

2 热点透析 Hot Dialysis

食盐专营暴利:从车间到市场终端价格提高近 10 倍

4月21日,国家发改委公告宣布废止《食盐专营许可证管理办法》,但在中盐公司和中国盐业协会看来,这并不意味着食盐专营的废除,而仅仅是许可证管理主体的变更。

调整:食盐专营许可证遭废止

4月21日,国家发改委网站公布了《中华人民共和国国家发展和改革委员会令》(第10号),宣布,根据《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》和《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,现决定废止《食盐专营许可证管理办法》,自公布之日起执行。

中国盐业总公司则在当天发表公告称,2008年,国家盐业管理职能由国家发展改革委调整到工业和信息化部,对食盐专营许可证的管理相应移交。工业和信息化部已将其食盐专营许可证的管理权相继下放省级管理。食盐专营许可证管理主体已经发生变更。在此背景下,应工业和信息化部要求,国家发展改革委刊发第10号令,废止《食盐专营许可证管理办法》。

公告称,国家对食盐实行专营管理的依据是《食盐专营办法》,由国务院发布,为国家法规。而《食盐专营许可证管理办法》是部门规章,废止该办法并不是废除食盐专营。部分媒体将此理解为食盐专营废止,实属误读。

中国盐业协会当天的口径则与中盐公司一致,并强调,废止《食盐专营许可证管理办法》,并不意味着取消食盐专营,国务院发布的《食盐专营办法》继续有效,食盐专营政策目前没有变化。而在A股市场,由于发改委的文件带来的预期,云南盐化尾盘涨停,收报于8.86元/股。

“废止《食盐专营许可证管理办法》并不意味着取消食盐专营专卖,只是在审批这个环节取消了。严格来讲,只有将《盐业管理条例》以及《食盐专营办法》废止了之后,才能从根本上废止食盐专营制度。”中国经济法学研



究会理事、武汉大学竞争法与竞争政策研究中心主任孙晋教授对记者表示,取消食盐专营涉及的环节、部门众多,现在可能是将审批环节作为一个突破口,带有改革探路的性质。

公开资料显示,2006年国家发改委制定《食盐专营许可证管理办法》(以下简称《办法》),《办法》规定,国家对食盐批发实行批发许可证制度。未取得许可证的,不得经营食盐批发和转(代)批发业务。食盐生产许可证和食盐准运证也与此类似。

食盐业在我国一直以来都是实行专营制度,这项制度主要由国务院1990年发布的《盐业管理条例》以及1996年发布的《食盐专营办法》进行规范与调整。按照上述文件,国家对食盐实行定点生产制度,对食盐的批发实行批发许可证制度。食盐的批发业务,则由各级盐业公司统一经营。目前,上述两个文件依然有效。也就是说,基于上述行政文件,中国在食盐批发领域形成了从中国盐业总公司到各省级盐业公司的垄断体制。而在学术界,通常将包括烟草、食盐在内的专营制度所形成的垄断归为国家垄断,这是一种合法的垄断。

“实行食盐专营制度的主要目的在于确保食盐安全和战略储备,这一制度本身无可厚非,但在现实运行中却产生了巨大偏差,甚至出现盐业公司非正常纵向垄断食盐市场的不合理现象,使食盐业运行背离制度的应然状态。”孙晋表示,盐业公司的垄断力膨胀,突破了合法界限仍不断纵向扩张,因而产生了种种弊端。集中体现在:盐业公司垄断力突破食盐批发环节,对上游生产领域及下流零售领域也具有控制权,从具体市场的专营(合法垄断)扩张成为盐业产供销全行业的垄断。这种纵向垄断行为直接导致在确定的市场上,盐业公司作为食盐产品唯一的经销商,对专营产品具有垄断定价的权利,在欠缺制度约束下,食盐专营经销商得以压低生产商的供货价格,并凭借垄断地位尽可能地抬高产品的市场销售价格,实现其垄断利润。

漩涡:中盐公司屡遭“炮轰”

自2009年以来,关于食盐“暴利”的争论始终没有平息,食盐管理体制的改革推进也极其艰难,而背后的中国盐业总公司更是经常成为舆论所指责的对象:攫取暴利和阻挠

“我是特种兵”——杨震和他的“青年文明号”工段

日前,经公司团委推荐,河南豫光锌业公司锌业二厂净液工段已通过团市委审核,被命名为河南省济源市“青年文明号”。该工段80后工段长、豫光集团公司劳模杨震带领全体工段员工,已将工段打造成了公司第一个清洁化生产样板工段。

