

对南部县现代生态城市建设的再认识

■ 杜江 本报记者 张德兵



● 升钟湖湿地风景区

在全面建设小康社会的进程中，四川省南部县迎来了构建现代生态城市的大气候、大背景，也是南部县实现新跨越的重要机遇时期。所谓机遇，不过是事物之间，人与环境之间在特定时间中的特定联系。抓住机遇，就是要抓紧时间以正确的方式做正确的事。当前对全县 130 万人民来说，以经济建设为中心，又快又好地推进南部县域经济发展，是第一位重要正确的事。悠悠万事，唯此为大。县委、政府四大班子作出了建设“生态南部”和“国家山水园林卫生城市”的宏伟目标，开启了南部城市可持续发展的新篇章。为此，笔者就对南部县现代生态城市建设的有关问题作如下观点。

生态城市的内涵及特点

生态城市是指在生态系统承载能力范围内运用生态经济学原理和系统工程方式去改变生产和消费方式、决策和管理方法，挖掘城市内外一切可以利用的资源潜力，建设一类经济发达、生态高效的产业，体制合理，社会和谐的文化，以及生态健康、景观适宜的环境，实现社会主义市场经济条件下经济腾飞与环境保护、物质文明和精神文明，自然生态与人类生态的高度统一和可持续发展。用一句话话说，生态城市就是引进天人合一的系统观，道法天然的自然观，巧夺天工的经济观和以人为本的人文观，实现城市建设的系统化、自然化、经济化和人性化。它具有和谐性、高效性、可持续性、整体性、区域性的特点。

建设生态城市是南部县发展的必然选择

改革开放以来，南部经济社会发展取得了显著成效，但高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放型经济增长方式，还没有得到根本性改变。结合党的十八届三中全会，省委十届四次全会和市委五届八次全会精神，南部县既要强力推进县域经济的发展，更要注重人与自然的和谐相处和发展。

南部县位处川东北部，是位于成都、重庆、西安、兰州四大会城市经济圈的腹心地带，也是遂宁、南充、广安、达州、巴中、广元 and 绵阳七地级市的交通枢纽交结点，嘉陵江水运可北上广元、南下重庆，南广和成德南巴高速全线贯通，兰渝铁路穿城而过，这样南部县就处在一个扼水陆要冲，控东西南北咽喉的枢纽位置上，成为川东北部中心城市重要通衢。南部显山露水，嘉陵江、西河和宝马河三条河流穿境而过，白岩寨山、方山寺山、玉米山、观音庙山等重峦起伏，山、城市与水紧密相依。境内人文、自然景观富集，碑院大佛、陈氏三状元、烈女坟和升保起义纪念馆四处重点文物保护单位，中国钓鱼城、桂博园和莲博园三处 5A 级风景名胜，火峰山、灵云山、禹迹山和五面山四处城市森林公园，森林覆盖率达 48%

以上，城镇绿化率达到 40%以上，南部区位优势、资源优势和生态优势明显，历史文化底蕴厚重丰富，是川东北部自然生态最佳的宜居、宜业和宜游的城市之一，建设现代生态南部城市，条件得天独厚。

近年来，南部城市的发展取得了长足的进步，新建了滨江桂花长廊、迎宾大道、汪家堰至定水的美丽窗口风景线、35 公里“绕城桂花长廊”、红电广场、政府广场、新世纪广场、垃圾处理厂、污水处理厂、板材城、饮品城和机电城等一批重点工程，修建桂博园陈列馆和奥体中心等一批文体设施。实施了城乡环境全“绿化、亮化”工程。初步建成了以桂博园为中心，以嘉陵江沿岸红岩子湖为环线，以升钟湖省级湿地公园为屏的绿化迤邐风光，先后创建了“全国卫生城市”、“省级林产十强县”、“全国造林绿化模范县”、“生态示范工程试点县”和“旅游标准化示范县”，大幅提升了城市品位，为创建生态南部城市奠定坚实基础。县委、政府领导恰逢时机地提出了建设生态南部城市可以说是高瞻远瞩，是全面贯彻和落实科学发展观，实现可持续发展战略的集中表现。

