

中国商会周刊

Chamber of Commerce

2014年4月6日 星期日 责编:袁红兵 编辑:王兰 版式:叶友平

投稿·咨询邮箱:JSZKYG@163.com 新闻热线:028-68230696

企业家日报

9

推进行业协会商会建设 激发社会组织活力

——访哈尔滨市工商联副主席、哈尔滨东盛金属材料有限公司董事长张忠凯

杨孟秋 蒋承志 刘洁

据中华工商时报消息,“在新一轮政府职能转变中,将宜于行业协会、商会承接的政府事务性、辅助性职能,转移给行业协会商会,以扩展其发展空间,更好地发挥作用。”日前,哈尔滨市工商联副主席、哈尔滨东盛金属材料有限公司董事长张忠凯就行业协会商会建设问题接受了记者专访。

张忠凯说,行业协会和商会在历史上的不同时期,发挥的作用也不相同,随着政治经济改革的深入,行业协会和商会在社会经济中扮演的角色越来越重要,党的十八届三中全会提出,要重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,“为推进行业协会商会建设,激发社会组织活力提供了难得的机遇。”

商会协会发展有瓶颈

张忠凯经过调研发现,目前,哈尔滨市行业协会、商会发展水平还有很大空间待提高。“在民政部门登记注册的仅有130家,而且由于政府转变职能不到位,导致很多行业协会、商会难以发挥作用,这是制约当下行业协会、商会发展的重要原因。”

张忠凯说,当下政府相关职能部门对行业协会、商会的法律定位不准确,扶持不到位是主要问题。“但就哈尔滨市而言,一些职能部门没有把行业协会商会作为社会组织来定位,而是把有政府背景的行业协会当成本部门的下属机构;对其他没有政府背景的民间商会,则重审批、轻管理、少扶持,也未出台任何优惠政策给予鼓励和扶持。”张忠凯说自己对此是深有体会。据了解,东盛公司本身是中国有色金属工业协会和中国有色金属加工协会的理事,几年来,虽然这两家协会的作用不断加强,然而与国内其他协会、商会一样,话语权不够,地位不高,政府和协会商会脱节,政府决策轻视行业商会和协会意见的现象却十分普遍。

另外,制约行业协会、商会发展的原因还体现在缺少话语权上。张忠凯认为,政府主管部门在制定行业发展规划和出台相关政策、标准时很少征询行业协会商会意见,致使行业协会商会在行业自律、行业规划、行业标准和行业管理等方面无话语权,导致其权威性丧失,影响力下降。

同时,行业协会、商会自身建设滞后,也成为全社会行业协会、商会发育水平低的原因。张忠凯调查发现,一些行业协会商会机构设置简单,人员结构老化,专业性不强;规模小,会员覆盖面窄,代表性不强;工作制度不健全,内部运行不规范,地位作用得不到同行和社会认可等,制约了行业协会商会的健康发展。



●资料图片

行业协会和商会在历史上的不同时期,发挥的作用也不相同,随着政治经济改革的深入,行业协会和商会在社会经济中扮演的角色越来越重要,党的十八届三中全会提出,要重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩,“为推进行业协会商会建设,激发社会组织活力提供了难得的机遇。”

政策环境是关键

张忠凯认为,加强行业协会、商会建设,一方面需要政府的大力扶持,放权给权;另一方面,也需要行业协会商会自身加强自律,发挥作用,有所作为。

加大政策扶持,被张忠凯看成是解决当下行业协会、商会发育程度不高的首要条件。张忠凯认为,按照党的十八届三中全会的要求和国务院《关于加快推进行业协会商会改

革和发展的若干意见》,各级党委、地方政府应该尽快出台符合当地实际、具有前瞻性的推进行业协会商会发展的具体办法和落实措施。目前,广州、深圳等地政府已相继建立行业协会商会发展专项基金,用于对行业协会商会的财政扶持。前不久,他在哈尔滨政协会上建议,市委、市政府也成立相应的扶持基金,重点扶持行业协会商会发展。“要理清行业协会与行政机关的关系,将行业协会商会与行政管理部门真正分离出来,进一步确立行业协会商会的法人地位,切实发挥好行业协会商会在行业规范管理中的主导作用。”