4月15日上午,笔者走进河南豫光锌业公司锌业二厂净液工段办公室。只见办公室南面墙上整齐地挂着“青年创新创业先进集体”、“党员示范岗”、“文明工段”、“优秀班组”等8个奖牌及证书。奖牌及证书正下方,一字儿排开12个文件夹,分别标着“公司文件”、“工段人员信息表”、“公司检查通报”、“设备巡检原始记录”、“作业计划”等。简单的办公桌后面,是两个文件柜。文件柜背面正对着门,上面用红漆喷了8个大字:“勇于创新 无私奉献”。大字下面是一个长方形红框,框内贴着月度考核与奖励等,看着十分整洁。

“干工作最重要的是要做到口勤、眼勤、腿勤”

2013年,净液工段被河南豫光锌业公司列为现场管理提升和打造样板工段试点单位。7月份,公司选派人员到云南一家冶炼厂学习,杨震去了,一周时间,看了很多东西,也认识到了自己与先进企业存在的差距。

“这家冶炼厂的现场干净整洁,工具定置定位摆放到位,设备无任何油污、结晶、槽面、走道干净得反光,他们所用的泵基本不存在漏液现象。工人工作之余,都在自觉擦拭设备、打扫现场。”杨震说。

杨震是济源市当年唯一的特种兵,2000年12月退伍。军人的性格就是不服输,他把军人的作风带到了他的工段。

“我是特种兵”,杨震说,“干工作最重要的是要做到口勤、眼勤、腿勤。干越脏、越累的活,越能体现出艰苦奋斗的精神。挑战和机遇共存。”随口几句话,就道出了他干好工作的秘诀。

学习完回到公司后,他马上着手发动职工,吹响了坚决打赢“清洁化生产”攻坚战的号角。

“我们工段利用班前班后会,积极向职工讲当今的环保形势,讲现场管理在车间生产中的重要性,希望各班组长克服人员少的困难,配合工段抽调人员,保证清洁化生产工作的顺利开展。”

杨震介绍说:“我们对工作进行了分工。设备的打磨、喷漆工作由工段长及设备员清理,打磨喷漆出两台设备作为标准,由工段抽调各班优秀员工按标准开展工作;槽体刷漆、栏杆刷漆、卫生死角清理、宣传标语张贴等由工段指导安排各班组织开展工作。”

“现场标识是重点。”杨震继续介绍说,“工段对内部一些好的标识进行保留,对于一些没有意义的进行去除,并重新制作一部分

标识。标识内容包括事故案例卡,个人考核公示,危险源防范措施,安全生产须知,危险品应急处置措施,检修漫画图等等,能让员工及时、直观的了解安全生产的必要性,天天看,职工才能熟记于心,发生紧急情况时,才能做出相应的处理,减少事故的发生。”

“现场卫生清理,我们开展了彻底的5S清扫,制定和完善了《净液工段现场包机制度》、《十交五不接制度》等制度,通过班组包片划分,以点推面,工段督促检查,设立安全示范岗位,并制定奖罚力度较大的考核细则,例如对于班组所承包的岗位的第一责任人,对于一直保持较好的,作为年终职工绩效考核A类人员等,不断提高广大职工清洁化生产意识,工段现场焕然一新。”

“没有想法,就没有进步;没有思路,就没有创新”

杨震带着笔者到了生产车间。作业平台干净如新,灰色的油漆槽面发出它应有的色泽。然而就在去年年初,净液工段原锌粉下料器还存在粉尘大、锌粉单耗高、易断流、易冒等缺陷,有的职工说,锌粉溢出时像放烟雾弹。这个问题,一直困扰着锌业二厂领导,也是杨震一直思考的一个问题。

杨震常说:“没有想法,就没有进步;没有思路,就没有创新。”去年南方考察回来,他决定将原皮带锌粉下料器改为螺旋式锌粉下料器,螺旋式下料器下料口直接对准下料孔,不存在锌粉散落的情况;螺丝式下料器对于有较小吃磨的锌粉可以碾碎,对于松散的锌粉可以缓慢输出,消除了锌粉易断流、易冒的情况;对4#、5#、8#净化槽锌粉下料器处设置液体冲洗加料方式,3#、6#锌粉在槽进液口直接加入,大大减少了锌粉加入过程中的粉尘。

经过近半年的运行,效果显著,不仅提高了生产的稳定性,而且降低了锌粉单耗,年节约生产成本150万元,而且大大改善了作业环境。

职工张中原说:“现在,我们净化作业平台上很难再看到锌粉溢出时像放烟雾弹的景象,环境好了,劳动强度降低了,心情也自然舒畅了,工作热情也更高了。”

