增的存款余额是负 130 亿，但新增贷款还是增加了，行里压力也很大。在四大行，我们是属于矮子里挑将军。”这位负责人表示。

对于现阶段温州政府所重抓的“信用”问题，赵秀乐认为，现在的信用作为长远建设可以，但是远水救不了近火。“现在想通过信用建设缓解资金问题那是不可能，这个一个过程，不是今年想建就建，当务之急好好打击逃废债，这个是最有效方法。”

赵秀乐说，把逃废债的老板抓起来，其他人都受到震慑，正能量就出来了，哪几个背景越硬越要打击，柿子要捏硬的。

除了打击逃废债，他还希望温州能解开几个担保链，不要让担保链无限期蔓延。赵秀乐还说，跑掉的老板要好好抓几个，“现在老板是逃走了一百了。老板跑掉银行、担保企业受害。”

重建信用：严打逃废债

正如赵秀乐所期待的，目前温州正严打逃废债。

“我们对老板跑路事件的态度是非常鲜明的，就是坚决防止，露头就打，一抓到底。”陈金彪说。

去年底，温州市县两级公安已成立打击逃债专案组，不惜代价开展“治赖追逃”行动。而对有出逃迹象的企业主和个人也采取防控措施，并严打恶意逃废债。

温州公安局数据显示，金融风波以来，温州共侦立非法集资类犯罪案件 260 余起，涉案犯罪嫌疑人 380 余名，涉案金额 330 余亿元，并查处了 200 余起因民间借贷引发的非法拘禁、故意伤害、恶意欠薪等案件。

2012 年以来，公安机关对故意隐匿、转移资产和“假倒闭”、“假破产”等恶意逃废债行为的打击力度。

截止 2013 年 11 月 20 日，温州共立案侦查非法集资类犯罪案件 62 起，洗钱案 5 起，

骗取贷款、票据承兑案 9 起，贷款诈骗罪案 2 起。全力开展“治赖”追逃专项行动，抓获因债务“跑路”的违法犯罪嫌疑人 119 名。

在疏的方面，温州还成立了稳定规范经济金融秩序、促进经济转型升级专项工作领导小组。持续开展风险企业和不良贷款化解处置专项行动。

据介绍，温州已经连续数年设立 10 亿元的政府应急资金。截至 2013 年 9 月，温州已经累计发放 3435 笔、295 亿元的政府应急转贷。

而在 2011 年出走美国归来的胡福林，目前已通过企业整合重组等方式，筹建了温州信泰皮革鞋料市场，近期即将开门营业。

陈金彪认为，尽管温州目前还未完全从金融风波阴影中走出来，但随着温州经济的筑底企稳、回暖向好，企业发展形势总体稳定，老板跑路事件明显减少。去年全市发生企业主和个人跑路案件比去年同期下降了 55.66%。

契约精神的回归

在陈金彪看来，正是因为这次风波才使得温州意识到信用建设的重要性和紧迫性。此前，温州是人情社会，个人借贷是不需要打条子的，靠地缘血缘亲缘借贷。“看似是人情面子，实际是在透支信用。所以温州金改的重要一项就是人格化交易走向契约化交易，走出熟人借贷向市场借贷的关键一步。”

陈金彪说自己并不担心温州经济的发展，但担忧互信问题。“企业与企业之间的互信，企业与企业之间，人与人之间的互信受到了伤害。”

温州市一位常年负责危机企业处理的街道负责人也认为，温州的商业信用不是一年两可以救回的，“现在亲戚和亲戚、朋友和朋友不相信，特别是儿子把老爸老妈陷进去的也很多。信用体系恢复最起码五六年。”

这位负责人认为，原来温州的熟人信用体

系，接下来更多是契约体系，让温州人法律意识提高很多，目前一下子不适应，但是随着法律意识提高，对以后商业行为都会规范很多。

在赵秀乐看来，信用环境是潜移默化的过程，不是一蹴而就的事情。“银行也想努力增加投入，支持温州发展。信用环境建设好了，银行投入信心也足。”

现阶段，温州在重建信用工作上，算是卯足了劲。

陈金彪介绍，温州信用工作的重点是诚信政府、信用企业、守信市民。从举措上看，除了重建良好的金融生态外，也正积极发展信用中介，推进信用化市场。

值得注意的是，温州还正加快构建信用共享平台。就在 2013 年底，人民银行征信中心温州分中心刚刚成立，温州国内首个设征信分中心的地级市。

在去年 11 月的温州市信用工作推进会上，陈金彪说，温州曾因为因为信用而骄傲自豪，温州曾是金融生态最好的一类城市之一，信用是温州人的金名片。

“面对这次危机，温州人要向面对各次困难挑战一样，不埋怨不泄气不等待。”陈金彪说，根据之前部署，温州联合征信平台，培育政府企业个人三大信用主体，政务诚信商务诚信司法公信，重塑温州的信用形象。

信用平台建设是温州下一步要做的重点工作，旨在解决信息孤岛问题，加强应用服务，解决企业公众缺失信息的问题。

因此事涉及多个部门和机构，温州要求，若单位部未及时报送信息，将被通报至温州市委市政府。因法律法规限制无法报送的，也要书面说明。

他表示，温州经济正逐步回暖，三季度经济分析会商，统计局 28 项综合指标，已有 18 项指标向好。“要增强信心。尤其在这个紧要关头，温州人自己要对自己有信心，对温州重塑信用体系有信心。”

(新华网)