仅有政策还不够,政府要切实放权,才能不断增强行业协会商会发展活力。张忠凯认为,政府要切实转变职能,加大购买社会服务的力度,将事务性、辅助性职能权力下放给行业协会商会,把能够通过社会服务完成的管理和服务职能委托或赋予给行业协会商会组织,增强其履职能力,不断提升行业协会商会的发展活力。要充分依靠行业协会商会组织,在制定行业发展规划等相关政策时,要主动征询行业协会商会的意见;出台行业规范和标准,要以行业协会商会的意见为依据;要允许行业协会商会对本行业不达标或违规失信企业进行禁止市场准入和责令退出市场处理,以树立行业协会商会在本行业中的权威。“这方面,我们国家是有深刻教训的。”张忠凯说,前几年,政府部门就有有色金属行业出口退税的问题,曾经几经波折,在决定降低甚至取消铝合金行业的出口退税时,听取行业商会和协会的意见不够,突然的大量减少甚至停止退税政策的推出,导致一大批企业亏损甚至倒闭,虽然两年后恢复了出口退税情况有所好转,但仍造成整个行业的很大损失。“政

府决策中应当更多地听取从业者的意见,参考行业协会和协会的建议。”

除此之外,张忠凯认为,全社会都要形成共识,注重发挥行业协会商会的主导作用,才能做大做强行业协会商会组织。“行业协会商会要主动承接政府下放的职能,充分发挥行业协会商会的桥梁、纽带和助手作用,协助政府做好服务和管理工作。”张忠凯说,行业协会、商会要进一步健全法人治理结构,加强行业自律,拓展服务职能,在规范行业管理、促进行业发展方面积极发挥主导作用,逐步做大做强以市场为导向,以行业发展为目标,以服务和管理的行业协会商会组织,引导本行业健康发展。

自身建设是核心

张忠凯认为,加强行业协会、商会建设,核心在于行业协会、商会自身加强自律,发挥作用,有所作为。

仅有外力是不够的,加强行业协会、商会自身建设,才是根本所在,张忠凯认为,要以市场为导向,大力培育和发展现代行业协会商会组织,充分发挥工商联在行业协会商会改革发展中的积极作用和行业协会商会业务主管的职能作用,引导非公有制经济代表人士进入行业协会商会任职、发挥积极作用,不断增强会员的覆盖面和行业协会商会的影响力。

“行业协会、商会队伍建设要拿上日程,进一步改善人员素质结构,把专业性强、经验丰富、年轻有为、热爱协会商会工作的人员充实到各个行业协会商会,不断改进行业协会商会的领导能力和管理水平,引领行业协会商会健康发展,才是解决问题的关键。”

浙江成立首个商会仲裁院 承诺仲裁费用将低于法院

赵小燕

3月27日,由杭州仲裁委员会和杭州市总商会联合组建的杭州商会仲裁院正式揭牌成立,这也是浙江省内首个商会仲裁院。今后,凡杭州市总商会会员单位一方或者双方有民事纠纷的,均可选择该院进行仲裁。而杭州仲裁委员会副秘书长赵亮也作出承诺,今后该院仲裁的费用将等于或小于法院一审案件所需费用。

仲裁是当事人根据他们之间订立的仲裁

协议,自愿将其争议提交由非官方身份的仲裁员组成的仲裁庭进行裁判,并受该裁判约束的一种制度。与法院的审判不同,仲裁施行一审终审制,且依据《纽约公约》,仲裁在国际上也同样得到承认。

目前杭州仲裁委员会下设杭州金融仲裁院、知识产权仲裁院等多个机构,而当天成立的杭州商会仲裁院则同样隶属于杭州仲裁委员会,是杭州仲裁委员会专门办理一方当事人为杭州总商会会员案件的派出机构。

据杭州市总商会一位方姓处长介绍,目前

杭州总商会的共有会员企业2万余家,但杭州市场主体数量众多,私营企业共有22.5万家。“商会未来还有很大的发展空间,而今后通过商会仲裁院解决纠纷的机制也值得期待。”

