

“一元公司”波澜不惊 企业违规告别“一罚了之” ——聚焦工商登记制度改革

■ 白田田

全国工商登记制度改革自 3 月 1 日实施以来,不少地方出现了投资创业热潮。“一元公司”是否会大量注册,蜂拥而现? 改革中有哪些新问题? 市场会不会“一放就乱”? 近日,记者就此调查了解到,登记注册中存在随意填报注册资本的现象,但市场主体总体较为理性。降低准入门槛后,企业的违规行为将处于“全民监督”之下,不再只是工商部门“一罚了之”。

“一元公司”没有大量出现

长沙市岳麓区政务中心工商登记窗口前,陈先生拿着房屋所有权证等相关材料正在排队,准备登记注册一个青年旅馆,陈先生说这是自己一直以来的创业梦想。自从工商登记制度改革以来,由于门槛降低、手续简化,像陈先生这样燃起创业热情的人越来越多。

国务院批准的《注册资本登记制度改革方案》提出,将放宽注册资本登记条件,由以前的“实缴制”改为“认缴制”,并取消有关最低注册资本的限制,这被称为是“一元钱也可以办公”。

长沙市工商局岳麓分局注册登记科科长陈颖川说,“一元钱办公”是政策允许的,有一些人士前来询问过,但这对于公司经营没有实际意义,其他市场主体不会愿意和这种没有实力的公司做生意,因此不建议注册“一元公司”。

国家工商行政管理总局日前发布的数据显示,3 月份全国新登记企业注册资本主要集中在 1000 万元以下规模段,企业数量占比将近 90%,其中注册资本最少的是 1 元,只占新登记企业总数的 0.02%,仅有 59 家。



湖南省工商局企业注册局局长朱贤国介绍说,湖南省先于全国从 1 月 1 日起实施工商登记注册制度改革,截至目前登记注册的“一元公司”只有两家,并没有大量出现人们之前担心的登记注册随意性问题,表明市场主体总体还是比较理性的。

除了“一元公司”,还有创业者想要认缴几百亿元注册资本或者将出资年限设为 70 年,表现出一定的随意性。对于这类做法,工商部门提醒,登记注册不能脱离企业生产经营的实际情况,虽然是“认缴制”,但并非“只管认不管缴”,认缴的资金还是要兑现,而且将来要以认缴数额来承担相应责任。

先有“出生证”再办“工作证”

“先照后证”被认为是工商登记制度改革中“一块难啃的硬骨头”,目前尚未在全国

范围内推开。深圳、珠海等地进行了这方面的“先行先试”,湖南省则在长沙和郴州两地率先实行“先照后证”改革。

“原来人们常说的‘办照难’,实际上是办许可证难。”朱贤国说,比如开办一个煤矿要拿到采矿许可证、安全生产许可证、矿长证、矿长安全资格证等,开家餐馆要获得餐饮服务许可证、卫生许可证等,才能到工商部门办理营业执照。

“先照后证”意味着由前置审批改为了后置审批,除了金融等一些特殊行业外,创业者不需先行取得许可证或批准文件,就可以直接到工商部门办理营业执照。业内人士表示,经营执照相当于“出生证”,将来具体做什么时再去取得“工作证”。

记者了解到,部分市场主体对于“先照后证”存在误读,认为拿到营业执照后无需办理许可证便可以“无证经营”,而相关行政

许可部门的后续监管也没有跟上。以长沙市岳麓区为例,截至 4 月 11 日,今年新登记市场主体 2638 户,没有办理许可证就经营的达到 315 户,约占 12%。

长沙市工商局岳麓分局局长李季表示,没有后置审批项目的可以凭营业执照经营,有后置审批项目的,必须要凭许可证经营。各个行政部门应该按照行业管理的原则,重新梳理和明晰各自的责任分工和监管责任,在制度层面上确立“谁许可、谁监管”,确保“放而不乱”。

全民监督,不再是“一罚了之”

取消最低注册资本限制、实缴改认缴、年检制变年报制——工商登记制度改革降低了创业门槛的同时,也一度让人担忧:企业会不会有更多的造假行为和侥幸心理? 市场秩序会不会出现问题?

