

## 人物专访

# 不懂纳税筹划的企业总在那儿无知地傻笑

——对话注册税务师周小波

66 对话周小波是数月来一直的一个愿望。他是竹凌集团四川凤蜜税务师事务所的所长,注册税务师,注册会计师,经济师,2013年中国注册税务师协会公布的全国注册税务师行业554名代表人士中的一员。更重要的是曾经偶然地听见他讲过一句有趣且有味的话:“不懂纳税筹划的企业总在那儿无知地傻笑。”

2014年3月18日上午9时许,成都青羊工业总部基地N-17号竹凌集团大厦一楼,四川凤蜜税务师事务所所长办公室,室外竹影婆娑,洁白的玉兰花正娇美地绽放,室内窗明几净,陈设井然。久盼的对话终于拉开。

## A 滑稽的现象 无知的傻笑或“痛并快乐着”

首问自然是“不懂纳税筹划的企业无知地傻笑”傻在何处?此问也自然惹出总是笑以待人的周小波更加灿烂的一笑。

他说,纳税筹划并不是一个新鲜的词语,而是明确写入了国家税收征管法的一个常识性的概念,是指纳税人为达到减轻税负和实现税收零风险的目的,在税法所允许的范围,对企业的生产经营、投资理财、组织、交易等各项活动进行事先安排的过程。其积极意义非常明显。一是减轻税负,通过纳税筹划使企业达到绝对减少税负、相对减少税收比例、延缓纳税时间,从而达到企业经济利益的最大化;二是规避税务风险,达到税收零风险的目的;三是有利提升企业经营管理水平。这对于企业来说,最为有益。但不可理解的现象是,许多企业并不积极、自觉和情愿地去了解、接受、应用它。这就成为了傻的根源,而傻到由衷地欢笑就更滑稽了。

他说:“我有一个朋友,是房地产开发企业的老总。在去年末的一次聚会时很开心地对我讲,本年度他只交了800万元的税款。言意之下,是公司通过有效的公关而取得的辉煌胜利。随后,我有意地对其公司去年的纳税情况进行了细致的汇算,结果是公司一年的实际应纳税费还不到800万元。他就笑不出来了。”

他说,企业的另一种笑是“痛并快乐着”。许多企业平时毫无合理规避税务风险的常识与准备,而风险一旦出现,就忙于托关系,忙于打点,事情过去后,便长长地松一口气,同时也会为胜利而干杯,而欢笑。

周小波进一步指出:“其实这样的企业往往是不能笑到最后的。因为不通过纳税筹划实现税收零风险的目的,隐患始终存在,甚至祸患无穷,一经暴露,有的倾家荡产,有的背负刑罚,成为千古遗恨。”

## B 堪忧的现实 服务的不在状态,需求的不到现场



仅为19%。另一例是一家房地产公司,税务机关指控其逃避缴欠税700余万元,而凤蜜税务师事务所再鉴证后,得出的结论是偷税1900余万元,多为国家挽回经济损失1200万元。

而说到企业提升经营管理水平的观念严重滞后时,这位曾经长期在税务机关从事国税稽查工作的注册税务师,很有些痛心疾首的味道。他说,改革开放30多年了,推进市场经济的发展,时间与过程也很长,关于现代企业管理理论与制度的教科书如汗牛充栋,但许多企业的会计只曾核算的计划经济观念“矢志不渝”,负责人根本不要求事前、事中、事后监督,管理效益是经营企业的铁律,他们就是不上心。我们讲,由于我国正处于完善市场经济的阶段,税收政策的变化非常频繁,广大纳税人往往难以区分某份税收规范性文件是否有效,或者以区分的税收内容是否有效,需要认真学习、准确掌握,否则非常容易导致风险。我们讲,纳税筹划过程,需要对经济活动的各个方面及内容进行事先科学安排,有助于企业减少税负、规避风险、提高经营管理水平,但认同、接受者少,不到现场的居多,依然继续着他们自欺欺人的傻笑。

又一个重要的问题是,现象背后的现实根源是什么呢?

周小波说,根源在于一些征管部门的服务不到位,企业提升经营管理水平的观念严重滞后。

他说,其实税务部门对注册税务师行业乃至纳税筹划工作的积极意义和公平公正原则能发挥的作用是清楚的,甚至可以帮助他们减少一些工作中的失误,但有的部门服务不在状态,支持缺乏热情。

他又举出了两个实例。一是有一家企业被指控涉嫌偷税犯罪,被指控的依据是税务部门出具的鉴证报告,该公司偷税金额占应纳税金额的比例高达近40%。而司法机关委托凤蜜税务师事务所再鉴证后,得出的结论是偷税金额占应纳税金额的比例实际



## C 乐观的期待 在转型的推动下实现根本性的转变

更重要的问题当然是对未来的期待与思考。周小波的期待十分乐观,提出的一些建议也是建设性的。

他说,党的十八届三中全会,开启了一个解决现实体制问题的历史机遇期,前景光明。深化经济体制改革的核心,就是要处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中发挥出决定性作用,让“两只手”更为

综合改革。今年“两会”期间,某院士“现在的研究生和八十年代的中专生水平差不多”的高论,一石激起千层浪。这样的看法,其实也是对教育改革深层次思考,有可能促进学校对学生能力培育方式的改变。

他还强调,教育的期待之所以改变,与他近几年来参与一些税务机关组织的企业财务人员纳税工作培训和进入大学讲课的感受有关。他说,企业财务人员参加培训的热情其实很高,只是真正用心更无成效。大学会计专业的学生迫于就业压力,日益反感空洞教条的教学方式,因而对有丰富实践经验的注册税务师进校授课课之若鹜。