赵亮认为,相对法院审理,仲裁更具有自由表达的优势,且仲裁从受理到结案的时限为3个月,“仲裁可以防止部分当事人利用程序问题,拖延案件,造成良法变恶法的局面。”赵亮同时表示,仲裁的案件是终审制的,今后在商会仲裁院裁决案件所需费用与法院一审费用相当甚至更低。

山东烟台首个商会党委成立

近日,山东烟台首个商会党委——江苏商会党委在莱山区江苏会馆成立,这也是山东烟台市进一步加强非公有制企业党建工作,开展党的群众路线教育实践活动,实现企业发展与党建工作互动双赢的重要举措。成立大会上,莱山区委组织部领导参加会议,并向商会党委和下属的七个党支部授牌。

烟台江苏商会党委书记朱运然表示,将以党的十八大精神为指引,加强群众路线教育实践活动,加强自身建设,建立健全组织生活制度,围绕商会开展的“品牌年建设”活动主题,团结带领党员和会员干事创业,为苏鲁两地经济发展再立新功。

据烟台江苏商会会长王刚介绍,烟台江苏商会成立于2010年8月,目前在烟台创业的江苏人达15万,由江苏籍人士任法人的企业达3000余家。2013年下半年,烟台江苏商会成立了党委筹建工作小组,商会领导班子明确表示大力支持,在整个筹建工作中,从人力、物力、财力上都积极给予扶持。烟台江苏商会党委的成立,是一次接地气的重要举措,烟台江苏商会率先成立党委,开创了烟台市异地商会发展史上的先河,具有重大的政治意义和现实意义。(烟台江苏商会秘书处供稿)

商会经济促进湖北民营经济的发展

湖北省统计局副局长 叶青

据长江商报消息,目前的社会活力更多地来自于民营经济的活力。而介于单个企业与大集团之间的商会组织,在湖北民营经济发展中发挥着越来越大的作用。

从经济学角度来说,商会经济作为一种新型经济形态,是以商会为纽带和平台,通过有效的制度设计与协调管理,优化资源配置,提高社会经济发展水平的一种经济运行形态和区域经济发展模式。它是一种以民营、民资为本的民营经济,是以服务民生、解决就业为目的的民生经济,也是共同出资发展的民主经济。从社会来说,商会、协会组织已渐渐凸显出创新社会管理、服务社会的新功能。在政府实现“有限政府”的重大转变中,商会扮演着越来越重要的角色。

目前的社会活力更多地来自于民营经济的活力。而介于单个企业与大集团之间的商会组织,在湖北民营经济发展中发挥着越来越大的作用。

首先,在招商引资、联络感情方面,商会的作用就有超越政府部门招商之势。去年有两个大会的招商效果,令人震惊。一是2013年11月5日,首届楚商大会在武汉召开,大会的签约投资总额居然达到6240亿元,其中合同项目290个,而且有更多的楚商表达了想回家乡投资的意愿。扩大“楚商”的概念,特别把出于楚、发于外的鄂籍企业家纳入楚商的范畴,并担任楚商联谊会的名誉会长、副会长,“以情投资”,激发了回归投资的热情。以乡土之情招商,就超越了行政招商的效果。二是2013年11月13日,17届国际潮团联谊年会在汉开幕,吸引了来自全球138个潮人社团的3500

余名代表参会。世界潮商将投资超2000亿元在湖北建设涵盖生产加工、智能仓储物流、跨境电子商务、国际贸易等内容的综合商贸项目。一次与湖北无直接关系的商会大会,却带来了巨额投资,这是许多人没有想到的。这直接体现了商会在聚集投资方面的特殊功效。

其次,湖北有越来越多属于商会性质的产业园。比如在2012年9月9日,由福建商会几名副会长联合投资的华中烟台产业新城在黄冈团风县奠基。投资额达100亿元,分别建设先进制造业园区、国际物流园区及综合服务中心。再如,2011年11月24日,跨地域、跨行业、跨所有制的武汉城市圈商贸服务协会在汉成立。目前,正在建设的投资过170亿元的6大产业园项目全部达产后,可提供30万个就业岗位。这些产业园大多是在商会的策划下投资建设的。