事实上,如果企业有违规行为,以前一般由行政部门罚款,公众对处罚情况并不知情,问题企业照样可以活得很好。而工商登记制度改革“宽进”的背后是“严管”,形成了一张全社会参与的监督网络。

朱贤国说,湖南省正在建立信用信息公示系统,企业年报等信息必须在网上公示,相当于“全民监督”。如果企业公示的信息是虚假的,欺骗了行政管理部门和社会公众,一经发现查实,将进入“严重违法企业名录”并在网上公示,不再是原来的“一罚了之”,使得企业不敢违法违规。

李季认为,新的监管体制强调企业自律和社会共同管理,让合法经营的企业感觉不到监管的存在,对于违规经营企业则产生强大的威慑力。对于进入市场的企业,要做到按承诺兑现认缴资金,在登记的地址开展经营活动、及时真实地提交年报。

民营资本“试飞”中国通用航空市场

■ 张展鹏

双座、双操纵、加满油一次可飞近千里——4 月 26 日上午,艾雷奥特 AT3 通用飞机正式下线,这也是江苏生产的首架飞机整机。

艾雷奥特(江苏)飞机工业有限公司地处建湖县,一期工程已形成年产 100 架轻型通用飞机的能力,最终将形成 500 架的年生产能力。飞机主要用于商务办公、旅游观光、航空培训等。在 2014 年新加坡航展上,该公司揽得 45 架飞机订单,销售额近 1 亿元人民币。

“这对中国通用航空市场的发展很有意义,现在的民营资本实力雄厚,要吸引更多像艾雷奥特这样的社会力量参与进来。”中航重机股份有限公司副总经理、总会计师乔玘说。

通用航空,是指除运输航空、军事、警务、海关缉私飞行以外的航空活动,细分市场包括公务机、教练机等。随着消费结构的不断升级,通用航空在中国受到越来越多的重视。2010 年中国出台了《关于深化我国低空空域管理改革的意见》,明确提出盘活低空空域资源,释放通用航空产业的巨大发展潜力。

国务院发展研究中心社会发展研究室主任周宏春表示,通用航空产业空间巨大,对经济带动效应强,是未来拉动中国制造业发展的重要引擎。培育发展这样的高端产业,必将引领地方经济转型升级。

建湖县地处苏北,拥有石油装备、节能电光源两个国家级产业基地,今年两大产业总量将分别突破 200 亿元、100 亿元。更重要的是,与石油装备产业配套的小企业有 2000 多家,节能电光源产业配套的超过 600 家,从业人员近 10 万人。

专家们提出,以艾雷奥特为“领头羊”形成航空产业链后,会成为苏北地区另一个重要的产业集群。飞机制造是目前世界上最为复杂、技术含量最高的产品之一,技术扩散率高达 60%以上,能拉动众多配套产业的发展,特别是当前中国处于经济转型期,需要通过这样的高科技行业来带动。

艾雷奥特飞机下线是中国通用航空市场加速发展的一个标志性事件。在 2014 亚洲公务航空大会及展览会上,中国民用航空局副局长王志清表示,2010 年以来,中国公务航空呈现井喷式发展,飞机数量年均增长 54.7%,起降架次年均增长 65.09%。

不过王志清也指出,截至去年年底,中国包括公务机在内的通用航空机队在册总



数为 1654 架。而在美国,这一数量为 22 万架。制约中国通用航空发展的因素包括起降时刻紧张、基础设置条件较为落后、行业自身建设有待提高等。

乔玘等人认为,要解决上述问题,一方面政府要更多发力,另一方面应该让民营资本更多参与、发挥更大力量。

事实上,随着中国航空经济的发展,民营资本进入通用航空领域十分活跃。统计显示,中国 149 家通用企业中,民营企业达到 80%以上。但专家们说,像艾雷奥特这样的企业目前还处于“试飞”阶段,要想在通用航空市场“平稳飞行”,仍需国家政策和公平市场环境“护航”。

一部“里程碑”法规催生的新市场

■ 杨晓旻 钟先致

2004 年 2 月 1 日,国务院国有资产监督管理委员会、财政部联合签署 3 号令,发布了《企业国有产权转让管理暂行办法》(以下简称《办法》)。2007 年,在《办法》实施 3 周年时,笔者之一杨晓旻时任成都联合产权交易所总经理,曾在《上海国资》发表过一篇题为《历史的见证 实践的检验 3 号令指导中国产权市场健康发展》的署名文章,阐述了《办法》指导中国产权市场健康发展的基本情况。