建设生态南部应重点抓好如下问题

首先，明确发展目标，科学编制生态城市规划。规划是建设的龙头，建设生态城市是一个有活力的多层面的过程，就是要使城市的产业布局、土地开发、基础建设、社会和人的发展与城市的自然资源处于一种符合自然规律的协调平衡和可持续发展状态。它是社会和谐、经济高效、生态良性循环的人类住区形式，自然、城市、人融为有机整体，互惠共生。因此制定南部生态城市规划要立足当前，着眼长远。一是要改进城市规划管理机制，改变建设项目提出者、计划者、决策者、运作者同属一个体系的状况，使每个环节都能有效的得到控制；二是要建立新的城市规划过程程序，做到真正意义上的综合全局的观点；三是要强调专家认证的科学性和独立性，防止“政绩工程”、“拍胸脯工程”的出现；四是要建立公众参与的正常渠道，以提高公共决策的正确性，代表市民的最大利益和生态建设的社会公平。

其次，加强生态卫生建设。生态卫生是指通过鼓励采用生态导向、经济可行和与人友好生态工程方法处理和回收生态废物、污水和垃圾、减少空气和噪音的污染，以便为城镇居民提供一个整洁健康的环境。为此，县环境、卫生管理部门应加强对城市垃圾及污水的监管和处理；县交警大队和县文体局应分别加强对车辆和歌厅、酒吧的管理，为居民创造一个整洁健康、安静的生活环境。

其三，加强生态安全管理。生态安全为居民提供安全的基本生活条件，它包括清洁安全的饮水、食物、服务、住房及减灾防灾等。概

括起来为食物安全(动植物食品、蔬菜、水果的充足性，易获取性及污染度)和生命安全(生理、心理健康、社会治安和交通事故及防震、防洪等)。为此工商、农畜牧、质检部门应加强对市场的监管力度，让人们吃上安全放心的食品；公检法系统应着力打击违法犯罪分子，构筑好居民的安全防护网，让广大居民吃的放心、生活安心。

其四，结合南部实际，做大做强生态产业。按照县委召开十二届六次全会提出的“推进工业园区建设，集中布局发展‘五城’产业，着力打造竞争力强的特色产业集群”要求。我县应立足于资源及区位优势，努力做大做强现有生态产业。一依托现有企业，如中盐银港、国能生物、金港科技等，努力延伸林资源开发，建成 3 平方公里的“建材板材家具产业园”加工基地；依托“机电城”，努力发展以机械配件电子工业为主的高新技术产业；依托“饮品城”，大力发展食品、医药、农副产品精深加要企业。二依托南部交通和区位优势大力发展物流、货物配送，如“五城”产品的市场营销，把南部建成川东北部的物流中心和机电建材工业基地。三依托南部是全国卫生城市全力打造国家文明城市，我们所走的产业发展之路和城乡环境改造之路是符合未来 50 年发展方向的，是正确的选择，只有这样才能形成文化、形成文物、变成财富。如产业发展方面有东坝镇标准，城乡环境建设方面有东坝镇、碧龙乡、火峰镇、黑龙观村、升钟镇、四龙乡和永定镇模式，南部县委、政府四大班子本着精雕细琢和开拓创新精神，精心规划和设计各领域的宏图，从而起动了建设满福坝、莱克汽贸城、金星桂花小镇的特色产业。所以，有机遇要抢抓好，无机遇也要通过“干中争、争中干”来创造机遇，做大做强南部生态旅游产业，努力实现南部县县域经济持续和快速增长。

其五，大力发展富有南部特色的生态景观。生态景观强调通过景观生态规划与建设来优化景观格局及过程，它是一种整体强调在物理形态、生态功能和美学效果上的创新，



以人为本 打造社区文化精品——建中社区文化建设为企业发展提供不竭精神动力

(上接 P3)

四、以人为本、提升水平，社区管理服务化

在社区管理工作中，建中社区坚持“以人为本、关爱群众、互帮互助、和谐共享”的原则，以服务化理念进行管理。在抓好社区文化建设和开展文化娱乐活动的同时，注重社区整体环境的和谐文化氛围建设，在各项管理中，坚持以人为核心，以环境为重点，体现出无处不在的服务氛围和对人的尊重与关爱。

1、改善民生、以人为本，做好社区管理。为缓解公司职工住房紧张局面，改善职工居住生活条件，中核建中公司经济适用房经市政府批准建设，536 套职工集资住房(经济适用房)的分配及购房合同签订工作已完成。工程自去年年底开工以来，在公司领导的关心和相关部门的大力支持下，工程主体已完成，整个工程按照施工进度计划顺利实施。

中核建中公司坚持与地方公安部门进行辖区治安状况信息交流联席会制度，就辖区重点地域及人员等信息进行交流；配合公安部门对辖区的各类工作；坚持开展“6.26”国际禁毒日和“禁毒知识”宣传活动。社会治安综合治理工作顺利开展，被中共宜宾市翠屏区委、宜宾市翠屏区人民政府授予“平安单位”荣誉称号。广泛开展“三创”及社区各类文化娱乐活动，“三创”活动每年评出“先进文明户”9 户，“文明居民”31 人，“文明楼栋”10 栋，