海南: 试点行业协会与行政机关脱钩

日前,海南省民政厅出台《关于行业协会商会与行政机关脱钩试点方案》,要求试点的各类行业协会商会与行政机关脱钩,做到人、财、物全面分离。

海南省农业厅与省工信厅为业务主管单位的各类行业协会商会,是本次脱钩试点单位。与行政机关合署办公的、与行政机关会计合账的、行政机关人员兼任行业协会商会负责人的,必须在今年6月底前做到人、财、物全面分离。规定时间内脱钩不到位的,省民政厅将按照有关规定,发出整改通知,整改无效的,予以撤销登记。

海南省民政厅还下发了《关于对四类社会组织实行直接登记的通知》,决定在省范围内进一步简化社会组织登记管理程序,除法律、行政法规规定需要前置审批的外,对行业协会商会类、科技类、公益慈善类等4类社会组织实行直接登记制。

据介绍,这是海南全面深化改革的一项重大举措,旨在建立行业协会商会规范发展的长效机制,使行业协会商会真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体,充分发挥行业协会商会在社会建设中的积极作用。(王晓樱 魏月衡)

上海: 四类社会组织可直接登记

记者3月31日从上海市民政局获悉,自今年4月1日起,上海市范围内新成立行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类等四类社会组织,可直接向市、区两级社会组织登记管理机关依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。

专家认为,这一社会组织登记管理制度改革,体现了政府管理理念、管理手段及方式的重大转变。

上海市民政局、市社会团体管理局有关负责人表示,此举旨在贯彻十八届三中全会精神,落实《国务院机构改革和职能转变方案》要求,重点培育和优先发展上述四类社会组织,以便更好地激发社会组织活力,促进社会组织健康有序发展。

另据了解,部分直接登记的社会组织在申请成立登记前,仍需办理行业资质许可。如教育培训机构需要教育部门许可,医疗机构需卫生部门许可等。此外,政治法律类、宗教类、涉外类等社会组织的登记仍然实行业务主管单位和民政部门双重管理。

在对直接登记的社会组织监管上,上海将进一步强化对社会组织的自律自治要求,并加强社会监督、法律监督与政府监管,实现从单一行政监管到多元治理的转变。相关负责人介绍,这一综合监管体系具体包括健全社会组织内部治理机制、建立重大事项报告制度、加大信息披露制度、促进同业规范、拓展政务信息发布渠道等多项内容。(吴振东)

山西: 完成行业协会清理规范工作

按照《关于印发通知》要求,今年1月起,山西省经济和信息化委员会对全省工领域行业协会进行清理规范。

为确保清理规范工作有序开展,该委印发了《关于做好工业和信息化领域行业协会清理规范工作的通知》,制定了《工业和信息化领域行业协会清理规范工作方案》,成立了山西省经济和信息化委员会行业协会清理规范领导小组,领导小组组长由山西省经信委主任张华龙担任。

在山西省经信委业务指导的68个行业协会中,有60个协会在此次清理规范范围内。经过协会自查、领导小组审查、整改规范等环节,有50个协会符合《方案》相关要求,山西省经信委建议省社团清理规范领导小组予以保留;有10个协会根据协会申请或因多年未参加年检等原因,山西省经信委建议予以注销。

此次共清理超龄超届人员10人;有34名在职公务员不再担任协会领导职务;有7名在职公务员不再担任协会法人代表;有11个行业协会进一步完善了协会内部制度建设,有效解决了领导干部在协会任职过多、协会内部管理不规范等问题,为协会进一步发挥中组作用奠定了基础。(工信)

兰州: 60余名商会会长考察西固

3月31日,兰州市工商联组织了“商会进县区”活动,60余名商会会长和民营企业企业家组成的考察团走进西固区实地考察投资环境。

考察团参观了河口古镇恢复性建设及历史文化街区修建项目、兰州国际港务区规划建设情况。今年是兰州国际港务区全面启动建设的一年,尤其是铁路货运中心、铁路集装箱站、保税区,以及两纵三横道路建设已在筹备中,并已向亚行贷款38亿元。会长与民营企业企业家一致认为,西固向西是辐射青海、新疆、西藏的重要接力和中转站,兰州铁路集装箱中转站、铁路货运中心、兰州公路集装箱站等重大项目已规划在西固建设,物流业发展前景广阔,并表示将高度关注“兰州国际港务区”等项目的建设。(胡旺军)