“我把工人当兄弟”

“如何打造一个朝气蓬勃的优秀团队、如何能够保质保量的完成各项工作任务、如何提高执行力。”笔者问。

杨震回答说:“关键是要在工作中做好‘严、实、快、新’,一要着眼于‘严’,积极进取,增强责任意识。责任心越强,执行力就越强;进取心越强,执行力就越有效果;时刻把工作状态调整到最佳,自我要求调整到最严,不折不扣地履行自己的职责。二要着眼于‘实’,脚



杨震(右一)与各班班长及技术骨干在青年文明号服务承诺牌前郑重宣誓。



踏实地,树立实干作风。一件一件抓落实,一项一项抓成绩,养成脚踏实地、埋头苦干的良好习惯。三要着眼于‘快’,要提高执行力,就必须强化时间观念和效率意识,做任何事都要有效的进行时间管理,时刻把握工作进度,赶前不赶后,养成雷厉风行、干净利索的良好习惯。四要着眼于‘新’,要提高执行力必须具备较强的改革精神和创新意识,养成勤于学习、善于思考的良好习惯。”

“我很尊重工人,经常与职工交流。这样,职工对你才有亲切感,才不会敬而远之。”杨震说,“我也很爱玩,节假日叫上班长和骨干人员,一起吃烧烤、喝点啤酒,或一起游泳、钓鱼,看着是玩,实际上是为了团结,为了提高工人的凝聚力。我把工人当兄弟。如果你高高在上,或者一味地考核、罚款,你安排的活,下面就不情愿干,即便干,因为有抵触情绪,也是应付差事,干不好。搞清洁生产,开始有加班的情况,工人有情绪。现在没有加班的情

况,工人反而干得更好。”

来自中国盐业总公司官方网站的信息显示,中国盐业总公司(原名中国盐业公司)创立于1950年,现为国务院国资委监管的国有大型企业。截至2011年底,中国盐业总公司的总资产规模发展到436亿元,盐的产量1462万吨,世界第二,食盐供应和配送覆盖国土面积37.85%。拥有全资、控股子公司47家,职工5.5万余人。

一直以来,对于中盐以及各盐业公司“暴利”的指责始终存在。据媒体报道,目前,市场上食用盐的零售价普遍在2600元/吨,批发价为2200元/吨,大型食品厂可以从省盐业公司以600至700元吨的价格批发到食用盐,而小型食品厂则必须在当地盐业公司拿货,拿货价近1000元/吨。通过专营的食盐,从车间到了市场终端,价格提高了近十倍。相比而言,在已经放开专营、市场化的两碱工业盐市场,每吨为500至600元。2009年,东方公益法律援助所诉北京盐业垄断暴利,法院对此案不予受理,后来不了了之。

与此同时,中盐公司也屡次遭到“炮轰”,被指阻挠盐业管理体制改革的。早在2009年,国务院国资委企业监事会监事陈国卫就公开指责中盐公司。他说,中国盐业专营制度改革应该加速推进,要破解国企垄断经营,但是中国盐业总公司阻挠这场改革。陈国卫曾任国家经贸委运行局副局长,分管盐业。

陈国卫称,在众多垄断行业中,食盐体制的改革并不复杂,也是最没有风险,改革设计方案技术含量最低,但是改革的推进遇到了极大阻力。

孙晋则表示,盐业公司控制着食盐生产。生产企业的效益主要取决于食盐计划,这便等于是盐业公司掌握着食盐定点生产企业的“命门”,具体体现在:在制定食盐计划中,盐业公司向制盐企业索要各种补贴、回扣;在食盐计划执行过程中,各地盐业公司以运费补贴、仓储补贴、回笼贷款奖励、销售奖励等名目降低了被列为国家指令性价格的食盐价格。

期待:盐业“政企不分”亟待破除

隐藏在中国食盐流通行业“暴利”的表象背后的,则是长期以来政企不分,盐业监管机关和经营者混为一体并由此带来种种问题的致命体制缺陷。

孙晋称,在国家盐业管理职能移交工信部之前,发改委为国务院授权的国家盐业行政主管部门,盐业管理办公室是具体办事机构。但在实践中,由于国家发改委盐业办缺乏相应的人员编制和力量配备,盐业办的行业管理和食盐分配计划在很大程度上要依靠中国盐业总公司的协助,中国盐业总公司履行了相当一部分政府行政职能。而在地方层次上,绝大多数省、市、区实行政企合一的管理模式,即盐务局和盐业公司是“一套机构,两块牌子”,形成事实上的“利益共同体”,形成了盐业公司参与甚至代行盐政管理和执法的政企不分、以企代政的直接后果。