如今,《办法》已实施 10 周年,它是否产生了指导中国产权市场健康发展的法规效应? 梳理这 10 年产权市场的发展历程,我们对其有了更深的认识和评价。

一部里程碑意义的经典法规

10 年探索实践证明,《办法》为我国产权市场建设理论创新和市场主体体系建设创新奠定了基础、提供了保障。

作为产权市场的管理者和研究者,在实践中我们体会到,《办法》虽然是部门层级的

法规,它的执行地位、协调范围有局限性,但从它诞生之日起,不仅快速推进了我国建立企业国有产权转让市场化制度的进程,而且它的市场效应远远超越了设计者的初衷。它推动我国建立了企业国有产权转让市场化制度,推动产权交易市场从地方走向全国,成为国有产权转让、非经营性国有权益事项交易“应进必进”建立市场化秩序的平台;推动产生了区域性、开放型产权市场;衍生了各种属性、各种形态的资本权益产权非标准化并购交易融资的市场理论;衍生了建设我国多元化、多形态、多层次的资本市场理论和市场体系,它的设计结构、理论表述为国家层面的管理制度设计提供了参考。它是一部具有时代意义的里程碑式的经典法规。

创新资本市场建设理论体系

《办法》实施 10 年,我国资本权益性市场建设发生了巨大变化。

它弥补了我国建设产权市场的法律、法规缺失,使产权市场建设从地方政府一般性规定,上升为国家部委的法规建设层面,结束

了地方政府创新建设产权市场 15 年来无法可依的历史,使建设产权市场有了法规的保驾护航。

《办法》推动建立了企业国有产权转让市场化秩序,拉动了产权市场建设,改变了产权市场建设环境,推动了产权市场发展,落实了中纪委反腐败斗争的部署,体现了国家对国有产权转让“三公”要求的意志。

《办法》设计的企业国有产权转让流程,各地在实施中产生了各种形态的国有产权转让、国有权益性交易事项“应进必进”的执行效应。产权市场能够为各种国有产权转让市场化服务实现全覆盖,既节约了分散建设平台的资金成本和时间成本,又推动了区域性、开放型产权市场的建设,为国家层面制定非经营性国有产权转让、国有权益性交易事项的监管制度提供了重要参考。

已经形成的区域性、开放型产权非标准化并购交易市场,不但凸显了产权市场具有为各种形态的国有产权转让、国有权益性交易事项提供服务的市场功能,更凸显了与国家行政区划相结合、与国家财经分级管理体制相吻合、与国家国有资产分级监管体制相

医疗健康 TMT 节能环保 保成投资人“香饽饽”

■ 李静颖

在经历一轮疯狂、浮躁、喧嚣的调整后,投资人迎来了后疯狂时代,眼下究竟该投什么? 有限合伙人 and 一般合伙人人们惊人一致地选择了三大最爱投的行业,根据投中集团《2014 年中国 LP 调查报告》以及《2014 年中国 GP 调查报告》,这三大行业为医疗健康、TMT(科技、媒体和通信)、节能环保。

医疗健康 投资界的常春藤

投资机会:受人口老龄化、新医改政策的刺激等因素影响,医疗健康行业投资活跃度的逆市上涨显示出了这一抗周期性行业在经济下行期间的投资价值。

投资方向:从细分领域来看,医疗器械和医疗健康连锁服务业是两个主要的方向。

投资分析:进口替代的大趋势正在主导整个医疗器械行业的投资价值。从 2010 年企业做出中国第一台超导 5T 的核磁共振,到开始被国内医院接受,并慢慢地促使产品质量差不多的西门子、飞利浦这些高端产品把价格降下来,这就是一个进口替代的过程。“进口替代是很大的一个趋势,目前很多行业尤其是高端医疗行业,90%是进口,相信这个数字会降到 40%~50%,但前提是需要找到一个很强的团队来做出跟进口产品一样质量的产品。”曾对医疗器械有过深入研究的奥博资本联合创始人王健认为未来这一细分市场在具体品类上也有颇多机会。

TMT 互联网不只是一张网

投资机会:高原资本执行董事姚亚平说,“未来互联网的投资机会不再是纯粹的互联网,纯粹的息流,而是会越来越多地向每一个行业去延伸。”