“先进楼长”12 人，“文明标兵”10 人，对先进典型进行宣传并给予奖励。

认真开展“安全月”和“百安”活动及“安全三项行动”活动，对职工和楼长进行安全培训，从查隐患，保安全着手，加强车辆安全管理和重要娱乐场所管理，定期召开安全会，认真落实安全措施，加强社区市政公共设施的安全检查，对发现的安全隐患及时通知并积极配合有关部门予以整改。

2、强化监督、服务群众，共创和谐稳定。中核建中公司市政综合管理监察大队广泛宣传 and 严格执行《中核建中核燃料元件有限公司辖区环境和环境卫生管理规定》，加大巡查和执法力度，严格执法、秉公执法、文明执法，有效地遏制了不文明现象的发生；坚持服务大局、服务社区、服务群众，加强基层调解网络建设，为企业稳定依法开展人民调解工作；建中社区职介所按照地方劳动保障部门的要求，利用网上就业服务的优势，结合企业失业、待业青年自身特点，有选择、有针对性地在公司内开展招聘工作，为社区和谐稳定奠定基础；发挥“优质服务窗口”的作用，认真做好医疗保险政策的宣传和解释工作，并依据政策，尽可能为参保人员解决实际困难，努力

维护参保人员利益。

五、关爱群众、保障有力，社区投入机制化

中核建中公司努力推动社区文化服务创新，积极营造和谐温暖环境氛围，做社区群众的贴心人；在服务社区、关爱群众工作中，不断加大投入力度，做到保障有力，形成制度。

1、努力做好困难群体帮扶工作。对外，公司积极履行社会责任，长期坚持对高县嘉乐乡和重庆石柱县进行对口扶贫开发工作，得到了当地政府的感谢和好评，并被中核集团公司和重庆市政府评为扶贫开发先进单位。对内，公司每年坚持对社区困难居民、困难党员和困难退休职工进行走访慰问，送去企业的关爱，每年投入慰问资金 5 万元。坚持定期组织楼长培训，关爱“空巢”老人；关注弱势群体，定期组织慰问社区内 15 名残疾程度比较严重且无业的残疾人；按照市、区民政局、社保局的要求，做好最低生活保障金的审核、管理和发放工作以及城镇居民居民基本医疗保险办理工作。

2、认真做好离退休人员的管理与服务。建中社区现有退休人员为 4794 人，内退职工

在依托南部现有生态资源优势的基础上，全力营造和建设生态园林景观和郊野景观带。在建设上应涉取原始森林的“绿色、自然、水流、健康”的内涵，更注入城市生活的情趣与活力，同时结合南部实际，接人气、地气、文化资源特点，建成与南部历史文化相吻合，富有南部特色的而又接近自然的生态景观，使之成为川东北一道亮丽的观光旅游风景线。

最后，加强生态文化建设。生态文化是物质文明与精神文明在自然与社会生态上的具体表现，是生态建设的原动力。它具体表现在管理体制、政策法规、价值观念、道德规范、生产方式及消费行为等方面的和谐性。其核心是如何影响人的价值取向，行为模式，达到一种天人合一思想的生态境界，诱导一种健康、文明的生产消费方式。为此，南部应加强该项工作的力度，搞好生态文化建设，大力提高市民的综合素质，形成良好的爱护自然、保护环境的良好氛围。

总之，财富、健康、文明是衡量城市生态建设成就的重要指标，三者缺一不可，财富是形、健康是神、文明是本。加强南部生态城市建设必须从本抓起。一方面要加强硬件(资源、技术、资金、人口)建设；另一方面要加强软件(规划、管理、政策、法规)与心件(人的能力、素质、观念、行为)建设；使三者有机合一。南部虽处川东北一个经济等方面正待崛起的中小城市，进行生态城市建设是任重而道远，但我相信在县委、政府的大力领导下，全县人民以“无中生有、跳起摸高”发展气魄，在城乡建设、生态文明、产业发展上创造了奇迹，走在前列，推动了整体跨越、全面发展，为“推进‘五城’建设、推进新城特色、打造丘区强县、建设现代生态大城市”，凝聚起强大正能量，为“维护群众利益、维护干部形象、提升服务水平、凝聚起发展新合力、建设现代生态大城市”上取得新成效。在全体市民和社会力量的参与、努力下，一座环境优美、管理有序、经济较发达、人民安居乐业的中型城市、在不久的将来将屹立在川东北的东方。