国家行政学院教授张春晓此前撰文称,中国盐业体制政企不分,专营权和监管权合二为一,导致许多地方专营扩大化,监管弱化。到目前为止,食盐专营没有建立与专营政策相适应的管理体制和运行机制。在专营政策执行过程中因为利益、责任主体多元化,出现了一系列条块分割的现象。我国大部分地区的盐政管理和经营队伍是一套机构两块牌子,各地盐务局是盐业管理政策的制定者、盐政执法者、生产企业的上级主管,同时又是盐产品的经营者。

孙晋表示,食盐专营体制最终需要与时俱进进行改革,将食盐专营体制进行必要的改革,分为运营和监督两大环节,运营交给市场,引入市场竞争,政府做好制定好规则和执行好规则即加强市场监管的职责。

(据央视网)

黄沙浮尘乌鲁木齐

■ 特约记者 屈永志 通讯员 宋伯卿

4月18日上午9时,天气预报显示:新疆塔里木乌鲁木齐构造三维地震勘探项目工区(叶城)为“浮尘”,气温19-12℃,湿度25。查看近几日的天气预报,一周来这里天天都显示“浮尘”。

早饭后前往工地,空气中弥漫着混沌的尘埃,到处是灰蒙蒙的一片,平日里远处清晰可见的绵延山峰全被浮尘遮挡,太阳被灰蒙蒙的云层包裹着,全没了光彩。我们从新藏线零公里处出发,大约半个多小时后,转入阿克亚油田公路。过乌夏巴什镇,穿过农田和村庄,上午11点过,茫茫戈壁滩上一大片帐篷展现眼前,仪器组施工人员正在帐篷边测试刚运到的检波器。在营地的东边,可控震源车驾驶员在做开车前的例行检查。停放戈壁滩上的仪器车里,操作人员忙碌着检查用于资料采集的排列。按施工计划,今天是放试验炮,选取资料采集作业参数。

不多时,一阵风过,尘土飞扬,工地人员都背对风向。

“这个风还算小的了,工地上天天刮风,刮的帐篷‘哗哗’作响,要把帐篷拉翻似的。”“工区属沙尘天气多发区,其中3到7月份为强沙尘季节。工地上天天都有风沙。”

“这风沙一来,按PM2.5测定沙尘,PM10都不止,一天在工地上下来,头上、脸上、耳朵里到处都是沙,帐篷里床铺上也是一层沙子。”

工地上大家你一言,我一语说着风沙的事。

来到项目工地仪器组租用的临时营地里,这里窗户密闭,但摆在桌子上的笔记本电脑,屏幕上都是一层沙。

“每天上午出去时风还小点,可中午一过风就大了,卷起黄沙浮土,遮天蔽日。”开工后就来到工地的川庆物探山地分公司副经理、项目前线指挥曾涛如是说。

资料显示,27755炮的乌鲁木齐构造三维地震勘探项目,是塔里木油田为进一步拓展塔西南地区的油气勘探开发而部署的。工区位于塔里木盆地西南边缘,昆仑山北麓山前带,行政区划隶属于新疆维吾尔自治区叶城县境内,海拔高度在1700—2600米之间。该项目采用井炮高速层激发或大吨位可控震源激发,确保单炮效果,旨在进一步细查测区地质构造,为油气钻探提供更科学的决策。川庆物探承揽了该项目资料采集、处理和解释工作。所属山地三队担负野外资料采集。从2月初开始,11个测量组近50名施工人员,携带13台套GPS测量仪顶风冒寒开赴工区,3月上旬已完成施测任务。15个履带钻井机组和2台铁马钻,在4月18日已完成4669口炮井的施钻任务。其余23086炮是采用可控震源采集资料,目前正做开炮前的准备工作,“五一”前后可望开炮作业。整个项目施工预计在5月底或6月上旬结束。

午饭过后,工地上又起风了,黄沙尘土随风翻滚,天空顿时昏暗下来。风沙中,检波器检测没有停止,震源车依旧轰鸣。

“唉,哪天要是没有风沙该多好啊!”工地上有员工这样感叹到。

各类大小项目融资借款，两百万起贷
地域不限，个人、企业均可

金融世家豪丰投资

手续简单 利率低 放款快

咨询电话：028-68801888