投资方向:如果要在 TMT(科技、媒体和通信) 领域寻找其中的香饽饽,互联网及移动互联网必定首当其冲。

投资分析:以互联网的思维来寻找改变传统行业的投资思路几乎成为了业内共识。姚亚平把其看成是一个互联网领域的“存量市场”。所谓的“存量市场”指的是已经存在在传统生意,但现在利用互联网的手段来提高交易效率,然后赚取利润。

姚亚平认为,这个“存量市场”是一门高速发展、高利润的生意,投资人越来越多的价值将是如何在被互联网改造的传统行业里寻找机会。

“每一个传统行业都会被互联网所改造,每一个被改造的都是互联网深入的一个机会。过去在‘增量市场’上谁跑得快谁就有优势。但在做‘存量市场’的投资里面,它是一个马拉松,谁能够最懂这个市场,谁能够建得起最深的壁垒谁就有价值。”

节能环保经济背后的技术支撑

投资机会:PM2.5 的频频爆表带来的商机不仅仅只是几只空气净化器那么简单。严重雾霾天所导致的环保政策的倾斜正在为 VC/PE 行业带来更多的投资机会。

投资方向:虽然这个领域聚焦的细分投资机会每年的变化并不大,比如土壤修复、水治理、垃圾处理、新能源等等,但在这背后投资人看中的技术主线已愈发清晰。

投资分析:凯旋创投创始人周志雄直言在这个领域,技术是一个关键的因素。他发现,国内企业对于技术有很大的需求,这其中一个讨巧的做法即是引进国外的先进技术。

他进一步解释道,海外的一些技术发展到了定阶段也面临挑战,比如像美国的一些技术制造成本太高,而这些技术在美国的用途没有像中国那么有需求。如果把它们引入中国来,尤其是跟清洁及环境有关的技术,当中国的市场适合这种技术时就能在开拓市场时占得先机。

适应及与方便地方政府协调资源优化配置具有的主观愿望相结合的 4 大特点。这既是建设区域性、开放型产权市场的基础,也是立法建设产权市场的理论基础。

产权并购交易衍生的产权市场的服务创新,扩大了产权交易市场的融资规模,为我国立法建设非标准产权并购交易市场立法定位提供了重要依据。

10 年里,全国陆续形成的区域性、开放型、多层次产权非标准化并购交易市场,与国家发展的多层次产权标准化交易的证券股票市场一道完整的构成了中国特色的资本市场体系。

建设多元化资本市场

10 年实践证明,产权交易市场衍生发展了对非标准产权提供市场化并购交易服务的市场功能,凸显出了我国发展市场经济不可或缺

的产权交易市场力量。

《办法》实施的第二年,京津沪三家央企交易市场和地方产权、技术产权交易市场实现各类产权转让并购交易额有 3171 亿元左右,其中:技术产权融资交易额有 1171.34 亿元,还包括物权转让、债权转让、经营租赁转让、特许经营权转让、项目招商融资、政府采购等国有权益性交易实现的交易融资

量。

产权交易市场具有其它要素市场不可替代的服务功能和不可抗力的特征。所谓“不可替代的服务功能特征”,是指非标准化产权并购交易市场具有市场服务的范围广泛性、入门门槛大大低于标准化产权交易市场、一次性并购交易融资流程简单、交易快捷、交易有效和市场风险为零等,这是证券市场和其它要素市场都不能替代的。所谓“不可抗力的特征”,是指市场的属性就是为利性。作为产权交易市场机构和交易双方,通过为交易服务和参加交易能够使自己的利益最大化,这就决定了产权市场机构具有积极扩大和发展为市场的服务获取服务收益的不可抗力性。把产权市场的一次性并购交易比作证券市场的 IPO 交易融资,可以看到,依据证监会市场年报和产权市场年鉴公开的信息,在 2008 年开始的金融风暴期间,我国证券市场出现严重滑坡,4 年里,证券市场 IPO 平均融资为 2731 亿元,而产权交易市场平均融资量为 4646 亿元。因此,非标准化产权交易市场的服务功能是其它要素市场不可替代的。同时,也显示了产权非标准并购交易市场具有的抗力性。我们有理由相信,未来的中国产权交易市场必将在创新发展中为经济社会进步做出更大的贡献。