基于这些情况,周小波对如何在转型的推动下尽快实现形势的根本性转变,有他认为行之有效的措施,并作为具体的建议提了出来。一、征管部门以税法为依据,在进一步加强税收管理,更好地保障国家税收收入、保护纳税人的合法权益,制止和惩处税收违法的前提下,将组织企业、企业家的税务培训等服务结合绩效考核责任化,将以纳税筹划为主的与注册税务师行业的合作常态化,形成长效合作机制,并可以组织不同的税务师事务所合作免费培训,在业务素质、税务师公正品质等方面进行良性竞争,不断提升合作服务的质量。二、中国注册税务师协会要进一步强化行业管理,做到严肃、严格、严厉,增强该行业及企业的责任心、使命感和奉献精神。三、从学校抓起,改变空洞教条的教学方式,广泛建立学校与注册税务师的教学合作机制,也可以考虑建立以税务师事务所为中介的会计专业大学生的推荐就业机制。

周小波的这些建议颇有见地,也体现了一个注册税务师的责任心和使命感。“也可以这么说吧。”他笑着说道,以此结束了这次生动的对话。

(四川省企业家研究会供稿)



协调、有力。反腐的深入和政府转型的推进,将会加快服务型服务型政府的建设步伐,国家税收征管部门的廉洁度将逐步提升,国家税收政府部门的博弈将逐步转向市场资源和管理水平的博弈,现代企业特征中的现代管理特征将日益显现。包括管理思想现代化、管理组织现代化、管理方法现代化、管理手段现代化、管理人才现代化和管理制度现代化等六个方面的企业管理现代化将成为企业追求的目标。

同时,三中全会提出要深化教育领域的

iphone, android 手机扫描二维码下载安装

企业家日报微信公众平台二维码  
企业家日报社手机客户端APP——太阳岛二维码

## 阻断 “政商旋转门”的 独董渠道

自2014年1月1日以来,沪深两市共发布84份关于独立董事的辞职公告,涉及人数90人,排名第19的辞职原因是“根据中组部2013年10月19日下发的《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职(任职)问题的意见》”。笔者认为,《意见》对“政商旋转门”的约束效应开始显现,这对证券市场和整个社会无疑都具有重大意义。

之所以上市公司热衷于聘请前任官员担任独立董事,原因不外乎这些党政领导人脉资源、政商关系广泛,通过他们“牵线搭桥”可帮助公司获取诸多好处,另外,一些官员在任时为上市公司做过各种“贡献”,上市公司或出于“回报”而聘其为独董。

事实上,2008年中央纪委和中组部就联合下发了《关于规范中管干部辞去公职或者退(离)休后担任上市公司、基金管理公司独立董事、独立监事的通知》,其中也规定,退(离)休的中管干部担任独董、独监的,不得领取报酬等额外利益,但在实际操作中,上述规定并没有切实贯彻执行。

相对而言,此次《意见》贯彻落实比较到位。不仅党政干部纷纷宣布辞去上市公司独立董事,而且高校领导也开始严格遵照之前规定辞去上市公司独立董事。2008年《关于加强高等学校反腐倡廉建设的意见》,其中规定高校党政领导班子成员不得在校外经济实体中兼职,同样之前这些规定并没有得到很好的贯彻落实。本轮随着对党政领导干部任职或兼职的规范,也带动了高校领导从业行为的规范。

2013年的《意见》不少内容借鉴了2008年《通知》规定,但两者有明显不同,比如《通知》规范对象仅是中管干部,且仅限制担任上市公司、基金公司的独立董事、独立监事,而此次《意见》规范对象包括所有的“党政领导干部”,且中组部对“党政领导干部”的定义是“所有公务员和参照公务员法管理人员中担任领导职务的人员,也包括担任非领导职务的人员”,正因为如此,在本轮上市公司独董辞职潮中,不仅包括已卸任高官,还包括普通科员。另外,本轮规范对象不只是上市公司和基金公司,而是所有企业。

阻断“政商旋转门”,意义重大。首先,这可防止领导干部权力异化,推动干部队伍建设和反腐倡廉建设。其次,党政机关掌握财政税收、专项资金等资源分配权利,党政领导干部到企业任职(兼职),可能影响这些资源分配,让一些不合规定的企业获得这些资源,使得十八届三中全会提出的“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”成为一句空话,严重干扰市场公平竞争。阻断“政商旋转门”,才能真正实现“让政府的归政府,市场的归市场”。

引发人们深入思考的是,如果上市公司独立董事选举制度不改革,仍由大股东来把控决定,那么即使党政官员、高校官员不再担任上市公司独立董事了,大股东也可能找其他关系人来担任独立董事,独立董事职能异化以及花瓶摆设现状依然难以改变,有时甚至就是大股东窃取上市公司利益的帮凶(有些不当关联交易需要独立董事发表独立意见、签字同意后才能提交董事会审议)。因此,尽快推动独立董事制度进一步深化改革,才能解决独立董事花瓶摆设现状。

(熊锦秋)

猕猴桃原起 中国秦岭 中国·秦岭野都猕猴桃

传递价值 成就你我 芙蓉王 文化头条新闻 湖南芙蓉王文化传播有限公司

GMO 迈能 搪瓷承压式 多能源储热水箱 www.gmoworld.com 电话:400-880-6155

苏通丝绸 苏通杯全国财经好新闻大赛 http://www.stjsc.cn 服务热线:0513-84889999