北宿矿管理创新 激活效益增长点

面对严峻的经济形势和艰巨的安全生产经营任务，山东省兖矿集团北宿矿以管理创新为手段，把管理创新点变成效益增长点，激发了矿井在复杂形势下砥砺前行、逆势增长的内在动力。一季度，这个矿商品煤产量完成考核计划的 110.57%，商品煤成本比考核降低 8.37%，其余指标均超额完成考核计划。

这个矿根据公司重新下达的 2014 年商品煤完全成本指标，对全年主要指标重新进行核定，将各项指标安排、控制措施及奖惩规定落实到分管领导和责任科室。进一步细化分解成本费用构成要素，突出重点控制项目，推动成本责任管理向区队、班组和岗位延伸；持续开展与行业先进水平对标活动，分析对比找差距，突出改进方向，降低单耗水平；建立成本费用月度分析制度，做到“月度评比分析、季度考核兑现”，对未能完成指标的单位，主要负责人要在月度工作会进行分析汇报，并提出切实可行的改进办法。

这个矿坚持向“三减三提”要效益。严格落实两级公司关于“减头减面减系统、提速提质提效”的工作安排，深入分析矿井系统装备、技术工艺、组织管理等方面存在的问题，从机电系统、巷道布置和劳动组织等方面积极采取措施，有计划、分步骤地实施生产系统优化，并取得了初步效果。先后落实了半煤岩巷道断面优化措施、半煤岩巷两帮支护优化措施，节支 25.1 万元；落实切眼施工煤矸措施，增加销售收入 39.36 万元。严格落实峰谷用电、对井下皮带运行时间进行优化、对皮带顺槽驱动电机进行优化，预计可节约资金 4.9 万元；停止 15 层煤开拓，封闭巷道 4000 余米，节约风水电费用约 2 万元。

为进一步深入推进内部市场化建设，这个矿抽调专人成立了内部市场化专业工作小组进行集中办公，构建了以“一个平台为手段、四个机制为支撑、六项体系为基础、九大市场为核心”的内部市场运行总体框架；形成了从矿到基层单位、班组、岗位的“四级市场主体”运作体系和“123496”内部市场化管理体系；健全了以市场主体(生产经营单位)为价值节点的核算结算体系和核算结算管理办法，杜绝考核、分配两张皮现象。确定了“推试点、全覆盖、定目标、抓落实、建机制”的工作思路进行深入推进，明确责任分工、考核奖罚到分管领导和相关科室、区队，保证此项工作稳抓稳打、有效开展。

同时，该矿还把开展安全生产经营评价工作作为巩固矿井发展基础、深推改革改制的基础工作来抓。专门成立了安全生产经营综合评价领导小组，下设经营管理、安全生产、规划发展、人力资源、综合管理五个专业组，共梳理制度 354 个，找出问题 86 项，修订完善了 42 个现行的安全生产经营管理制度，补充制度 9 个，明确相关业务部门落实其他问题的整改治理责任，保证矿井安全生产经营工作行有目标、做有实效。

(张兴茂 吕莉)

增强社区文化活动的覆盖面。加强志愿者活动的组织与领导，努力做好公益事业，在 2008 年“5.12”汶川大地震发生后，公司相关部门积极行动起来，一方面由公司向灾区对口单位组织运送各种物资，一方面组织志愿者队伍到成都双流机场帮助装卸救灾物资，另一方面组织公司职工和社区居民向灾区捐款 110 余万元，为抗震救灾贡献了一份力量，为灾区人民奉献了爱心；公司“抗震救灾”民兵应急分队被中核集团公司表彰为“抗震救灾先进集体”，中核建中锂电池公司党委被集团公司表彰为“抗震救灾先进基层党组织”。

六、结束语

建中社区群众文化的建设始终坚持立足企业，结合实际，围绕中心开展工作。几年来，建中社区文化建设在公司领导与上级部门的重视和帮助下，取得了一定的成绩，得到了上级的肯定和表彰，但还存在着一些不足与差距。面对新时期社区文化建设的新形势、新任务、新挑战，建中社区将坚持两手抓、两手都要硬的工作方针，创新载体，拓展深度，努力探索企业社区文化建设的新途径、新方法、新渠道，不断提升创建水平，丰富企业文化建设内容，为公司企业文化建设注入新鲜活力，为实现公司改革发展稳定目标和创建和谐企业社区凝聚强大精神力量，为企业又好又快发展提供不竭动力和文化支撑，促进中核建中公司科学发展、持续发展、和谐发展，为企业的不断发展壮大做出新的、更大的贡献。